

# Стратегическое планирование

лекции 42 часа

семинары 42 часа

## **Стратегическое планирование**

**Основные задачи и цели стратегического планирования.**

**Предсказательная и предписательная функции стратегического планирования. Стратегические альтернативы национальной экономики; виды макроэкономических стратегий: наступательная (финансовая и товарная экспансия), протекционистская, мобилизационная, экспортно-сырьевая, импортозамещающая, конверсионная, антикризисная. Опыт реализации национальных стратегий в странах развивающейся экономики: КНР, Юго-Восточной Азии, Латинской Америке (Бразилия, Мексика, Чили).**

**Информационное обеспечение стратегического планирования.**

**Система стратегических планов и программ. Формирование стратегий управления по сферам национальной экономики: научно-технического прогресса, производства, инвестиций и инноваций, социальной сферы. Стратегическое планирование на микроуровне; технология разработки стратегической программы фирмы; стратегический маркетинг и менеджмент. Стратегии развития крупных и средних корпораций США, Японии и Ю. Кореи. Эволюция форм и методов стратегического планирования; нормативные, балансовые и оптимизационные методы; программно-целевой подход в планировании.**

# литература

- **Основная литература**

- Кузык Б.Г. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование : учебник / Б. Н. Кузык, В. И. Кушлин, Ю. В. Яковец .— Третье изд., перераб. и доп. — М. : Экономика, 2009 .— 591 с.
- Планирование на предприятии : учеб. пособие / Е. С. Вайс; В. М. Васильцова; Т. А. Вайс; В. С. Васильцов .— Четвертое изд., стереотип. — М. : Кнорус, 2011 .— 336 с.
- Зарянин В.К. Стратегическое планирование и прогнозирование, эл.учебник.

- **Дополнительная литература**

- Акмаева Р.И. Стратегическое планирование и стратегический менеджмент. М.: Финансы и статистика, 2006. - с.200
- Басовский Л.Е. Планирование и прогнозирование рынка,2007.
- Бородушко И.В., Васильева Э. Н. Стратегическое планирование и контроллинг. С-Пб.: Питер, 2004 -с.192
- Владимирова Л.П. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: учебное пособие. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательский дом « Дашков и к», 2001.
- Дрогомирецкий И.И., Маховинова Г.А., Кантор Е.А. Стратегическое планирование, учебное пособие. – М.: Вектор М, 2006. -с.160
- Егоров В.В., Парсаданов Г.А. Прогнозирование национальной экономики: учебное пособие. - М.: ИНФРА-М, 2001.
- Минцберг г., Альстрэнд Б., Лэмпэл Д. Школы стратегий. – СПб.: Питер, 2000 – с. 450
- Официальный сайт Центрального Банка Российской федерации ([www.cbr.ru](http://www.cbr.ru))
- [www.gks.ru](http://www.gks.ru)

## СТРАТЕГИЯ

(др.-греч. στратηγία, «искусство полководца»)

**Общий, не  
детализированный план  
деятельности по  
достижению жизненно-  
важной цели,  
охватывающий длительный  
(10 – 15 лет) период времени**

# Прогноз [forecast, prediction]

- **Научно обоснованное суждение о  
возможных состояниях объекта  
прогнозирования в будущем в  
зависимости от тех или иных  
воздействий на него или отсутствия  
каких-либо воздействий**

# В Башкирии за 2012 год

- собрано 215 793 млн.руб налогов. В федеральный бюджет перечислено 93236 млн.руб или 43.2% общего объема поступлений. Основной объем поступления в бюджеты всех уровней (97%) по республике обеспечен за счет налогов: налога по добыче полезных ископаемых (25,8%), акцизов (21,7%), налога на доходы физических лиц (17.5%) налога на прибыль (16,8%), налог на добавленную стоимость (9,7%) и имущественный налог (5,2%).
- Источник :[Sterlegrad.ru/newsrb/economics/](http://Sterlegrad.ru/newsrb/economics/).
- В 1990 в сельском хозяйстве Западной Германии трудилось уже 4% экономически активного населения, 37% – в обрабатывающей промышленности, остальные – в секторе услуг. ([www.evropa.org.ua/country](http://www.evropa.org.ua/country)

# Концепция (сценарий)

## стратегии –

**комплекс ключевых идей, взглядов,  
принципов, дающих целостное  
представление о стратегической  
цели, этапах и способах ее  
достижения**

Концепция долгосрочного социально-  
экономического развития России  
на период до 2020 года  
(утверждена распоряжением Правительства РФ  
от 17 ноября 2008 г. № 1662-р)

**«Стратегической целью является  
превращение России в одного из глобальных  
лидеров мировой экономики, выход ее на  
уровень социально-экономического развития  
высокоиндустриальных стран».**



## Российские граждане о геополитической цели России

Цель	Войти в число 10-15 экономически развитых и политически влиятельных стран	Вернуть статус супердержавы какой был у СССР	Добиться лидерства в постсоветском пространстве и встать в один ряд с США и ЕС	<i>Итого за глобализационный статус России</i>	Отказаться от глобальных целей
% утвердительных ответов	35,3	33,7	15,9	84,9	7,8

