

# **Тема 9. Трансформационная ЭКОНОМИКА**

- 1. Важнейшие черты и проблемы командно-административной экономики**
- 2. Понятие трансформационной экономики, ее основные особенности**
- 3. Основные направления рыночных преобразований**
- 4. Роль государства в трансформационной экономике**

**1. Важнейшие черты и проблемы командно-административной экономики**

2. Понятие трансформационной экономики, ее основные особенности

3. Основные направления рыночных преобразований

4. Роль государства в трансформационной экономике

**Необходимость перехода к рыночной системе хозяйствования обусловлена коренными недостатками социалистической экономики, основными принципами которой являются:**

- отсутствие частной собственности, замена ее общественной в качестве экономической основы социального равенства;**
- управление народным хозяйством из единого центра, принимающего решения, что, как и для кого производить;**
- централизованное распределение ресурсов и результатов труда;**
- постепенная ликвидация рыночного механизма, отмирание товарно-денежных отношений, а вместе с ними — и денег.**

**Построенная на указанных принципах экономика СССР, других социалистических стран получила в экономической литературе название **«командно-административная система» (КАС).****

**Ее характерные черты и особенности:**

- является всеобщее огосударствление экономической жизни общества и, прежде всего, основы экономической системы — собственности.**
- деформация всех отношений общественного воспроизводства: производства, распределения, обмена и потребления.**

**В *производстве* деформация началась с подмены заявленной цели:**

**Вместо наиболее полного удовлетворения растущих потребностей общества такой целью фактически стало производство ради производства расширения военно-промышленного комплекса.**

**Промышленность производила во все возрастающих масштабах средства производства и технику военного назначения, а выпуск товаров народного потребления значительно отставал от потребностей в них.**

**В основе *управления производственным процессом* лежало централизованное директивное планирование.**

**План после принятия принимал форму закона; его неисполнение вело к административной, уголовной и партийной ответственности.**

**Центр определял основные экономические показатели: цены, нормы оплаты труда и прибыли предприятия.**

**Для выполнения планового задания выделялись бесплатные ресурсы, централизованно устанавливался фонд заработной платы и перечень выпускаемых товаров.**

**Однако при номенклатуре в миллионы наименований товаров точно определить их перечень единый центр был физически не в состоянии.**

**Особенностью производства в КАС является *господство предприятий-монополистов*. В такой хозяйственной системе неэффективно работающим предприятиям не дают разориться, поддерживая их «на плаву» путем перераспределения прибыли от более эффективно работающих предприятий.**

**По этой причине отсутствуют стимулы для продуктивной работы и у отстающих, и у рентабельных предприятий.**

**Возникла *система экономического иждивенчества.***

**Здесь каждый потребитель жестко прикреплен к «своему» поставщику, у него нет возможности выбора товаров, цен и услуг, поэтому отсутствует конкуренция.**

***Повсеместно господствует диктат производителя над потребителем.***

Во времена СССР в производстве, как и в экономике в целом, развивались *отношения патернализма*: государство как собственник брало на себя ответственность за экономическое положение отраслей, регионов, предприятий, отдельных трудящихся.

При декларированной всеобщей занятости и внешнем отсутствии безработицы в Советском Союзе существовала *скрытая безработица*, т.е. завышенные штаты работников практически на всех предприятиях и, как следствие, низкая повсеместная производительность труда.

