

Тыловое обеспечение таможенных органов

Лекция 12

Вопрос 1. Материальные запасы

К материальным запасам относят расходные материалы, комплектующие изделия, хозяйственные принадлежности, срок полезного использования которых не превышает 12 месяцев, независимо от их стоимости, а также некоторые объекты со сроком использования более 12 месяцев, но не относящиеся к основным средствам в соответствии с Общероссийским классификатором основных фондов (например, специальная одежда, форменная одежда, запасные части для замены изношенных частей в машинах и оборудовании, транспортных средствах, объектах производственного и хозяйственного инвентаря).

Виды материалов в таможенном деле:

1. *Медикаменты и перевязочные средства.* Это используемые в лечебных, санаторно-курортных, образовательных учреждениях ФТС России и таможенных органах медикаменты, бактериальные препараты, сыворотки, вакцины, перевязочные средства, индивидуальные медицинские пакеты.
2. *Продукты питания* (продукты питания для находящихся на стационарном лечении или отдыхе в госпитале, санаториях ФТС России, продовольственные пайки).
3. *Горюче-смазочные материалы:* все виды топлива, горючего и смазочных материалов, используемые при эксплуатации автотранспорта, морских, речных и воздушных судов ФТС России.

4. Строительные материалы. Материалы, используемые в строительных и ремонтных работах, а также готовые к установке строительные конструкции и детали (металлические, железобетонные и деревянные конструкции, блоки и сборные части зданий и сооружений, сборные элементы; оборудование для отопительной, вентиляционной, санитарно-технической систем (отопительные котлы, радиаторы).

5. Мягкий инвентарь: белье, постельное белье и принадлежности, одежда и обмундирование, включая спецодежду, обувь, включая специальную, спортивная одежда и обувь.

6. Прочие материалы:

- ❖ запасные части, предназначенные для ремонта и замены изношенных частей в машинах и в оборудовании, транспортных средствах, объектах производственного и хозяйственного инвентаря;
- ❖ реактивы и химикаты, стекло и посуда для таможенных лабораторий;
- ❖ электроматериалы, радиоматериалы и радиодетали, фотопринадлежности и прочие материалы для учебных целей и научно-исследовательских работ;
- ❖ хозяйственные материалы (электрические лампочки, мыло, щетки и др.), используемые для текущих нужд учреждений, канцелярские принадлежности (бумага, карандаши, ручки, картриджи и др.);
- ❖ посуда; корма и фураж для служебных животных; материалы специального назначения (боеприпасы к сигнальным устройствам и служебному оружию, средства для идентификации товаров и транспорта, слезоточивые вещества); книжная, иная печатная продукция (кроме библиотечного фонда), фурнитура к форменной одежде.

Все виды материалов и их запасы в таможенных органах и учреждениях ФТС России приобретаются и создаются по **установленным нормам**.

На объекты, относящиеся к материальным запасам, **амортизация не начисляется**.

Вопрос 2. Организация и планирование материально-технического обеспечения таможенных органов

Обеспечение таможенных органов материальными ресурсами является задачей **тыловой службы**. Выделяют следующие *направления тылового обеспечения*:

- строительство, капитальный ремонт и эксплуатация объектов таможенной инфраструктуры;
- техническое оснащение таможенных органов;
- вещевое, медицинское, продовольственное и социальное обеспечение;
- эксплуатацию технических средств;
- организацию конкурсных торгов;
- планирование, учет поступления и контроль за использованием выделенных бюджетных ассигнований по направлениям тылового обеспечения.

Руководство тыловой службой возложено на **Главное управление тылового обеспечения (ГУТО)**.