**РОССТАТ:**

**Инновационная деятельность - вид деятельности, связанный с трансформацией идей**  
**(обычно результатов научных исследований и разработок, либо иных научно-технических достижений)**  
**в технологически новые или усовершенствованные продукты или услуги, внедренные на рынке,**  
**в новые или усовершенствованные технологические процессы или способы производства (передачи) услуг,**  
**использованные в практической деятельности**

**С.Ю. Глазьев:**

**«На современном рынке  
выигрывают  
экономические системы,  
способные генерировать и  
удерживать  
интеллектуальную ренту,  
возникающую при  
внедрении нововведений»**

ПОКАЗАТЕЛИ	1998 г.	2000 г.	2011 г.	2012 г. (ожд.)	2015 г. прогноз
ВВП, % к 1991 г.	60,5	70,8	118,0	122,1	138,1
Прирост индекса потребительских цен, декабрь к декабрю предыдущего года	84,4	20,2	6,1	7,0	4 – 5
Реально располагаемые денежные доходы населения, % к 1991 г.	52,5	51,6	125,1	128,8	152,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	23,4	29,0	12,8	12,6	11,5
Количество рождений на 1000 чел. населения, % к 1991 г.	72,7	71,9	104,1	104,1	
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет (1989 г. – 69,6 лет)		65,3	70,0		71,0
Внешний долг, % к ВВП на начало года	142,2	61,7 (2001 г.)	33,0		
Совокупный объем средств резервного фонда на 01 января, трл. руб. / % к ВВП	-	-	0,77 / 1,4	0,81 / 1,3	3,88 / 4,7
Совокупный объем средств фонда национального благосостояния на 01 января, трл. руб. / % к ВВП	-	-	2,77 / 5,0	2,79 / 4,6	2,84 / 3,4
Международные валютные резервы, \$млрд. США на 01 января	17,8	12,5	498,6	<b>01.11.</b>	
				526,8	

Годы		Среднегодовой				
		1971-1980	1981-1990	1990-е	1996-2008	
Цены	Энергоносители	21,5	- 6,4	-- 7,6 1991-19 95 гг.	14,6	<p><u>Уточненный прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2006 г. и основные параметры прогноза до 2008 г.:</u></p> <p>«Высокие темпы роста, достигнутые в последние годы, <b>почти наполовину</b> базировались на опережающем росте физических объемов экспорта и повышении цен на нефть»</p> <p><u>Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 г.г.</u></p> <p>«В 2004-2007 г.г. фактор внешнеэкономической конъюнктуры <b>обеспечил 42-50 % роста</b>»</p> <p><u>Пояснительная записка Минэкономразвития России о сценарных условиях для формирования вариантов прогноза социально-экономического развития в 2013-2015 годах</u></p> <p>«Внешнеэкономический фактор (рост цен на нефть и спроса на сырьевой экспорт) определял <b>до 50% темпа экономического роста</b>»</p>
	Нефть Urals	26,2	-6,9	- 6,4 1991-19 98 гг.	13,6	
	Газ			- 3,2 1996-19 99 гг.	24,0 2000 – 2008 гг.	
	Руды и металлы	- 2,7	- 1,4	- 5,5 1991-19 95 гг.	8,8	
	Руды и концентраты железные				74,9 (2008 г)	
	Чугун передельный				54,3 (2008 г.)	
	Медь				- 8,9 (2008 г.)	
	Никель необработанный				- 42,3(2008 г)	
	Алюминий необработанный				0,5 (2008 г.)	
	ВВП		2,1	0,4	-6,7 1991-19 98 гг.	

Доля ведущих стран в мировой  
экономике  
в 2007 (%)

Страны	ВВП по ППС	Финансовые рынки		Рынки товаров		Рынки услуг	
		Капита- лизация	Инвес- тиции	Экспорт	Импорт	Экспорт	Импорт
США	21,1	36,1	23,6	8,4	14,2	13,9	11,0
Япония	6,6	10,1	11,3	5,1	4,4	4,2	5,1
Англия+ Франция+ Германия+ Италия	13,7	14,4	17,5	20,1	19,7	21,5	22,0
Китай	10,9	5,7	10,6	11,3	9,4	6,4	5,5
<b>Россия</b>	<b>3,2</b>	<b>2,8</b>	<b>1,5</b>	<b>2,6</b>	<b>1,6</b>	<b>1,2</b>	<b>1,9</b>
Индия	4,6	1,7	2,4	1,0	1,5	2,7	2,6
Бразилия	2,8	1,5	1,6	0,9	0,7	0,7	1,1

**«Спусковой крючок» кризиса 2008 – 2009 гг. – разрушение финансовой базы  
экономического роста**

**Источник финансовых ресурсов:**

**Индустриально-развитые страны**

Кредитная экспансия, породившая  
«финансовые пузыри»  
(Долговая экономика)

**Россия**

Конъюнктура мировых цен на основные  
продукты российского экспорта

**Послание Президента Российской Федерации  
Федеральному собранию РФ  
(2009 г.)**

Мы так и не избавились от примитивной структуры экономики, от унижительной сырьевой зависимости

