

Тема 2. Налоговая система России и налоговая политика государства

Вопрос 1. Понятие налоговой системы

Вопрос 2. Система нормативно-правового регулирования налогообложения в стране

Вопрос 3. Классификация налогов

Вопрос 4. Налоговая политика


Вопрос 1. Понятие налоговой системы

Налоговая система – это совокупность

- ✓ налогов и сборов, действующих на территории страны,
- ✓ методов и принципов построения налогов,
- ✓ порядка изменения налогов,
- ✓ форм и методов налогового контроля,
- ✓ участников налоговых отношений
- ✓ и др.

Этапы развития НС:

1. Основы действующей налоговой системы Российской Федерации были заложены в конце 20 века, принятым 27.12.1991 года Законом РФ №2118-1 «Об основах налоговой системы в Российской Федерации» *15+3+21*
2. Принятие части 1 Налогового Кодекса Российской Федерации 16.07.1998 (20 глав) *16+7+5+ спецрежимы*
3. Принятие части 2 Налогового Кодекса Российской Федерации 20.07.2000 (4 главы)
4. Современный этап *8+3+2+спецрежимы*

- 
- A cartoon character with a long, pointed snout and large eyes is shown from the chest up. The character is wearing a light blue shirt and a red tie. The word "TAXES" is written in large, white, bold letters across the character's face and chest. The background is a light gray gradient.
- Система
 - налогов и сборов РФ
 - Региональные
 - налоги и сборы
 - На имущество
 - организаций
 - Транспортный налог
 - На игорный бизнес
 - Федеральные
 - Налоги и сборы
 - НДС
 - Акцизы
 - НДФЛ
 - На прибыль
 - организаций
 - На добычу
 - полезных ископаемых
 - Водный налог
 - Госпошлина
 - сборы за пользование
 - об. жив.мира и об. вод.
 - биол.ресурсов
 - Местные
 - налоги
 - На имущество
 - физических лиц
 - Земельный налог

Вопрос 2. Система нормативно-правового регулирования налогообложения в стране

- Конституция
- Международные договора
- Налоговый Кодекс (федеральный закон)
- Законодательные акты субъектов РФ
- Нормативно-правовые акты представительных органов местного самоуправления

Основные начала законодательства о налогах и сборах

1. Каждое лицо должно уплачивать законно установленные налоги и сборы. Законодательство о налогах и сборах основывается на признании всеобщности и равенства налогообложения. При установлении налогов учитывается фактическая способность налогоплательщика к уплате налога.

2. Налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер и различно применяться исходя из социальных, расовых, национальных, религиозных и иных подобных критериев.

Не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала.

3. Налоги и сборы должны иметь экономическое основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

4. Не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство Российской Федерации и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории Российской Федерации товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

5. Ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными настоящим Кодексом признаками налогов или сборов, не предусмотренные Кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено Кодексом.

6. При установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить.

7. Все неустранимые сомнения, противоречия и неясности актов законодательства о налогах и сборах толкуются в пользу налогоплательщика (плательщика сборов).

Действие актов законодательства о налогах и сборах во времени

Направленность актов	Не ранее
Акты законодательства о налогах	Одного месяца со дня официального опубликования и 1-го числа очередного налогового периода
Акты законодательства о сборах	Одного месяца со дня их официального опубликования
Федеральные законы, вносящие изменения в НК РФ в части установления новых налогов и сборов	1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня официального опубликования
Акты субъектов РФ и местные акты, вводящие новые налоги и сборы	1 января года, следующего за годом принятия, но не ранее одного месяца со дня официального опубликования
Акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщика	С момента официального опубликования

Вопрос 3. Классификация налогов

- **Налоги**
 - По способу взимания
 - прямые
 - косвенные
 - По Уровню управления (уровню установления)
 - федеральные
 - региональные
 - Местные
 - По субъекту уплаты
 - налоги с физических лиц
 - налоги с юридических лиц
 - смешанные
 - По применяемой ставке
 - прогрессивные
 - регрессивные
 - пропорциональные
 - твердые
 - По назначению
 - общие
 - специальные
 - По объекту налогообложения
 - **Реальные**
 - **Ресурсные**
 - **Личные**
 - **вмененные**

По уровню управления

- **Федеральными** налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым Кодексом Российской Федерации и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации.
- **Региональными** признаются налоги и сборы, которые установлены Налоговым Кодексом и законами субъектов Российской Федерации и обязательны к уплате на территории соответствующих субъектов. Налоговые ставки, порядок и сроки уплаты региональных налогов устанавливаются в порядке и пределах, которые установлены Налоговым Кодексом Российской Федерации.
- **Местными** налогами признаются налоги, которые установлены Налоговым Кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

По способу взимания

- *Прямые* устанавливаются непосредственно на доход или имущество налогоплательщика. При этом налоговые взаимоотношения возникают между получателем дохода или владельцем имущества и государством.
- К *косвенным* налогам относятся налоги, взимаемые в процессе движения товаров, работ и услуг, которые включаются в цену и оплачиваются потребителем товаров, работ и услуг.

Вопрос 4. Налоговая политика

Налоговая политика - система осуществляемых государством организационных, экономических, финансовых и правовых мер по формированию, улучшению и развитию налоговой системы государства, повышению эффективности налогового контроля и налогового администрирования.

Налоговая политика выступает при этом частью экономической политики государства.

Различают следующие формы налоговой политики:

- Политика максимальных налогов (высокие налоговые ставки, сокращение налоговых льгот, большое количество налогов),
- Политика экономического развития (учитываются не только фискальные интересы государства, но и интересы налогоплательщиков, сокращается налоговая нагрузка, сокращаются расходы государства, как правило, на социальные программы),
- Политика разумных налогов (достаточно высокий уровень налоговой нагрузки, при этом реальная социальная защита граждан, большое количество социальных программ).

Налоговая политика

В зависимости от длительности периода и характера решаемых задач

- Налоговая тактика
- Налоговая стратегия

Цели налоговой политики:

- фискальная — основная, которая выражается в обеспечении государства финансовыми ресурсами путем мобилизации части созданного ВВП страны для финансирования его расходов;
- экономическая — целенаправленное воздействие на экономику через налогообложение для регулирования спроса и предложения, проведения структурных изменений общественного воспроизводства;
- социальная — сглаживание неравенства в уровнях доходов населения путем перераспределения национального дохода и ВВП;
- стимулирующая — активизация инвестиционной и инновационной деятельности, создание условий для ускоренного накопления капитала в наиболее перспективных отраслях экономики;
- экологическая — охрана окружающей среды и рациональное природопользование за счет введения экологических налогов и штрафных санкций;
- контрольная — для принятия государством решений в области функционирования как отдельных видов налогов, так и всей налоговой системы;
- международная — введение налогов в соответствии с требованиями международных соглашений для укрепления экономических связей с другими странами

Налоговый механизм – совокупность организационных, правовых норм и методов управления налоговой системой страны

- Элементы налогового механизма — планирование, регулирование, контроль.
- **Налоговое планирование** — экономически обоснованная система прогнозов налоговых поступлений с учетом реальных экономических условий. В зависимости от периода различают планирование:
 - оперативное;
 - текущее;
 - долгосрочное;
 - стратегическое.

Налоговое регулирование

— система экономических мер оперативного вмешательства в ход воспроизводственных процессов.

Принципы налогового регулирования:

- экономическая обоснованность;
- финансовая целесообразность;
- сбалансированность интересов.