

# Тыловое обеспечение таможенных органов

Лекция 12

## *Вопрос 1. Материальные запасы*

К материальным запасам относят расходные материалы, комплектующие изделия, хозяйственные принадлежности, срок полезного использования которых **не превышает 12 месяцев**, независимо от их стоимости, а также некоторые объекты со сроком использования более 12 месяцев, но не относящиеся к основным средствам в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (например, специальная одежда, форменная одежда, запасные части для замены изношенных частей в машинах и оборудовании, транспортных средствах, объектах производственного и хозяйственного инвентаря).

## Виды материалов в таможенном деле:

1. *Медикаменты и перевязочные средства.* Это используемые в лечебных, санаторно-курортных, образовательных учреждениях ФТС России и таможенных органах медикаменты, бактериальные препараты, сыворотки, вакцины, перевязочные средства, индивидуальные медицинские пакеты.
2. *Продукты питания* (продукты питания для находящихся на стационарном лечении или отдыхе в госпитале, санаториях ФТС России, продовольственные пайки).
3. *Горюче-смазочные материалы:* все виды топлива, горючего и смазочных материалов, используемые при эксплуатации автотранспорта, морских, речных и воздушных судов ФТС России.

*4. Строительные материалы.* Материалы, используемые в строительных и ремонтных работах, а также готовые к установке строительные конструкции и детали (металлические, железобетонные и деревянные конструкции, блоки и сборные части зданий и сооружений, сборные элементы; оборудование для отопительной, вентиляционной, санитарно-технической систем (отопительные котлы, радиаторы).

*5. Мягкий инвентарь:* белье, постельное белье и принадлежности, одежда и обмундирование, включая спецодежду, обувь, включая специальную, спортивная одежда и обувь.

## 6. Прочие материалы:

- ❖ запасные части, предназначенные для ремонта и замены изношенных частей в машинах и в оборудовании, транспортных средствах, объектах производственного и хозяйственного инвентаря;
- ❖ реактивы и химикаты, стекло и посуда для таможенных лабораторий;
- ❖ электроматериалы, радиоматериалы и радиодетали, фотопринадлежности и прочие материалы для учебных целей и научно-исследовательских работ;
- ❖ хозяйственные материалы (электрические лампочки, мыло, щетки и др.), используемые для текущих нужд учреждений, канцелярские принадлежности (бумага, карандаши, ручки, картриджи и др.);
- ❖ посуда; корма и фураж для служебных животных; материалы специального назначения (боеприпасы к сигнальным устройствам и служебному оружию, средства для идентификации товаров и транспорта, слезоточивые вещества); книжная, иная печатная продукция (кроме библиотечного фонда), фурнитура к форменной одежде.

Все виды материалов и их запасы в таможенных органах и учреждениях ФТС России приобретаются и создаются по **установленным нормам**.

На объекты, относящиеся к материальным запасам, **амортизация не начисляется**.

## Вопрос 2. Организация и планирование материально-технического обеспечения таможенных органов

Обеспечение таможенных органов материальными ресурсами является задачей **тыловой службы**. Выделяют следующие *направления тылового обеспечения*:

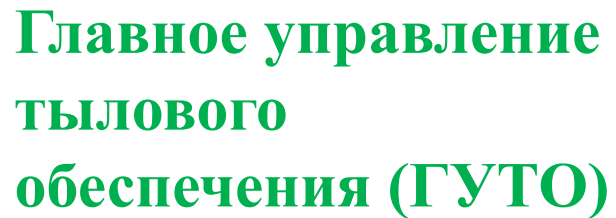
- строительство, капитальный ремонт и эксплуатация объектов таможенной инфраструктуры;
- техническое оснащение таможенных органов;
- вещевое, медицинское, продовольственное и социальное обеспечение;
- эксплуатацию технических средств;
- организацию конкурсных торгов;
- планирование, учет поступления и контроль за использованием выделенных бюджетных ассигнований по направлениям тылового обеспечения.

*Руководство тыловой службой* возложено на **Главное управление тылового обеспечения (ГУТО)**.

