Теории на методологической базе поведенческого (дескриптивного) подхода к принятию государственных решений (ПГР)

Иван Настека
студент группы У06-01
ИМО НИЯУ МИФИ

Москва, 2014

Содержание

- Введение
  - Актуальность
  - Объект и предмет исследования
  - Цель и задачи
- Основная часть
  - Основные понятия и определения
  - Условия и причины создания методологии
  - Сравнение нормативного и поведенческого подходов
  - Теории на методологической базе поведенческого подхода к принятию государственных решений (ПГР)
    - Описание
    - Достоинства и недостатки
    - Применение
    - Последствия
- Выводы
- Список источников

Актуальность

- Необходимость научного подхода в процессе ПГР для оптимизации деятельности государства
- Возможность оценивать различные факторы, влияющие на ПГР в других странах, для защиты национальных интересов государства

Объект и предмет исследования

- *Объект исследования*

Теории на методологической базе поведенческого подхода к ПГР

- *Предмет исследования*

Различные аспекты теорий на методологической базе поведенческого подхода к ПГР

Цель исследования

Рассмотреть теории на методологической базе поведенческого подхода к ПГР и примеры их применения для определения наиболее эффективной

Задачи исследования

- Дать определения основным понятиям
- Выявить условия и причины создания методологии
- Сравнить нормативную и поведенческую методологии
- Рассмотреть теории на методологической базе поведенческого подхода к ПГР
- Привести примеры применения теорий и их последствия
- Сделать выводы об актуальности и эффективности теорий

Основные понятия и определения

- **Принятие государственных решений (ПГР)** - результат ответа политико-административной системы на запросы, нужды и вызовы времени, внешней среды с целью адаптации к ним государственного управления*
- **Лицо, принимающее решение (ЛПР)**- субъект решения, наделённый определёнными полномочиями и несущий ответственность за последствия принятого и реализованного управленческого решения**

---

* Соловьёв А.И. Принятие государственных решений: Учебное пособие.-М.: КноРус, 2006. – С. 47

** *Лопатников Л. И.* Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Дело, 2003. — С. 81

Основные понятия и определения

- **Поведенческий (дескриптивный) подход к ПГР** – отношение к управленческим возможностям человека интерпретирует принятие государственных решений как процесс, принципиально открытый для всевозможных, в том числе и совершенно неожиданных для человека последствий*
- **Нормативный (прескрептивный) подход к ПГР –** принятие решений выступает как совокупность рационально обусловленных технологий и процедур, составляющих алгоритмизированную цепочку действий и предопределяющих эффективное (а по мере отбора правильных методик и оптимальное) принятие решений**

---

* Соловьёв А.И. Принятие государственных решений: Учебное пособие.-М.: КноРус, 2006. – С. 76-77

** Соловьёв А.И. Принятие государственных решений: Учебное пособие.-М.: КноРус, 2006. – С. 74

Условия и причины создания методологии

- Развитие и углубление разнообразных отраслей знаний об управленческой и политической деятельности государства
- Развитие комплекса политико-управленческих наук
- 2 философских направления
- 40-е годы XX века

