

тема:  
**ИСТОЧНИКИ  
КОНСТИТУЦИОННОГО  
ПРАВА**

# Основные нормативные акты:

1. Конституция РФ
2. Федеральный закон от 14.06.1994г. (ред. от 25.12.2012г.) №5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»
3. Указ Президента РФ от 23.05.1996г. (ред. от 02.02.2013г.) №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»

*в теории государства и права*

## **ИСТОЧНИК ПРАВА**

**это способ, с помощью которого  
закрепляются нормы права**

*или*

**это способ, с помощью которого  
находят внешнее выражение  
нормы права**

# Источники конституционного права

**это нормативно-правовые  
акты, регулирующие  
конституционно-правовые  
отношения и содержащие  
конституционно-правовые  
нормы**

*речь идет исключительно о действующих  
нормативно-правовых актах*

# Нормативно-правовой акт может

## быть источником

### конституционного права:

- **ПОЛНОСТЬЮ** (*Конституция РФ, ФЗ «О референдуме», ФЗ «О гражданстве» и др.*)
- **ЧАСТИЧНО**, когда его нормы регулируют отношения комплексно и поэтому относятся к нескольким отраслям права (*ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления», ФЗ «Об информации ...»*)
- **В ЦЕЛОМ ЯВЛЯЕТСЯ ИСТОЧНИКОМ** другой отрасли права, но ряд его норм одновременно относится и к отрасли конституционного права (*п.5 ст. 114 УПК, ст. 278, 279, 282 УК*)

**по уровню принятия и  
действия источники  
конституционного права**

- 1. Источники ~~депяться~~ федерального  
уровня (*источники 1-го уровня*)**
- 2. Источники субъектов РФ или  
источники регионального  
уровня (*источники 2-го уровня*)**
- 3. Источники муниципального  
уровня (*источники 3-го уровня*)**

# Источники федерального

## уровня:

1. Конституция Российской Федерации *(источники первого уровня)*
2. Декларации
3. Акты Конституционного Собрания
4. Законы федерального уровня
5. Акты палат Федерального собрания
6. Акты Президента РФ
7. Акты Правительства РФ
8. Акты федеральных органов исполнительной власти

# КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ

## Федерации

- принята всенародным голосованием на референдуме 12 декабря 1993 года
- вступила в силу 25 декабря 1993 года – первое официальное опубликование (*п.1 раздела 2 Конституции РФ*)
- главный или основной источник конституционного права, в котором закреплены основные черты российского общества и государства, поэтому ее именуют – Основной закон
- ее нормы определяют содержание других источников права
- состоит из двух разделов, объединяющих девять глав, 137 статей
- дважды вносились поправки 30 декабря 2008 года и 6 февраля 2014 года



# Декларации

*имеют программный характер, их назначение заключается в фиксации провозглашаемых общественно-политических ценностей в конкретный период времени*

- 1. Декларация о государственном суверенитете**, принята 12 июня 1990 года Первым Съездом народных депутатов РСФСР - *фактически включена в нормы действующей Конституции РФ*
- 2. Декларация о языках народов России**, принята 25 октября 1991 года Верховным Советом РСФСР – *де-факто продолжает действовать*
- 3. Декларация прав и свобод человека и гражданина**, принята 21 ноября 1991 года Верховным Советом РСФСР - *фактически включена в нормы действующей Конституции РФ*

# акты Конституционного Собрания

- **особые источники**, принимаемые в связи с пересмотром глав 1, 2 и 9 Конституции РФ, т.е. фактический пересмотр самой Конституции (*ст.135 Конституции РФ*)
- *в современной конституционной практике России принятие таких актов **НЕ ВОЗМОЖНО**, т.к. не принят ФКЗ «О Конституционном Собрании»*
- *не определена форма этого акта*

# законы федерального уровня

## 1. Законы РФ о поправках к Конституции РФ

- ФЗ от 4 марта 1998 года №33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ»
- главы с 3 по 8 Конституции РФ
- принимаются квалифицированным большинством (2/3 Государственной Думы и 3/4 Совета Федерации)
- требуют согласования с субъектами РФ (не менее 2/3 субъектов РФ в течение не более чем одного года)
- не могут быть ветоированы Президентом РФ

## 2. Федеральные конституционные законы

- принимаются только по вопросам прямо предусмотренным в Конституции РФ
- принимаются квалифицированным большинством (2/3 Государственной Думы и 3/4 Совета Федерации)
- не могут быть ветоированы Президентом РФ

# акты палат Федерального Собрания (Совет Федерации и Государственная Дума)

- **постановления** – п. 2 ст. 102 и п. 2 ст. 103 Конституции РФ
- принимаются каждой палатой **отдельно** в специальной процедуре – п. 1 ст. 100 Конституции РФ
- основными актами являются **Регламенты** каждой из палат, утвержденные соответствующими постановлениями - п. 4 ст. 101 Конституции РФ

