

**Тема №6. Конституционные
права, свободы и обязанности
человека и гражданина в
Российской Федерации**

По времени возникновения	<ul style="list-style-type: none"> • Первое поколение (<i>конец XVIII в.</i>) <i>Личные (гражданские) и политические</i> • Второе поколение (<i>середина XX в.</i>) <i>Социально-экономические права</i> • Третье поколение (<i>70-е годы XX в.</i>) <i>Коллективные права (права солидарности)</i> • Четвертое поколение (<i>начало XXI в.</i>) – <i>права человечности.</i>
По сферам общественных отношений	<ul style="list-style-type: none"> • Личные (гражданские) • Политические • Экономические • Социальные • Культурные
По принадлежности к социальным нормам-регуляторам	<ul style="list-style-type: none"> • Естественные <i>Моральные нормы</i> • Позитивные <i>Писаное право, юридические нормы</i>
По политико-правовому статусу личности	<ul style="list-style-type: none"> • Права человека <i>Права каждого индивида</i> • Права гражданина <i>Права лица, имеющего устойчивую правовую связь с государством</i>
По степени персонификации субъекта	<ul style="list-style-type: none"> • Индивидуальные <i>Права отдельного человека</i> • Коллективные <i>Права социальных общностей</i>
По специальному субъекту - носителю прав	<ul style="list-style-type: none"> • Права беженцев • Права женщин • Права ребенка • Права инвалидов • Права апатридов • Права лиц в вооруженных конфликтах • Права заключенных • Права мигрантов и др.
По универсальности и закреплению в конституциях и международных нормах	<ul style="list-style-type: none"> • Основные (конституционные) права человека • Производные (неосновные) права
По возможности временного ограничения	<ul style="list-style-type: none"> • Абсолютные • Относительные
По роли государства в обеспечении прав и свобод	<ul style="list-style-type: none"> • Негативные • Позитивные

Генезис прав человека

Первобытное общество	Древний мир с бтыс. лет до н.э. до Vв. н.э.	Средние века (V-XVI в. в.)	Новое время (XVII-XIX в.в.)	Новейшее время (с XX в.)
<p>Догосударственный образ жизни. Отношения между людьми регулировались на основе:</p> <p>норм обычаев (устойчивых правил поведения, сохраняющихся длительное время благодаря их частому повторению и эффективности.</p> <p>норм традиций (правил поведения, передававшихся из поколения в поколение в семье, местности, народе и служащих целям поддержания жизнеспособности и самобытности общества.</p> <p>норм морали (правил поведения, установленных самим обществом на основе выработавшихся представлений о добре, зле, чести, достоинстве, справедливости, несправедливости)</p>	<p>С появлением государства важнейшим способом защиты прав становится принятие законов, кодексов как на национальном, так и международном уровне.</p> <p>Наибольшее значение: Свод законов Хаммурапи в Вавилоне (1792-1750 до н.э.)</p> <p>Законы Солона в Афинах (640-559 до н.э.). В основе принципы меры, «золотой середины», гражданского единства.</p> <p>Римское право (II в до н.э – II в н.э.)</p> <p>Ветхий завет (10 заповедей)</p> <p>Новый завет Золотое правило справедливого поведения каждого человека.</p>	<p>Великая Хартия Вольностей VI в.</p>	<p>Англия</p> <p>1689 – Билль о правах</p> <p>1679 – новая Corpus Акт</p> <p>1701 – Акт о дальнейшем ограничении короны США</p> <p>1776 – Декларация независимости</p> <p>1787 – Конституция США</p> <p>1791 – Билль о правах Франция</p> <p>1789 – Декларация прав человека и гражданина.</p>	<p>Создание ООН</p> <p>Утверждение международного гуманитарного права</p> <p>Учреждение Международного уголовного суда</p> <p>Создание региональных систем защиты прав человека</p>

ОСНОВНЫЕ ПРАВА, СВОБОДЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Основные права и свободы

