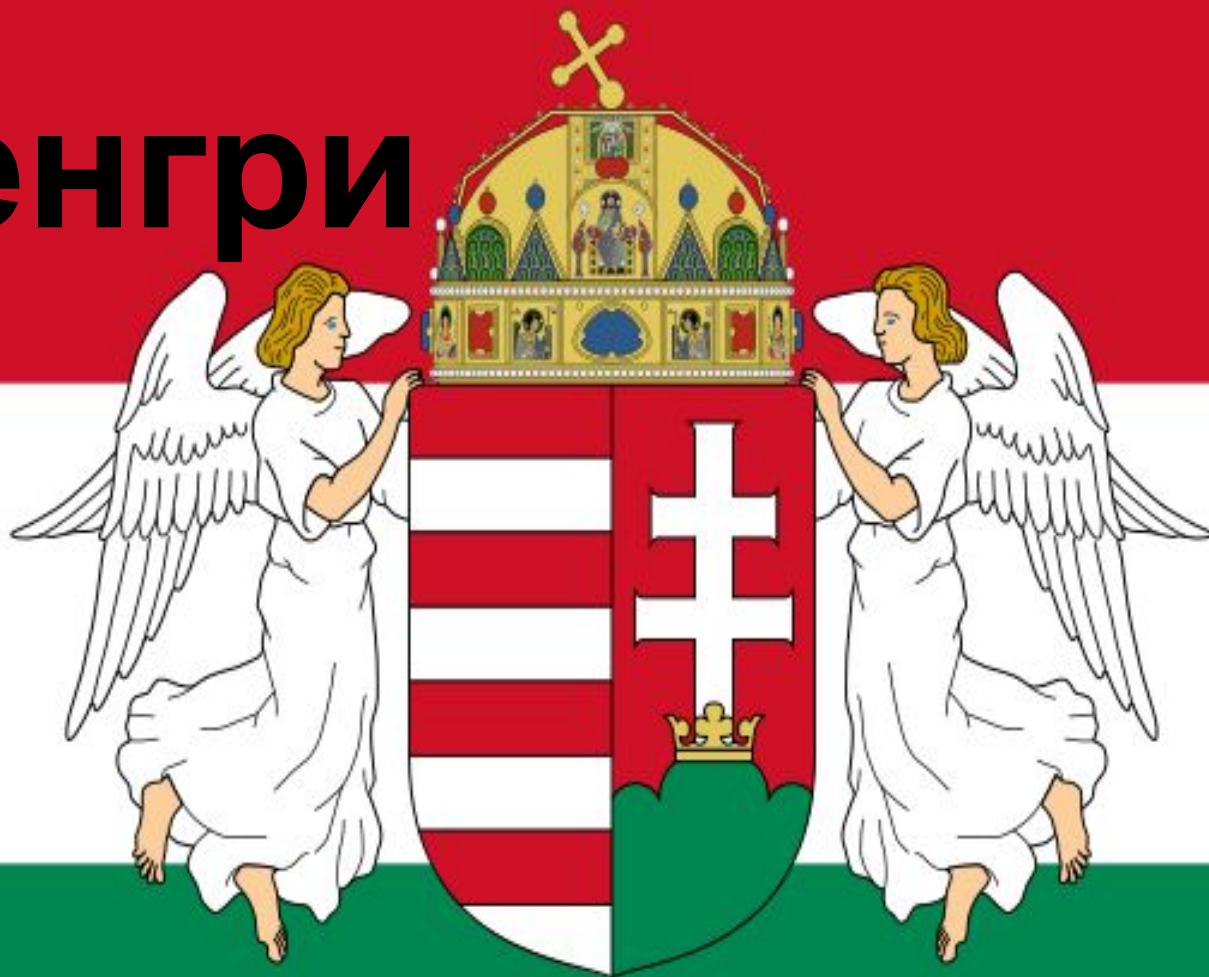


# Венгрия



Анализ параметров транзитной демократии

# 1. Уровень конституционного развития

- Всего в Венгрии были приняты две конституции: первая 20 августа 1949, вторая - 1 января 2012.
- В период между Первой и Второй мировыми войнами Венгрия принадлежала к числу стран, не имевших конституцию как единого целого нормативного акта, обладающего высшей юридической силой. Ее конституционное устройство в этот период, а также в первые годы после Второй мировой войны регулировалось обычными законами и некоторыми другими нормативными актами.
- В Конституцию 1949 были внесены многочисленные поправки, в 1988 даже предлагалось принять новую Конституцию, которая бы закрепила многопартийную систему, рыночную экономику и парламентскую демократию, но проект так и не был реализован, и в 1989 был принят внушительный по объемам закон о поправках в Конституция 1949.
- Новая Конституция 2012 года вызвала раскол в обществе и критику со стороны Евросоюза. Либеральная общественность восприняла принятие Конституции как явное нарушение международных и европейских стандартов прав человека.
- Критики венгерской Конституции в Европе считают, что под руководством премьер-министра и лидера партии Фидес Виктора Орбана в Венгрии был установлен авторитарный режим, и Венгрия стала первым государством в Евросоюзе, бросившим вызов принципам демократии.
- Новая Конституция изменила название страны: вместо Венгерской республики стала просто Венгрия.

## 2. Уровень развития политических институтов

Исполнительная власть	Законодательная власть	Судебная власть
<p><b>Президент</b> (Янош Адер)                      -На 5 лет, не более двух сроков подряд ( минимальный возраст-35 лет)  <b>Полномочия</b>                      -верховный главнокомандующий                      -контроль за соблюдением в стране демократического режима                      -представляет Венгрию на международной арене, заключает от ее имени договора                      -осуществляет помилование                      -назначает и снимает министров  <b>Правительство</b>                      -состоит из премьер-министра и министров                      -отвечает за обеспечение конституционного порядка и защиту прав жителей                      -контроль за исполнением законов                      -координирует работу министерств и ведомств</p>	<p><b>Государственное собрание</b>                      -однопалатный парламент (386 депутатов)                      176 избираются по одномандатным избирательным округам,                      152 – по территориальным спискам, 58 получают мандат                      -на 4 года  <b>Полномочия</b>                      -поддержание конституционного порядка                      -организация