**ФТС России**



**Главное управление  
тылового  
обеспечения (ГУТО)**

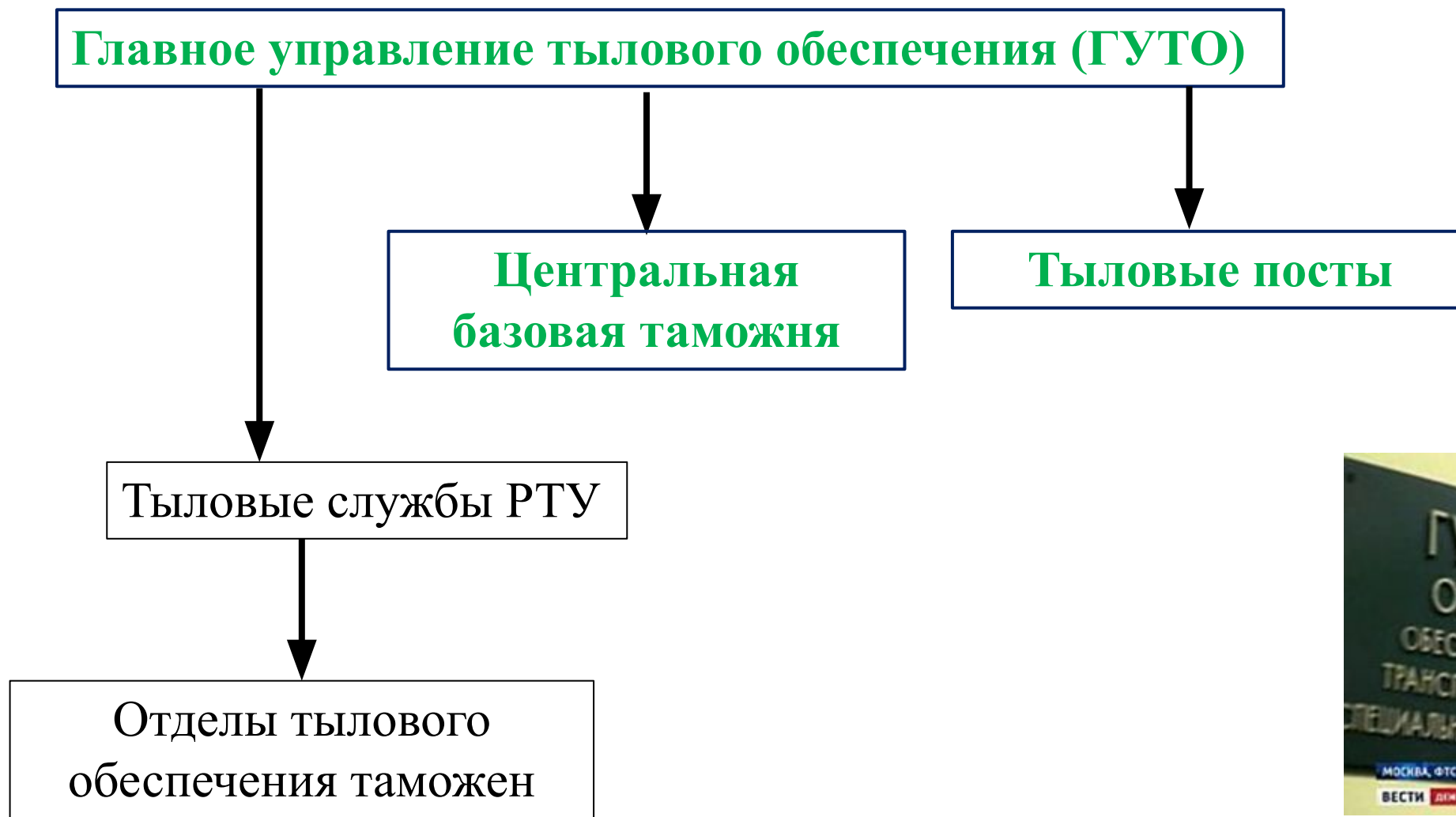


*Основные задачи:*

- определяет сводную **потребность** в материальных ресурсах;
- **рассчитывает расходы**, связанные с эксплуатацией автомобильной, авиационной и морской техники;
- **формирует сводный план расходов** на эксплуатацию зданий и сооружений;
- разрабатывает ежегодные **планы приобретения** продукции для материально-технического оснащения (поставка, контроль);
- обеспечивает деятельность **конкурсной комиссии** ФТС России по проведению торгов на поставку товаров;
- следит за **исполнением договоров** поставщиками по срокам, условиям поставки и качеству продукции;
- организует **продовольственное обеспечение** отдельных категорий сотрудников, разрабатывает нормы продовольственных пайков;
- разрабатывает программы обеспечения работающих в таможенных органах **жилой площадью**, планирует денежные средства на финансирование программ приобретения и строительства служебного жилья; и т.д.