Это закрепленная в Конституции РФ возможность совершать те или иные действия, избирать вид и меру поведения, пользоваться предоставленными благами для удовлетворения потребностей и интересов

Основные обязанности

Это установленные государством и закрепленные в Конституции РФ виды и мера общественно необходимого поведения человека и гражданина

ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА ОСНОВНЫХ ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ

Обладают верховенством по отношению к иным правам и обязанностям

Действуют на всей территории государства в отношении всех граждан, иностранцев и лиц без гражданства. Для каждого гражданина РФ одинаков круг прав, свобод и обязанностей

Служат юридической базой для всех других прав и обязанностей

Имеют постоянно действующий, непрерывный характер; определенная часть основных прав и свобод может быть ограничена федеральным законом (ст. 56 Конституции РФ)

Формулируются в общем виде, их конкретизация осуществляется в правах и обязанностях, устанавливаемых в отраслевых нормах

Имеют повышенную государственно-правовую защиту, т.к. закрепляющие их нормы Конституции РФ могут быть изменены только Конституционным Собранием или всенародным голосованием

ЛИЧНЫЕ (ГРАЖДАНСКИЕ) ПРАВА И СВОБОДЫ

Составляют основу правового положения личности и охватывают такие ее права и свободы, которые необходимы для охраны ее жизни, свободы, достоинства и другие естественные права, связанные с ее индивидуальной, частной жизнью

Конституция России закрепляет

Право на жизнь (ч. 1 ст. 20)

Право на выбор гражданства (ч. 1 ст. 6)

Право на свободу и личную неприкосновенность (ст. 22)

Право на неприкосновенность жилища (ст. 25)

Право на свободу передвижения и выбор места жительства, въезда и выезда из России (ст. 27)

Право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч. 1 ст. 23)

Право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ч. 2 ст. 23)

Право на определение и указание своей национальной принадлежности (ч. 1 ст. 26)

Право на пользование родным языком, на выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества (ч. 2 ст. 26)

Свободу совести и свободу вероисповедания, право свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними (ст. 28)

Личные права

1.	1. Права, обеспечивающие физическую и психическую неприкосновенность: право на жизнь (<i>ст. 20</i>); право на личную неприкосновенность (<i>ст. 22</i>).
2.	2. Права, обеспечивающие нравственную ценность личности: право на достоинство (<i>ст. 21</i>); право на защиту своей чести и доброго имени (<i>ч.1 ст.23</i>)
3..	3. Права, обеспечивающие свободу личности: право на свободу совести (<i>ст. 28</i>); право на свободу вероисповедания (<i>ст. 28</i>);
•	право на свободу мысли и слова (<i>ст. 29</i>);
•	право на неприкосновенность частной жизни (<i>ч.1 ст.23</i>); право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (<i>ч.2 ст.23</i>);
•	право каждого, кто законно находится на территории России свободно выезжать за её пределы и право гражданина РФ беспрепятственно возвращаться в нее (<i>ч.2 ст.27</i>);
•	право на пользование родным языком и определение национальности (<i>ст. 26</i>);
•	Право на воспитание и заботу о детях (<i>ч.1ст.46, ст.48</i>).
•	право на неприкосновенность жилища (<i>ст. 25</i>);
•	право на информацию и защиту информации (<i>ч.4-5ст.29</i>);
•	право на выбор места пребывания и жительства и свободное передвижение (<i>ст.27</i>);
	право на судебную защиту своих прав и юридическую помощь (<i>ч.1ст.46, ст.48</i>).