**Материальной основой кризиса  
российской экономики 2008 – 2009 г.**

**Г.,**

**так же как и кризиса 1990 – 1998 гг.,  
явилась деформированность  
структуры ее  
воспроизводственного комплекса,  
породившая избыточную его  
зависимость от конъюнктуры  
мировых энерго-сырьевых рынков,  
и углубившаяся в ходе  
восстановительного  
экономического роста**

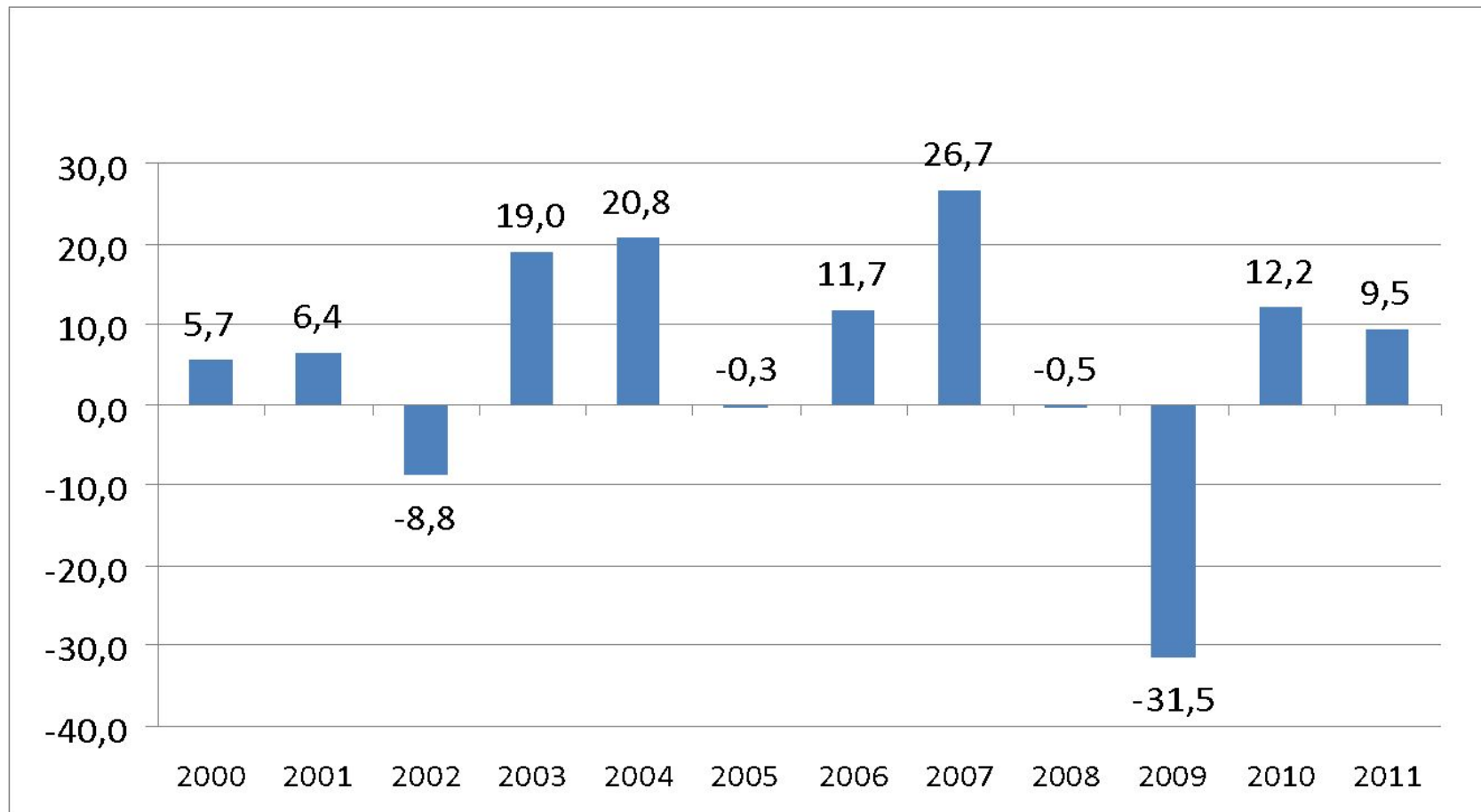


# Прирост / снижение среднемировых цен

Годы		Среднегодовой прирост / снижение цен, %				к предыдущему году			
		1971-1980	1981-1990	1990-е 1991-1995 гг.	1996-2008	2009	2010	2011	
Цены	Энергоносители	21,5	- 6,4	-- 7,6	14,6	- 34,1			
	Нефть Urals	26,2	-6,9	- 6,4 1991-1998 гг.	13,6	- 38,6	34,2	36,3	
	Газ				- 3,2 1996-1999 гг.	24,0 2000 – 2008 гг.	- 29,7	9,6	28,6
	Руды и металлы	- 2,7	- 1,4	- 5,5 1991-1995 гг.	8,8	- 23,8			
	Руды и концентраты железные				74,9 (2008 г.)	- 50,1	87,4	41,5	
	Чугун переделный				54,3 (2008 г.)	- 43,4	33,2	28,7	
	Медь				- 8,9 (2008 г.)	-19,1	47,4	22,3	
	Никель необработанный				- 42,3(2008 г.)	- 25,6	49,8	5,3	
	Алюминий необработанный				0,5 (2008 г.)	- 33,3	25,8	15,4	
	ВВП		2,1	0,4	-6,7 1991-1998 гг.	6,8 1999-2008 гг.	- 7,9	4,3	4,3