ФТС России



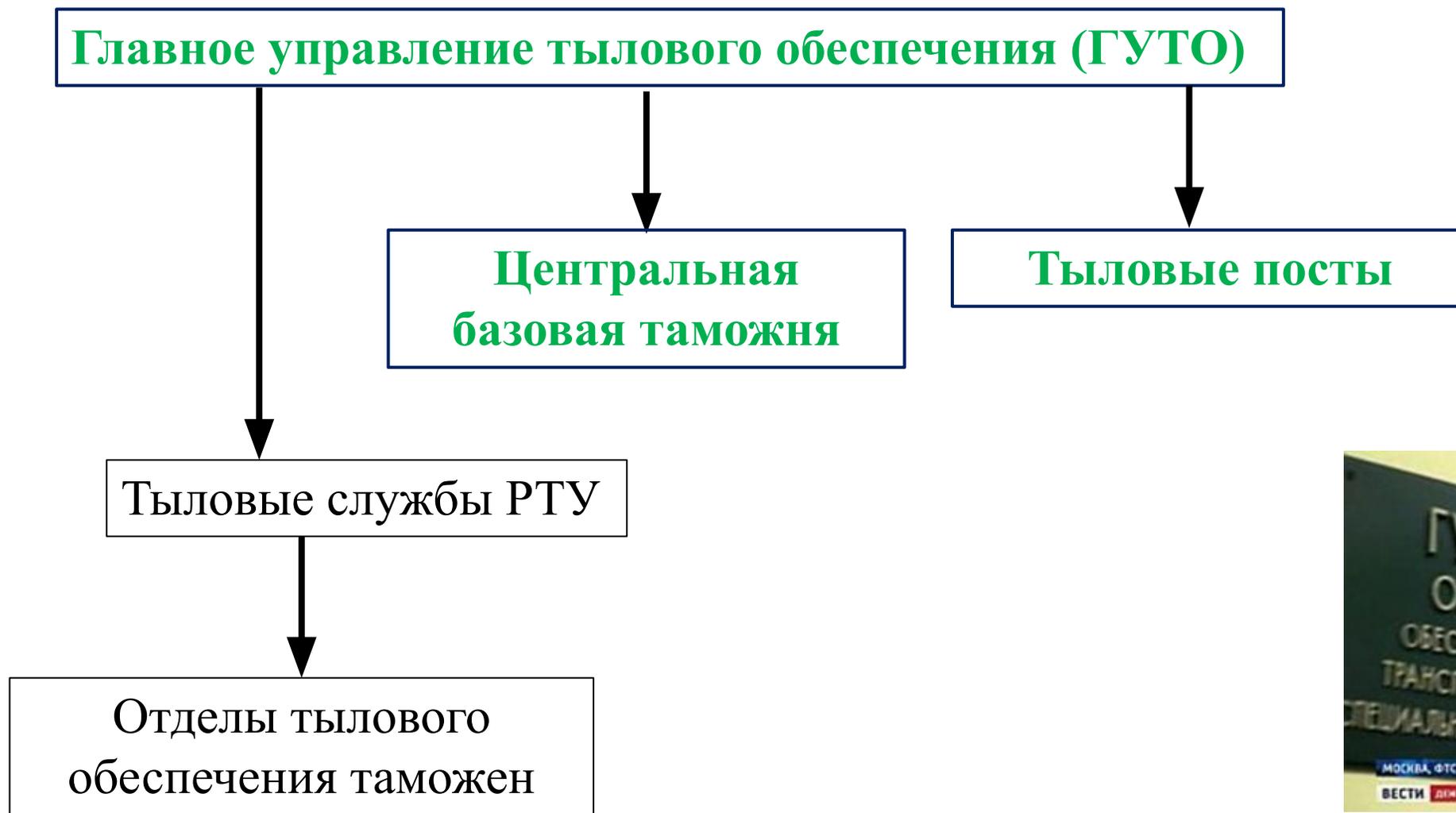
**Главное управление
тылового
обеспечения (ГУТО)**



Основные задачи:

- определяет сводную **потребность** в материальных ресурсах;
- **рассчитывает расходы**, связанные с эксплуатацией автомобильной, авиационной и морской техники;
- **формирует сводный план расходов** на эксплуатацию зданий и сооружений;
- разрабатывает ежегодные **планы приобретения** продукции для материально-технического оснащения (поставка, контроль);
- обеспечивает деятельность **конкурсной комиссии** ФТС России по проведению торгов на поставку товаров;
- следит за **исполнением договоров** поставщиками по срокам, условиям поставки и качеству продукции;
- организует **продовольственное обеспечение** отдельных категорий сотрудников, разрабатывает нормы продовольственных пайков;
- разрабатывает программы обеспечения работающих в таможенных органах **жилой площадью**, планирует денежные средства на финансирование программ приобретения и строительства служебного жилья; и т.д.

Свои задачи ГУТО ФТС России решает через Центральную базовую таможню и тыловые посты, тыловые службы РТУ и отделы тылового обеспечения таможен.

