

«СТРАТЕГИЯ 2020»

Выполнила Быкова Екатерина, гр. 9710

- Стратегической целью концепции является достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан

ПОСТАНОВКА ЗАДАЧИ ПЕРЕХОДА К НОВОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ПРЕДОПРЕДЕЛЯЕТСЯ СЛЕДУЮЩИМИ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАМИ:

- В ходе кризиса 2008-2009 гг. российская экономика продемонстрировала рекордные среди крупных экономик мира масштабы сокращения ВВП (-7,8 %) и падения фондового рынка. Кризис показал, что экономический рост 2000-х гг. не обладал качеством устойчивости и вел к накоплению диспропорций в экономике.
- Темпы посткризисного восстановления российской экономики нельзя считать вполне удовлетворительными, они недостаточны для реализации целей догоняющего развития. Средние темпы роста экономик стран СНГ без России заметно выше темпов роста российской экономики (5,6 % в 2010 г. и 5,9 % в первом полугодии 2011 г. против соответственно 4 и 3,7 % в России).
- Внешние макроэкономические условия на протяжении предстоящего десятилетия (до 2020 г.) с большой вероятностью будут не столь благоприятными, как на протяжении предыдущего. Возрастут и внутренние вызовы, прежде всего демографические: общее снижение численности населения и сокращение доли населения в трудоспособном возрасте. В этих условиях поддержание достаточных темпов экономического роста потребует более интенсивного использования имеющихся ресурсов и перехода к новой модели роста, характеризующуюся повышением инвестиционной активности и производительности труда.
- В мировой экономике сложились три группы стран: развитые страны с высоким ВВП на душу населения и умеренными темпами посткризисного роста (1-2 % ВВП), страны с развивающимися рынками и высокими темпами роста (6 % ВВП и более) и, наконец, страны со средним уровнем доходов и темпами роста около 4 % (страны ЦВЕ и Россия). Скромные темпы посткризисного восстановления этих стран указывают на значительную неопределенность и уязвимость их положения в посткризисной конфигурации мировых рынков. Такой рост (3-4 % в год), лишь немногим превышающий темпы роста развитых стран, не позволяет достичь целей догоняющего развития и привлечь достаточные инвестиции.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ

Сейчас:

- ⊙ Эффекты глобального кризиса 2008-2010 гг. привели к еще большему усилению внимания бизнеса, государства и общества к инновациям
- ⊙ Если в целом в «Глобальном инновационном индексе» Россия в 2010 г. занимала 64-е место среди 132 стран, то по составляющей характеристике индекса «качество человеческого капитала» она занимала 38-ю позицию, а по качеству высшего образования – 19-е место. Эти цифры наглядно демонстрируют недоиспользованный потенциал в данной сфере.
- ⊙ Для инновационной активности характерна существенная отраслевая дифференциация: в высокотехнологичных секторах (фармацевтика, медицинское, компьютерное и телекоммуникационное оборудование, авиакосмическая техника) доля инновационно активных предприятий достигает 24-32 % (среднеевропейский уровень);
- ⊙ в добывающих секторах и большинстве обрабатывающих производств – 2-11 %. В результате расслоение экономики по разным технологическим укладам усиливается. Инновационная пассивность в традиционных секторах грозит резким снижением национальной конкурентоспособности в будущем.

Инновационное развитие

Ключевые меры

- Развитие механизмов принуждения компаний к инновациям (мониторинг программ инновационного развития; введение инновационных технических регламентов и стандартов; ужесточение экологических, ресурсосберегающих требований, требований к качеству и безопасности).
- Систематизация налоговых льгот в инновационной сфере и совершенствование их администрирования.
- Стимулирование импорта новых для России технологий (система поиска наилучших доступных технологий для приоритетных отраслей, таможенный и налоговый режим, госгарантии).
- Разработка программы привлечения зарубежных брендовых технологических инвесторов.
- Поддержка территорий инновационного развития (Сколково, инновационно активные регионы, наукограды).