**В.Путин**  
**«Нам нужна новая экономика»**  
**«Ведомости» 30.01.12.**  
 Больше четверти ВВП России — это результат продажи на мировом рынке газа, нефти, металлов, леса, других сырьевых продуктов или продуктов первого передела

Динамика темпов прироста  
производства машин и оборудования, % к  
предыдущему году



# Прогноз Минэкономразвития России

на 2007 -2009 г.г.,

(август 2006 г.):

**«Неустойчивость развития обрабатывающих, прежде всего машиностроительных производств, уступающих импорту в конкуренции за внутренний рынок, в сочетании с низкими темпами роста экспорта создают угрозу возобновления тенденции к замедлению**

**Индексы производства по видам  
экономической деятельности в  
промышленности  
1991 г. = 100%**

<b>ПОКАЗАТЕЛИ</b>	<b>1998</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
ВВП	60,5	117,8	108,5
Промышленность	48,2	85,4	77,5
Добыча полезных ископаемых	67,2	105,6	104,9
в т. ч. топливно-энергетических	77,8 (1995 г.)	117,6	118,0
в т.ч. нефть, включая газовый конденсат	65,6	105,6	107,0
Обрабатывающие производства	40,7	82,9	70,3
в т.ч. машины и оборудование в т.ч. (к 1990 г.):	38,1 (1995 г.)	63,3	43,3
металлорежущие станки	10,3	6,5	2,6
из них с числовым программным управлением	0,6	2,4	1,3
кузнечно-прессовые машины	4,8	9,9	4,8
из них с числовым программным управлением	1,1	13,0	6,2
линии автоматические и полуавтоматические для машиностроения и металлообработки	3,4	0,7	0,35

# ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ

- Планирование в структуре управленческих циклов выполняет задачи перевода данных прогнозов в русло действия по реализации необходимого.
- Стратегическое планирование является фазой, на которой происходит формирование совокупности предпосылок по обеспечению движения социально-хозяйственной системы в стратегическом нужном направлении.

# стратегический план должен быть результатом соглашения

- власть
- общество
- бизнес

# План отрабатывается

- через механизм публичных дискуссий и обсуждения,
- в центре которых должен быть проект стратегического плана, разработанный профессионалами.

«Ни о каком восстановлении крупной промышленности в России. Ни о каком строительстве социализма не может быть и речи, ибо его нельзя построить иначе, как через крупную промышленность, если не восстановим, не поставим на должную высоту Донбасс».

(Ленин В.И. Политический отчет ЦК РКП(б) X1 съезду РКП (б)//Избр.произв. –Т.3. –С.646.)



# Здесь прослеживается одновременно

- постановка политической цели (строительство социализма),
- стратегия страны (развитие крупной промышленности)
- и региональный приоритет (восстановление Донбасса).

# Особенности СП во Франции

- Исторический аспект-
- с 1946 г. **началась разработка пятилетних планов**; **ЦЕЛЬ**-преодоление отставания и развития высокотехнологичных отраслей промышленности; **ЗАДАЧИ-1**-При прямом участии государства были образованы (путем включения мелких и средних фирм в крупные) новые бизнес-структуры, получившие название «национальные чемпионы». **2**-государства осуществляло прямое субсидирование производителей и экспортеров наукоемкой продукции.