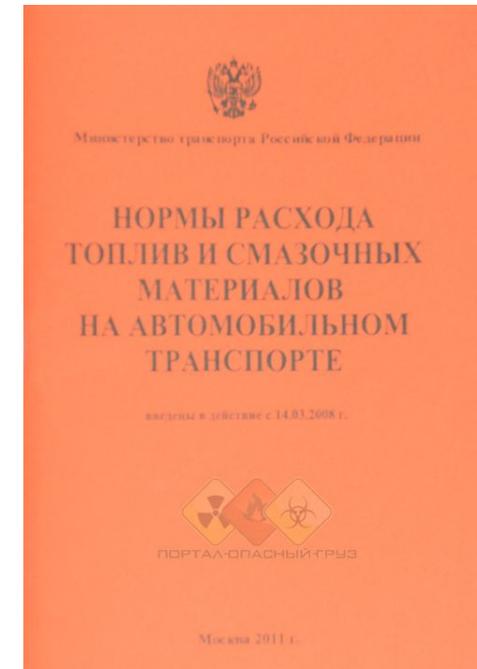


Материальное обеспечение таможенных органов строится на **плановой основе.**

Для расчета плановой потребности в материальных ресурсах таможенные органы используют утвержденные в централизованном порядке **нормы и нормативы.**

Нормы - это плановые технико-экономические показатели, которые характеризуют удельные величины расхода ресурсов.

Нормативами называют величины, используемые при расчете норм, или поэлементные составляющие норм, а также коэффициенты, характеризующие степень использования орудий или предметов труда.



Нормы и нормативы могут быть

- *абсолютными* (ежедневный рацион питания служебных животных, нормы пайкового довольствия сотрудников, топливо на 100 км пробега автотранспорта и др.),
- *относительными* (потребность в спортивном инвентаре (в %) к штатной численности личного состава, нормы создания резервных запасов (в %) от потребности в материальных ресурсах и др.) и
- *частными* (расход топлива на эксплуатацию автотранспорта в зимних условиях).

К *материальным нормам* относят нормы затрат материалов и основных средств.

Нормы затрат материалов определяют планируемую величину расхода канцелярских товаров, боеприпасов, топлива и других жидкостей для эксплуатации транспорта таможенных органов, запасных частей, продуктов и предметов для содержания служебных животных и других материалов.

Материальные нормы и нормативы носят в таможенных органах наименование **«норм положенности»**.

Нормы положенности по материалам в таможенных органах установлены в расчете на одного сотрудника, одно транспортное средство, единицу площади служебно-производственных помещений, единицу расхода горючего (для смазочных материалов), единицу оружия.

Например,

150 руб./ на 1 чел.

20 кВт на 10 кв.м

15 л. на 100 км.

30 патронов на 1 оружие

Нормативы затрат основных средств определяют потребность таможенных органов в производственной площади, технических средствах таможенного контроля, средствах связи, инструментах и других объектах основных средств.

Средства труда или основные средства - это ресурсы длительного пользования.

Нормативы их затрат устанавливают, как правило, в расчете на таможенный орган в целом (например, по транспорту), на одно подразделение или рабочее место.

Нормы и нормативы образуют целостную систему и составляют нормативную базу планирования для тылового обеспечения.

В *состав нормативной базы таможенных органов* для выполнения функций тылового обеспечения входят:

- нормы положенности (нормы обеспечения) вещевым имуществом, техническими средствами, продовольствием, расходными материалами;
- нормы хранения;
- нормы создания резервных запасов и сроки резервирования;
- сроки носки изделий;
- нормы и сроки выдачи материалов;
- сроки эксплуатации технических средств.

ГУТО ФТС России разрабатывает нормативно-методическую базу и обеспечивает необходимыми документами все таможенные органы.

Разработана методика расчета потребности в каждом виде ресурсов.

Например, потребность в вещевом имуществе рассчитывается с учетом утвержденных среднегодовых норм выдачи, штатной численности и объема неснижаемого запаса.

Потребность в отдельных элементах технических средств для включения в годовой план поставки определяется по формуле:

$$P_i = N_{тп} - N_{нг} + C ,$$

где P_i - потребность в i -м виде технических средств, ед.;

$N_{тп}$ - норма обеспечения по таблице положенности, рассчитанная с учетом штатной численности личного состава на конец года, ед.;

$N_{нг}$ - наличие на начало года;

C - подлежит списанию в течение года вследствие физического и (или) морального износа.

Таможенная служба в целях таможенного контроля устанавливает требования к техническому оснащению пунктов пропуска, складов временного хранения.

