


Тема 1

Правовые и экономические основы местного самоуправления



Признаваемая и гарантируемая Конституцией РФ самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Вопросы местного значения:



1. Определены Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

2. Непосредственно обеспечивают жизнедеятельность населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органам и местного самоуправления и затрагивает интересы каждого граждан

3. Включают вопросы, не отнесенные к компетенции государственных органов

4. Органы местного самоуправления могут быть наделены отдельными государственными полномочиями субъекта Федерации или федерального центра.

5. Приводятся в уставах муниципальных образований

К основным вопросам местного значения относятся:

- Местные бюджеты, местные финансовые ресурсы



- Планировка и застройка территорий местного самоуправления



- Коммунальное хозяйство, система местных коммуникаций



- Местный транспорт и дороги



- Благоустройство территорий



- Торговля, общественное питание, бытовое и коммунальное обслуживание



Основная цель деятельности органов местного самоуправления - повышение качества жизни своих жителей



Потребности, связанные с реализацией фундаментального права на жизнь, ее продолжительностью, соответствующей возможностям общества и ожиданиям человека



Потребности в благоприятных условиях труда и отдыха, комфортных социально-бытовых условиях проживания, в здоровой пище и здоровой среде обитания, добротных товарах и жилище



Потребности, связанные с самовыражением и самореализацией личности, в том числе через участие в управлении обществом

Виды муниципальных образований

Муниципальный район

Городской округ

Внутригородская территория города федерального значения

Городское поселение

Сельское поселение

Виды муниципальных образований

Сельское поселение

Один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Городское поселение

Город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

Муниципальный район

Несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

Виды муниципальных образований

Городской округ

Городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

Внутригородская территория города федерального значения

Часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

Правовая основа местного самоуправления

- система нормативных правовых актов, обеспечивающих эффективное регулирование вопросов организации и деятельности местного самоуправления в Российской Федерации

Нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы местного самоуправления

| | |
|---|--|
| Конституция РФ | Европейская хартия местного самоуправления |
| Федеральные законы | Нормативно-правовые акты Президента И Правительства РФ |
| Уставы, законы субъектов Российской Федерации | |
| Уставы и другие нормативные правовые акты муниципальных образований | |

Конституцией РФ определены:

Сущность, формы и гарантии местного самоуправления



Основные принципы организации и деятельности местного самоуправления



Общие принципы построения и функционирования муниципальной власти



Полномочия органов местного значения



Права местного самоуправления

Основные конституционные положения:

- местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территории.

Европейская хартия местного самоуправления определяет:

Понятие и сферу компетенции местного самоуправления



Защиту границ территорий местного самоуправления



Условия создания административных структур и контроль за ними



Условия осуществления полномочий на местном уровне



Финансовые ресурсы органов местного самоуправления



Права и обязательства органов местного самоуправления, их правовая защита

Федеральное законодательство

Устанавливает общие подходы к вопросам формирования и развития правовой основы местного самоуправления



Дает определения основных понятий и терминов, используемых при правовом регулировании муниципальных отношений



Разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления



Устанавливает гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления



Обеспечивает гарантии избирательных прав граждан при выборах органов местного самоуправления



Определяет общие принципы организации муниципальной службы

Законодательство субъектов РФ

Регулирует решение вопросов о передаче собственности субъектов Российской Федерации в муниципальную собственность, регулировании отношений между бюджетами субъектов Российской Федерации и местными бюджетами



Устанавливает и изменяет порядок образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, их границ



Регулирует особенности организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций



Наделяет органы местного самоуправления отдельными полномочиями субъектов Российской Федерации с одновременной передачей материальных и финансовых средств, необходимых для осуществления переданных полномочий



Определяет формы осуществления контроля за соблюдением законодательства о местном самоуправлении

Муниципальные нормативные правовые акты

Определяют организацию и формы осуществления местного самоуправления



Устанавливают территориальную и финансово-экономическую основу организации местного самоуправления



Определяют организационную структуру местного самоуправления, правовой статус органов и должностных лиц местного самоуправления, условия и порядок организации муниципальной службы



Устанавливают основания и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления



Закрепляют формы, порядок и гарантии непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения

Уставом муниципального образования должны определяться:

- 1) наименование муниципального образования;
- 2) перечень вопросов местного значения;
- 3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- 4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- 5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;
- 6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- 7) срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, а также основания и порядок прекращения полномочий указанных органов и лиц;

Уставом муниципального образования должны определяться:

- 8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- 9) порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля за его исполнением в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- 10) порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Основные принципы местного самоуправления



- Самостоятельность местного самоуправления
- Организационная обособленность местного самоуправления в системе управления государством
- Взаимодействие с органами государственной власти в осуществлении общих задач и функций
- Сочетание представительной демократии с формами прямого волеизъявления граждан
- Соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям
- Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц перед населением и государством

Основные принципы местного самоуправления



- Многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления
- Соблюдение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении местного самоуправления
- Законность в организации и осуществлении местного самоуправления
- Гласность при осуществлении местного самоуправления
- Сочетание коллегиальности и единоначалия в местном самоуправлении
- Наличие государственных гарантий местного самоуправления
- Возможность передачи на уровень местного самоуправления исполнения отдельных государственных полномочий

Экономическую основу местного самоуправления составляют:



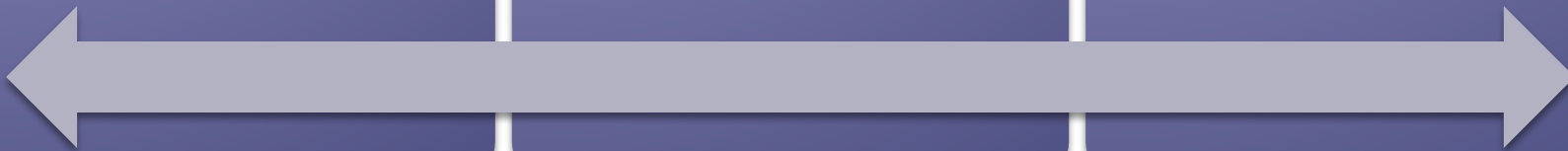
муниципальная
собственность;



средства
местных
бюджетов;



имущественные
права
муниципальных
образований



Перечень имущества муниципального образования

Перечень муниципального имущества, которым может обладать муниципальное образование каждого вида зависит от решаемых вопросов местного значения

Перечень муниципального имущества установлен статьёй 50 закона № 131-ФЗ

Принципы экономических основ местного самоуправления

Органы местного самоуправления имеют право на финансовые ресурсы, которыми они могут распоряжаться при осуществлении своих полномочий

Соразмерность финансовых ресурсов органов местного самоуправления полномочиям, предоставленным Конституцией или законами

Пополнение части финансовых ресурсов местного самоуправления за счет местных сборов и налогов

Разнообразие и гибкость финансовых систем, на которых основываются ресурсы муниципального образования

Защита более слабых, в финансовом отношении, органов местного самоуправления путем ввода процедур финансового выравнивания