Свои задачи ГУТО ФТС России решает через Центральную базовую таможенную и тыловые посты, тыловые службы РТУ и отделы тылового обеспечения таможен.

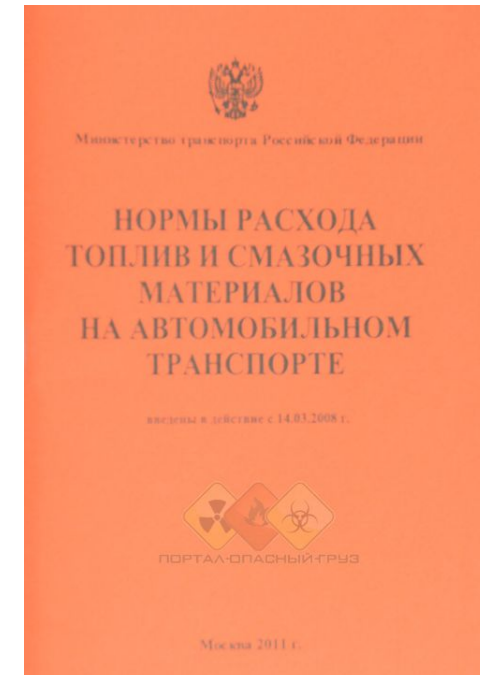


Материальное обеспечение таможенных органов строится на **плановой основе.**

Для расчета плановой потребности в материальных ресурсах таможенные органы используют утвержденные в централизованном порядке **нормы и нормативы.**

**Нормы** - это плановые технико-экономические показатели, которые характеризуют удельные величины расхода ресурсов.

**Нормативами** называют величины, используемые при расчете норм, или поэлементные составляющие норм, а также коэффициенты, характеризующие степень использования орудий или предметов труда.



Нормы и нормативы могут быть

- *абсолютными* (ежедневный рацион питания служебных животных, нормы пайкового довольствия сотрудников, топливо на 100 км пробега автотранспорта и др.),
- *относительными* (потребность в спортивном инвентаре (в %) к штатной численности личного состава, нормы создания резервных запасов (в %) от потребности в материальных ресурсах и др.) и
- *частными* (расход топлива на эксплуатацию автотранспорта в зимних условиях).

К *материальным нормам* относят нормы затрат материалов и основных средств.

*Нормы затрат материалов* определяют планируемую величину расхода канцелярских товаров, боеприпасов, топлива и других жидкостей для эксплуатации транспорта таможенных органов, запасных частей, продуктов и предметов для содержания служебных животных и других материалов.

Материальные нормы и нормативы носят в таможенных органах наименование **«норм положенности»**.

***Нормы положенности по материалам в таможенных органах*** установлены в расчете на одного сотрудника, одно транспортное средство, единицу площади служебно-производственных помещений, единицу расхода горючего (для смазочных материалов), единицу оружия.

*Например,*

*150 руб./ на 1 чел.*

*20 кВт на 10 кв.м*

*15 л. на 100 км.*

*30 патронов на 1 оружие*

*Нормативы затрат основных средств* определяют потребность таможенных органов в производственной площади, технических средствах таможенного контроля, средствах связи, инструментах и других объектах основных средств.

Средства труда или основные средства - это ресурсы длительного пользования.

Нормативы их затрат устанавливают, как правило, в расчете на таможенный орган в целом (например, по транспорту), на одно подразделение или рабочее место.

Нормы и нормативы образуют целостную систему и составляют нормативную базу планирования для тылового обеспечения.

В *состав нормативной базы таможенных органов* для выполнения функций тылового обеспечения входят:

- нормы положенности (нормы обеспечения) вещевым имуществом, техническими средствами, продовольствием, расходными материалами;
- нормы хранения;
- нормы создания резервных запасов и сроки резервирования;
- сроки носки изделий;
- нормы и сроки выдачи материалов;
- сроки эксплуатации технических средств.



ГУТО ФТС России разрабатывает нормативно-методическую базу и обеспечивает необходимыми документами все таможенные органы.

Разработана методика расчета потребности в каждом виде ресурсов.

Например, потребность в вещевом имуществе рассчитывается с учетом утвержденных среднегодовых норм выдачи, штатной численности и объема неснижаемого запаса.

Потребность в отдельных элементах технических средств для включения в годовой план поставки определяется по формуле:

$$P_i = N_{тп} - N_{нг} + C ,$$

где  $P_i$  - потребность в  $i$ -м виде технических средств, ед.;

$N_{тп}$  - норма обеспечения по таблице положенности, рассчитанная с учетом штатной численности личного состава на конец года, ед.;

$N_{нг}$  - наличие на начало года;

$C$  - подлежит списанию в течение года вследствие физического и (или) морального износа.

