

Тема: МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Понятие и признаки метода административной деятельности.

Метод административной деятельности – совокупность способов и приемов управляющего воздействия органов государственной администрации на объекты государственного управления.

Признаки метода административной деятельности:

1. Выражает управляющее воздействие органа государственной администрации на объект государственного управления
2. Характеризует праксеологическое и инструментальное содержание связей между органом государственной администрации и объектов государственного управления
3. Представляет собой способ решения задач, стоящих перед исполнительной властью
4. Носит конкретно-практический характер
5. Облекается в одну из форм административной деятельности.

2.

2. Виды методов административной деятельности

I. По характеру воздействия:

1. **Прямые методы** - методы административной деятельности, состоящие непосредственно в регулировании, порождении, изменении или прекращении административно-правовых отношений.
 - Убеждение
 - Рекомендация
 - Принуждение
2. **Косвенные методы** - методы административной деятельности, состоящие в создании, изменении или устранении условий существования, развития и реализации административно-правовых отношений.
 - Экономические
 - Социологические
 - Психологические

II. По форме выражении

- Административно-правовые
- Административно - организационные

III. По юридическим свойствам

- Нормативные
- Индивидуальные

IV. По способу воздействия

- Обязывающие (предписывающие)
- Запрещающие (ограничивающие)
- Управомочивающие (разрешающие)

VI. По содержанию воздействия

- Регулирование
- Распорядительство
- Контроль и надзор
- Применение поощрений
- Удовлетворение притязаний
- Создание, реорганизация и упразднение органов и организаций
- Прогнозирование и планирование
- Регистрация
- Лицензирование
- Сертификация
- Стандартизация
- Координация и согласование
- Приостановление действия правовых актов
- Отмена правовых актов
- Применение принуждения

3. Убеждение как метод административной деятельности

Убеждение - информационное воздействие органа государственной администрации на объекты государственного управления.

Элементы убеждения:

- Овладение вниманием
- Внушение
- Формирование интересов
- Воздействие на сознание
- Оперирование эмоциями

Способы убеждения:

- Обучение
- Агитация
- Пропаганда
- Разъяснительная работа
- Критика
- Осуждение асоциального поведения

4. Рекомендация как метод административной деятельности.

Рекомендация – ценностно-мотивационное воздействие органа государственной администрации на объекты государственного управления, основанное на стимулировании определенных видов правомерного поведения.

Элементы рекомендации:

- Определение органом государственной администрации приоритетов развития социально-правовых процессов
- Формулирование желательного для государства (рекомендуемого государством) правила поведения или индивидуального предписания, не обеспеченного государственным принуждением, и стимулов к их выполнению
- Выражение органом государственной администрации официальной оценки правомерного поведения объектов государственного управления
- Применение мер поощрения за реализацию объектами государственного управления рекомендательных норм и индивидуальных предписаний

5. Понятия и признаки административного принуждения.

Административное принуждение - насильственное воздействие или реальная угроза его применения (за исключением уголовно-правового и уголовно-процессуального воздействия), совершаемые, как правило, во внесудебном порядке органами государственной администрации в отношении не подчиненных им по службе физических лиц, а также в отношении органов публичной власти и организаций.

Признаки административного принуждения

- Вид государственного принуждения
- Метод административной деятельности государственного управления, состоящий в насильственном воздействии или угрозе его применения
- Применяется органами государственной администрации
- Устанавливается и применяется в публичных интересах
- Осуществляется в связи с неправомерными деяниями (правонарушениями), общественно-опасными правовыми аномалиями и состояниями
- Осуществляется посредством правоприменительных актов
- Осуществляется, как правило, в процессуальной форме.

6. Виды административного принуждения

По соответствию норм права

- Административно-правовое (правомерное)
- Неправомерное

По содержанию ограничений (лишении)

- Психическое
- Физическое
- Организационное
- Материальное

По порядку применения

- применяемое в административном порядке
- применяемое в судебном порядке

Административно-предупредительные меры – меры административного принуждения, применяемые уполномоченными органами государственной администрации и должностными лицами в целях предупреждения правонарушений и других угроз общественным, государственным и личным интересам.

Виды административно-предупредительных мер

- Удаления граждан с места совершения правонарушения или происшествия
- Оцепление (блокирование) участков местности, временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов на улицах и дорогах
- Недопущение граждан на отдельные участки местности и объекты, обязывание граждан покинуть их или остаться там
- Временное закрытие пунктов пропуска через государственную границу

По характеру и значению применяемых мер

- Материальные меры административного принуждения
- Процессуальные меры административного принуждения

По сфере применения:

- Внутриорганизационное - применяется к органам государственной администрации (внутри системы государственной администрации)
- Внешнее - применяется к организациям и физическим лицам

По целям

- Административно-предупредительные меры
- Меры административного пресечения
- Административно-восстановительные меры
- Административные наказания
- Административно-процессуальные меры