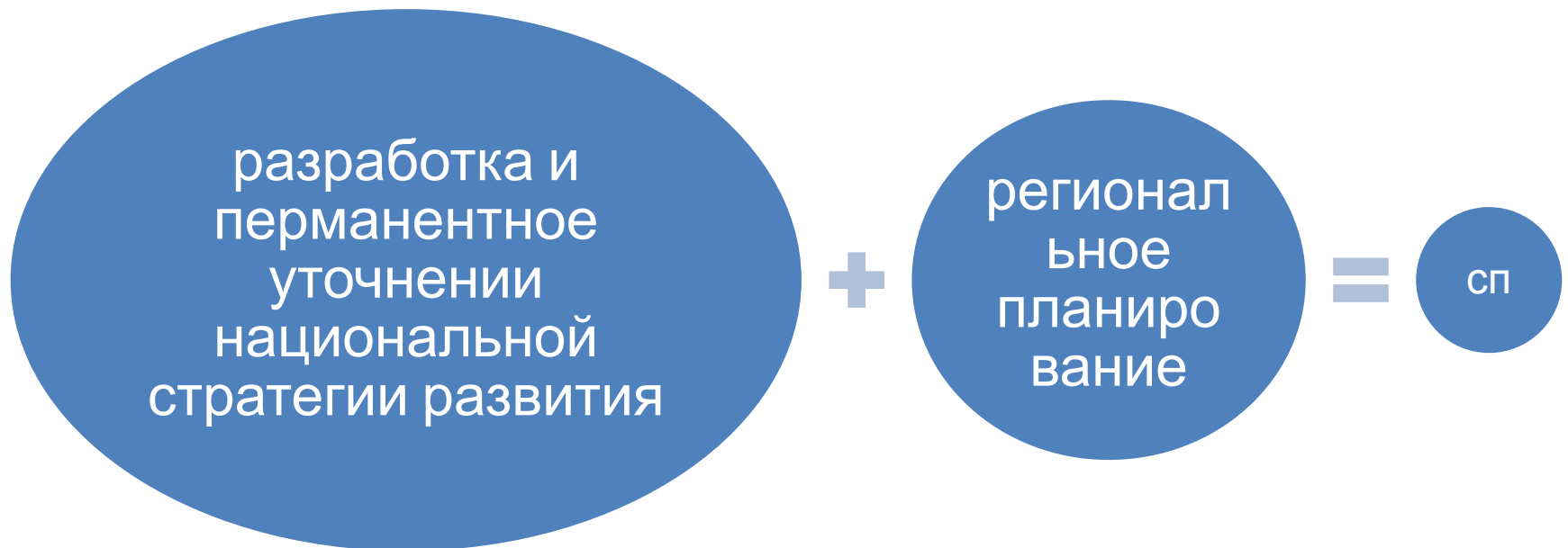
## В 1980-е годы,

- пятилетние планы потеряли директивное значение и стали рассматриваться преимущественно в качестве рекомендованных параметров развития, а к 1990 г. – уже **как результаты сопоставления различных сценариев экономического и социального роста** с учетом прогнозных оценок, прежде всего конъюнктуры основных мировых товарных рынков и перспектив развития мировой экономики в целом.

## В 1993 г.

- после победы на президентских выборах правых партий Франция **отказалась от практики утверждения пятилетних планов**, в частности, одиннадцатого по счету плана (1993-1997 гг.), и начиная с 1995 г. перешла к периодической выработке согласованных в рамках политической элиты **концептуальных подходов** к определению и решению актуальных хозяйственных и социальных проблем.

# СП во Франции сегодня



- Разработка и перманентное уточнение
- Формируется в основном Генеральным комиссариатом планирования (образован в 1946 г.)
- Советом по экономическому анализу при премьер-министре, созданным в 1997 г.

- **региональное планирование**
  - Межведомственным комитетом по обустройству национальной территории

# ГК Франции на 2010-2020

выделил 3 проблемы

- 1. место и роль Франции в мировой экономике и европейской интеграции. В этой связи впервые был поставлен вопрос, насколько приемлема «смена гражданства» французскими предприятиями, когда они приобретаются иностранными ТНК;
- 2. особенности социальной стабильности французского общества. Например, были определены оптимальные варианты компенсирования потерь в связи со старением населения и привлечением иностранной рабочей силы;
- 3. модернизация инструментов государственной политики в социально-экономической сфере, к примеру, для обеспечения занятости, регулирования деятельности ТНК и естественных монополий и др.



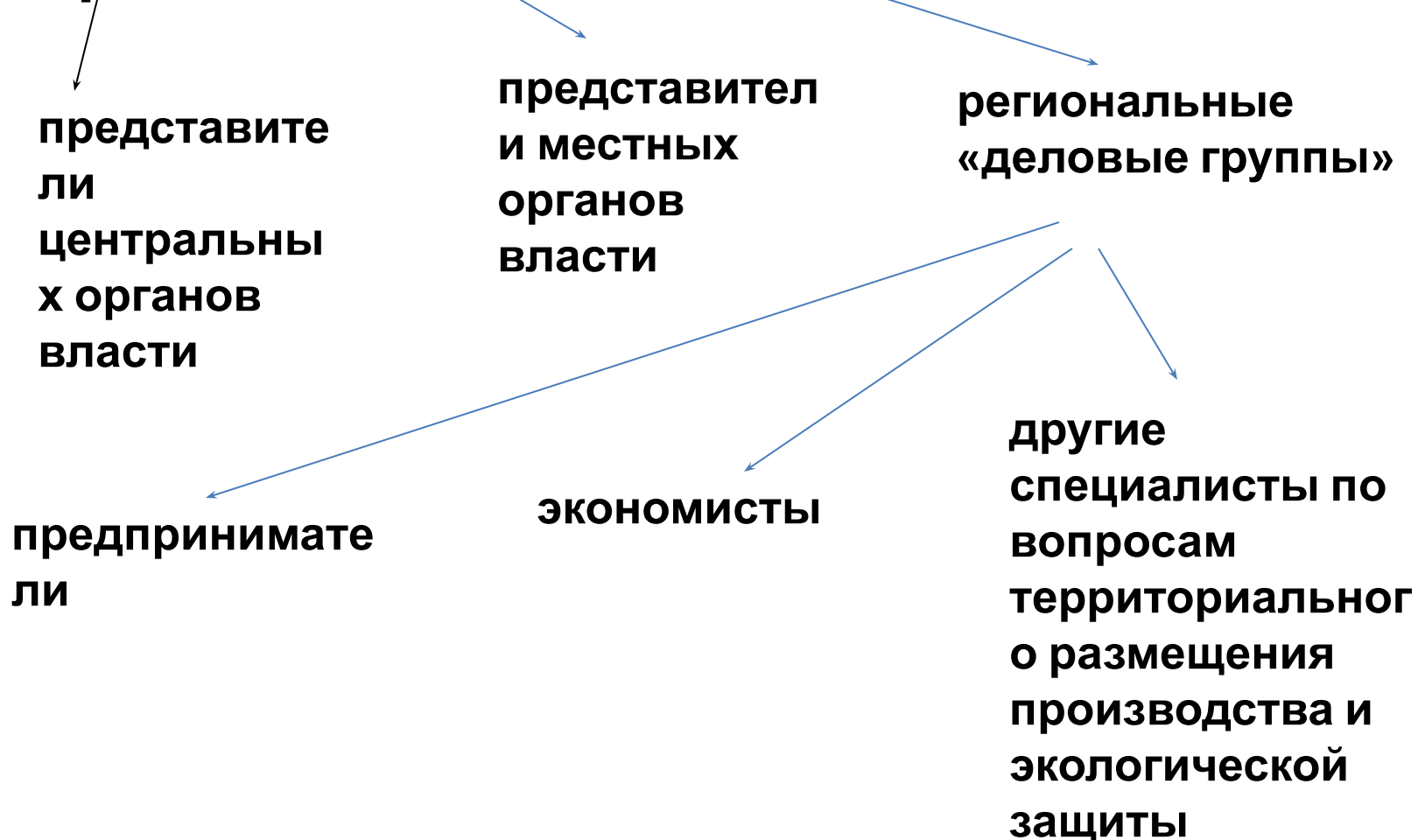
Указанный проект был  
подготовлен во взаимодействии с  
соответствующими структурами