и деятельность государственной власти                      -принимает конституцию                      -законодательная деятельность                      -следит за состоянием госфинансовой системы, принимает и контролирует бюджет                      -объявляет войну и заключает мир                      -одобряет заключение важнейших международных договоров                      -избирают президента, премьер-министра, членов Конституционного суда и тд                      -</p>	<p><b>Верховный суд, городской суд г. Будапешт, апелляционные, областные, местные суды</b>                      -<b>верховный суд – высшая судебная инстанция страны</b>                      -<b>постановления Верховного суда обязательно для всех судов</b></p>

# Политические партии

## Фидес

Создана 30 марта 1988. Лидер партии Виктор Орбан. Можно выделить четыре этапа развития ФИДЕС. Первый длился с момента создания партии до победы Виктора Орбана во внутрипартийной борьбе (1988—1993). ФИДЕС этого периода — типичная либеральная партия с небольшой долей голосов в парламенте (8%). Виктор Орбан добился смещения партии в правый сектор, определив ее дальнейшее развитие. Второй период — 1995—2002 годы. В это время партия впервые оказалась у власти (в альянсе с Независимой партией мелких хозяйев и Венгерским демократическим форумом). После поражения на выборах 2003 года ФИДЕС уходит в оппозицию, в которой он пребывает до 2010 года (третий этап). После победы на выборах 2010 года и по нынешний день ФИДЕС является партией власти с ярко выраженным правоцентристским нелиберальным уклоном, который сочетается со скептицизмом в отношении процессов европейской интеграции.

Центральными темами политической платформы современной ФИДЕС являются христианские ценности, экономика труда, под которой партия понимает прежде всего поддержку традиционных индустриальных отраслей промышленности. Приоритет венгерских интересов перед общеевропейскими. Последнее включает в себя усиленное регулирование деятельности международных банков и транснациональных корпораций, а также политику защиты венгерских меньшинств за пределами страны — прежде всего в Румынии.



## Йоббик

Партия Йоббик является второй значимой правой силой в Венгрии. Она была создана в 2003 праворадикально настроенными студентами Будапештского университета. Долгое время партия играла символическую роль в венгерской политике, однако начиная с 2009 года Йоббик стала реальной политической силой, получив три места по результатам выборов в Европарламент. Успех был закреплен на парламентских выборах 2010 года, когда партия впервые преодолела пятипроцентный барьер. Программа партии является национально-консервативной — основной упор делается на антииммигрантскую и на антицыганскую риторику.