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ



СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРАВА И СВОБОДЫ

Определяют такие важные сферы жизни человека и гражданина, как собственность, трудовые отношения, отдых, здоровье, образование и призваны обеспечить физические, материальные, духовные и другие социально значимые потребности личности

Конституция России устанавливает

Право на предпринимательскую и иную, не запрещенную законом, экономическую деятельность (ст. 34)

Право частной собственности (ч. 1–3 ст. 34)

Право граждан иметь в частной собственности землю (ст. 36)

Право наследования (ч. 4 ст. 35)

Экологические права (ст. 42)

Свободу творчества (ст. 44)

Свободу труда (ч. 1–4 ст. 37)

Право на отдых (ч. 5 ст. 37)

Право на социальное обеспечение (ст. 39)

Право на жилище (ст. 40)

Право на охрану здоровья (ст. 41)

Право на образование (ст. 43)

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РФ

**Каждый гражданин РФ имеет право:
(ст. 42)**

На благоприятную окружающую среду

На достоверную информацию
о состоянии окружающей среды

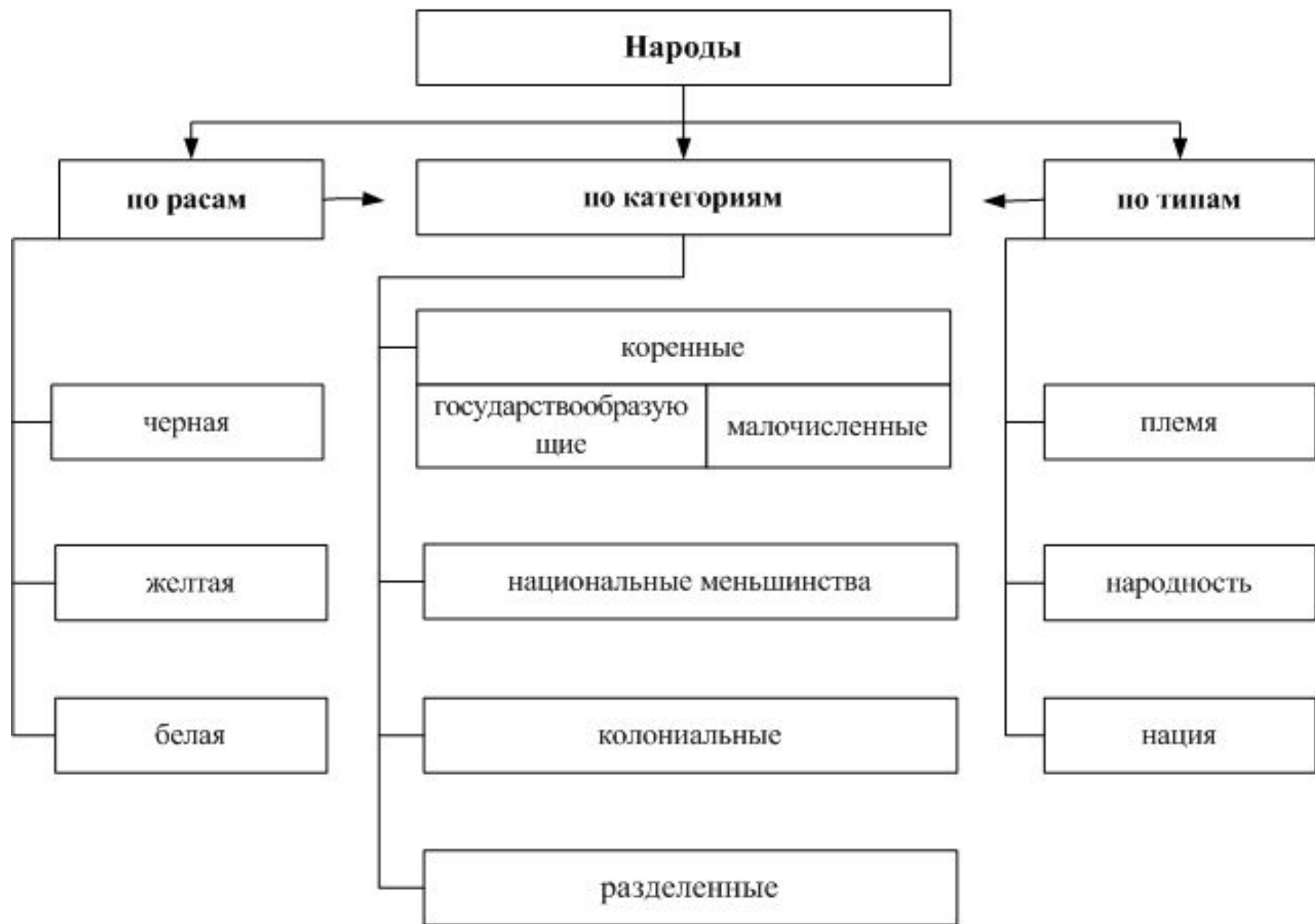
На возмещение ущерба его здоровью
экологическими правонарушениями