**В *сельском хозяйстве* произошла *административная коллективизация* как результат экспроприации частной собственности. Зачастую имело место насильственное объединение крестьян в колхозы и совхозы, контролируемые государством.**

**Из сельского хозяйства в огромных количествах изымались средства для проведения индустриализации.**

**Колхозники длительное время работали за трудовни и были лишены права покинуть свои хозяйства, так как им не выдавались паспорта.**

**В отношении распределения основной недостаток КАС заключается в том, что государство является монопольным распределителем основных ресурсов: материальных, финансовых, природных, трудовых.**

**Деньги объективно не могли выполнять те же функции, что и в рыночной экономике.**

**В экономике формально действовал принцип распределения по труду, а на деле существовало уравнительное распределение. В итоге зарплата перестала быть стимулом роста производительности труда.**

**В *отношениях обмена* также господствовала особая форма — административный рынок с условными товарно-денежными отношениями.**

**Для него были характерны централизованное ценообразование, отсутствие многообразия форм собственности, суженный характер обмена (по причине отсутствия рынков ценных бумаг, капитала, земли, труда).**

***Отношения потребления*** были также деформированы.

**Предприятия и население были фактически лишены права выбора.**

**Первые, жестко прикрепленные централизованной системой распределения к единственному поставщику ресурсов или комплектующих изделий, не могли менять ни его, ни покупателей своей продукции по собственному усмотрению.**

**Поэтому господствовал принцип «бери, что дают, невзирая ни на качество, ни на цену».**

Для *населения отношения потребления* характеризовались тем, что жилье, общественный транспорт, основные продукты питания были дешевыми, но все потребительские товары отличались низким качеством.

Рост номинальных денежных доходов населения и «замороженные» цены на большинство товаров явились причиной *отставания совокупного предложения продукции от платежеспособного спроса населения*, которое фактически было лишено права выбора товаров и услуг, обеспечивающих его потребности.

Одновременно в условиях их *дефицита широкое распространение получает нормированное* (карточное, талонное) распределение благ и услуг. Таким образом, отношения потребления в КАС характеризуются скрытым снижением жизненного уровня населения, всеобщим дефицитом.

**Основным же недостатком КАС является низкая эффективность общественного производства.**

**Советская экономика, достигнув высоких темпов роста в 1950-х гг. (в среднем 10 % в год), в дальнейшем стала проявлять признаки спада: в 1960-х гг. этот показатель составил 7 %; в 1970-х — 5 %; в 1980-х — около 2 %, а в начале 1990-х гг. рост фактически прекратился.**

**Аналогичный застой пережили и страны Восточной Европы. *Мировой опыт показывает, что самой эффективной системой на сегодняшний день является рыночная экономика.***

**Поэтому наша страна, как и подавляющее большинство бывших социалистических государств, взяла курс на переход к рыночной экономике.**

1. Важнейшие черты и проблемы командно-административной экономики

**2. Понятие трансформационной экономики, ее основные особенности**

3. Основные направления рыночных преобразований

4. Роль государства в трансформационной экономике

***Трансформационная (переходная) экономика*** — экономика стран, переходящих от централизованно управляемой системы хозяйствования к системе, основанной на рыночных принципах.

***Трансформационный (переходный) период*** — время, в течение которого общество осуществляет коренные экономические, политические и социальные преобразования, а экономика страны переходит в новое, качественно иное состояние в связи с кардинальными реформами экономической системы.

***Приоритетным направлением этого перехода в постсоциалистических странах является социально ориентированная рыночная экономика.***

***Социальная ориентация рыночной экономики*** — процесс повышения социальной эффективности экономики, усиления ее социальной составляющей, проявляющийся в том, что все большая часть ресурсов общества, мобилизуемых государством, направляется им на социальные цели, а производство подчиняется потребителю.

*Сущность трансформационной (переходной) экономики заключается в том, что она представляет собой сочетание командно-административной и современной рыночной систем.*

**Содержанием трансформационной (переходной) экономики постсоциалистических стран является:**

- создание рыночных отношений;**
- реформирование экономической политики и методов хозяйствования;**
- преобразование социально-экономических отношений в направлении демократизации и либерализации.**

# **Концепции трансформации командной экономики:**

**□ шоковая терапия;**

**□ градуалистический подход.**

***Шоковая терапия***, предполагает радикальные системные преобразования экономики и общества, основными направлениями которых являются:

- либерализация цен;
- переход на свободное рыночное ценообразование, жесткое регулирование денежной массы, государственных кредитов и субсидий;
- переход к конвертируемости отечественной валюты,
- приватизацию государственных и создание условий для появления новых негосударственных предприятий;
- демонополизацию промышленности;
- проведение реформы системы налогообложения, финансового сектора и государственной службы.