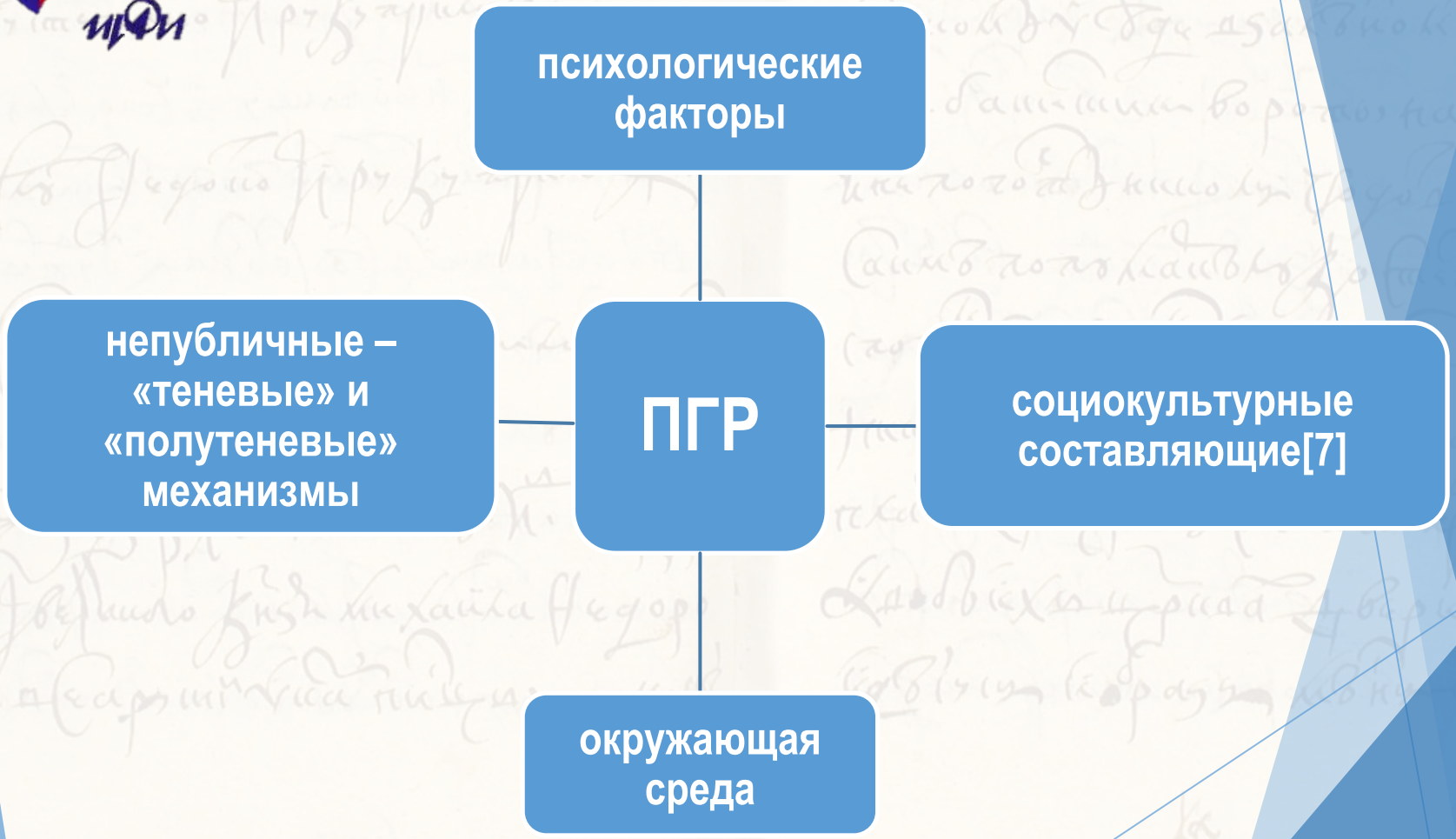
Сравнение подходов

- Нормативный[5]
  - Оптимизация ПГР с помощью формальных правил и процедур
  - Формально-юридическая трактовка ПГР
  - Возможность создания эталона – идеальной модели
- Поведенческий[7]
  - Комплексность теоретических моделей
  - Учитываются «теневые» механизмы и неформальные «правила игры»
  - Ориентация на детальный эмпирический анализ ПГР

Теории на методологической базе поведенческого подхода

- “бихевиоралистская модель” *(Г. Лассуэлл, Д. Лернер и др.)*;
- “всеобщей рациональности” *(К. Эрроу, Э. Дауне и др.)*;
- “инкрементaлистская модель *” (Ч. Линдблом, Э. Вудхауз и др.)*;
- “концепция групповой репрезентации ” [7] *(Р. Даль, Ф. Шмиттер и др.)*

Бихевиоралистическая модель



Бихевиоралистическая модель

Бихевиоралистическая модель

+

- Определённость: поведение зависит от воздействий
- Возможность практического применения
- Исследование на микро- мезо- и макроуровнях

–

- Невозможно изучить все психологические особенности ЛПР
- Слишком много аспектов
- Не решён вопрос о взаимосвязи между уровнями

Бихевиоралистическая модель

- Поддержка Германией Центральной Африкансккой Республики*
- Введение Германией санкций в отношении России**

*Germany is supporting the Central African Republic with a contribution for food and health care Сайт Министерства Экономического Развития Германии (http://www.bmz.de/en/press/aktuelleMeldungen/2014/maerz/140314_pm_023_Germany-is-supporting-the-Central-African-Republic-with-a-contribution-for-food-and-health-care/index.html) (дата посещения 11.03.14)

**Appeal to Russia's political reason Сайт Государственного Аппарата Германии (http://www.bundesregierung.de/Content/EN/Artikel/2014/03/2014-03-13-regierungserklaerung-merkel-ukraine.html?nn=393344) (дата посещения 11.03.14)

Модель всеобщей рациональности

ЛПР - индивид

стремление к максимизации выгод и минимизации издержек в условиях рыночной конкуренции

осознанные и определенные цели ЛПР, достижение с помощью оптимальных и сознательных

выбор между альтернативами на основе стабильных предпочтений и рациональных

ЛПР обладает основной информацией о возможных альтернативах и их последствиях[9]

Модель всеобщей рациональности

+

- Определённость: законы рынка
- Возможность практического применения

–

- Не учитывает человеческий фактор
- Отсутствие полной информации у ЛПР
- ЛПР – не всегда индивид

17

Модель всеобщей рациональности

The U.S.-German Treaty of Friendship, Commerce and Navigation*

*Germany Friendship, Commerce, and Navigation Treaty (http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3997.htm) (дата посещения 16.03.14)