Оценка стоимости отдельных мероприятий инновационной политики

Мероприятия	Масштаб	Расходы федерального бюджета / выпадающие доходы												
Налоговые льготы для стимулирования инновационной деятельности	<p><u>1. Налог на добавленную стоимость (НДС, ст. 149 НК РФ).</u> Выпадающие доходы: 2009 г. — 49,7 млрд руб.(п. 2 ст. 262); 2010 г. — 57,8 млрд руб.</p> <p><u>2. Налог на прибыль (п. 2 ст. 262 НК РФ).</u> Выпадающие доходы: 2009 г. — 50,7 млн руб.; 2010 г. — 160 млн руб.</p>	Выпадающие доходы (НДС + налог на прибыль): <ul style="list-style-type: none"> • 2015 г. — 100 млрд руб.; • 2020 г. — 180 млрд руб. 												
Создание сети центров открытых инноваций в ключевых секторах (софинансирование расходов компаний на доконкурентные ИР)	<ul style="list-style-type: none"> • 2013–2015 гг.: 3 пилотных центра x 500 млн руб. в год; • 2015–2020 гг.: 5 центров (3 + 2 новых) x 500 млн руб. в год 	<ul style="list-style-type: none"> • 2013–2015 гг. — 1,5 млрд руб. в год; • 2015–2020 гг. — 2,5 млрд руб. в год 												
Поддержка комплексных проектов по созданию высокотехнологичных производств, реализуемых компаниями в кооперации с вузами	<table border="0" style="width: 100%;"> <tr> <td></td> <td align="center">2015 г.</td> <td align="center">2020 г.</td> </tr> <tr> <td>• Число вузов</td> <td align="center">не более 50</td> <td align="center">не более 50</td> </tr> <tr> <td>• Число проектов (трехлетних)</td> <td align="center">не более 80</td> <td align="center">не более 70</td> </tr> <tr> <td>• Средний размер (млн руб. в год на проект)</td> <td align="center">не менее 100</td> <td align="center">не менее 200</td> </tr> </table>		2015 г.	2020 г.	• Число вузов	не более 50	не более 50	• Число проектов (трехлетних)	не более 80	не более 70	• Средний размер (млн руб. в год на проект)	не менее 100	не менее 200	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 г. — 8 млрд руб.; • 2020 г. — 15 млрд руб.
	2015 г.	2020 г.												
• Число вузов	не более 50	не более 50												
• Число проектов (трехлетних)	не более 80	не более 70												
• Средний размер (млн руб. в год на проект)	не менее 100	не менее 200												
Программа популяризации научной и инновационной деятельности (продвижение историй успеха и т. д.)	Расходы на популяризацию науки и высоких технологий в СМИ и сети Интернет (ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» — 370 млн руб.)	<ul style="list-style-type: none"> • 2012 г. — 300 млн руб.; • 2015 г. — 600 млн руб.; • 2020 г. — 900 млн руб. 												
Программы развития научно-технического творчества и инновационного предпринимательства молодежи, дополнительного образования школьников (в т. ч. естественно-научного)	Поддержка научно-технического творчества талантливой учащейся молодежи в ФЦП «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России» — 1,6 млрд руб.	<ul style="list-style-type: none"> • 2012 г. — 1,5 млрд руб.; • 2015 г. — 3 млрд руб.; • 2020 г. — 4,5 млрд руб. 												