Таможенная служба в целях таможенного контроля устанавливает требования к техническому оснащению пунктов пропуска, складов временного хранения.

*Необходимое количество каждого вида технических средств таможенного контроля* определяют по следующим исходным данным:

- планируемый грузопоток;
- планируемый пассажиропоток;
- характер перемещаемых грузов;
- режим работы (сменность);
- планируемые (перспективные) технологии таможенного контроля;
- количество и состав досмотровых групп.

Региональные таможенные управления составляют планы обеспечения материальными ресурсами, учитывая свою потребность и заявки подчиненных таможен.

Главное управление тылового обеспечения ФТС России на основе обоснованных заявок таможенных органов определяет сводную потребность в централизованно и децентрализованно приобретаемой продукции служебного и хозяйственно-бытового назначения.

Нормируемая потребность таможенных органов в материальных ресурсах отражается в региональных и сводном (составляется ФТС России) **табелях положенности.**

***Сводный табель положенности*** включает несколько разделов:

1. Табель положенности вещевого имущества сотрудников таможенных органов.
2. Табель положенности спецтехники, автотранспорта, средств связи, оргтехники и вычислительной техники.
3. Табель положенности вооружения и средств защиты.

Для расчета табелей положенности необходимы *количественные параметры таможенной системы*, такие как:

- штатная численность (с учетом мужчин и женщин, подразделений охраны, оперативных таможен);
- количество таможенных управлений, таможен, таможенных постов, пунктов пропуска;
- количество подразделений охраны, отрядов быстрого реагирования;
- количество линий таможенного контроля (пассажирских, грузовых);
- количество технических средств и оборудования, находящихся в эксплуатации - автомобилей, вертолетной техники, средств связи, ТСТК, вычислительной техники и др. (для расчета лимитов расходных материалов, запасных частей);
- балансовая стоимость имущества (для определения нормативов расходов на восстановление материально-технических ресурсов, выбывших вследствие износа).

Тыловое обеспечение таможенных органов осуществляется с учетом установленных для ФТС России лимитов бюджетных обязательств и в соответствии с утвержденным *Единым классификатором продукции, приобретаемой для государственных нужд.*

*С расчета потребности в ресурсах* начинается работа таможенных органов по размещению государственного заказов.

*Под размещением заказов* на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд понимают действия заказчиков или уполномоченных ими органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Формы размещения заказа на поставку товаров для федеральных нужд, требования к документации заказчиков и участников размещения заказов, порядок проведения процедур определен *федеральным законом РФ от 21.06.2005 г. № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд»*.



**Размещение заказов** осуществляется путем проведения торгов в форме **конкурса, аукциона в электронной форме, или без проведения торгов** (запрос котировок, закупка у единственного поставщика).

Под *конкурсом* понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Оценку и сопоставление конкурсных заявок, поданных участниками размещения заказа, осуществляет конкурсная комиссия таможенного органа.

## Критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, качество работ, услуг;
- 2) расходы на эксплуатацию товара;
- 3) расходы на техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- 7) цена контракта;
- 8) другие критерии.

Под **аукционом** на право заключить государственный контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного контракта.

В России с 1.01.2011 г. заказчики обязаны проводить открытые аукционы в электронной форме в соответствии с *главой 3.1 Федерального закона РФ от 21.07.2005 г. № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд»*.

***Запрос котировок*** - это способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

ФТС России вправе осуществлять размещение заказа путем *запроса котировок цен товаров, работ, услуг*.

Соответственно их производство, выполнение, оказание осуществляются не по конкретным заявкам таможенной службы, а по наличию функционирующих рынков. Установлена граница размещения заказа путем запроса котировок по начальной (максимальной) цене контракта.

Таможенные органы могут также размещать заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Для осуществления закупок таможенными органами разрабатывается необходимая ***конкурсная (аукционная) документация.***

Содержит:

**требования** к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, **требований** к результатам работ, удовлетворяющим потребности таможенных органов, **максимальная цена контракта** (или единицы товара, услуги).

Таможенные органы могут приобретать необходимые им материальные ресурсы как в форме **централизованных закупок**, так и **самостоятельно (децентрализованно)**.

*Централизованно* приобретается форменное обмундирование, бланочная продукция, технические средства таможенного контроля, оружие.