- ОЭСР
- ЕС

# Научное обоснование предложений и оценок Комиссариата обеспечивается

- Межведомственным комитетом по оценкам экономической политики государства
- Научным советом по вопросам политики Франции в экономической и социальной сферах.

# Региональный комитет на 22 экономические районы



# проекты планов составляют основу так называемых

## контрактов,

- заключаемых центральным правительством и региональными властными структурами.
- При этом каждый плановый проект апробируется вышеупомянутым Межведомственным комитетом по обустройству национальных территорий. Основной составной частью контрактов является комплекс обязательств по выделению госбюджетных ассигнований и предоставлению банковских гарантий на конкретные проекты не только региональной, но и общегосударственной значимости.

# Необходимость планирования в нынешнем его виде

- предопределяется **существенной ролью государственного сектора в экономике Франции**. На государственных предприятиях создается около 10% национального дохода, выплачивается более 15% заработной платы; в них направляется до  $\frac{1}{4}$  всех капиталовложений в стране. Особенно велика роль государства в топливно-энергетическом секторе (газовое хозяйство и производство электроэнергии, в том числе на АЭС); государство является собственником многих важных машиностроительных заводов, железных дорог, аэропортов Парижа, ряда морских портов страны и др.

# Экономическое планирование в Японии

- носит характер базисного планирования, представляющего собой свод среднесрочных и долгосрочных политических мероприятий, которые суммарно отображают общую картину будущего национальной экономики. Оно не является регламентирующим и императивным.
- Это – стимулирующее и индикативное планирование, опирающееся на принципы рыночной экономики.

# Основными направлениями в японской практике планирования являются следующие:

- определение возможностей для реализации конкретных целей развития социально – экономической сферы
- установление основных направлений управления экономикой в течение средне- и долгосрочного периода, определение целевых мероприятий и средств их осуществления
- обозначение направлений деятельности предприятий и выявление перспектив развития семейного хозяйственного сектора.

# Механизм и последовательность разработки плана предельно упрощены и включают:

- 1) консультации по разработке нового плана, проводимые премьер министром;
- 2) обсуждение плановых проектировок в Экономическом совете;
- 3) принятие решений кабинетом министров;
- 4) координирование осуществляемое Управлением экономического планирования (административным органом **Экономического совета**) работа над планом с соответствующими министерствами и ведомствами, а также с **Комиссией по экономическим вопросам** и кабинетом министров;
- 5) представление отчетов премьер-министру Японии.



# После окончания принятия решения на заседании кабинета министров

- работу по **продвижению** экономического плана берут на себя соответствующие министерства и ведомства, следуя изложенным в экономическом плане основным направлениям на средне- и долгосрочную перспективу. Они проводят конкретные мероприятия в сферах, относящихся к их компетенции.

# Экономический совет

- **каждый год проводит инспекцию** состояния дел по реализации плана, докладывая правительству о дальнейших желательных направлениях экономической политики. По существу этот порядок в практике японского планирования сохраняется и сегодня.

# По глубине разработки рекомендаций

- наиболее интересным считается **Социально-экономический план структурной перестройки в направлении создания жизнеспособной экономики и обеспеченной жизни (на 1996-2000гг.)**.