На возмещение ущерба его имуществу
экологическими правонарушениями

**Каждый гражданин РФ обязан:
(ст. 58)**

- сохранять природу;
- сохранять окружающую среду;
- бережно относиться к природным богатствам.

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (ст. 9).



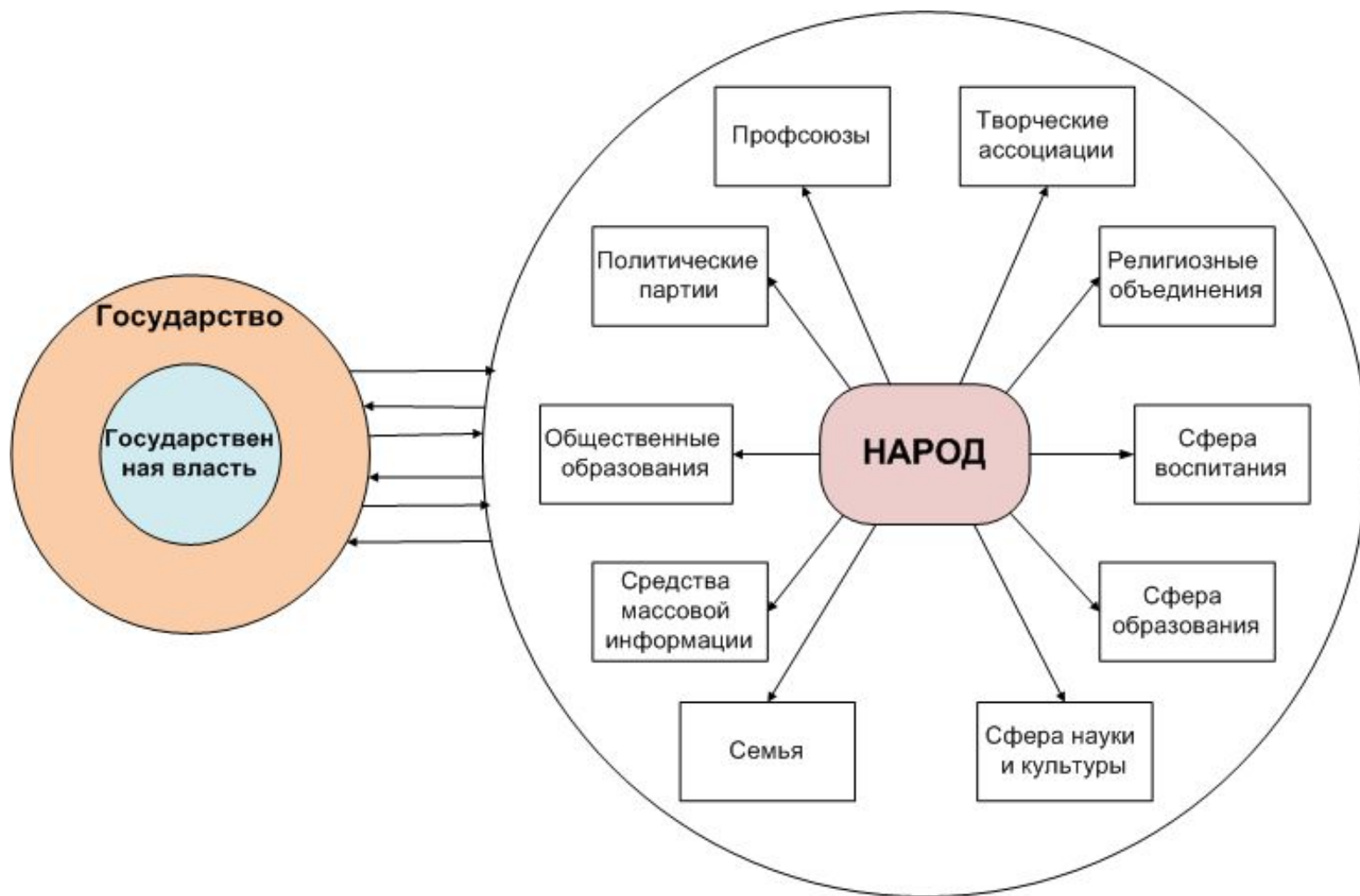
Определение понятия «права народов»