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

◎ *Сейчас*

Кризис продемонстрировал, что российская экономика является ресурсной, в которой доходы от экспорта ресурсов являются определяющим фактором устойчивости бюджета и финансовой системы в целом. Бюджетные доходы, получаемые за счет высоких текущих цен на нефть, направляются не в резервный фонд и фонд национального благосостояния, а на финансирование текущих расходов федерального бюджета. В целом расходы федерального бюджета выросли с 13,2% ВВП в 2004 году до 22,7% ВВП в 2010г.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

◎ *В результате желаем:*

уже в 2013-2014 годах в России может быть достигнута инфляция около 4,5 % в год, а процентные ставки по кредитам опустятся до 5,5-6,0 % в годовом исчислении. При этом ставки по депозитам останутся на уровне около 5 %, т. е. положительными в реальном выражении.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА

○ Система предлагаемых мер

- 1) Применение в политике ЦБ элементов модифицированного снижения инфляции (в 2012-2014 годах):
 - обеспечение гибкости номинального курса рубля к бивалютной корзине;
 - проведение валютных интервенций не только для сглаживания дневных и внутридневных колебаний, но и вблизи границ достаточно широкого коридора;
 - расширение рефинансирования коммерческих банков за счет операций с ценными бумагами;
- 2) Ограничение денежного предложения до момента снижения инфляции до уровня не выше 5 % в годовом исчислении:
 - поддержание ставки рефинансирования ЦБ не менее чем на 1 п.п. выше текущей инфляции в годовом выражении;
 - повышение процентных ставок по депозитным операциям Банка России;
 - ограничение на предложение денег банками (ограничение розничного кредитования, дифференциация резервных требований по видам обязательств).
- 3) Институциональные меры, способствующие политике снижения инфляции:
 - демонополизация экономики, снятие барьеров для конкуренции, борьба с картельными соглашениями и т. д.;
 - проведение реформы естественных монополий, пересмотр предельных уровней повышения регулируемых цен и тарифов – ограничение их уровнем целевой инфляции на очередной календарный год.
- 4) Переход ЦБ к режиму модифицированного (гибридного) таргетирования инфляции (с 2015 года):
 - использование процентных ставок как основного инструмента денежно-кредитной политики, обеспечение предложения денег банковскому сектору посредством операций (залог, покупка/продажа) на рынке рублевых финансовых инструментов;
 - максимально свободное, с учетом влияния конъюнктуры мировых сырьевых рынков и движения краткосрочного капитала, плавание курса рубля по отношению к корзине валют;
 - установление Правительством РФ предельных уровней повышения регулируемых цен и тарифов уровнем целевой инфляции на очередной календарный год с учетом целевого значения инфляции Банка России.

«Дорожная карта» по реализации ключевых мер бюджетной и денежной политики

Наименование проблемы	Перечень мер	Период			Оценка бюджетных последствий
		2012 г.	2013—2014 гг.	2015—2020 гг.	
1. Отход от бюджетных правил	<p>Принятие нового бюджетного правила, состоящего из следующих компонентов:</p> <p>1. Расчет структурных доходов при изменяющейся базовой цене на нефть.</p> <p>2. Финансирование структурного дефицита за счет государственного долга при установлении предельной величины чистых заимствований и предельного размера государственного долга.</p> <p>4. Конъюнктурные (сверх расчетных при базовой цене на нефть) доходы направляются в Резервный фонд РФ (до накопления его целевого объема), снижение чистых заимствований (по усмотрению Правительства) и пополнение Фонда национального благосостояния.</p> <p>5. В случае недостаточности средств для достижения нормативного объема Резервного фонда разрешается его плановое пополнение за счет средств ФНБ.</p>	+	+	+	<p>Принятие нового бюджетного правила позволит ограничить дефицит федерального бюджета в 2012—2020 годах в пределах 1—2 % ВВП (структурный дефицит — не более 2 % ВВП), при этом объем государственного долга к 2020 году остается в рамках предельного значения 25 % ВВП, однако целевой размер Резервного фонда РФ — 6 % ВВП — не будет накоплен.</p> <p>Фонд национального благосостояния будет пополняться только после в 2020 года и сократится с 5,2 % ВВП до 2,7 % ВВП.</p> <p>Бюджет расширенного правительства в 2012—2020 годах будет преимущественно сбалансирован с учетом доходов от приватизации государственного имущества.</p>
2. Устойчивый дефицит федерального бюджета РФ:					
2.1. Источники финансирования дефицита бюджета	1. Государственные заимствования РФ (преимущественно в национальной валюте, чтобы не принимать на бюджет валютный риск).	+	+	+	<p>Рост объема государственного долга с 11,2 % в 2011 году до примерно до 22,6 % ВВП к 2020 году, расходов бюджета расширенного правительства на обслуживание государственного долга — с 0,9 % ВВП в 2011 году до 1,4—1,5 % ВВП в 2015—2020</p>

