

Тема 6:

Сбалансированность бюджетов.

Дефицит бюджета и источники его финансирования. Государственный и муниципальный долг.

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ: Раздел 4, глава 13
Дефицит бюджета и источники его финансирования, глава 14 Государственный и муниципальный долг

Понятие дефицита бюджета

Расходы бюджета

=

Доходы бюджета

+

Источники финансирования дефицита бюджета
(превышения расходов бюджета над его доходами)

- Дефицит федерального бюджета не может превышать размер ненфтегазового дефицита федерального бюджета (ст. 96.7 БК РФ)
- Дефицит бюджета субъекта РФ, дефицит местного бюджета устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете с соблюдением ограничений

В соответствии со ст. **92 БК РФ**, *дефицит федерального бюджета* утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период и определяется как **разница между общим объемом расходов и общим объемом доходов федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.**

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов "

Статья 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

1. Утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2013 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере 66 515,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего 5,5 процента (декабрь 2013 года к декабрю 2012 года):

1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета в сумме 12 865 925 621,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов федерального бюджета в сумме 13 387 340 174,7 тыс. рублей;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2014 года в сумме 6 600 552 240,0 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2014 года в сумме 66,2 млрд. долларов США, или 53,0 млрд. евро;

5) дефицит федерального бюджета в сумме 521 414 553,7 тыс. рублей.

Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 216-ФЗ

"О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов "

Статья 1. Основные характеристики федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов

2. Утвердить основные характеристики федерального бюджета на 2014 год и на 2015 год, определенные исходя из прогнозируемого объема валового внутреннего продукта в размере соответственно 73 993,0 млрд. рублей и 82 937,0 млрд. рублей и уровня инфляции, не превышающего соответственно 5,0 процента (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года) и 5,0 процента (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года):

1) прогнозируемый общий объем доходов федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 063 419 918,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 15 615 507 439,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов федерального бюджета на 2014 год в сумме 14 207 001 486,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 355 175 037,2 тыс. рублей, и на 2015 год в сумме 15 626 283 594,0 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 781 314 179,7 тыс. рублей;

3) верхний предел государственного внутреннего долга Российской Федерации на 1 января 2015 года в сумме 7 590 290 071,4 тыс. рублей и на 1 января 2016 года в сумме 8 313 703 485,0 тыс. рублей;

4) верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации на 1 января 2015 года в сумме 75,8 млрд. долларов США, или 60,6 млрд. евро, и на 1 января 2016 года в сумме 83,8 млрд. долларов США, или 67,0 млрд. евро;

5) дефицит федерального бюджета на 2014 год в сумме 143 581 568,0 тыс. рублей и на 2015 год в сумме 10 776 155,0 тыс. рублей.

Нефтегазовый дефицит федерального бюджета – разница между объемом доходов федерального бюджета и доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и общим объемом расходов федерального бюджета в соответствующем финансовом году.

Сбалансированность бюджетов. Использование нефтегазовых доходов федерального бюджета  Глава 13.2 БК РФ

Порядок использования нефтегазовых доходов федерального бюджета




Нефтегазовые доходы федерального бюджета направляются в следующей очередности на:


- Нефтегазовый трансферт, т.е. покрытие ненефтегазового дефицита федерального бюджета
- формирование резервного фонда до достижения им нормативной величины
- формирование фонда национального благосостояния

Ограничения в установлении дефицита бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов

Дефицит бюджета субъекта РФ:

- не должен превышать 15% общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений
- не должен превышать 10 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета субъекта РФ без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в случае, если в отношении данного субъекта РФ осуществляются меры, предусмотренные  п. 4 ст. 130 БК РФ
- может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ

Дефицит местного бюджета:

- не должен превышать 10% общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений
- не должен превышать 5% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в случае, если в отношении муниципального образования осуществляются меры, предусмотренные  п. 4 ст. 136 БК РФ
- может превысить установленные ограничения в случае утверждения в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

- Внутренние:
 - разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
 - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными федеральному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
 - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
 - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
 - изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета в течение соответствующего финансового года;
 - иные источники внутреннего финансирования дефицита федерального бюджета.

Источники финансирования дефицита федерального бюджета

- Внешние:
 - разница между средствами, поступившими от размещения государственных займов, которые осуществляются путем выпуска государственных ценных бумаг от имени Российской Федерации и номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
 - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами иностранных государств, включая целевые иностранные кредиты (заимствования), с учетом средств, перечисленных из федерального бюджета российским поставщикам товаров и (или) услуг на экспорт в счет погашения государственного внешнего долга Российской Федерации, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права и иностранных юридических лиц;
 - разница между полученными и погашенными Российской Федерацией в иностранной валюте кредитами кредитных организаций.

Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации

- Внутренние:
 - разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
 - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами кредитных организаций;
 - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными бюджету субъекта Российской Федерации другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
 - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в иностранной валюте бюджетными кредитами, предоставленными Российской Федерацией в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
 - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации в валюте Российской Федерации кредитами международных финансовых организаций;
 - изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации в течение соответствующего финансового года;
 - иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации

- Внешние:
 - разница между средствами, поступившими от размещения государственных ценных бумаг субъекта Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте, и средствами, направленными на их погашение;
 - разница между полученными и погашенными субъектом Российской Федерации кредитами иностранных банков в иностранной валюте;
 - иные источники внешнего финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Источники финансирования дефицита местного бюджета

- Внутренние:
 - разница между средствами, поступившими от размещения муниципальных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, и средствами, направленными на их погашение;
 - разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
 - разница между полученными и погашенными муниципальным образованием в валюте Российской Федерации бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
 - разница между полученными в иностранной валюте от Российской Федерации и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований);
 - изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;
 - иные источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета.

**Государственный и
муниципальный долг
(глава 14 БК РФ)**

Определение (ст.6, ст. 97 БК РФ)

Государственный или муниципальный долг - обязательства, возникающие из государственных или муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным Кодексом, принятые на себя Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием.

В каком виде могут существовать
долговые обязательства?

В каком виде могут существовать долговые обязательства?

Государственный долг		
РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
В виде обязательств по:		
<ul style="list-style-type: none">• Кредитам от кредитных организаций, иностранных государств, иностранных юридических лиц;		<ul style="list-style-type: none">• Кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций;
<ul style="list-style-type: none">• Ценным бумагам ;		
<ul style="list-style-type: none">• Бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;		
<ul style="list-style-type: none">• Государственным гарантиям		

Кем осуществляется управление
долгом?

Кем осуществляется управление долгом?

Государственный долг		
РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
Правительством РФ	Высшим исполнительным органом субъекта РФ	Исполнительно-распорядительным органом

Кто обслуживает долг?

Кто обслуживает долг?

- Обслуживание государственного (муниципального) долга — операции по выплате доходов по государственным и муниципальным долговым обязательствам в виде процентов по ним и (или) дисконта, осуществляемые за счет средств соответствующего бюджета
- Выполнение функций генеральных агентов по обслуживанию долговых обязательств РФ, субъекта РФ, муниципального образования, а также по их размещению, выкупу, обмену и погашению осуществляется ЦБ РФ (только по обслуживанию обязательств РФ), кредитными организациями или специализированными финансовыми организациями на основе агентских соглашений

Государственный долг		
РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
Генеральный агент — Правительство РФ	Генеральный агент — высший исполнительный орган	Генеральный агент — местная администрация

Чем обеспечиваются долговые
обязательства?

Чем обеспечиваются долговые обязательства?

РФ

Субъекта РФ

**Муниципального
образования**

всем находящимся в собственности РФ, субъекта РФ и муниципального образования имуществом

Что включается в объем
внутреннего долга?

Что включается в объем внутреннего долга?

РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
<p>- номинальная сумма долга по ценным бумагам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;</p>		
<p>- объем основного долга по полученным кредитам, обязательства по которым выражены в валюте Российской Федерации;</p>		
<p>- объем основного долга по бюджетным кредитам;</p>		
<p>- объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в валюте Российской Федерации;</p>		

Что включается в объем
внешнего долга?

Что включается в объем внешнего долга?

РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
<ul style="list-style-type: none">• номинальная сумма долга по ценным бумагам, выраженным в иностранной валюте• объем основного долга по полученным кредитам, выраженным в иностранной валюте• объем обязательств по государственным гарантиям, выраженным в иностранной валюте		может быть только внутренним по своему характеру

Предельный объем государственного долга

Пределный объем государственного долга

РФ	Субъекта РФ	Муниципального образования
	Не должен превышать общий годовой объем доходов без учета безвозмездных поступлений, а в некоторых случаях — 50% от общего объема доходов (§ п. 4 ст. 130 и § п. 4 ст. 136 БК РФ)	

Кто осуществляет ведение
долговой книги?

Кто осуществляет ведение долговой книги?

РФ

Министерство финансов РФ

Субъекта РФ

Финансовый орган субъекта РФ

Муниципального образования

Финансовый орган местной администрации

- В государственную (муниципальную) долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств (в том числе гарантий), о дате возникновения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация
- Информация о долговых обязательствах субъекта РФ, отраженная в долговой книге субъекта РФ, а также информация о долговых обязательствах муниципальных образований в данном субъекте РФ подлежит передаче Министерству финансов РФ

- Информация о государственных внутренних долговых обязательствах РФ вносятся в государственную долговую книгу РФ в срок, не превышающий 5 рабочих дней с момента возникновения соответствующего обязательства
- Информация о государственных внешних долговых обязательствах РФ вносятся в течение 5 рабочих дней с момента поступления в Министерство финансов РФ соответствующих документов, подтверждающих возникновение указанных обязательств

Задание к следующему занятию:

Тема 7. Бюджетный процесс в Российской Федерации

1. Участники бюджетного процесса в РФ и их полномочия.
2. Составление проектов бюджетов.
3. Рассмотрение и утверждение бюджетов.
4. Предметы и содержание бюджетных чтений.
5. Понятие бюджетной росписи, бюджетных уведомлений и обязательств.
6. Организация исполнения бюджетов, внесение изменений и дополнений в закон о бюджете.
7. Организация бюджетного учета и контроля.

Дайте определение государственным
и муниципальным гарантиям,
опишите порядок и условия
предоставления государственных и
муниципальных гарантий