

## Тема 6:

Сбалансированность бюджетов.

Дефицит бюджета и источники его финансирования. Государственный и муниципальный долг.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ: Раздел 4, глава 13  
Дефицит бюджета и источники его финансирования, глава 14 Государственный и муниципальный долг

# Понятие дефицита бюджета

Расходы бюджета

=

Доходы бюджета

+

Источники финансирования дефицита бюджета  
(превышения расходов бюджета над его доходами)

- Дефицит федерального бюджета не может превышать размер ненфтегазового дефицита федерального бюджета (ст. 96.7 БК РФ)
- Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений

В соответствии со ст. 92 БК РФ, дефицит федерального бюджета утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется как **разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

# **Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов "**

## **Статья 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

1. Утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2013 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 66 515,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года):

1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 12 865 925 621,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов федерального бюджета в сумме 13 387 340 174,7 тыс. рублей;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2014 года в сумме 6 600 552 240,0 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2014 года в сумме 66,2 млрд. долларов США, или 53,0 млрд. евро;

**5) дефицит федерального бюджета в сумме 521 414 553,7 тыс. рублей.**

# **Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов "**

**Статья 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов**

2. Утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2014 год и на 2015 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере соответственно 73 993,0 млрд. рублей и 82 937,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего соответственно 5,0 процента (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года) и 5,0 процента (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года):

1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 063 419 918,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 15 615 507 439,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 207 001 486,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 355 175 037,2 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 15 626 283 594,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 781 314 179,7 тыс. рублей;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2015 года в сумме 7 590 290 071,4 тыс. рублей и на 1 января 2016 года в сумме 8 313 703 485,0 тыс. рублей;

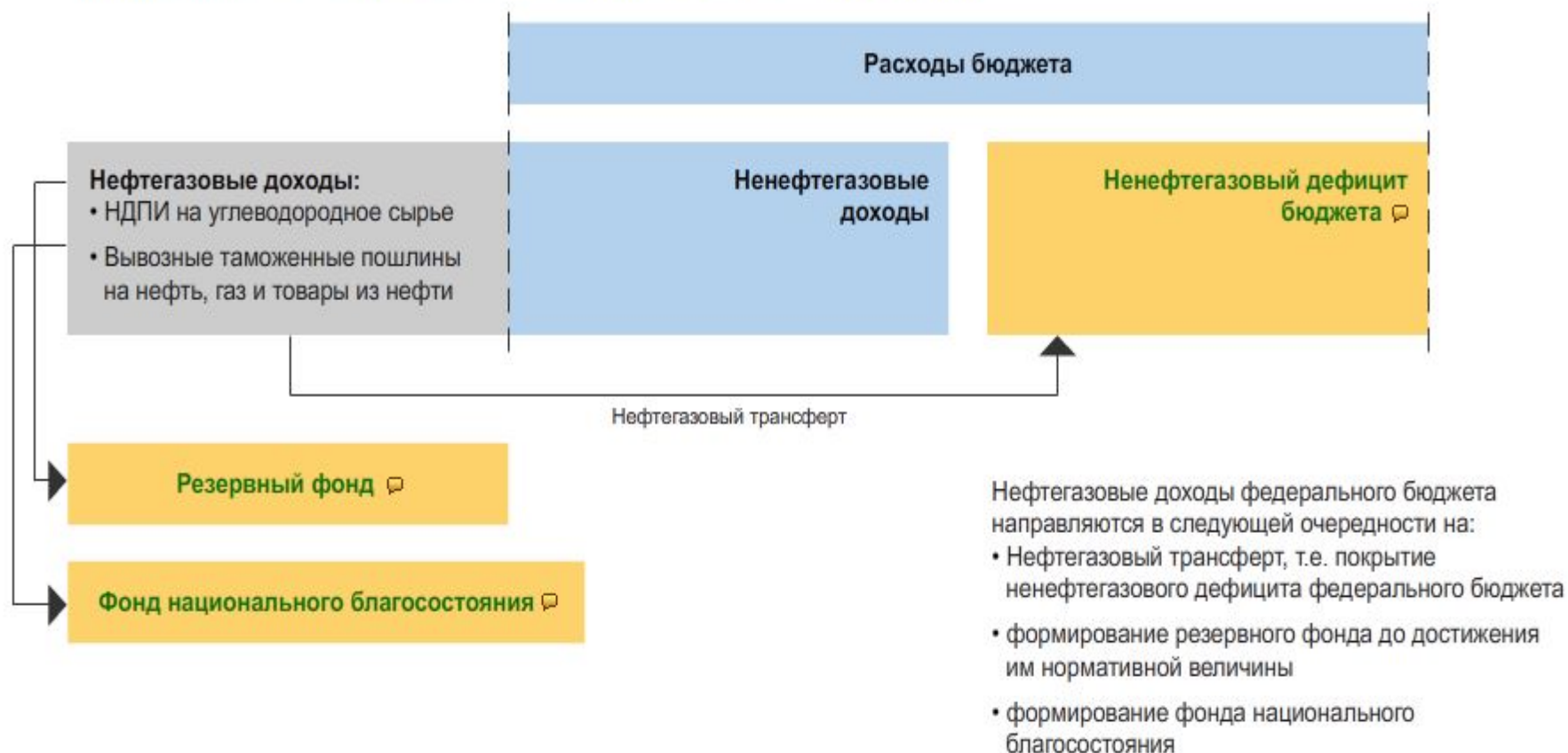
4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2015 года в сумме 75,8 млрд. долларов США, или 60,6 млрд. евро, и на 1 января 2016 года в сумме 83,8 млрд. долларов США, или 67,0 млрд. евро;

5) дефицит федерального бюджета на 2014 год в сумме 143 581 568,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 10 776 155,0 тыс. рублей.

