

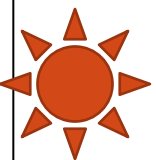
Территориальная организация местного самоуправления

- Территориальная организация
- Муниципальное образование
- Принципы формирования территории



Административно-территориальное деление

(административно-территориальное устройство) —
разделение территории унитарного государства или
федеративного государства на части
(административно-территориальные единицы), в
соответствии с которым строится система местных
органов власти. Обусловлено природными,
политическими, экономическими, национальными и
иными факторами.



Территориальная организация общества — взаимообусловленное сочетание и функционирование систем расселения, хозяйства и природопользования, систем информации и жизнеобеспечения, административно-территориального устройства и управления, сложившееся на определённом этапе социально-экономического развития.

Территориальная организация общества включает:

- размещение населения и отраслей производственной и непроизводственной сферы, природопользование
- территориальное разделение труда
- экономическое или национально-этническое районирование
- территориально-политическую и административно-территориальную организацию государства

Рациональная территориальная организация общества должна обеспечивать эффективность развития всех территориальных подразделений.

Число административно-территориальных единиц

	Районы	Города		Внутригородские районы, гор. округа	Поселки городского типа
		Всего	Респ., обл. значения		
Российская Федерация	1867	1099	583	327	1318
СФО	325	130	93	59	233
РБ	21	6	2	3	16
Иркутская область	33	22	14	7	54
Забайкальский край	31	10	5	4	41
Республика	17	5	3	0	1

Количество муниципальных образований

	Российская Федерация	СФО	РБ	Забайкальский край	Иркутская область	Республика Тыва
всего	23304	4163	296	418	473	143
муниципальные районы	1824	320	21	31	33	17
городские округа	515	77	2	4	9	2
внутригородская территория города федерального значения	236	-	-	-	-	-
городские поселения	1733	258	18	45	67	4
сельские поселения	18996	3508	255	338	364	120



Муниципальное образование — городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселения, иная населенная территория, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления



Муниципальное образование — населённая территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения

Признаки МО

- **Муниципальное образование**
 - **Населенная территория**
- **Органы местного самоуправления**
- **Устав**
- **Местный бюджет**
- **Муниципальная собственность**



Порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований, а также установления и изменения их границ определяется законодательством субъектов РФ с учетом мнения населения.



Все муниципальные образования подлежат включению в **единый реестр муниципальных образований РФ**. Его ведение возложено на специально уполномоченный государственный орган. Включение муниципального образования в реестр и исключение из реестра осуществляются на основании заявления муниципального образования и по представлению органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Формирование территории

приближение местной власти к населению

- Принцип эффективности самоорганизации
- Принцип подконтрольности органов и должностных лиц местного самоуправления населению
- Принцип доступности органов местного самоуправления для граждан в течение короткого времени

укрупнение самоуправляемых единиц

- Обеспечение на территории муниципального образования необходимого экономического потенциала, развитой инженерной и социальной инфраструктуры

Подходы территориальной организации

- *Поселенческий подход* основан на приоритете приближения органов местного самоуправления к населению. Муниципальными образованиями при этом являются все города, поселки, крупные сельские поселения и сельсоветы (волости, сельские округа), объединяющие малые поселения.

- *Экономический подход* исходит из того, что критерием для создания муниципального образования служит уровень экономического развития, наличие развитой инженерной и социальной инфраструктуры, что позволяет оказывать услуги населению. В этом случае муниципальными образованиями являются только крупные города и сельские районы.

- Третий подход предполагает создание *двухуровневой системы* муниципальных образований в соответствии с административно-территориальным делением субъектов РФ. Муниципальные образования верхнего уровня создаются в крупных городах и сельских районах, из которых состоит территория данного субъекта РФ. Муниципальные образования нижнего уровня создаются в поселениях или компактных группах поселений (малые города, поселки, волости, сельсоветы), находящиеся в границах муниципальных образований верхнего уровня.

Система МО

- РБ
 - Городские округа
 - Муниципальные районы
 - Поселения
 - Городские
 - Сельские
 - Межселенные территории

- *Поселение* - это сельский, городской населенный пункт или несколько населенных пунктов, объединенных общей территорией. В границах городского поселения может находиться один город или один посёлок городского типа с прилегающей территорией, а также сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями.
- В границах сельского поселения может находиться один сельский населенный пункт с численностью населения, как правило, более 1000 чел. (более 3000 чел. для густонаселенных территорий) или объединенные общей территорией несколько сельских населенных пунктов с суммарной численностью населения свыше 1000 чел. Сельские населенные пункты с численностью населения менее 1000 чел., как правило, не являются муниципальными образованиями и входят в состав городских или сельских поселений.

Муниципальный район - это несколько поселений, объединенных общей территорией.

- В числе таких поселений могут быть и городские, и сельские. Главное предназначение муниципального района - решение вопросов межпоселенческого характера, требующих развитой инфраструктуры, а также выполнение отдельных государственных полномочий. Границы муниципального района определяются с учетом транспортной доступности до административного центра района и обратно в течение рабочего дня для жителей всех поселений, входящих в состав муниципального района (кроме малонаселенных и труднодоступных территорий).

Межселенная территория - это территория, не входящая в границы поселений.

- Здесь могут располагаться удаленные один от другого населенные пункты с числом жителей в каждом менее 1000 чел. Все функции органов местного самоуправления на межселенной территории исполняются муниципальным районом.
- Таким образом, в состав территории одного муниципального района в малонаселенном субъекте РФ (или части субъекта РФ) могут входить несколько поселений и межселенные территории.

Городской округ - это не входящее в состав муниципального района городское поселение.

- В состав городского округа входит один город; могут также входить прилегающие к нему сельские населенные пункты, не являющиеся муниципальными образованиями. К городским округам, как правило, относятся так называемые города областного значения. Наделение городского поселения статусом городского округа осуществляется законом субъекта РФ.

- МО
- Вопросы местного значения