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

◎ *Сейчас*

Ставки прямых налогов снижаются. Так, средняя ставка налога на доходы корпораций в 1990 г. составляла 41,8 %, в 1997 г. — 38,3 %, а в 2006 г. — уже 30,8%. В 2007—2011 гг. ставки данного налога не столь значительно, но продолжали снижаться.

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Перечень мер

- 1. Налогообложение нефтяного сектора:
 - а) дифференциация ставки НДС для отдельных регионов и категорий месторождений, которые характеризуются повышенными затратами на разработку;
 - б) введение налога на дополнительный доход при сохранении НДС с понижающим коэффициентом 0,2 – для новых месторождений;
 - в) поэтапное снижение и отмена экспортных пошлин на нефть и нефтепродукты.
- 2. Налогообложение газового сектора:
 - а) индексация ставки НДС на газ в соответствии с ростом цены на газ на внутреннем рынке;
 - в) дифференциация ставки НДС на газ в зависимости от условий добычи газа.
- 3. Налоги на потребление:
 - а) переход к единой ставке НДС на уровне его текущей базовой ставки (18 %);
 - б) увеличение ставок акцизов на табак и алкоголь путем их индексации темпом, позволяющим приблизить величину акциза по данным категориям товаров к среднеевропейскому уровню.
- 4. Страховые взносы на обязательное пенсионное, медицинское и социальное страхование:
 - а) неувеличение тарифов в рассматриваемом периоде;
 - б) возврат к единому социальному налогу и передача администрирования соответствующих платежей налоговым органам.
- 5. Налог на доходы физических лиц:
 - а) увеличение необлагаемого минимума до уровня, сопоставимого с МРОТ
- 6. Налоги на имущество (недвижимость):
 - а) переход к налогообложению имущества физических лиц на основе оценки его рыночной стоимости (массовая оценка);
 - б) переход к налогообложению недвижимого имущества организаций на основе его кадастровой оценки.
- 8. Налогообложение малого бизнеса:
 - а) переход к налогу на реальные денежные потоки;

НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА

Результат

- Необходимо повышение опережающими темпами ставок акцизов на алкоголь и табачную продукцию
- Следует усилить прогрессивность налогообложение доходов и имущества
- Усилить роль таможенно-тарифного регулирования как инструмента торговой политики
- Радикальное упрощение и улучшение налогового и таможенного администрирования.