# Политические партии

## Христианско-демократическая народная партия

Основана в 1943. В 1989 году партия была возрождена. На первых же многопартийных выборах в 1990 году ХДНП получила 21 место в парламенте (6,46 % голосов) и участвовала в правящей коалиции Йожефа Антала — Петера Бороша. В 1994 году партия получила 7,03 % голосов и 22 места в парламенте, находясь в оппозиции левоцентристскому правительству Дьюлы Хорна. На выборах 1998 и 2002 годов партия не смогла преодолеть пятипроцентный барьер, получив 2,59 % и 3,9 % голосов соответственно. В это время партия сблизилась с влиятельной правоцентристской партией «Фидес». На выборах 2006 года Фидес и ХДНП участвовали единой коалицией, получившей 42,03 % голосов и 164 депутатских места, 23 из которых достались ХДНП. Председателем партии с 2007 года является Жолт Шемьен.



## Венгерская социалистическая партия

Возникла 7 октября 1989 года на XIV съезде Венгерской социалистической рабочей партии в результате отказа ВСРП от идеологии марксизма-ленинизма и перехода на позиции социал-демократии. Пост председателя партии занимали Режё Ньерш (1989—1990), Дьюла Хорн (1990—1998), Ласло Ковач (1998—2004), Иштван Хиллер (2004—2007), Ференц Дюрчань (2007—2009), госпожа Ильдико Лендваи (с 2009), Аттила Мештерхази (с 10 июля 2010). На парламентских выборах в апреле 2010 года партия потерпела сокрушительное поражение, получив лишь 28 депутатских мест в первом раунде (против 206 у Фидес и ХДНП). Всего по итогам двух туров партия получила 59 мест из 386. Кандидаты партии получили большинство лишь в двух одномандатных округах из 176.



# Уровень активности местных властей

- Основу местных органов власти составляют равноправные городские и сельские самоуправления со значительными полномочиями. Областное звено не имеет исполнительных органов.
- Местное самоуправление осуществляется мэром и муниципальным собранием, члены которого избираются на 4 года прямым голосованием.
- Муниципальное собрание распоряжается муниципальной собственностью и доходами (в частности, устанавливает виды и ставки налогов в соответствии с общенациональным законодательством) и имеет право осуществлять предпринимательскую деятельность в интересах административно-территориальной единицы. При этом предусматривается и возможность государственной помощи.
- Муниципальные собрания могут создавать целевые объединения с аналогичными структурами для отстаивания конкретных интересов и осуществлять сотрудничество с зарубежными коллегами (в частности, в рамках трансграничного сотрудничества регионов).

# 3. Уровень политического развития

## Избирательный процесс

- (1) Члены парламента должны быть избраны прямым, тайным методом, голосованием граждан, ясно формулирующих их свободную волю, на основе всеобщего и равного права голоса в порядке, установленном в законе квалифицированного большинства.
- (2) Участие национальных и этнических меньшинств, проживающих в Венгрии в работе Парламента, будет отрегулировано законом квалифицированного большинства.
- (3) Всеобщие выборы Членов парламента, за исключением выборов после роспуска Парламента, должны быть проведены в апреле или мае на четвертый год после выборов предыдущего Парламента.
- Начало и прекращение полномочий парламента
- (1) Все совершеннолетние венгерские граждане, находящиеся на территории Венгрии, должны иметь право быть избранным и право голосовать на парламентских выборах, выборах представителей и мэров в местные органы власти, а также выборах членов Европейского парламента. Право голосовать или полнота такого права могут быть ограничены местом жительства в Венгрии, а право быть избранным дополнительными критериями в отдельном законе квалифицированного большинства.
- (2) Нельзя считать нарушением равных избирательных прав, если закон квалифицированного большинства предоставляет дополнительное голосование для матерей в семьях с несовершеннолетними детьми, или как предусмотрено по закону, другое лицо может быть наделено правом на дополнительное голосование.
- (3) Право голосовать не может быть предоставлено лицам, которые подлежат окончательному решению суда, запрещающего им участвовать в общественных делах. Право голоса не может быть предоставлено лицам, которые были исключены решением суда на основе лимитированной или ограниченной дееспособности.
- (4) Каждый имеющий право голоса на парламентских выборах имеет право участвовать в национальном референдуме. Каждый имеет право участвовать в местном референдуме, если он имеет право голосовать на выборах мэров в местные органы власти.
- (5) Все венгерские граждане имеют право занимать государственные должности в соответствии с их пригодностью, образованием и профессиональными способностями. Закон будет определять государственные должности, которые не могут быть заняты членами партии или официальными лицами.