Инкрементaлистская модель

- Разделение крупных проблем на более мелкие;
- Принятие “промежуточных” решений, дающих приближение к улучшению внешнеполитической ситуации;
- Наличие различных и даже противоположных интересов участников;
- Взаимное приспособление и конкуренция участников;
- Принятое решение далеко от идеального[8]

Инкрементaлистская модель

Соглашение о мерах по уменьшению опасности возникновения ядерной войны между СССР и США (*1971 г.)**

*Agreement on Measures to Reduce the Risk of Outbreak of Nuclear War Between The United States of America and The Union of Soviet Socialist Republics (Accidents Measures Agreement)(http://www.state.gov/t/isn/4692.htm)(дата посещения 21.03.14)

Инкрементналистская модель

+

- Адекватная оценка действительности
- Возможность достичь взаимопонимания

–

- Не рассматривается использование перспективных возможностей
- Не учитывает исключительный обстоятельства (война, революция и т.д.)
- Неприменима для защиты национальных интересов

Концепция групповой репрезентации

- Неомарксистская концепция “господствующего класса”
- Современный корпоративизм (или неокорпоративизм)
- Элитизм [9]

Концепция групповой репрезентации

Положение "О Чрезвычайной следственной комиссии для расследования противозаконных по должности действий бывших министров, главноуправляющих и прочих высших должностных лиц как гражданского, так и военного и морского ведомств"

По сообщенію „Биржевыхъ Вѣдомостей“, родители бывшей фрейлины Вырубовой Танеевы возбудили предъ министромъ юстиціи ходатайство объ освобожденіи дочери изъ-подъ стражи за какой угодно залогъ въ виду болѣзненнаго состоянія. Керенскій, снесясь съ чрезвычайной слѣдственной комиссіей, призналъ, что просьба Танеевыхъ не можетъ быть уважена.

* Вестник Временного правительства: Гос.газета.-Петроград,1917.-№ 1. от 05.03; Вестник Временного правительства: Гос.газета.-Петроград,1917.-№ 7. от 12.03.

Концепция групповой репрезентации

+

- Отражает неравенство при ПГР
- Возможность оценки интересов групп

–

- Невозможно соизмерить влияние различных групп на ПГР
- Не учитывается возможность возникновения «решающих событий»

Выводы

- Поведенческий подход к ПГР является более приближенным к действительности, но и более сложным для исследования
- Невозможно выделить какой-либо из подходов к ПГР как единственно верный
- Все теории на методологической базе поведенческого подхода к ПГР обладают рядом достоинств и недостатков
- Применение теорий на практике даёт как положительные, так и отрицательные результаты
- Необходимо выбирать теорию в зависимости от конкретной политической ситуации

Источники

Официальные документы:

1. Вестник Временного правительства: Гос.газета.-Петроград,1917.-№ 1. от 05.03.,

2. Вестник Временного правительства: Гос.газета.-Петроград,1917.-№ 7. от 12.03.

3. Agreement on Measures to Reduce the Risk of Outbreak of Nuclear War Between The United States of America and The Union of Soviet Socialist Republics (Accidents Measures Agreement). сайт US Department State, (http://www.state.gov/t/isn/4692.htm) (дата посещения 21.03.14)

4. Germany Friendship, Commerce, and Navigation Treaty. сайт US Department State, (http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/3997.htm) (дата посещения 16.03.14)

Учебники и учебные пособия:

5. Дегтярёв А.А. Принятие политических решений: Учебное пособие.- М.: КДУ, 2004. – 416 с.

6. *Лопатников Л. И.* Экономико-математический словарь: Словарь современной экономической науки. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Дело, 2003. — 520 с.

7. Соловьёв А.И. Принятие государственных решений: Учебное пособие.-М.: КноРус, 2006. – 344 с.

Источники

Монографии:

8. Сосунов Д.В. Процесс принятия политических решений в современной России: монография.- Воронеж: Научная книга, 2010. – 228 с.

Периодические издания:

9. Кочетков В.В. Концептуальные подходы и теоретические модели процессов принятия внешнеполитических решений: критический анализ // Социология международных отношений: Теоретические подходы и практические решения. ВЕСТН. МОСК. УН-ТА. СЕР. 18. СОЦИОЛОГИЯ И ПОЛИТОЛОГИЯ. 2008. № 3

Источники

Новостная информация:

10. Appeal to Russia's political reason. Сайт Государственного Аппарата Германии, (http://www.bundesregierung.de/Content/EN/Artikel/2014/03/2014-03-13-regierungserklaerung-merkel-ukraine.html?nn=393344) (дата посещения 11.03.14)

11. Germany is supporting the Central African Republic with a contribution for food and health care. Сайт Министерства Экономического Развития Германии, (http://www.bmz.de/en/press/aktuelleMeldungen/2014/maerz/140314_pm_023_Germany-is-supporting-the-Central-African-Republic-with-a-contribution-for-food-and-health-care/index.html) (дата посещения 11.03.14)

Спасибо за внимание!

Иван Настека

Ivan.nstk@gmail.ru
+7 (915) 12-67-955