Необходимое количество каждого вида технических средств таможенного контроля определяют по следующим исходным данным:

- планируемый грузопоток;
- планируемый пассажиропоток;
- характер перемещаемых грузов;
- режим работы (сменность);
- планируемые (перспективные) технологии таможенного контроля;
- количество и состав досмотровых групп.

Региональные таможенные управления составляют планы обеспечения материальными ресурсами, учитывая свою потребность и заявки подчиненных таможен.

Главное управление тылового обеспечения ФТС России на основе обоснованных заявок таможенных органов определяет сводную потребность в централизованно и децентрализованно приобретаемой продукции служебного и хозяйственно-бытового назначения.

Нормируемая потребность таможенных органов в материальных ресурсах отражается в региональных и сводном (составляется ФТС России) **табелях положенности.**

Сводный табель положенности включает несколько разделов:

1. Табель положенности вещевого имущества сотрудников таможенных органов.
2. Табель положенности спецтехники, автотранспорта, средств связи, оргтехники и вычислительной техники.
3. Табель положенности вооружения и средств защиты.

Для расчета табелей положенности необходимы *количественные параметры таможенной системы*, такие как:

- штатная численность (с учетом мужчин и женщин, подразделений охраны, оперативных таможен);
- количество таможенных управлений, таможен, таможенных постов, пунктов пропуска;
- количество подразделений охраны, отрядов быстрого реагирования;
- количество линий таможенного контроля (пассажирских, грузовых);
- количество технических средств и оборудования, находящихся в эксплуатации - автомобилей, вертолетной техники, средств связи, ТСТК, вычислительной техники и др. (для расчета лимитов расходных материалов, запасных частей);
- балансовая стоимость имущества (для определения нормативов расходов на восстановление материально-технических ресурсов, выбывших вследствие износа).

Тыловое обеспечение таможенных органов осуществляется с учетом установленных для ФТС России лимитов бюджетных обязательств и в соответствии с утвержденным *Единым классификатором продукции, приобретаемой для государственных нужд.*

С расчета потребности в ресурсах начинается работа таможенных органов по размещению государственного заказов.

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд понимают действия заказчиков или уполномоченных ими органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Формы размещения заказа на поставку товаров для федеральных нужд, требования к документации заказчиков и участников размещения заказов, порядок проведения процедур определен *федеральным законом РФ от 21.06.2005 г. № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд»*.

Размещение заказов осуществляется путем проведения торгов в форме **конкурса, аукциона в электронной форме, или без проведения торгов** (запрос котировок, закупка у единственного поставщика).

Под **конкурсом** понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Оценку и сопоставление конкурсных заявок, поданных участниками размещения заказа, осуществляет конкурсная комиссия таможенного органа.

Критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть:

- 1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара, качество работ, услуг;
- 2) расходы на эксплуатацию товара;
- 3) расходы на техническое обслуживание товара;
- 4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;
- 6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг;
- 7) цена контракта;
- 8) другие критерии.

Под **аукционом** на право заключить государственный контракт понимаются торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену государственного контракта.

В России с 1.01.2011 г. заказчики обязаны проводить открытые аукционы в электронной форме в соответствии с *главой 3.1 Федерального закона РФ от 21.07.2005 г. № 94 -ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд»*.

Запрос котировок - это способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок.

Победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

ФТС России вправе осуществлять размещение заказа путем *запроса котировок цен товаров, работ, услуг.*

Соответственно их производство, выполнение, оказание осуществляются не по конкретным заявкам таможенной службы, а по наличию функционирующих рынков. Установлена граница размещения заказа путем запроса котировок по начальной (максимальной) цене контракта.

Таможенные органы могут также размещать заказ у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Для осуществления закупок таможенными органами разрабатывается необходимая ***конкурсная (аукционная) документация.***

Содержит:

требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требований к результатам работ, удовлетворяющим потребности таможенных органов, **максимальная цена контракта** (или единицы товара, услуги).

Таможенные органы могут приобретать необходимые им материальные ресурсы как в форме **централизованных закупок**, так и **самостоятельно (децентрализованно)**.

Централизованно приобретается форменное обмундирование, бланочная продукция, технические средства таможенного контроля, оружие.

Кроме того, централизованно осуществляется обеспечение таможенных органов средствами передачи данных, средствами защиты информации, приборами таможенного оформления и контроля, печатной продукцией, транспортными средствами.

