

Тема «Социально-экономическая сущность бюджета»

Бюджет – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджет – категория экономическая. Бюджет по своей природе является экономическим базисом государства. Любые колебания или изменения этого базиса приводят к нарушению экономической, хозяйственной и социальной жизни общества.

Бюджет – категория не только экономическая, но и политическая. Его возникновение и развитие связано с зарождением, формированием и развитием политического строя государства.

Бюджет также и социальная категория, определяющая социальные отношения в обществе и государстве. Государство, используя бюджет в качестве одного из основных и действенных инструментов, непосредственно воздействует на социальную сферу и жизнь общества.

Бюджет обеспечивает решение следующих задач:

- перераспределение внутреннего валового продукта;
- государственное регулирование и стимулирование экономики;
- финансовое обеспечение бюджетной сферы и осуществление социальной политики государства;
- стабилизация кредитно-денежной системы государства;
- содержание аппарата управления, органов обороны, безопасности и правопорядка и пр.;
- разрешение вопросов освоения новых технологий, программ и производств;
- обеспечение международных договорных обязательств.

Бюджетная система

представляет собой совокупность бюджетов государства, его административно-территориальных образований, самостоятельных в бюджетном отношении государственных учреждений и фондов, основанных на экономических отношениях, государственном устройстве и правовых нормах.

Бюджетное устройство РФ определяется ее государственным федеративным устройством и закреплено Конституцией РФ.

По степени разделения власти между центром и административно-территориальными образованиями все государства подразделяются на:

- унитарные;
- федеративные;
- конфедеративные.

Унитарное (единое) государство

это форма государственного устройства, при которой административно-территориальные образования не имеют собственной государственности или автономии. В стране действует единая конституция, общие для всех систем права и единые органы власти, централизованное управление экономическими, социальными и политическими процессами в государстве. Бюджетная система унитарного государства состоит из 2 звеньев – государственного и местного бюджетов.

Федеративное (объединенное) государство

это форма государственного устройства, при которой государственные образования или административно-территориальные образования, входящие в государство, имеют собственную государственность и обладают определенной политической самостоятельностью в пределах распределенных между ними и центром компетенций. Бюджетная система федеративных государств трехзвенная и состоит из федеративного бюджета, бюджетов членов федерации и местных бюджетов.

Конфедеративное (союзное) государство

это постоянный союз суверенных государств, созданный для достижения политических или военных целей. Бюджет такого государства формируется из взносов входящих в конфедерацию государств. У государств – членов конфедерации существуют свои бюджетные и налоговые системы.

Исходя из федерального принципа построения РФ и ее административно-территориального деления, бюджетная система РФ организационно и функционально объединяет:

- федеральный бюджет;
- 21 бюджет республик, входящих в состав РФ;
- 5 краевых и окружных бюджетов;
- 2 бюджета городов Москвы и Санкт-Петербурга;
- 1 бюджет автономной области;
- около 29 тысяч местных бюджетов (районных, городских, поселковых, сельских).

Бюджетный процесс

это регламентированная законом деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

Участники бюджетного процесса

- Президент РФ;
- органы законодательной (представительной) власти;
- органы исполнительной власти (высшие должностные лица субъектов РФ, главы местного самоуправления, финансовые органы, органы, осуществляющие сбор доходов бюджетов, другие уполномоченные органы);
- органы денежно-кредитного регулирования;
- органы государственного и муниципального финансового контроля;
- государственные внебюджетные фонды;
- главные распорядители и распорядители бюджетных средств;
- получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Решение о начале работы над составлением проекта бюджета принимает Президент РФ за 18 месяцев до начала соответствующего финансового года.

Составление проекта федерального бюджета осуществляется Правительством РФ и начинается не позднее чем за 10 месяцев до начала очередного финансового года. Правительство готовит проект бюджетного послания и представляет его Президенту. Президент представляет бюджетное послание в Федеральное Собрание и направляет его для опубликования в печати.