# Уровень независимости СМИ

- Периодические издания преимущественно находятся в руках частных лиц, включая иностранцев. К числу наиболее известных газет относятся: «Непсабадшаг» (Nepszabadsag), «Мадьяр Хирлап» (Magyar Hirlap), «Мадьяр Немзет» (Magyar Nemzet), «Непсава» (Nepszava), «Хети Вилаггаздашаг» (Ней Vilaggazdasag), «Будапешт Таймс» (The Budapest Times). Государственные телеканалы — «Мадьяр Телевизио» (Magyar Televizio) и «ДунаТВ» (Duna TV), частные — «ТВ-2» (TV2), «РТА Клуб» (RTL Klub) и другие. В радиовещании государство представлено «Мадьяр радио» (Magyar Radio), частный капитал владеет такими станциями, как «Инфоррадио» (InfoRadio), «Данубиус Радио» (Danubius Radio), «Ювентус Радио» (Juventus Radio). Крупнейшим информационным агентством является государственное агентство «МТИ» (MTI).
- Для адекватного функционирования СМИ в стране нет заметных препятствий или угроз. Экспертами отмечается, однако, что СМИ вынуждены работать в напряжённой атмосфере, где со стороны оппозиционных партий в адрес правительства постоянно звучат обвинения в попытках использования государственных СМИ в своих целях. Весьма часты иски против журналистов по обвинению в клевете, причём ряд процессов завершился назначением для представителей прессы наказания в виде условных сроков тюремного заключения.



# 4. Уровень развития демократии

## НПО

- Венгерские НПО осуществляют заметную деятельность, направленную как на население своей страны, так и на помощь жителям других государств. В самой Венгрии ими осуществляются расследования и давление на местные и общенациональные власти по таким вопросам, как дискриминация этнических меньшинств (объединение «Белое кольцо», Хельсинкский комитет и другие), положение инвалидов (Международная организация по защите прав людей с расстройствами психики, Венгерский форум по защите психического здоровья), торговля людьми и сексуальная эксплуатация женщин, насилие в быту («Женщины против насилия»), неуставное поведение сотрудников правоохранительных органов и другие НПО оказывают посильную материальную и юридическую помощь лицам, затронутым указанными проблемами.
- Правительственные структуры не препятствуют деятельности НПО и оказывают им необходимую поддержку, однако перечисленные выше проблемы, не представляя критической опасности для государства и общества, в целом пока не находят должного решения. Сами сотрудники неправительственных организаций чаще квалифицируют объем помощи со стороны властей как недостаточный.
- Вместе с тем роль самих НПО в привлечении внимания общественности к негативным социальным явлениям может быть оценена как решающая.
- Кроме того, венгерские НПО действуют в таких странах, как Румыния, Сербия, Украина, Афганистан, Камбоджа («Венгерская межцерковная помощь», «Венгерская благотворительность», «Венгерская баптистская помощь», «Организация развития демократических прав» и другие).

# Уровень коррупции

- Исследование компании Ernst & Young показало, что Венгрия вторая самая коррумпированная страна в Европе после России.
- Три четверти венгров считают, что их страна сильно коррумпирована, а так же почти половина опрошенных считают, что коррупция широко распространена и в секторе, где они работают, - сообщает международное исследование.
- Согласно результатам исследования «European Fraud Survey 2011» корпоративного мошенничества и коррупции в странах Европы международной аудиторской группы Ernst & Young, процент венгерских сотрудников, которые заявили, что за последние два года они столкнулись с многочисленными случаями мошенничества в своей компании, находится на втором месте (27%) после России.
- По сравнению с соседними странами этот показатель составил 17% в Чешской Республике, 16% в Румынии и Украине, и только 5% в Словакии.