# В этом документе впервые была подчеркнута необходимость

- **проведения в Японии серьезных структурных реформ.**
- Было признано, что прогнозы, предсказывающие постоянный рост японской экономики, полную занятость, незыблемость финансовых институтов и самый высокий в мире уровень безопасности, **оказались неверными.** Было признано, что народ Японии **теряет уверенность** в себе, но знает, что требуется реформировать и экономику, и общество.

# Генеральный план (долгосрочная программа) СЭР

- начинался с анализа основных условий, в которых осуществляется хозяйственная деятельность современной Японии:

1)

- глобализация, **два аспекта** которой оказывают воздействие на экономику: а) феномен так называемой **экономики без границ**
- б) жесточайшая конкуренция между компаниями, ввергнувшая мировую экономику в кризисное состояние;

2)

- **невозможность обеспечивать дальнейший экономический рост,** следуя примеру других стран, поскольку страна находится на передней линии мирового экономического развития:  
**«Как некоторые передовые страны, Япония должна взять на себя бремя затрат при использовании метода проб и ошибок»;**

# 3)

- Япония по праву гордится самой высокой продолжительностью жизни в мире, в то же время японские семьи имеют все меньше и меньше детей. Таким образом в самом ближайшем будущем впервые **диаграмма распределения населения по возрастным группам в Японии будет представлять перевернутую пирамиду**



4)

- стремительный прогресс в передовых технологиях телекоммуникаций, которые изменяют различные стороны жизни людей во всем мире.

# Генеральный план указал, что

- японское **общество и экономика с трудом адаптируются** к вышеуказанным четырем тенденциям из-за следующих проблем структурного и психологического характера.

# 1.

- Исключительная сложность в определении отраслей, на которые могла бы опираться японская экономика в XXI в. «В настоящее время предприятия все более перемещают свою деятельность за рубеж, частично из-за высокой ценовой структуры внутри Японии. Этот массовый исход выхолащивает нашу экономику».

## 2.

- Люди чувствуют неуверенность в отношении своей работы в будущем. Существовавшие на протяжении долгого времени на рынке труда традиции, которые считались одним из источников силы японской экономики (система пожизненного найма, продвижение по службе на основе выслуги лет и другие так называемые молчаливые соглашения), как оказалось, исчерпали свой ресурс.

### 3.

- Быстрые демографические изменения вызвали чувство неуверенности в отношении будущей системы социального обеспечения. Население обеспокоено: сможет ли его сокращающаяся экономически активная часть обеспечить поддержку растущему числу пожилых людей.

## 4.

- В стране усиливается ощущение провала надежд. В то время как японская экономика находится в первых рядах в мире по ВВП, население страны не получает выгода от этого.

## 5.

- Япония как страна с одной из крупнейших экономик в мире, должна играть важную роль в жизни мирового сообщества, и японский народ должен продемонстрировать готовность сделать это.

# **план определил необходимость проведения 5 категорий структурных реформ, обеспечивающих:**

- -оживление экономики;
- -улучшение качества жизни;
- -выполнение страной своих обязательств в мировом сообществе;
- -поддержку программ развития науки и техники, подготовки и воспитания кадров;
- -проведение административно-финансовой реформы.



# Следующие сферы генеральный план определяет как наиболее перспективные для японской экономики:

- -информатика и телекоммуникация;
- -услуги для содействия предпринимательской деятельности, способные соответствовать широкому спектру запросов предприятий;
- -подготовка человеческих ресурсов для повышения качества труда;
- -подъем здравоохранения и общественного благосостояния с учетом тенденций сокращения числа детей и старения общества;
- -обеспечение досуга и отдыха на фоне повышения уровня доходов и увеличения свободного времени;
- -улучшения качества жилого фонда в целях удовлетворения растущих и диверсифицирующих потребностей в жилье;
- -улучшение природной среды с учетом нарастания глобальных экономических проблем.

# Одна из главных целей Генерального плана

- – это построение в государственном масштабе «общества с нулевыми отходами» за счет их полной рециркуляции.

В настоящее время в бюджетных планах Японии подчеркивается,

- что страна совершает переход от «периода достижения интенсивной адекватности» (intensive adjustment period) к «периоду концентрированной консолидации» (concentrated consolidation period), избрав в качестве **главных следующих два направления развития**: от государственного сектора к частному; от государства к регионам.

# Представляет несомненный интерес

- получившая в сегодняшней Японии признание **концепции** о необходимости (на основе специально разработанной программы) усилий **по экономии природных ресурсов**, затрачиваемых при производстве товаров для внутреннего потребления и на экспорт

# Должна быть дополнена согласием общества

- перейти на умеренное и рациональное потребление. Это должно предотвратить реальную угрозу уничтожения отходами экологической среды обитания, а следовательно, и Японии как государства.

