



tender

Тема №4. Управление государственным сектором экономики



tender

Мировой опыт

В развитых странах наблюдается значительное государственное присутствие в таких отраслях как атомная, аэрокосмическая, автомобильная (Франция), судостроительная (Швеция), сталелитейная промышленность (Австрия, Италия, Республика Корея).



tender

Мировой опыт

В Европе Госсектор экономики наибольшее распространение получил в **Австрии**.

Далее по удельному весу госсобственности в национальном хозяйстве идут **Франция, Великобритания, Германия, Нидерланды, Италия, Швеция**.

Мировой опыт

Относительно невелика роль государства в экономике **Японии** и **США**.

В **США** доля государственного производства находится в пределах **12%** от **национального выпуска**, численность занятых в госсекторе составляет **15,3 %**

В **Китае** доля государственного сектора уменьшается, и в настоящее время он производит примерно **40%** национального дохода.



tender

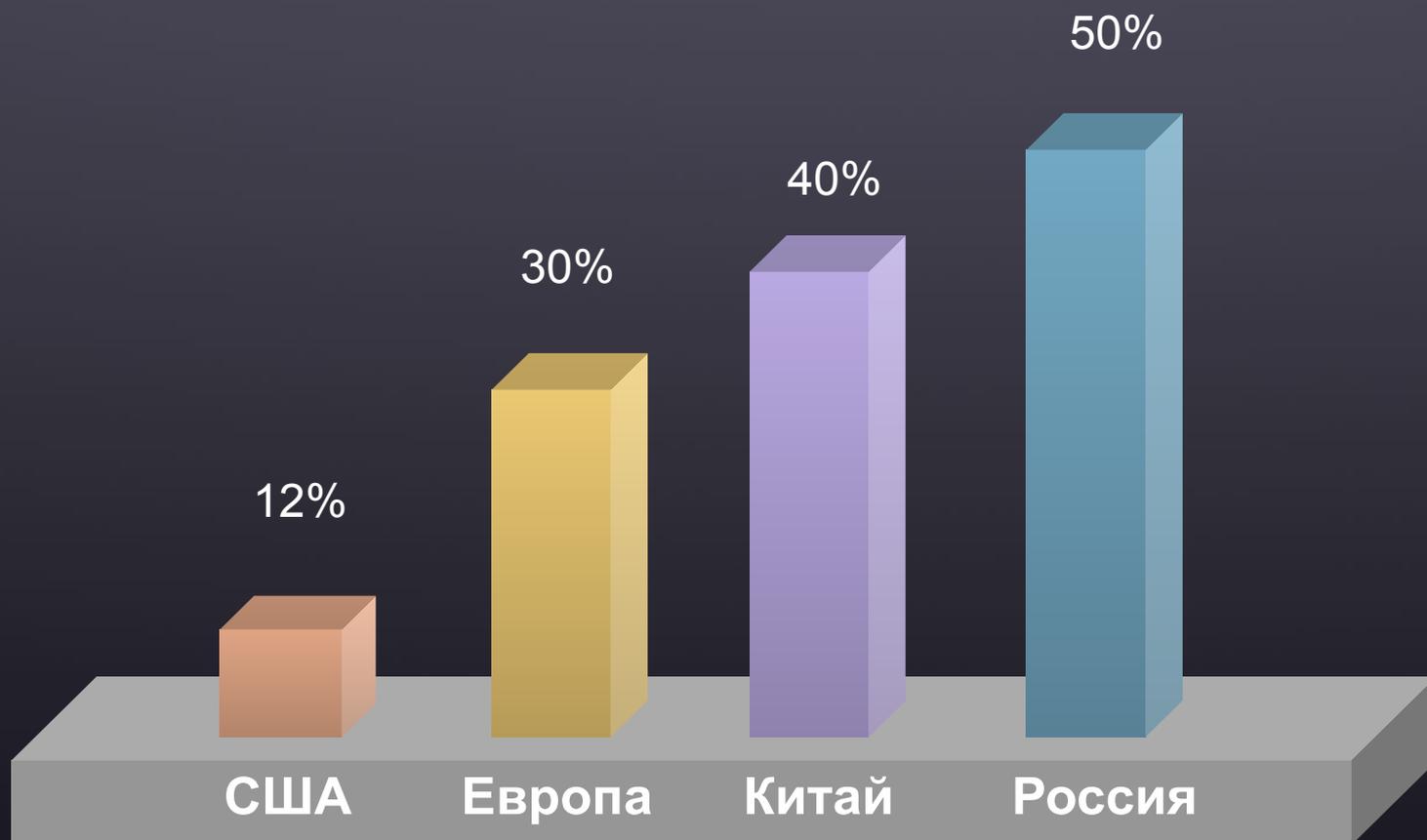
Государственный сектор в России:

Доля госсектора в экономике России за последние годы существенно выросла.