**Нефтегазовый дефицит федерального бюджета** – разница между объемом доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.


Сбалансированность бюджетов. Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета  Глава 13.2 БК РФ

Порядок использования нефтегазовых доходов федерального бюджета




# Ограничения в установлении дефицита бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов

## Дефицит бюджета субъекта РФ:

- не должен превышать 15% общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений
- не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в случае, если в отношении данного субъекта РФ осуществляются меры, предусмотренные  п. 4 ст. 130 БК РФ
- может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ

## Дефицит местного бюджета:

- не должен превышать 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
- не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае, если в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные  п. 4 ст. 136 БК РФ
- может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета

# Источники финансирования дефицита федерального бюджета

- Внутренние:
  - разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
  - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
  - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
  - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
  - изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;
  - иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

# Источники финансирования дефицита федерального бюджета

- Внешние:
  - разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
  - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;
  - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.



# Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации

- Внутренние:
  - разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
  - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
  - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
  - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
  - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
  - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года;
  - иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

# Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации

- Внешние:
  - разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
  - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в иностранной валюте;
  - иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

# Источники финансирования дефицита местного бюджета

- Внутренние:
  - разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
  - разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
  - разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
  - разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
  - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
  - иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

**Государственный и  
муниципальный долг  
( глава 14 БК РФ)**

# Определение (ст.6, ст. 97 БК РФ)

**Государственный или муниципальный долг** - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных займствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

В каком виде могут существовать  
долговые обязательства?

# В каком виде могут существовать долговые обязательства?

Государственный долг		
РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
В виде обязательств по:		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Кредитам от кредитных организаций, иностранных государств, иностранных юридических лиц;</li></ul>		<ul style="list-style-type: none"><li>• Кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;</li></ul>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Ценным бумагам ;</li></ul>		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;</li></ul>		
<ul style="list-style-type: none"><li>• Государственным гарантиям</li></ul>		

Кем осуществляется управление  
долгом?



# Кем осуществляется управление долгом?

Государственный долг		
РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
Правительством РФ	Высшим исполнительным органом субъекта РФ	Исполнительно-распорядительным органом

Кто обслуживает долг?

# Кто обслуживает долг?

- Обслуживание государственного (муниципального) долга — операции по выплате доходов по государственным и муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств соответствующего бюджета
- Выполнение функций генеральных агентов по обслуживанию долговых обязательств РФ, субъекта РФ, муниципального образования, а также по их размещению, выкупу, обмену и погашению осуществляется ЦБ РФ (только по обслуживанию обязательств РФ), кредитными организациями или специализированными финансовыми организациями на основе агентских соглашений

Государственный долг		
РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
Генеральный агент — Правительство РФ	Генеральный агент — высший исполнительный орган	Генеральный агент — местная администрация

Чем обеспечиваются долговые  
обязательства?

# Чем обеспечиваются долговые обязательства?

**РФ**

**Субъекта РФ**

**Муниципального  
образования**

всем находящимся в собственности РФ, субъекта РФ и муниципального образования имуществом

Что включается в объем  
внутреннего долга?

# Что включается в объем внутреннего долга?

РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
<p>- номинальная сумма долга по ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;</p>		
<p>- объем основного долга по полученным кредитам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;</p>		
<p>- объем основного долга по бюджетным кредитам;</p>		
<p>- объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации;</p>		

Что включается в объем  
внешнего долга?



# Что включается в объем внешнего долга?

РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
<ul style="list-style-type: none"><li>• номинальная сумма долга по ценным бумагам, выраженным в иностранной валюте</li><li>• объем основного долга по полученным кредитам, выраженным в иностранной валюте</li><li>• объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в иностранной валюте</li></ul>		может быть только внутренним по своему характеру

# Предельный объем государственного долга

# Пределный объем государственного долга

РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
	Не должен превышать общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений, а в некоторых случаях — 50% от общего объема доходов ( § п. 4 ст. 130 и § п. 4 ст. 136 БК РФ)	

Кто осуществляет ведение  
долговой книги?

# Кто осуществляет ведение долговой книги?

**РФ**

Министерство финансов РФ

**Субъекта РФ**

Финансовый орган субъекта РФ

**Муниципального образования**

Финансовый орган местной администрации

- В государственную (муниципальную) долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств (в том числе гарантий), о дате возникновения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация
- Информация о долговых обязательствах субъекта РФ, отраженная в долговой книге субъекта РФ, а также информация о долговых обязательствах муниципальных образований в данном субъекте РФ подлежит передаче Министерству финансов РФ

- Информация о государственных внутренних долговых обязательствах РФ вносятся в государственную долговую книгу РФ в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства
- Информация о государственных внешних долговых обязательствах РФ вносятся в течение 5 рабочих дней с момента поступления в Министерство финансов РФ соответствующих документов, подтверждающих возникновение указанных обязательств

# Задание к следующему занятию:

## Тема 7. Бюджетный процесс в Российской Федерации

1. Участники бюджетного процесса в РФ и их полномочия.
2. Составление проектов бюджетов.
3. Рассмотрение и утверждение бюджетов.
4. Предметы и содержание бюджетных чтений.
5. Понятие бюджетной росписи, бюджетных уведомлений и обязательств.
6. Организация исполнения бюджетов, внесение изменений и дополнений в закон о бюджете.
7. Организация бюджетного учета и контроля.

Дайте определение государственным  
и муниципальным гарантиям,  
опишите порядок и условия  
предоставления государственных и  
муниципальных гарантий