При таком варианте трансформации государство прямо не вмешивается в хозяйственную деятельность экономических субъектов, а лишь создает условия для эффективного функционирования рыночной экономики.

***Стержнем экономической политики при шоковой терапии является борьба с инфляцией путем проведения жесткой денежно-кредитной политики.***

**Сущность второго направления — постепенное создание рыночных отношений.**

**Данная концепция предусматривает длительное, эволюционное формирование рыночной экономики с сохранением многих старых структур.**

**Авторов подобного варианта часто называют «градуалистами» (постепенный). По их мнению, быстрый переход от командной экономики к рыночной просто невозможен, поскольку необходимо смягчить негативные последствия рыночных реформ, избежать массовой безработицы и резкого падения жизненного уровня населения.**

**Главная роль в рыночных преобразованиях, согласно этой концепции, отводится государству.**

**При наличии общих черт в постсоциалистическом развитии стран СНГ белорусский вариант формирования рыночной экономики имеет свои особенности, что позволяет говорить о белорусской модели социально ориентированной рыночной экономики.**

**К ее основным чертам относятся:**

- значительная регулирующая роль государства;**
- принцип постепенности, эволюционности преобразований;**
- сильная и эффективно действующая вертикаль государственной власти;**
- четкая система законодательства, обеспечивающая общность интересов государства и каждого его гражданина в отдельности;**
- социальная направленность производимых реформ;**
- активная интеграция со странами СНГ, в первую очередь с Россией.**

Одной из важнейших особенностей белорусской модели является тот факт, что *в ее основу положена национальная стратегия устойчивого развития (НСУР)*, базирующаяся на принципах, выработанных на Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.) и подтвержденных на Всемирном саммите по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 г.).

Она призвана *обеспечить сбалансированное решение социально-экономических задач, проблем сохранения окружающей среды и природно-ресурсного потенциала.*

Впервые такая стратегия была разработана в 1997 г. (НСУР—97), сейчас завершается работа над НСУР—2020.

*Основной целью устойчивого развития Республики Беларусь является динамичное повышение уровня благосостояния народа на основе сбалансированного расширенного воспроизводства экономической и социальной сфер с учетом сохранения окружающей среды для нынешних и будущих поколений.*

**Обеспечение устойчивого развития Беларуси основывается на общесистемных преобразованиях экономики и общества, целями которых являются:**

***в области совершенствования государственности*** — формирование сильного, эффективного правового государства, которое способно создать необходимые условия и активизировать поддержку крупномасштабных мер по достижению долгосрочных ориентиров социально-экономического развития;

***в области общественного развития*** — постепенный переход к новому постиндустриальному обществу, с преимущественно V и VI технологическими укладами, экологически чистым производством, высоким уровнем демократии и гражданского общества, социального партнерства между государством, профсоюзами и союзами предпринимателей; с развивающейся системой формирования физически здорового, духовно богатого, восприимчивого к научно-техническим нововведениям человека;

## ***в области экономики:***

- построение высокоэффективной социально ориентированной рыночной экономики, которая предполагает наличие развитых институтов предпринимательства и рыночной инфраструктуры;**
- действенного механизма государственного и рыночного регулирования, заинтересовывающего предпринимателей в расширении и совершенствовании производства, рациональном природопользовании и охране окружающей среды, а наемных работников — в высокопроизводительном труде;**
- высокого уровня благосостояния добросовестно работающих членов общества с обеспечением конституционных прав и свобод граждан, равенства всех форм собственности, гарантий ее неприкосновенности и использования в интересах личности и общества, с эффективной системой социальной защиты нетрудоспособных и других социально уязвимых групп населения.**

