

Тема . Сущность местного самоуправления. Европейская хартия местного самоуправления

- 1. Сущностные признаки МСУ.**
- 2. Европейская хартия МСУ.**

Источники:

- 1. Конституция РФ. М., 2014. Гл. 8.**
- 2. ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ
(ред. от 04.10.2014)
«Об общих принципах организации
местного самоуправления в
Российской Федерации».**
- 3. Европейская Хартия МСУ от
15.10.1985 (ратифицирована РФ ФЗ
от 11.04.1998 г. № 55-ФЗ).**

1. Сущностные признаки МСУ

Управление – это...

Самоуправление – это внутреннее воздействие, вырабатываемое самой системой.

Слова «**местный**» и «**муниципальный**» и образованные на их основе слова и словосочетания применяются в одном значении (п.2, ст. 2 ФЗ №131-ФЗ от 06.10.2003 г.)

МСУ – уровень публичной власти, наиболее приближенный к населению, избираемый населением и обладающий значительной автономией и самостоятельностью в решении вопросов местной жизни – удовлетворение общественных интересов и потребностей в рамках закона.

Суть МСУ – признание права гражданина быть источником местной власти, самому принимать решения по повседневным вопросам своей жизни и самому отвечать за их последствия.

осуществления народом своей
власти, обеспечивающая в пределах,
установленных Конституцией РФ, ФЗ,
а в случаях, установленных ФЗ, -
законами субъектов РФ,
самостоятельное и под свою
ответственность решение
населением непосредственно и (или)
через органы МСУ **вопросов**
местного значения исходя из
интересов населения с учетом
исторических и иных местных
традиций

Вопросы местного значения -
вопросы непосредственного
обеспечения жизнедеятельности
населения муниципального
образования, решение которых в
соответствии с Конституцией РФ и
Федеральным законом № 131-ФЗ от
06.10. 2003 г. осуществляется
населением и (или) органами МСУ
самостоятельно.

К вопросам местного значения

принято относить такие вопросы, которые:

- могут самостоятельно решаться населением и (или) органами МСУ и не требуют вмешательства госорганов;

- последствия решения которых не выходят за пределы территории данного муниципального образования, т.е. не оказывают неблагоприятных воздействий на соседние территории.

Имеется в виду, что население (местное сообщество) и образуемые им органы могут сами гораздо лучше решать задачи повышения уровня и качества своей жизни, нежели госорганы при централизованном управлении местными делами.

МСУ:

- решает такие задачи, до которых у государства «не доходят руки»;
- освобождает госорганы от «малых» дел и позволяет сконцентрироваться на решении стратегических проблем;
- изыскивает и привлекает для решения своих задач «невидимые» с государственного уровня местные ресурсы.

Принципы МСУ:

- 1) самостоятельность решения населением вопросов местного значения;
- 2) организационное обособление МСУ, его органов в системе управления государством и взаимодействие с органами госвласти в осуществлении общих задач и функций;

- 3) соответствие материальных и финансовых ресурсов МСУ его полномочиям;
- 4) ответственность органов и должностных лиц МСУ перед населением;
- 5) многообразии организационных форм осуществления МСУ;
- 6) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

- 7) законность в организации и деятельности МСУ;
- 8) гласность деятельности МСУ;
- 9) сочетание коллегиальности и единоначалия в деятельности МСУ;
- 10) госгарантия МСУ.

На основе общих принципов
организации МСУ:

- осуществляется деятельность
населения и органов МСУ по
решению вопросов местного
значения – **муниципальная
деятельность;**

- формируется политика органов МСУ
по решению стоящих перед ними
задач-

муниципальная политика;

населению жизненно важных услуг на
местном уровне – **муниципальных
услуг;**

- формируется система
муниципального управления как
**особый вид управленческой
деятельности.**

2. Европейская хартия МСУ

Европейская хартия МСУ

(15.10.1985):

- преамбула;
- три части (18 статей).

Преамбула:

- органы МСУ являются одной из главных основ любого демократического строя;
- право граждан участвовать в управлении государственными делами может быть наиболее непосредственным образом осуществлено на местном уровне.

Часть I:

1) МСУ - это **право** и реальная способность органов МСУ регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

Это право осуществляется
совета́ми или собра́ниями,
состоящими из членов, избранных
путем свободного, тайного, равного,
прямого и всеобщего голосования.
Советы или собрания могут иметь
подотчетные им **исполнительные**
органы.

- 2) обязательное признание принципа МСУ во внутреннем законодательстве;
- 3) право ОМСУ на полную свободу действий при реализации собственной инициативы по любому вопросу, который не исключен из их сферы компетенции;
- 4) полномочия ОМСУ должны быть полными и исключительными.

Исключительное право – совокупность принадлежащих правообладателю (гражданину или юр.лицу) прав на использование по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом результата интеллектуальной деятельности или средства...).

- 5) изменение границ территорий МСУ должно допускаться только с учетом мнения населения;
- 6) право на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами;
- 7) право ОМСУ на сотрудничество с другими ОМСУ;
- 8) право ОМСУ на судебную защиту;

Часть II

- обязательства подписавших ее государств, включая обязательность соблюдения не менее 20 пунктов части I Хартии.

Часть III

- установлен порядок ее подписания, ратификации и вступления в силу.

Европейская Хартия МСУ

ратифицирована РФ ФЗ от 11.04.1998
г. № 55-ФЗ.