# акты Президента РФ

## 1. Указ (п. 1 ст. 90 Конституции РФ)

- **нормативные** (Указ Президента №849 от 13.05.2000г. «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе»)
- **ненормативные** (Указ о приеме в гражданство, о награждении, о назначении на должность)

## 2. Распоряжение (п.1 ст.90 Конституции РФ)

## 3. Послание (п. «е» ст.84 Конституции РФ)

# акты Правительства РФ

- 1. Постановление** – это нормативно-правовой акт (Постановление от 30.06.2001г. №490 «О порядке передачи религиозным организациям находящегося в федеральной собственности имущества религиозного назначения»; Постановление Правительства РФ от 28.07.2005г. N452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»)
- 2. Распоряжение** – это организационно-правовой акт (Распоряжение Правительства РФ от 30.01.2014 №93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти»)

# акты федеральных органов исполнительной власти

- 1. Инструкции** (*Инструкция от 23.12.2008г. «Об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства»*)
- 2. Приказы** - (*Приказ Минюста РФ от 31.03.2009г. №94 «Об утверждении образцов документов, представляемых в Министерство юстиции Российской Федерации (его территориальный орган) для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения»*)

# источники регионального уровня

*(источники второго уровня)*

## **1. Конституции (уставы) субъектов**

**РФ** *(Устав Кемеровской области, Конституция Республики Алтай)*

## **2. Законы субъектов РФ** *(Закон*

*Кемеровской области «О выборах Губернатора Кемеровской области», Закон Кемеровской области «О Совете народных депутатов Кемеровской области»)*

## **3. Иные** нормативные акты субъектов РФ

*(постановления Губернатора, договор между органами власти субъекта РФ и органами местного самоуправления)*



# ИСТОЧНИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УРОВНЯ

*(источники третьего уровня)*

- 1. Уставы муниципальных образований** (поселений, муниципальных районов, городских округов) – *принимаются на местных референдумах или представительными органами местного самоуправления*
- 2. Акты органов местного самоуправления** – *постановления, регламенты представительных органов, положения об администрациях, правила и т.*

# Специальные источники

- 1. Внутригосударственные договоры** – между органами государственной власти, между органами государственной власти и органами местного самоуправления - *относитель договор к источнику права или нет зависит от его содержания*
- 2. Решения Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ** *(предоставлено право официального толкования Конституции РФ и конституций (уставов) субъектов РФ соответственно)*
- 3. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры** *(ч. 4 ст. 15 Конституция РФ, ФЗ «О международных договорах»)*

*коллизия в праве – это  
противоречие между нормами*

**КОЛЛИЗИЯ В  
КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ**

это противоречие между  
конституционно-правовыми  
нормами

# Причины коллизий в конституционном праве

1. несовершенство юридической техники в законодательном процессе
2. столкновение новых и старых норм
3. отсутствие координации правотворчества субъектов РФ
4. судебные ошибки
5. произвольное толкование конституционно-правовых норм
6. выход отдельных органов государственной власти за пределы своих полномочий

# Виды коллизий

- 1. Между естественным и позитивным правом** *(разрешаются всегда в пользу естественного права)*
- 2. Споры о компетенции** *(разрешаются специальными органами конституционного контроля – Конституционными судами)*
- 3. Противоречия между источниками права:**
  - между ФКЗ и ФЗ - *решаются всегда в пользу ФКЗ (п.3 ст.76 Конституции РФ)*
  - между законом и подзаконным актом - *всегда в пользу закона (ст. 15, п. 3 ст. 90 Конституции РФ)*
  - между федеральными законами и актами субъектов РФ по вопросам ведения России и по вопросам совместного ведения России и ее субъектов – *всегда в пользу федерального закона (ч. 5 ст. 76 Конституции РФ)*
  - между федеральным законом и актом субъекта РФ по вопросам ведения субъекта РФ – *всегда в пользу субъекта РФ (ч. 6 ст. 76 Конституции РФ)*

*пробел в праве в теории государства  
и права это отсутствие правовой  
нормы*

**пробел в конституционном**

**праве это отсутствие**

**конституционно-правовой нормы,  
регулирующей конституционно-  
правовое отношение**

# преодоление пробелов

## 1. нормативный

- *принятие необходимой конституционно-правовой нормы в специальной процедуре*

## 2. ненормативный

- **аналогия права** – разрешение конституционно-правовых отношений на основе общих конституционных принципов данной правовой системы (встречается в актах Конституционного Суда РФ)
- **аналогия закона** – разрешение конституционно-правовых отношений на основе схожих конституционно-правовых норм (ФЗ «Об основных гарантиях избирательных права граждан и права на референдум» предусматривает, что если на муниципальных выборах будут отсутствовать необходимые правовые нормы, то могут применять федеральные и региональные нормы, регулирующие избирательный процесс)

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