Меры по реализации оптимального сценария

Наименование проблемы	Перечень мер	Период реализации			Оценка последствий для бюджета от реализации мер
		2012 г.	2013—2014 гг.	2015—2020 гг.	
1. Зависимость российской экономики от конъюнктуры мировых рынков	1. Индексация ставки НДС на газ в зависимости от изменения его цены на внутреннем рынке.		+		150—186 млрд руб. в 2012—2014 гг., 0,3—0,5 % ВВП в 2015—2020 гг.
	2. Введение налоговых инструментов, позволяющих изымать в пользу государства рентный доход сырьевых отраслей.		+		До 0,1—0,15 % ВВП.
	3. Увеличение доли налогов на потребление:				Экономически обоснованной представляется целевая установка по размеру акциза на табак 65—70 руб. за пачку в 2015 г. (ежегодная индексация на 50—55 %) и не ниже 105—110 руб. за пачку в 2020 г. В этом случае доходы бюджета могут составить примерно 680 млрд руб. в 2015 г. (легальное потребление — 10 млрд пачек) и 750—800 млрд руб. (при дальнейшем сокращении легального потребления до 7 млрд пачек) в 2020 г. (0,6—0,65 % ВВП). Общий объем поступлений акцизов на пиво, вино и крепкий алкоголь в условиях индексации в 2011—2014 гг. прогнозируется на уровне 0,43 % ВВП в 2014 г., что на 0,12 % ВВП выше показателя 2011 г., в 2015—2020 гг. — 0,45—0,55 % ВВП.
	а) Индексация ставок акцизов на алкогольную и табачную продукцию темпом, позволяющим приблизить величину акциза по данным категориям товаров к среднеевропейскому уровню.	+	+	+	
б) Противодействие распространению контрабандной и контрафактной табачной и алкогольной продукции на внутреннем рынке РФ (усиление контроля за розничными продажами без уплаты акциза на территории Российской Федерации, усиление ответственности за это).	+				
2. Налогообложение добычи нефти на новых месторождениях	1. Сохранение льгот по НДС и экспортной пошлине для новых месторождений. 2. Введение налога на дополнительный доход для новых месторождений с сохранением на таких месторождениях НДС с понижающим коэффициентом 0,2.			+	Совокупный эффект по данным мерам с учетом повышения доли нефти с новых месторождений в общем объеме добычи и эксперта нефти оценивается нами как снижение поступлений по НДС и экспортной пошлине на 2—2,5 %

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА

◎ *Сейчас*

Дефицит бюджета ПФР в 2010 г. составил около 2,9 % ВВП, в 2011 г. он сократится до 1,8 % ВВП. Однако реальная зависимость пенсионной системы от бюджета еще выше: совокупный трансферт из федерального бюджета в ПФР вырос с 1,6 % ВВП в 2008 г. до 5,2 % ВВП в 2010 г.

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА

Цели

- ⦿ адекватность размеров пенсий,
Необходимо плавное повышение пенсионного возраста до 63 лет для мужчин и женщин к 2030 году.

ПЕНСИОННАЯ СИСТЕМА

В результате будут достигнуты следующие эффекты:

- 1) В России будет сформирована комплексная система пенсионного обеспечения для групп с разными доходами:
 - для неработающих (имеющих низкий стаж работы в формальном секторе) и низкодоходных работников неформального сектора – социальная пенсия,
 - для низкодоходных работников формального сектора – базовая пенсия,
 - для среднедоходных категорий – сумма базовой, солидарной, обязательной накопительной пенсии, а с ростом доходов – добровольная и квазидобровольная накопительная пенсия,
 - для высокодоходных – сумма базовой, солидарной, обязательной, добровольной и квазидобровольной накопительной пенсий, а также альтернативные формы сбережений.
- 2) Существенно ослабляется зависимость пенсионной системы от федерального бюджета.

Если до 2020 г. эта зависимость еще сохраняется на уровне 1,8–2,3 % ВВП (в зависимости от выбранной схемы повышения пенсионного возраста), то в последующие годы скорость ее сокращения существенно возрастает. В конце прогнозируемого периода практически может быть достигнут бездефицитный бюджет пенсионной системы.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Сейчас

- ⦿ Проблема несоответствия структуры профессионального образования и рынка труда, в первую очередь «навеса» высшего образования невысокого качества

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Задачи

- Отказ от устаревшего механизма государственного задания в бакалавриате/специалитете; вузы финансируются по принципу «деньги следуют за студентом» в пределах лицензионных ограничений, при этом право на бюджетное финансирование получают студенты, сдавшие ЕГЭ по профильному предмету на «хорошо» и «отлично» (больше 50 и больше 70 из 100).
- Формирование независимого от системы образования института профессиональных экзаменов на основе государственно-общественных объединений.
- Стимулирование перехода студентов 2–3-х курсов на программы прикладного бакалавриата (3-летние программы, сохраняющие статус высшего образования).