- *Права народов – это особые коллективные права человека, связанные с его принадлежностью к определенной территориальной, политической и национальной (наднациональной) общности; права, характеризующиеся возможностью их реализации только общностью; права, которые регулируются системой международно- и национально-правовых норм, определяющих положение этих общностей в мире (в государстве) и создающих надежные гарантии для их сохранения, жизни и развития.*

Классификация прав народов

Основание	Права народов
По времени возникновения	<ol style="list-style-type: none">1. Первое поколение (XVII в.) – суверенные права2. Второе поколение (конец XIX – начало XX в.) – на самоопределение и равноправие3. Третье поколение (после Октябрьской революции .) – на существование4. Четвертое поколение (80-е годы XX в.) – на самобытность
По возможности реализации народного суверенитета в различных сферах общественных отношений (суверенные права)	<ol style="list-style-type: none">1. В межгосударственной сфере<ul style="list-style-type: none">-право на мирное сосуществование с другими народами-право распоряжаться своей судьбой без вмешательства извне-право свободно, по своей воле выбирать политическую, социальную, экономическую и культурную системы2. Во внутригосударственной сфере<ul style="list-style-type: none">-суверенные права в политико-правовой сфере-суверенные права в социально-экономической сфере-суверенные права в области культурного развития
По возможности самовыражения народа (внутренне присущие права)	<ol style="list-style-type: none">1. На существование2. На самоидентификацию3. На самоопределение4. На равноправие
По специальному субъекту – носителю прав	<ol style="list-style-type: none">1. Права многонационального народа РФ2. Права государствообразующего народа3. Права титульных народов субъектов Федерации4. Права коренных малочисленных народов5. Права национальных меньшинств

Народный суверенитет



Право народов на самоопределение

1. Принцип права народов на самоопределение не следует противопоставлять принципу территориальной целостности государств. Да и понятие территориальной целостности в Уставе ООН отсутствует, в нём речь идёт о «территориальной неприкосновенности».

2. Сферы предназначения и применения данных принципов различны. Принцип территориальной целостности касается, прежде всего, международных отношений, а принцип самоопределения народов сугубо внутригосударственный.

3. Самоопределение присуще не государству, а народу. Оно реализуется не в межгосударственных отношениях, а в процессе развития многонационального государства.

4. Внутригосударственный характер принципа самоопределения определяется и тем, что он предполагает разные формы его реализации в составе определенного государства или выхода из него, а не в системе ООН или иных организаций международного сообщества.

5. Реализация права какого-либо народа на самоопределение должна осуществляться через явно выраженную волю (референдум).

Угрозы правам народов России

- **Внешние факторы**

- попытки иностранных государств вмешиваться во внутренние дела страны;
- спонтанная внешняя и внутренняя миграция.

- **Внутренние факторы**

- бесконтрольная власть органов (бюрократии);
- «приватизация» власти отдельными политическими силами.