В Бюджетном послании Президента определяются

- основные показатели социально-экономического развития РФ на соответствующий период;
- сводный финансовый баланс по территории РФ;
- основные направления бюджетной политики РФ;
- сведения о государственных доходах на территории РФ;
- проект бюджета РФ;
- проект консолидированного бюджета РФ;
- оценку исполнения бюджетов предшествующего и текущего финансовых годов.

Минфин организует работу по составлению проекта федерального бюджета, прогноза консолидированного бюджета государства; представляет проект бюджета в Правительство страны. После одобрения Правительством проекта федерального бюджета он рассматривается и принимается Государственной Думой и Советом Федерации.

Дума рассматривает проект закона о федеральном бюджете в 4-х чтениях.

С 15 октября по 30 ноября Федеральное Собрание постатейно утверждает бюджет в форме закона.

Бюджетное регулирование

– это процесс, осуществляемый органами власти вышестоящего уровня с целью выравнивания доходов бюджетов нижестоящего уровня и социально-экономического развития территориальных образований путем распределения регулирующих доходов и перераспределения средств из бюджета одного уровня в бюджет другого уровня при недостатке доходов на соответствующих территориях.

Оно осуществляется в следующих формах:

- 1. Дотации** – бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.
- 2. Трансферт** – сумма, выделяемая без указания конкретной цели на безвозвратной и безвозмездной основе в порядке бюджетного регулирования из фонда финансовой поддержки регионов или фонда поддержки муниципальных образований.
- 3. Субвенция** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление целевых расходов.
- 4. Субсидия** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, юридическому или физическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов.
- 5. Бюджетная ссуда** - бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной, возвратной или возмездной основах на срок не более шести месяцев в пределах финансового года.
- 6. Взаимные расчеты** – метод бюджетного регулирования, который применяется в ходе исполнения бюджетов в случае возникновения незапланированных вопросов межбюджетных отношений.
- 7. Бюджетные ассигнования** – суммы, утверждаемые и передаваемые из бюджета одного уровня в другой для возмещения выпадающих доходов или покрытия дополнительных расходов, вызванных решениями органов власти другого уровня.

Доходы бюджета

В любой бюджетной системе можно выделить два главных раздела – это доходы и расходы бюджетов.

1. налоговые и неналоговые доходы:

- различные налоги;
- доходы от внешнеэкономической деятельности;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;
- платежи при пользовании природными ресурсами;
- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов и пр.;

2. Безвозмездные поступления:

- от нерезидентов;
- от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- от государственных (муниципальных) организаций;
- от негосударственных организаций;
- от наднациональных организаций;
- другие безвозмездные поступления.

Расходы бюджета

- 1. Общегосударственные вопросы.*
- 2. Национальная оборона.*
- 3. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.*
- 4. Национальная экономика.*
- 5. Жилищно-коммунальное хозяйство.*
- 6. Охрана окружающей среды.*
- 7. Образование.*
- 8. Культура, кинематография, СМИ.*
- 9. Здравоохранение, физическая культура, спорт.*
- 10. Социальная политика.*
- 11. Межбюджетные трансферты.*

Источники финансирования дефицита бюджета

Источники внутреннего финансирования:

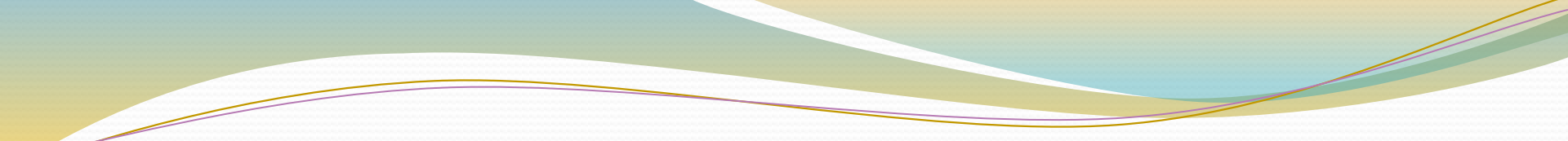
- государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указан в валюте РФ;
- кредиты кредитных организаций в валюте РФ;
- бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ;
- кредиты международных финансовых организаций в валюте РФ;
- изменение остатков средств на счетах по счету средств бюджета;
- иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета

Источники внешнего финансирования:

- государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в иностранной валюте;
- кредиты иностранных государств, международных финансовых организаций, иных субъектов международного права, иностранных юридических лиц в иностранной валюте;
- кредиты кредитных организаций в иностранной валюте.

Государственный бюджет



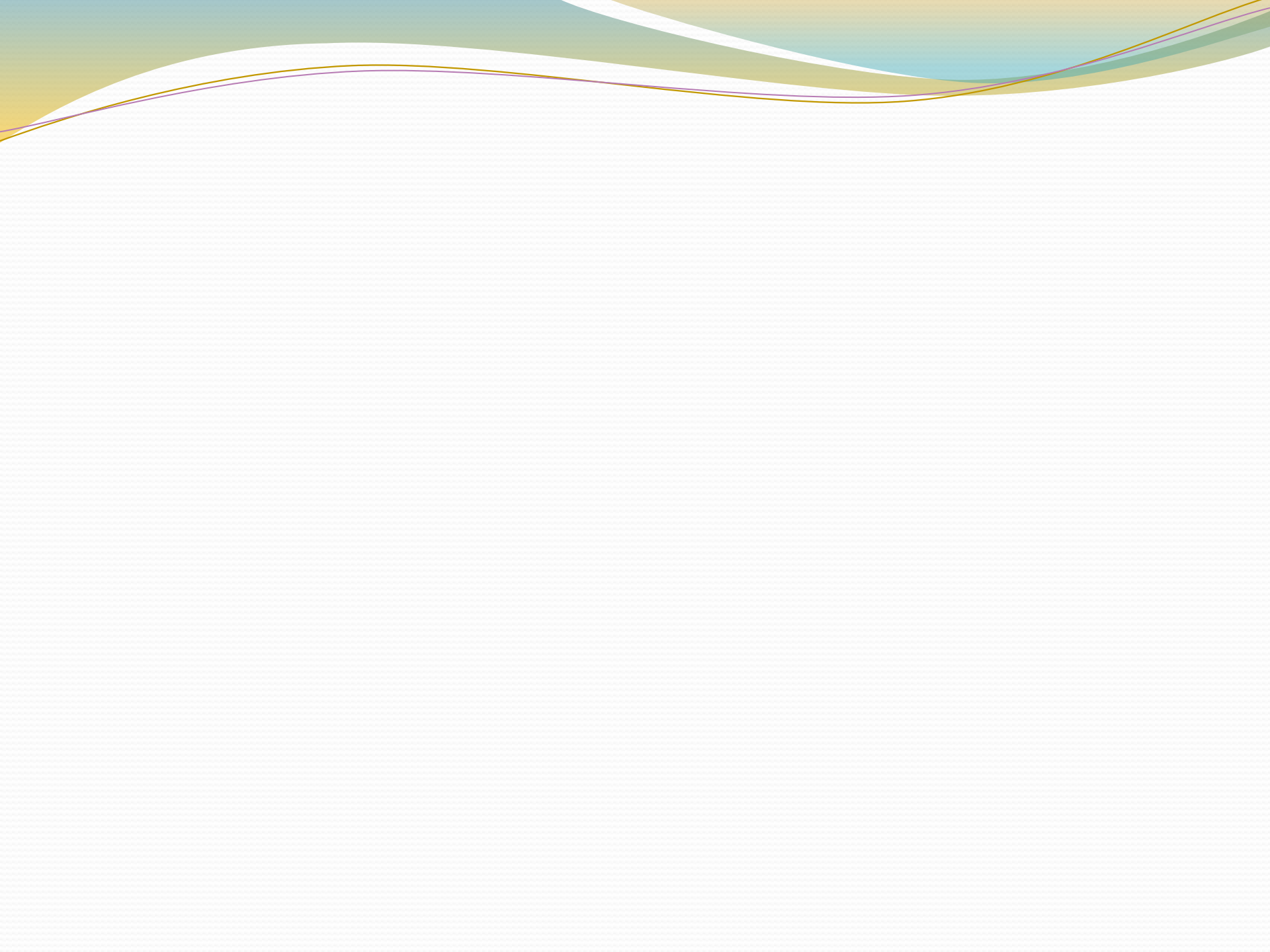
Для выполнения государством своих функций и задач перед обществом в масштабе государства формируется централизованный финансовый фонд, называемый федеральным бюджетом. Через федеральный бюджет происходит распределение и перераспределение валового внутреннего продукта и национального дохода между отраслями экономики, регионами, слоями населения.