- Введение карантина в организациях и на объектах
- Принудительное медицинское освидетельствование, госпитализация, наблюдение и изоляция лиц, страдающих заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, или тяжелыми психическими расстройствами
- Временное отстранение от работы лиц, которые являются носителями возбудителей инфекционных заболеваний и могут являться источниками распространения инфекционных заболеваний в связи с особенностями выполняемых ими работ или производства
- Доставка в медицинские учреждения либо в дежурные части органов внутренних дел и содержание в них до вытрезвления лиц, находящихся в общественных местах или жилых помещениях в состоянии опьянения
- Личный досмотр лиц, досмотр находящихся при них вещей
- Предполетный и послеполетный досмотр пассажиров, багажа, вещей, находящихся при пассажирах, членов экипажей, авиационного персонала гражданской авиации, бортовых запасов воздушного судна, грузов и почты

Меры административного пресечения - меры административного принуждения, применяемые уполномоченными органами государственной администрации и должностными лицами в целях пресечения правонарушений и других угроз общественным, государственным и личным интересам.

Виды мер административного пресечения

- Требование прекращения правонарушения, а также действий, препятствующих осуществлению полномочий должностных лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления
- Изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота, находящихся у граждан без специального разрешения
- Ограничение или запрещение проведения ремонтно-строительных и других работ на улицах и дорогах, если не соблюдаются требования по обеспечению общественной безопасности
- Запрещение деятельности объектов хранения и использования оружия, боеприпасов к нему и взрывчатых материалов
- Приостановление действия и аннулирование лицензии (разрешения)

- Удаление из зала судебного заседания лиц, допустивших нарушения установленного порядка во время судебного заседания
- Применение физической силы, специальных средств, оружия и боевой техники
- Задержание транспортных средств, находящихся в розыске
- Задержание и доставление несовершеннолетних правонарушителей в приемники-распределители, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, центры социальной реабилитации
- Задержание на срок до трех часов лиц, незаконно проникнувших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые полицией территории и объекты
- Задержание и содержание в полиции лиц, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания и административного ареста, для последующей передачи их соответствующим органам и учреждениям

Административно-восстановительные меры - меры

административного принуждения, применяемые уполномоченными органами государственной администрации и должностными лицами в целях восстановления положения нарушенного в результате правонарушений и других угроз общественным, государственным и личным интересам.

Виды административно - восстановительных мер

- Снос самовольно возведенных зданий, строений и сооружений
- Изъятие вещей и предметов из чужого незаконного владения и передача их законному владельцу или уполномоченному органу (учреждению)
- Задержание и доставление в специальные учреждения лиц, уклоняющихся от прохождения назначенных им принудительных мер медицинского и воспитательного характера

Процессуальные меры административного принуждения - меры административного принуждения, применяемые в целях создания условий для применения мер административного принуждения материального характера.

Виды процессуальных мер административного принуждения

- Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях
- Иные меры административно-процессуального принуждения

Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях - меры административного принуждения, применяемые в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления.

Виды мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях

- Доставка
- Административное задержание
- Личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов
- Изъятие вещей и документов

- Отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида
- Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения
- Медицинское освидетельствование на состояние опьянения
- Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации
- Арест товаров, транспортных средств и иных вещей
- Привод
- Временный запрет деятельности

Иные меры административно-процессуального принуждения -

меры административного принуждения, применяемые в целях создания условий для применения административно-предупредительных мер, мер административного пресечения и (или) административно - восстановительных мер.

Виды иных мер административно-процессуального принуждения

- Проверка документов, удостоверяющих личность граждан
- Проверка у физических и юридических лиц разрешений (лицензий) на совершение определенных действий
- или занятие определенной деятельностью
- Осмотр помещений и территорий (досмотр) транспортных средств и грузов
- Изъятие документов, имеющих признаки подделки
- Вхождение в помещения и на территории в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно-опасное деяние, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан.

- Использование транспортных средств и отстранение водителей от управления ими для проезда к месту стихийного бедствия, доставления в лечебные учреждения граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, преследования лиц, совершивших преступления, и доставления их в полицию, а также для транспортировки поврежденных при авариях транспортных средств и проезда к месту происшествия или сбора личного состава полиции по тревоге в случаях, не терпящих отлагательств.
- Использование в служебных целях средств связи, принадлежащих организациям, общественным объединениям и гражданам
- Принудительный привод лица к месту вызова в случае отказа от добровольной явки в суд, к судебному приставу-исполнителю

7. Косвенные методы административной деятельности.

- Экономические методы
- Налогообложение
- Кредитование
- Финансирование
- Инвестирование
- Льготирование

Социологические методы

- Управление социально-массовыми процессами
- Управление коллективами людей
- Управление индивидуально-личностным поведением

Психологические методы

- Гуманизация труда
- Мотивирование
- Профессионально-психологический отбор