- **Общие факторы**

- экстремизм, использование этнического и религиозного факторов в крайних формах насилия;
- контрпродуктивная ангажированная деятельность СМИ.

Понятие конституционных обязанностей и их общая характеристика

- Конституционные обязанности человека и гражданина – это наиболее значимые в обществе меры должного поведения физических лиц, зафиксированные в конституции.
- Конституционные обязанности обладают теми же правовыми характеристиками, что и конституционные права и свободы. Число конституционных обязанностей несравнимо меньше, чем прав и свобод. Это объясняется тем, что: а) права и обязанности не корреспондируют друг другу; б) акцент сделан на широком перечне прав и свобод как необходимой основе для построения нового общества, основанного на свободе, автономии личности.

- Конституционные обязанности расположены в главе 2 Конституции РФ после прав и свобод и их гарантий. Некоторые выходят за логически выделенную группу обязанностей и находятся в других нормах главы 2 или за ее пределами.
- Конституционные обязанности, как правило, (за исключением обязанности защищать Отечество, нести военную службу) являются обязанностями и человека и гражданина. Например, обязанность платить налоги относится к каждому – и гражданину и иностранному гражданину.
- В Конституции РФ закреплены положения, которые прямо или косвенно можно отнести к обязанностям. Например, жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нём лиц (ст.25). Содержание данной нормы предполагает наличие конституционной обязанности «каждый обязан не проникать в жилище против воли проживающих в нём лиц».

Классификация конституционных обязанностей

↓ Политические

- соблюдение законов (все страны); РФ - ч.2 ст.15;
- защита Отечества (все страны); РФ - ст.59;
- участие в выборах (Австралия, Бельгия Перу, Турция, Греция);
- хранить верность Республике (Польша).

↓ Экономически е

- уплата налогов (все страны); РФ - ст.57.
- обязанность трудиться (Италия, Испания).
- **обязанность не допускать монополистическую деятельность и недобросовестную конкуренцию (РФ - ч.2 ст.34).**
- **не использовать принудительный труд (РФ - ч.2 ст.37).**

↓ Социальные

- бережное отношение к природе(все страны); РФ - ч.2 ст.36,ст.58.
- забота родителей и детей друг о друге (все страны); РФ - ст.38.
- оказание помощи государству в случае природных и иных бедствий (Болгария).
- **уважение прав и свобод других лиц (ст. 17).**

↓ Культурные

- получение образования определённого уровня (все страны); РФ - ст.59;
- забота о сохранении памятников истории и культуры (все страны); РФ - 44;
- **РФ - обязанность каждого получить основное общее образование, а родителей и лиц их заменяющих – обеспечить получение детьми этого образования (ст. 59).**

Соблюдение Конституции РФ и других законов (*ч.2 ст.15 Конституции РФ*)

1. Обязанность органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, граждан и их объединений соблюдать Конституцию РФ и законы закреплена в ч. 2 ст. 15 Основного закона нашего государства.

Это не случайно.

а) Несоблюдение законов является устойчивой российской традицией. Ещё *А.И. Герцен* отмечал, что «жить в России и не нарушать законы нельзя. Русский, какого бы звания он ни был, обходит или нарушает законы всюду, где это можно сделать безнаказанно, совершенно так же поступает и правительство».

б) Прошли годы, но отношение граждан к соблюдению законов не изменилось. Анализируя состояние законности в наши дни, профессор *Н.И. Матузов* пишет: «На Конституцию у нас, мягко говоря, никто не молится, включая и первых лиц. Если она мешает, ее игнорируют. Соответственно нет и конституционной законности, а есть конституционный нигилизм, неуважение к главному Закону государства. Для многих наших соотечественников ничего не стоит обойти закон, схитрить, словчить, нарушить запрет, не подчиниться предписанию, сплутовать. Этому никто не стесняется, этим нередко даже бравируют. Не выработано исторически благоговейного, почтительного отношения к закону, его святости и незыблемости, в том числе к высшему правозащитному акту – Конституции».