Если в 2006 году она составляла 38%, то сейчас, по данным Минэкономразвития РФ, уже **50% ВВП** при среднемировых 30%.

В ключевой для страны отрасли - **нефтедобыче** - государство ранее контролировало 10%, сейчас - 40-45%; в **банковском секторе** - 49%, в **транспортном** - 73%

Доля государственного сектора в ВВП



tender

Государственный сектор экономики РФ включает три основных блока:

1. Государственные предпринимательские структуры.

К ним относятся государственные унитарные и федеральные казенные предприятия, государственные коммерческие торговые и представляющие личные платные услуги учреждения, организации (например, ОАО «Рособоронэкспорт», ОАО «Особые экономические зоны» и др.).

2. **Государственные бюджетные некоммерческие организации и учреждения науки, культуры, образования, здравоохранения, обороны, социального обеспечения и т.п.**

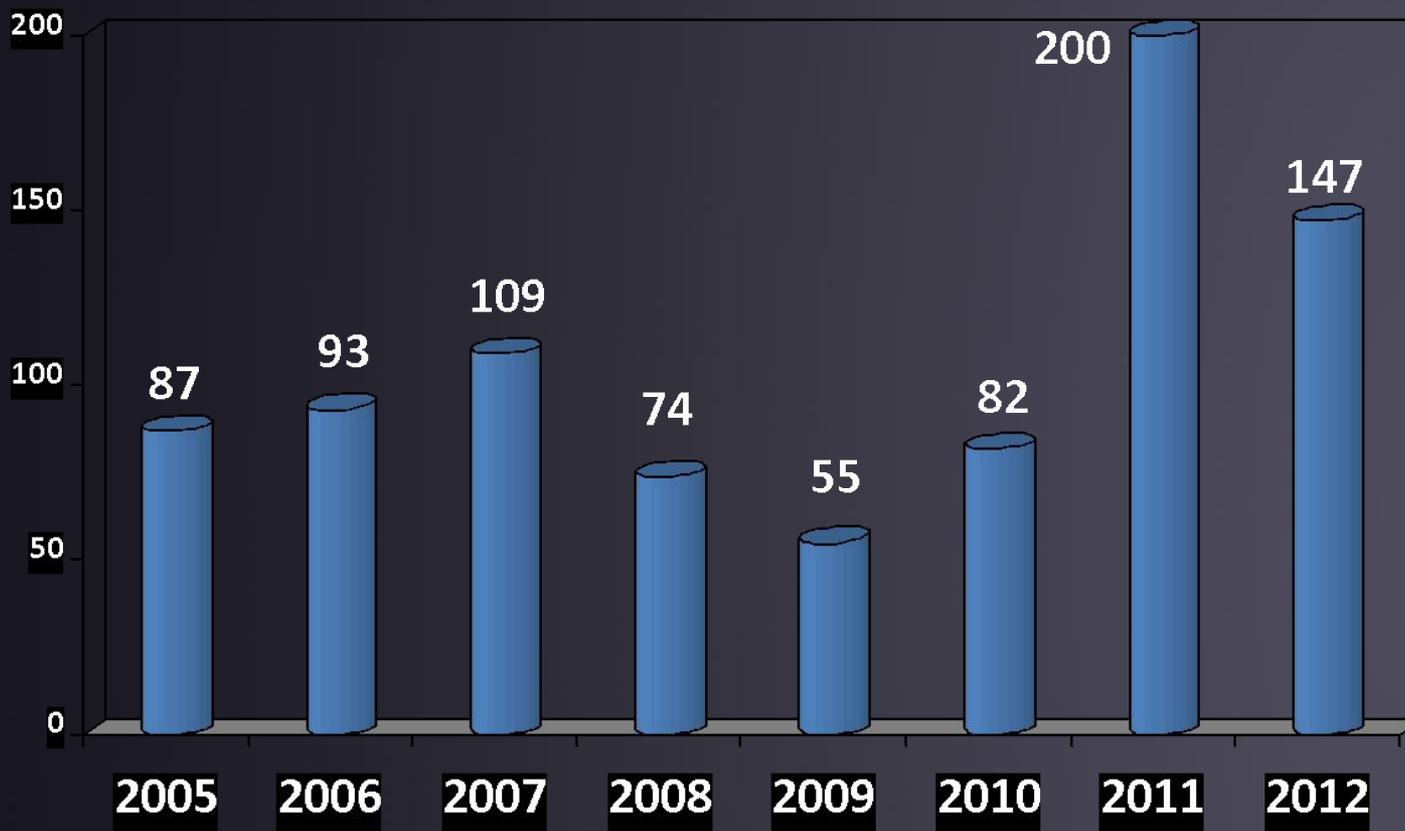
3. **Государственная федеральная собственность и собственность субъектов Федерации.**

Земля, природные ресурсы, государственные денежные средства, имущество на праве собственности.