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

Меры

- Эффективный контракт с преподавателями (конкурентоспособная заработная плата в среднем на уровне удвоенной зарплаты по региону). Сопоставление с развитыми странами, США и Германией, и результаты социологических исследований в системе профессионального образования позволяют сделать вывод, что эффективный уровень зарплаты преподавателей вузов должен составлять около 200 % от средней зарплаты в регионе, колледжей – 150 %. Это потребует увеличения бюджетных средств на 245 млрд руб. в ценах 2011 года при сохранении структуры соответствующих образовательных программ. Соответствующие средства обеспечат прирост бюджетного финансирования, связанного с оплатой труда в системе профессионального образования, в среднем на 45 %.
- Введение минимального порога качества знаний абитуриента для получения бюджетного финансирования обучения (выше минимального балла ЕГЭ). Для участия в конкурсе на бюджетные места балл ЕГЭ по профильным предметам должен составлять 50 (55) из 100. Мера приведет к снижению приема на целый ряд технологических направлений на 30 % за счет абитуриентов, входящих в «группу риска». Результат – снижение технологических рисков и связанных с этим потерь в экономике. Экономический эффект можно оценить в десятки миллиардов рублей. Кроме того, в системе образования возникает внутренняя экономия в 25–30 млрд руб. в год.
- Образовательные кредиты, доступные для основной части студентов. Они должны охватывать до 30 % студентов платной формы, обеспечивая возможность получения качественного профессионального образования выходцами из малоимущих семей. Это мера с большим отложенным затратным эффектом (расходы бюджета в 2020 г. составят не менее 100 млрд руб. по сравнению с 15 млрд в 2015 г.), которая необходима в случае повышения требований к качеству программ.
- Повышение стипендий для нуждающихся студентов до размера прожиточного минимума. Эта мера охватывает до 50 % студентов бюджетной формы, обеспечивая возможность получения качественного профессионального образования выходцами из малоимущих семей.

Наименование проблемы	Перечень мер	Период реализации			Оценка последствий для бюджета от реализации мер
		2012 г.	2013—2014 гг.	2015—2020 гг.	
Высшее образование для «бедных»	Повышение стипендий для нуждающихся студентов до размера прожиточного минимума	Выделение средств, достаточных для предоставления 25 % студентов вузов, обучающихся за счет средств федерального бюджета, до 12 МРОТ в год на протяжении обучения			Выделение до 50 млрд рублей в год к 2020 году в текущих ценах
	Доступные образовательные кредиты	Выделение бюджетных средств для субсидирования процентной ставки и покрытия потерь по выделенным кредитам в рамках программы образовательного кредитования, охватывающих до 30 % студентов на местах с полным возмещением затрат			
Низкие заработки и неудовлетворительное качество преподавательского состава	Эффективный контракт с преподавателями	Повышение относительного уровня заработной платы преподавателей (к средней в экономике) до 155 % в сфере среднего профессионального образования и до 195 % в сфере высшего профессионального образования к 2016 году			Прирост финансового обеспечения по сравнению со сценарием поддержания текущего соотношения заработной платы в системе профессионального образования и средней заработной платы в экономике составит 0,28 % ВВП
Несистематическая поддержка ведущих университетов	Расширение группы исследовательских университетов за счет ведущих отраслевых вузов транспорта и сельского хозяйства	Выделение средств на реализацию указанных мероприятий			Выделение до 120 млрд рублей в год к 2020 году в текущих ценах
	Увеличение норматива финансирования исследовательских				

ТЕСТ

Что является основной задачей кредитно-денежной политики России:

- ⦿ А) увеличение денежной массы
- ⦿ Б) снижение уровня инфляции
- ⦿ В) стабилизация курса рубля

ТЕСТ

До какого уровня правительство стремятся
сократить инфляцию к 2015 году

- А) 8% в год
- Б) 5% в год
- В) 3% в год