2. Вот почему одной из важнейших и актуальнейших задач нашего общества и государства является задача добиваться неукоснительности соблюдения Конституции РФ и законов всеми и каждым, всюду и всегда. Без выполнения этой обязанности многие права и свободы граждан могут остаться всего лишь благими пожеланиями. С этой целью:

1) Использовать опыт ряда цивилизованных стран, где обязанности выполняются, главным образом, в результате высокого уровня правовой культуры, сознания взаимной ответственности между личностью и государством.

2) Помимо многих других условий необходимо сильное государство. Для этого государство должно совершенствовать само себя – механизмы собственной работы и одновременно создавать условия, чтобы иметь право спрашивать со всех остальных исполнения правил, которые государство прописывает в законодательстве.

Защита Отечества (ст.59 Конституции РФ)

1. В большинстве стран мира сохраняется воинская обязанность граждан, что вытекает из обязанности граждан защищать свою Родину. (однако, например, Вооруженные силы США формируются исключительно из вольнонаемных военнослужащих). В настоящее время появилось право на альтернативную военную службу, что закреплено во многих странах: Франция, Италия, Германия, Швеция и т.д.
2. Защита Отечества – это его оборона в случае возможной агрессии против него или его союзников, с которыми страна связана договорами о взаимной помощи или обороне. Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации (ч.1 ст.59 Конституции РФ).

3. Порядок призыва на военную службу определяется Федеральным законом РФ от 28.03.1998г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе». Согласно этому закону от военной службы *освобождаются*: **а)** по состоянию здоровья; **б)** имеющие неснятую и непогашенную судимость за совершенное тяжкое преступление; **в)** гражданин, родной брат которого погиб или умер во время прохождения военной службы по призыву, и некоторые другие.

Отсрочка от призыва предоставляется гражданину: **а)** признанному временно не годным к военной службе по состоянию здоровья; **б)** занятому уходом за членом семьи, нуждающемуся в посторонней помощи; **в)** имеющему ребенка, воспитываемого без матери, и др.

В случае если убеждениям гражданина или его вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных Федеральным законом случаях гражданин имеет право на замену её *альтернативной гражданской службой* (ч.3 ст.59 Конституции РФ). Федеральный закон от 25.07.2002г. №113-ФЗ «Об альтернативной гражданской службе» даёт возможность гражданам России воспользоваться этим правом.

Уплата налогов и сборов (ст.57 Конституции РФ)

1. Граждане практически во всех странах **несут обязанность по уплате налогов**. Редким исключением является Корейская Народно-Демократическая Республика. В этой стране граждане не платят прямых налогов. В подавляющем же большинстве стран мира граждане уплачивают налоги, хотя малоимущие слои населения могут быть освобождены от их уплаты или им могут быть предоставлены значительные льготы.
2. Налог представляет собой **обязательный, безвозмездный взнос денежных средств в бюджет государства или местного самоуправления**. С помощью налогов государство обеспечивает выполнение своих внешних и внутренних функций в интересах всего общества.
3. Основным правовым актом, регламентирующим порядок реализации гражданами своих обязанностей по уплате налогов и сборов, является Налоговый кодекс РФ.

продолжение

4. С 01.01.2013г. вступил в силу Федеральный закон «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности и иных лиц их расходам».

Теперь чиновник обязан предоставлять сведения не только о собственных расходах, но и о тратах жены и несовершеннолетних детей. Это касается практически всего — от сделок по приобретению земельного участка и автомобиля до покупки ценных бумаг и акций. И если сумма потраченного превысит общий доход покупателя за три последних года работы, чиновника уволят. Правда, уголовное преследование начнется только в случае, если того пожелает руководство нерадивого труженика.

Чиновник, чьими расходами интересуются правоохранительные органы, по новому закону может лишиться не только должности. Может быть принято решение о контроле за его дальнейшими расходами. Имущество, доказательства законности приобретения которого не будут предоставлены, конфискуют сразу после решения суда.