С окончанием **массовой приватизации**, из гос. собственности в частную было передано **58,9%** предприятий (см. диаграмму).

tender

Доходы от реализации государственного и муниципального имущества (млрд. руб.)



Управление государственной собственностью
– это система отношений между государством и уполномоченными им организационными институтами по поводу организации производства и трансформации государственного капитала в интересах общества и государства.

Субъектом управления госсектором России являются Президент РФ, законодательные органы, Правительство РФ, органы исполнительной власти, органы управления основными звеньями госсектора.

Правительство РФ:

- руководит в рамках своих полномочий функционированием всех блоков госсектора экономики;
- осуществляет контроль их деятельности;
- управляет федеральной собственностью;
- обеспечивает охрану госимущества;
- управляет блоком государственных предпринимательских структур;
- проводит мониторинг основных результатов деятельности объектов госсектора;

Правительство РФ:

- организует статистическую и бухгалтерскую отчетность;
- ежегодно представляет в Госдуму ряд плановых материалов, касающихся госсектора (целевые программы, мобилизационный план экономики);
- представляет Президенту РФ основные показатели оборонного заказа и т.д.

Аналогичные функции в рамках своей компетенции выполняются на мезоуровне федеральными и региональными органами управления.

Документы:

«Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации» (Постановление Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. N 1024).

Государственная программа РФ «Управление федеральным имуществом» (Распоряжение Правительства РФ от 16.02.2013 N 191-р)

Концепция управления гос.

имуществом:

Определяет основные цели, задачи и принципы государственной политики РФ в сфере управления государственным сектором экономики

Раздел 1. Управление гос. имуществом.

Раздел 2. Вопросы приватизации гос. имущества

Цели Концепции:

1. **увеличение доходов федерального бюджета** на основе эффективного управления государственной собственностью;
2. **оптимизация структуры собственности;**
3. **вовлечение максимального количества объектов государственной собственности** в процесс совершенствования управления;
4. **использование государственных активов** в качестве инструмента для **привлечения инвестиций** в реальный сектор экономики;
5. **повышение конкурентоспособности** коммерческих организаций, улучшение финансово - экономических показателей их деятельности.

Согласно концепции на 2000 г.:

- в РФ насчитывалось **13786** унитарных предприятий (**4900 – 2014 г.**)
- РФ являлась участником (акционером) в **2500** АО, где ее доля превышала 25% уставного капитала, (всего РФ участвовала в **3896** хозяйственных товариществах и обществах). **2012 г. – 2596 АО.**
- В отношении **580** АО используется специальное право на участие РФ в их управлении ("золотая акция").



tender

Госпрограмма РФ «Управление федеральным имуществом»

Исполнитель – Минэкономразвития РФ

Соисполнители – Росимущество, Росрезерв

Объем финансирования – 33 438 410, 62 тыс. руб.

Подпрограммы:

1. «Повышение эффективности управления федеральным имуществом и приватизации»
2. «Управление государственным материальным резервом»



tender

Финансирование Госпрограммы РФ «Управление федеральным имуществом» (тыс. руб.)

	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Всего, в том числе:	5 896 865,72	9 666 633,88	9 842 735,77	11 180 530,47	8 028 769,10	7 869 222,05
действующие расходные обязательства	5 474 298,30	5 251 437,40	5 275 071,40	5 469 797,92	5 775 846,92	6 191 958,67
дополнитель ные объемы ресурсов	422 567,42	4 415 196,48	4 567 664,37	5 710 732,54	2 252 922,17	1 677 263,38

Государственное предпринимательство:

ГП – это управление хозяйственной, экономической и социальной деятельностью государственных предприятий.

Цели ГП:

коммерческие – получение прибыли;

общенациональные – обеспечение структурной перестройки производства, обеспечение необходимых темпов экономического роста, поддержка занятости, стимулирование НТП и др.

Государственное

предпринимательство:

- ❖ Отраслевые федеральные органы исполнительной власти утверждают уставы унитарных предприятий, назначают на должность (освобождают) их руководителей.
- ❖ Юридически руководители не связаны необходимостью согласовывать свои решения с собственником имущества.
- ❖ Государство управляет принадлежащими ему акциями, участвует в хозяйственных товариществах и обществах через институт представителей, назначенных Правительством РФ.
- ❖ В 2011 году члены Правительства РФ были выведены из состава советов директоров АО с государственным участием

Государственное предпринимательство:

Большая часть предприятий Госсектора имеет **низкую рентабельность, убыточность;**

Причины:

- ❖ специфическая отраслевая структура (наличие отраслей, не выгодных для частного бизнеса);
- ❖ использование их как рычага ГРЭ;
- ❖ значительные социальные расходы;
- ❖ влияние внешних факторов;
- ❖ неэффективность управления.



tender

Государственный заказ:

Государственный заказ – это правовой акт, предусматривающий конкретные цели и задания по объёму стоимости и срокам изготовления и поставок продукции, выполнения работ или услуг для удовлетворения государственных нужд.