# Экономическое программирование и финансовое планирование в Федеративной Республике Германия

- **Особенностями и определенными достоинствами** наделен механизм общехозяйственного программирования Германии. Он формировался, начиная с 1967 г.
- **Функции общехозяйственного программирования возложены на ряд государственных органов, отличающихся друг от друга по характеру и масштабам решаемых задач, по составу и компетенции, что *определяется децентрализацией государственной экономической политики, обусловленной федеративным устройством государства.***

К главным органам экономического программирования в ФРГ относятся **федеральные министерства экономики и финансов.**

- *Министерство экономики* регулярно разрабатывает среднесрочные (на 4 года) «целевые проекции» экономического развития страны. Причем ежегодно они корректируются и продлеваются на год по принципу скользящего планирования.
- Наряду с этим федеральное правительство ежегодно утверждает годовые «проекции», содержащиеся в его годичных экономических докладах. Среднесрочные годовые «проекции» охватывают лишь агрегативные показатели (валовой национальный продукт, доля безработных в самодеятельном населении, общий индекс цен и т. д.) и не разбиваются по отраслям и регионам. Все «проекции» опираются на соответствующие прогнозы.

# Наряду с этим федеральное правительство

- ежегодно утверждает годовые «проекции», содержащиеся в его годичных экономических докладах. Среднесрочные годовые «проекции» охватывают лишь агрегативные показатели (**ВНП, доля безработных в самодеятельном населении, общий индекс цен и т.д.**) и не разбиваются по отраслям и регионам. Все «проекции» опираются на соответствующие прогнозы.



# При разработке среднесрочных и годовых «проекций»

- Министерство экономики составляет **несколько альтернативных прогнозов**, из которых на последнем этапе выбирается наиболее приемлемый. Это же министерство ведает вопросами **структурной политики (отраслевой и региональной)**, которая становится все более важным элементом программирования.

Указанное министерство разрабатывает краткосрочные и среднесрочные программы

- для структурно-кризисных отраслей (судостроение, текстильная промышленность, черная металлургия и др.), новейших наукоемких отраслей (производство ЭВМ и ядерных реакторов, авиакосмическая отрасль), а в последние годы уделяет все большее внимание программам в сфере **энергетического хозяйства.**

Министерство экономики

- делает
- прогноз

Министерство финансов

- разрабатывает
- среднесрочные  
финансовые планы по  
федеральному бюджету



Федер.налоги и сборы	Региональные	Муниципаль ные
Налог на прибыль		
акцизы		
Налог на доходы физлиц	Транспортный налог	
Единый соцналог		
Налог на добычу пол.ископ.		
Налог на наследие или дарение	Налог на игорный бизнес	Земельный налог
Водный налог		
Сборы за пользование объектами животного мира и пользование объектами водных биологических ресурсов	Налог на имущество организаций	Налог на имущество физических лиц
Госпошлина		

Налоги в РФ

Конъюнктивный совет



Совет по планированию финансов



острая необходимость в согласовании их финансовой политики решаются двумя специальными структурами

- Первый

- наделен совещательными функциями при федеральном правительстве
- Он подготавливает рекомендации, касающиеся объема, направлений и сроков государственных инвестиций, а также мер по их согласованию на трех уровнях.

- Второй

- обладает большими полномочиями
- разрабатывает краткосрочные конъюнктурные (антициклические) программы

- Конъюнктурный совет
  - по одному представителю от каждой из земель
  - министр финансов
  - федеральный министр экономики (он председательствует в этом органе)
  - четыре представителя от коммунальных союзов
  - президент Федерального банка





- 1
  - улучшение региональной хозяйственной структуры
  -

- 2
  - 
  -

- 3
  - 
  -



- *Плановый комитет по вопросам региональной хозяйственной структуры*, представляющий региональные программы
- на утверждение правительству
- парламенту



Вопросами экономического программирования и прогнозирования в ФРГ занимается также ряд научно-вспомогательных органов, наиболее влиятельным из которых является

- *Совет экспертов по вопросам общехозяйственного развития при правительстве ФРГ.* В состав совета входят пять видных профессоров экономики («пять мудрецов», как их называет местная пресса).
- Состав совета утверждается правительством и периодически обновляется. В конце каждого года он публикует экспертный доклад, содержащий оценку текущего состояния экономики страны и перспектив ее развития на будущий год.

составленные  
из видных  
профессоров и  
выполняющие

при  
министерствах  
экономики и  
финансов

экспертных  
докладов  
проблемного  
характера по

- Важную вспомогательную роль в разработке государственных прогнозов и программ играют
  - Институт мирового хозяйства при Университете г.Киль
  - Гамбургский архив мирового хозяйства
  - Рейнско-Вестфальский институт экономических исследований в г.Эссен
  - Институт IFO в Мюнхене
  - Немецкий институт экономических исследований в Берлине





Федеральное правительство  
утвердило эту программу в 2003 г.

- Ее цель- при помощи **реформ и новых законов обеспечить** конкурентоспособность Германии на длительную перспективу.

# Программа «Агенда – 2010»

- охватывает практически все области экономики:
- проблемы рынка труда,
- здравоохранения,
- налогообложения,
- образования,
- пенсий
- и мер, способствующих стабильности и развитию семьи

# В целом в рамках «Агенды – 2010»

- посредством мероприятий, сгруппированных в 30 блоков, должны быть -снижены издержки по заработной плате, стимулирован внутренний спрос, обеспечена гибкость рынка труда.