1. Важнейшие черты и проблемы командно-административной экономики

2. Понятие трансформационной экономики, ее основные особенности

**3. Основные направления рыночных преобразований**

4. Роль государства в трансформационной экономике

## ***Главная задача трансформационной экономики, формирование рыночных отношений.***

**Вместе с тем можно выделить несколько общих, «обязательных» направлений:**

- либерализация экономики;**
- реформирование отношений собственности;**
- стабилизация экономики;**
- реструктуризация (структурная перестройка) экономики;**
- интеграция национальной экономики в систему мирохозяйственных связей, становление экономики открытого типа.**

***Важнейшую роль в переходной экономике играют широкомасштабная либерализация и последовательная стабилизация.***

***Либерализация*** означает отказ от государственного регулирования цен, переход к свободному ценообразованию и прекращение контроля над торговлей со стороны государства.

**Роль либерализации заключается в возможности ликвидации двух фундаментальных недостатков централизованной экономики:**

- искаженной системы стимулов;**
- ограниченности информации.**

*Ключевой момент переходного периода — реформирование отношений собственности, которая, как известно, выступает основой не только экономических, но и всех общественных отношений.*

**Рыночная экономика предполагает множество субъектов и форм собственности, в командной же господствуют только один субъект — государство и только одна форма собственности — государственная.**

**Отношения, возникающие между многими независимыми собственниками в рыночной экономике, требуют наличия четких имущественных прав.**

**В огосударствленной экономике такой конкретности нет.**

**В процессе приватизации предстоит решить следующие основные задачи:**

- обеспечение непрерывности и последовательности процесса разгосударствления при соблюдении условия повышения эффективности работы субъектов хозяйствования и осуществления инвестиционных проектов;**
- гарантирование сохранности прав собственности законных владельцев приватизированных объектов;**
- создание благоприятных условий для привлечения отечественного и иностранного капитала в реальный сектор экономики;**
- ускорение процессов акционирования и создания корпоративных структур;**
- формирование полноценного фондового рынка.**

Еще одним важнейшим направлением формирования рыночных отношений является *структурная перестройка народного хозяйства.*

Она предусматривает:

- переоснащение отраслей и предприятий современной техникой;
- ликвидацию устаревших производств;
- переориентирование производства на выпуск современной наукоемкой продукции, пользующейся спросом, как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Практика рыночных реформ показала растущее значение *формирования рыночных институтов*, что предполагает:

- развитие институтов, обеспечивающих права собственности, договорные отношения, создание компаний, защиту инвесторов, осуществление процедур банкротства, формирование конкурентной среды и др.;
- создание и совершенствование компетентной и надежной системы судопроизводства и таких специализированных органов, как комиссии по ценным бумагам и антимонопольным службам;
- формирование и развитие системы финансовых рынков и институтов, в том числе банковского сектора и сети небанковских финансовых организаций (портфельные фонды, фонды рискованного капитала, лизинговые, факторинговые и страховые компании);
- совершенствование системы государственного управления, преобразование структуры органов управления с учетом трансформации форм и методов регулирования экономики.

**Одно из главных направлений переходного периода — интеграция национальной экономики в мировое хозяйство. Ключевая проблема здесь заключается в перестройке внешней торговли в соответствии с требованиями рыночной экономики.**

1. Важнейшие черты и проблемы командно-административной экономики

2. Понятие трансформационной экономики, ее основные особенности

3. Основные направления рыночных преобразований

**4. Роль государства в трансформационной экономике**

**Необходимость вмешательства государства в экономику переходного периода (в частности, в Беларуси) обусловлена рядом причин:**