Самостоятельно таможни закупают топливо, смазочные материалы, запасные части к автомобилям, мебель, канцелярские и хозяйственные товары.

Созданная Минэкономразвития России **Единая автоматизированная система государственных закупок** в рамках проекта «Электронная Россия» призвана обеспечить оперативность, прозрачность и подконтрольность государственных закупок.

Единая автоматизированная система включает :

- портал государственных закупок Минэкономразвития России;
- система государственного мониторинга цен закупаемой продукции;
- система прогнозирования объемов закупок;
- система классификации закупаемых товаров, работ, услуг.



С учетом всех форм слов

[Расширенный поиск](#)

Заказы

[Все заказы](#)

[Заказы по регионам](#)

[Заказы, опубликованные на Федеральном официальном сайте](#)

[Планы графики размещения заказов](#)

[Планы-графики размещения заказов в структурированном виде](#)

[Загрузка сведений об извещениях и контрактах](#)

Контракты

[Единый реестр государственных и муниципальных контрактов](#)

Результаты поиска

[Изменить параметры поиска](#)

[Новый поиск](#)

Вы указали следующие параметры поиска:

Регион заказчика. Федеральный округ: Южный федеральный округ;

Регион заказчика. Субъект Российской Федерации: Краснодарский край;

Валюта: Любая

Этапы размещения заказа: Подача заявок; Работа комиссии; Размещение завершено; Размещение отменено;

Дата размещения извещения: с 20.11.2013

Валюта контракта: Любая

[RSS-подписка на заказы по условиям поиска](#)

Подача заявок (1555)

[Работа комиссии](#)

[Размещение завершено](#)

[Размещение отменено](#)

[Все этапы](#)

[Выгрузка результатов поиска](#)

	Реквизиты заказа	Опубликовано	Начальная цена	Последнее событие при размещении заказа
Новое!	Открытый аукцион в электронной форме № 0318200063913004891 Поставка лекарственных препаратов Организация, размещающая заказ: Департамент	21.11.2013	1 552 581,25	21.11.2013

организации, размещающая
 заказ: Департамент государственного заказа
 Краснодарского края

Новое!	<p>Открытый аукцион в электронной форме № 0318200041213000455 Поставка лекарственного средства (МНН: Бромдигидрохлорфенилбензодиазепин) Организация, размещающая заказ: государственное бюджетное учреждение здравоохранения "Наркологический диспансер" министерства здравоохранения Краснодарского края</p>	21.11.2013	354 360,00	21.11.2013
Новое!	<p>Открытый аукцион в электронной форме № 0618100000113000130 Поставка картриджей для ФГУ «АМП Новороссийск» в 4 квартале 2013 года Организация, размещающая заказ: Федеральное государственное учреждение "Администрация морского порта Новороссийск"</p>	21.11.2013	81 000,00	21.11.2013

Контактная информация

Размещение заказа осуществляется заказчиком

<i>Почтовый адрес:</i>	Российская Федерация, 353900, Краснодарский край, Новороссийск г, Набережная Адмирала Серебряков
<i>Адрес электронной почты:</i>	gennadiy@ampnovo.ru
<i>Телефон:</i>	+7 (8617) 676430
<i>Факс:</i>	+7 (8617) 676430
<i>Контактное лицо:</i>	Анненкова Екатерина Сергеевна
<i>Дополнительная информация:</i>	

Предмет контракта

<i>Полное наименование аукциона (предмет контракта):</i>	Поставка картриджей для ФГУ «АМП Новороссийск» в 4 квартале 2013 года
<i>Начальная (максимальная) цена контракта:</i>	81 000,00
	Российский рубль
<i>Классификация товаров, работ, услуг:</i>	3010501 Узлы и детали средств светокопирования 3010505 Узлы и детали средств термокопирования
<i>Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ,</i>	в соответствии с условиями проекта договора и технического задания



Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг: в соответствии с условиями проекта договора и технического задания

Обеспечение заявки

Размер обеспечения: 405,00 Российский рубль

Обеспечение исполнения контракта

Обеспечение исполнения контракта не требуется

Информация о документации об аукционе

Официальный сайт, на котором размещена документация об аукционе: www.zakupki.gov.ru

Информация об аукционе

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (по местному времени) 29.11.2013 09:00

Дата окончания срока рассмотрения заявок 02.12.2013