Функции Государственного заказа:

- ❖ выполнение государственных программ;
- ❖ обеспечение деятельности гос. учреждений;
- ❖ проведение фундаментальных научных исследований;
- ❖ стабилизация отраслей, особо чувствительных к колебаниям рыночной инфраструктуры;
- ❖ поддержание обороноспособности страны.

Этапы Государственного заказа:

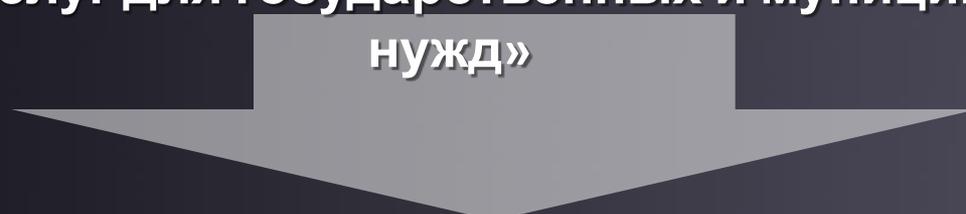
1. прогноз потребностей;
2. разработка проектов, смет, программ, обосновывающих размеры и направления бюджетных ассигнований;
3. проведение открытых или закрытых конкурсов;
4. заключение контракта;
5. выполнение заказа. Ответственность несут наравне и заказчик и подрядчик;
6. прием-сдача заказа.



tender

Документы:

**Федеральный закон от 21.07.2005 N 94-ФЗ
«О размещении заказов на поставки товаров,
выполнение работ,
оказание услуг для государственных и муниципальных
нужд»**



**Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных
нужд»**

Положения ФЗ №94:

- Размещение заказа путем проведения:
 - конкурса (извещение за 30 дней),
 - аукциона (торги, извещение за 20 дней),
 - аукцион в электронной форме,
 - запрос котировок,
 - размещение заказа у единственного поставщика
- Конкурсная комиссия не менее 5 человек не заинтересованные в результатах размещения заказа;
- Устанавливается начальная (максимальная) цена контракта (цена лота).

tender



Эльвира Набиуллина:

«Около 56% контрактов в РФ заключается практически на безальтернативной основе»

ФЗ №44 должен устранить следующее :

- приоритет цены перед качеством при определении победителя в конкурсе по госзаказу (экспертиза);
- отсутствие контроля за проведением конкурсов;
- отсутствие прозрачности при проведении конкурсов;
- исключено участие общественных организаций в конкурсных комиссиях;
- злоупотребления административным ресурсом;
- отсутствие эффективного аудита;
- организация единой системы документации;
- информационная доступность к базе закупок <http://zakupki.gov.ru/>.



▼ **Информация о закупках**

[Реестр закупок](#)

[Реестр погашений о закупках](#)

[Реестр планов закупок](#)

[Реестр отчетности по договорам](#)

Последние события

31.01.2014 16:18

[Информация о Регламентных работах](#)

Подготовлен план проведения регламентных работ на Официальном сайте с февраля 2014 г. О функционировании Официального сайта в период проведения работ а также о внеплановых регламентных работах будет сообщаться дополнительно.

[Подробнее](#)

09.01.2014 14:08

[Информация о восстановлении функций Официального сайта](#)

09 января 2014 г. с 11-50 до 13-30 по московскому времени на Официальном сайте для размещения информации о закупках отдельными видами юридических лиц у пользователей была недоступна функция «Личный кабинет».

[Подробнее](#)

09.01.2014 12:50

[Информация о недоступности функций Официального сайта](#)

09 января 2014 г. с 11-50 у части пользователей недоступна функция «Личный кабинет».

[Подробнее](#)

31.12.2013 23:49

[Информация о восстановлении функций Официального сайта](#)

▼ **Реестры**

[Организации, зарегистрированные на Официальном сайте](#)

[Реестр сведений об объеме выручки](#)

[Реестр недобросовестных поставщиков](#)

[Реестр жалоб](#)

[Реестр планов проверок](#)



Общероссийский
официальный
сайт (94-ФЗ)



Портал
государственных
услуг



Аккредитованные
удостоверяющие
центры



Раскрытие
информации о
госкомпаниях