## 5.Уровень развития гражданского общества

- После падения «железного занавеса» в Венгрии появилось много
- националистических течений. До определенного момента они были независимы друг от друга и, тем более, от европейских организаций. С началом 90-х ситуация стала меняться, и венгерские националисты оказались под угрозой
- запрещения их организаций. Тогда им пришлось вступить в союз с другими националистическими и неонацистскими Европы, и вступили в Мальмский Интернационал.
- Самыми известными организациями Венгрии являются «Национальное нападение», «Венгерская Ассоциация Процветания»
- и «Венгерская гвардия».
- В обстановке нетерпимости в стране, цыгане продолжают сталкиваться с сегрегацией при предоставлении жилья и доступа к образованию.
- В Венгрии проживает очень большое число лиц с ограниченными возможностями, остающихся лишенными дееспособности и, соответственно, права принимать собственные решения. Венгрия первой в Европе ратифицировала в 2007 году Конвенцию ООН о правах инвалидов (КПИ ООН). Но власти не активны в ее применении на практике.

## 6. Уровень социально-экономического развития

- В 2013 г. рост венгерского ВВП сбалансировался. Подобная тенденция сохранялась и до недавнего времени. Последние данные подтверждают, что Венгрия движется в правильном направлении, т.к. структура ее ВВП стала более стабильной и устойчивой. Это подтверждается все улучшающейся динамикой роста во всех секторах. Необходимо подчеркнуть, что такая динамика темпов роста была достигнута благодаря благоприятному внутреннему и внешнему балансу направления развития. Благодаря позитивным тенденциям, венгерский ВВП достиг своего докризисного уровня к концу 2014 года.
- Что касается структуры ВВП, основной вклад в экономические показатели внесли производственные отрасли промышленности. Промышленное производство выросло на 4%, в основном, за счет расширения мощностей как автомобильной промышленности, так и ее логистической цепочки. Далее, объемы строительства выросли, приблизительно, на 6,2%, частично благодаря инфраструктурным проектам; так же значительный вклад внесли сельское хозяйство и рынок услуг.
- С точки зрения статей расходов, экономический рост был, во многом, подкреплён растущим внутренним спросом, Потребление населения выросло на 1,9%, благодаря низкой инфляции и благоприятным тенденциям на рынке труда (ростом занятости и реальных зарплат).
- По данным исследования Ease of Doing Business Benchmarks 2015, Венгрия занимает 54-е место среди 189 стран мира по уровню государственного регулирования бизнеса, поднявшись на 4 ступени по сравнению с 2014 г. Венгрия остается одной из самых открытых «переходных» экономик Центральной и Восточной Европы. Уровень венгерского экспорта составляет 95% ВВП. С учетом этого, Венгрия является важной составной частью «глобальной цепочки создания стоимости» в международных производственных процессах, в рамках которой экспортируемая из Венгрии промышленная продукция является составной частью товаров, экспортируемых другими странами.

# Взаимодействие с международными финансовыми институтами (МФИ)

- Венгрия является членом целого ряда МФИ, таких как: Группа Всемирного банка (ВБ)<sup>3</sup>, Группа Европейского инвестиционного банка (ЕИБ), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), а также Банк развития Совета Европы (БРСЕ).
- Группа Всемирного банка (ВБ)
- Общая сумма средств, инвестированных Всемирным банком в венгерскую экономику составляет 1,4 млрд долл. США<sup>4</sup>. Хотя Венгрия и вышла из Международного банка реконструкции и развития (МБРР) в 2007 г., страна является активным партнером ВБ, в том числе через участие в отдельных фондах. Вклад Венгрии, внесенный в ВБ в период с 2010 г. по II кв. 2015 финансового года, насчитывает 41 млн долл. США.
- Группа Европейского инвестиционного банка (ЕИБ)
- С начала 1990 г. ЕИБ финансировал различные государственные и негосударственные проекты в Венгрии. В течение последних пяти лет (2010-2014) ЕИБ финансировал проекты через кредитование, которое составило примерно 6,14 млрд евро.
- ЕИБ финансирует в основном инфраструктурные, природоохранные проекты, а также проекты в области здравоохранения и образования.
- Банк развития Совета Европы (БРСЕ)
- Венгрия вступила в БРСЕ в 1998 г. Согласно социальному мандату банка, его предполагаемая деятельность в Венгрии была сконцентрирована в основном на совместных с Евросоюзом инвестиционных программах в 2007-2013 гг., а также финансировании проектов в области защиты окружающей среды, укрепления социальной интеграции и развития человеческого капитала. С момента вступления Венгрии в членство БРСЕ банк предоставил ей 1,94 млрд евро (57,25% этой суммы было направлено в бюджетную сферу).

Оценка:

- Классическая модель переходной демократии
- Итоговая оценка: 8