Сохранение природы и окружающей среды (ст.58 Конституции РФ)

1. Парадокс нашего времени состоит в том, что чем выше уровень цивилизации, тем большей опасности подвергается природа и окружающая нас среда. Экологи во всем мире бьют тревогу. Бьют тревогу они и в нашей стране.

2. Современное экологическое состояние территории России можно определить как критическое. Это подтверждается тем, что:

а) Продолжается дальнейшее загрязнение природной среды.

Несмотря на спад производства и остановку большого числа промышленных предприятий, загрязнение окружающей среды не уменьшилось, поскольку в экономически кризисных условиях предприятия и регионы *стали экономить и на природоохранных затратах.*

Ни на одном этапе цивилизации *не скапливалось столько отходов* и не сбрасывалось в воздух, воду и почву такое количество загрязняющих и отравляющих веществ. Если в 1970г. общий объём загрязняющих природную среду отходов производства составлял 40 млрд. т., то в настоящее время он увеличился до 100 млрд. т., т. е. в 2,5 раза. За это время объём загрязненной воды возрос в 10 раз.

В XXI веке быстро сокращается биологическое разнообразие природы России, гибнут экосистемы лесов, тундр, болот, каждый десятый вид растений и животных находится на грани исчезновения.

продолжение

б) Более 100 млн. россиян из 142 млн. вынуждены проживать в экологически неблагоприятных условиях. Только 15% городских жителей России живут на территориях, где уровень загрязнения воздуха соответствует нормативам. Установлено, что радиация поражает не только сердце и кровь, но и мозг человека, а радиационное разрушение мозга приводит к слабоумию и психическим заболеваниям. Однако пока неизвестна минимальная доза облучения, вызывающая атрофию мозга. Почти 50% населения вынуждено *пользоваться водой, качество которой не отвечает установленным нормам.* При этом две трети водных источников России непригодны для питья; многие реки превращены в сточные канавы.

в) На этом фоне, начиная с 90-х годов XX в. в стране крайне осложнилась демографическая ситуация. Смертность превышает рождаемость в 1,7 раза. Ежегодно население России сокращается почти на 1 млн. человек. Состояние здоровья подростков можно характеризовать как критическое. Если оно не изменится, то лишь 54% детей, которым сейчас 16 лет, смогут дожить до пенсионного возраста.

продолжение

- **3.** Население России не осознаёт приближения экологической катастрофы, поскольку оно плохо информировано о загрязнении окружающей среды, в которой оно живёт, и потому безразлично относится к её защите.
- Такому ходу событий необходимо противопоставить действенную экологическую политику, новое экологическое мышление.
- ***Во-первых, люди должны осознать***, что ухудшение состояния окружающей среды представляет значительно большую угрозу для их будущего, чем даже военная агрессия. Это означает, что:
 - - каждый человек ежедневно и ежечасно должен заботиться об обеспечении здоровой окружающей среды для себя, детей, внуков, здоровой и достойной жизни;
 - - постоянно защищать растительный и животный мир, воздух, воду и почву от вредных последствий хозяйственной деятельности.
- ***Во-вторых, мировое сообщество должно спешить*** с реализацией экологических природоохранных программ на всех уровнях развития природы и жизнедеятельности человека. У него не остается времени на обдумывание проблем, поскольку люди и так крайне поздно осознали происходящее. Академик Н.Н. Моисеев так охарактеризовал сложившуюся экологическую ситуацию: «У нас нет даже сотен лет – счёт идёт на десятилетия».
- ***В-третьих, сохранение природы и окружающей среды первейшая задача и долг каждого государства планеты, в том числе и России.*** Вот почему обязанность сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, закреплена на конституционном уровне (ст.58) и нашла своё развитие в целом ряде законов: «Об охране окружающей природной среды», «О недрах», «О животном мире».