Кроме того, централизованно осуществляется обеспечение таможенных органов средствами передачи данных, средствами защиты информации, приборами таможенного оформления и контроля, печатной продукцией, транспортными средствами.

*Самостоятельно* таможни закупают топливо, смазочные материалы, запасные части к автомобилям, мебель, канцелярские и хозяйственные товары.



Созданная Минэкономразвития России **Единая автоматизированная система государственных закупок** в рамках проекта «Электронная Россия» призвана обеспечить оперативность, прозрачность и подконтрольность государственных закупок.

Единая автоматизированная система включает :

- портал государственных закупок Минэкономразвития России;
- система государственного мониторинга цен закупаемой продукции;
- система прогнозирования объемов закупок;
- система классификации закупаемых товаров, работ, услуг.



С учетом всех форм слов

[Расширенный поиск](#)

Заказы

[Все заказы](#)

[Заказы по регионам](#)

[Заказы, опубликованные на Федеральном официальном сайте](#)

[Планы графики размещения заказов](#)

[Планы-графики размещения заказов в структурированном виде](#)

[Загрузка сведений об извещениях и контрактах](#)

Контракты

[Единый реестр государственных и муниципальных контрактов](#)

## Результаты поиска

[Изменить параметры поиска](#)

[Новый поиск](#)

Вы указали следующие параметры поиска:

Регион заказчика. Федеральный округ: Южный федеральный округ;

Регион заказчика. Субъект Российской Федерации: Краснодарский край;

Валюта: Любая

Этапы размещения заказа: Подача заявок; Работа комиссии; Размещение завершено; Размещение отменено;

Дата размещения извещения: с 20.11.2013

Валюта контракта: Любая

[RSS-подписка на заказы по условиям поиска](#)

Подача заявок (1555)

[Работа комиссии](#)

[Размещение завершено](#)

[Размещение отменено](#)

[Все этапы](#)

[Выгрузка результатов поиска](#)

	Реквизиты заказа	Опубликовано	Начальная цена	Последнее событие при размещении заказа
Новое!	Открытый аукцион в электронной форме № 0318200063913004891 Поставка лекарственных препаратов Организация, размещающая заказ: Департамент	21.11.2013	1 552 581,25	21.11.2013

организации, размещающая  
 заказ: Департамент государственного заказа  
 Краснодарского края

Новое!	<p><b>Открытый аукцион в электронной форме № 0318200041213000455</b>                  Поставка лекарственного средства (МНН: Бромдигидрохлорфенилбензодиазепин)                  Организация, размещающая заказ: государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Наркологический диспансер" министерства здравоохранения Краснодарского края</p>	21.11.2013	354 360,00	21.11.2013
Новое!	<p><b>Открытый аукцион в электронной форме № 0618100000113000130</b>                  Поставка картриджей для ФГУ «АМП Новороссийск» в 4 квартале 2013 года                  Организация, размещающая заказ: Федеральное государственное учреждение "Администрация морского порта Новороссийск"</p>	21.11.2013	81 000,00	21.11.2013

## Контактная информация

*Размещение заказа осуществляется заказчиком*

<i>Почтовый адрес:</i>	Российская Федерация, 353900, Краснодарский край, Новороссийск г, Набережная Адмирала Серебряков
<i>Адрес электронной почты:</i>	<a href="mailto:gennadiy@ampnovo.ru">gennadiy@ampnovo.ru</a>
<i>Телефон:</i>	+7 (8617) 676430
<i>Факс:</i>	+7 (8617) 676430
<i>Контактное лицо:</i>	Анненкова Екатерина Сергеевна
<i>Дополнительная информация:</i>	

## Предмет контракта

<i>Полное наименование аукциона (предмет контракта):</i>	Поставка картриджей для ФГУ «АМП Новороссийск» в 4 квартале 2013 года
<i>Начальная (максимальная) цена контракта:</i>	81 000,00
	Российский рубль
<i>Классификация товаров, работ, услуг:</i>	3010501 Узлы и детали средств светокопирования 3010505 Узлы и детали средств термокопирования
<i>Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ,</i>	в соответствии с условиями проекта договора и технического задания





*Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг:* в соответствии с условиями проекта договора и технического задания

### **Обеспечение заявки**

*Размер обеспечения:* 405,00 Российский рубль

### **Обеспечение исполнения контракта**

Обеспечение исполнения контракта не требуется

### **Информация о документации об аукционе**

*Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе:* [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

### **Информация об аукционе**

*Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени)* 29.11.2013 09:00

*Дата окончания срока рассмотрения заявок* 02.12.2013