Принципы построения государственного бюджета

- Единство бюджетной системы (единство бюджетного законодательства, денежной системы, бюджетной классификации и политики, форм бюджетных документов и отчетности).
- Разграничение доходов и расходов м/у уровнями бюджетной системы.
- Самостоятельность бюджетов всех уровней (у каждого свои источники средств, свои расходы).
- Сбалансированность бюджета.

Принципы построения государственного бюджета

- Эффективное и экономичное использование бюджетных средств.
- Достоверность бюджета (надежность показателей и их адекватность экономическому положению).
- Полнота отражения доходов и расходов бюджета.
- Гласность.
- Адресный и целевой характер использования бюджетных средств.



Практическое использование бюджетных отношений позволяет говорить о трех возможных состояниях бюджетного фонда:

- дефицитном (расходы превышают доходы);
- профицитном (доходы превышают расходы);
- сбалансированном (расход равен доходу).

Причинами дефицита бюджета могут быть:

- кризисные явления в экономике;
- неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране;
- чрезвычайные обстоятельства (войны, крупные стихийные бедствия);
- милитаризация экономики в мирное время;
- осуществление крупных централизованных вложений в развитие производства и изменение его структуры;
- чрезмерное увеличение темпов роста социальных расходов по сравнению с темпами роста ВВП.

Концепции финансовой политики

Первая базируется на том, что бюджет должен быть ежегодно сбалансирован. До недавнего времени ежегодно балансируемый бюджет считался одной из главных целей финансовой политики государства в большинстве развитых стран.

Концепции финансовой политики

Вторая концепция основана на том, что бюджет должен быть сбалансирован в ходе определенного экономического цикла, а не каждый год.

Для того, чтобы противостоять экономическому спаду, правительство снижает налоги и увеличивает расходы, т.е. сознательно вызывает дефицит государственного бюджета. В ходе последующего экономического подъема правительство повышает налоги и снижает государственные расходы. Возникающее положительное сальдо государственного бюджета может быть использовано для покрытия дефицита, который возник в период экономического спада. Таким образом, правительство проводит активную позитивную антициклическую позицию и одновременно балансирует бюджет, но не обязательно ежегодно, а за период в несколько лет.

Концепции финансовой политики

Третья концепция видит основной целью государственных финансов сбалансированность экономики, а не бюджета, при этом достижение макроэкономической стабильности может сопровождаться как положительным, так и отрицательным сальдо.

Однако хроническое нарастание бюджетного дефицита может привести в экономике к появлению государственного долга.

Методы борьбы с бюджетным дефицитом:

- сбалансированный государственный бюджет;
- увеличение доходной части государственного бюджета за счет увеличения налоговых ставок или введения новых налогов (следует использовать крайне осторожно);
- получение доходов от приватизации государственных активов;
- выход на мировой рынок с целью получения дополнительных капиталов;
- сокращение военных расходов.

**Спасибо за
внимание!**