- 1.прежний сверхцентрализованный механизм государственного управления, присущий командно-административной системе, исчезает вследствие ее развала. Возникает необходимость в формировании новой системы государственного управления.**
- 2.в нашей стране существует многовековая традиция сильной государственной власти.**
- 3.для белорусской экономики характерен высокий удельный вес государственного сектора, доставшийся в наследство от КАС.**

- 4.переход от планового хозяйства к рыночной экономике не может происходить стихийно: он нуждается в государственном регулировании.**
- 5.становление рыночной экономики требует длительного периода времени. В этих условиях государственное управление, особенно на начальном этапе, должно компенсировать неразвитость рыночного механизма регулирования и его институтов.**
- 6.макроэкономические реформы, инициатором которых является само государство, не могут быть осуществлены без его активного участия.**
- 7.государство, несмотря на недостатки КАС, накопило огромный опыт макроэкономического регулирования и только оно способно обеспечить социальную защиту населения и др.**

Таким образом, *основная проблема переходной экономики — это не вопрос о необходимости вмешательства государства, а определение границ государственного регулирования, его способов и методов, роли в экономике.*

Государство в трансформирующейся постсоциалистической экономике выступает одновременно инициатором и субъектом экономических реформ:

- преобразования отношений собственности;
- смена методов поддержки малого бизнеса;
- реорганизация финансовой и кредитно-денежной систем и др.

Кроме того, государство в связи с неразвитостью рыночных отношений берет на себя функции, которые в развитой экономике выполняют другие рыночные субъекты, например в финансовой, валютной, инвестиционной и других сферах.

**Государство влияет на экономику через механизм регулирования — систему организации целенаправленного воздействия на деятельность хозяйствующих субъектов.**

**Механизм включает:**

- цели государственного регулирования (стратегические и текущие);**
- методы регулирования (административные, правовые, организационно-экономические, бюджетно-финансовые, кредитно-банковские, налоговые, ценовые);**
- формы реализации (индикативное планирование, специальные программы развития отдельных отраслей, программы-прогнозы);**
- субъекты регулирования (банки, предприятия, домашние хозяйства);**
- объекты регулирования (сферы воспроизводства, производственные и хозяйственные непроизводственные отношения и др.).**

**Государство в трансформационной экономике выполняет те же функции, что и в любой другой экономической системе:**

- осуществляет производство общественных благ;**
- защищает общество от «внешних эффектов» (охрана природной среды);**
- регулирует естественные монополии (энергетику, транспорт, связь);**
- сглаживает неравенство в доходах;**
- занимается стабилизацией экономики и поддержанием экономического роста.**

**Государство в переходном периоде использует *прямые и косвенные методы регулирования.***

**На начальном этапе преобладают первые из них, что обусловлено следующими причинами:**

- во-первых, значительную долю национальной экономики составляет государственный сектор как объект преимущественно прямого воздействия;**
- во-вторых, рыночная среда, управляемая в основном косвенными методами, в полной мере еще не создана;**
- в-третьих, глубокий кризис, характерный для начального этапа переходного периода, может быть преодолен только при прямом воздействии государства.**

**В переходной экономике можно выделить три основных направления деятельности государства:**

- создание правовых и организационных институтов, необходимых для функционирования рыночной экономики (формирование частной собственности, правового государства, обеспечение свободы предпринимательства, проведение эффективной антимонопольной политики);**
- переориентация государственной структуры управления на принципы демократии и удовлетворения потребностей рыночного хозяйства, что требует коренного преобразования аппарата исполнительной власти, использования новых методов управления экономикой.;**
- переход к новым формам регулирования, реализации социальной и экономической политики, призванной найти оптимальный путь для решения триединой задачи:  
*обеспечение структурной перестройки и экономического роста, остановка инфляции (стабилизация экономики), сохранение устойчивости и порядка в обществе, в котором усиливается социальное расслоение и может появиться социальная напряженность.***

**К важнейшим направлениям деятельности государства следует отнести и выбор приоритетов развития, от которого зависят социально-экономическое развитие и темпы экономического роста.**