

Виды и условия проведения закрытых процедур

Студент группы 4-13нго
Минандров Андрей

Закрытые процедуры проведения закупок

- **Закрытые способы определения поставщиков** — это процедуры, при которых информация и документация о закупке направляется ограниченному кругу лиц, способных выполнить или поставить необходимые работы, услуги и товары.
- Существуют четыре закрытых способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя):
 - закрытый конкурс;
 - закрытый конкурс с ограниченным участием;
 - закрытый двухэтапный конкурс;
 - закрытый аукцион.



Закрытый конкурс

- Правила закрытого конкурса такие же, как и в открытом конкурсе. Отличие состоит в выборе участников. Если в открытом конкурсе может принять участие любой правомочный поставщик, то приглашение к участию в закрытом конкурсе не публикуется. В нем могут участвовать только те поставщики, которых пригласил заказчик. Информация о результатах закрытого конкурса тоже не публикуется.

- Закрытый конкурс проводится в следующих случаях:
 1. продукция есть только у ограниченного числа поставщиков или ограниченное число поставщиков имеет квалификацию, устраивающую заказчика;
 2. продукция закупается для нужд безопасности или закупка носит конфиденциальный характер;
 3. Время и расходы, которые потребуются для рассмотрения и оценки большого количества конкурсных заявок, несоизмеримы со стоимостью закупаемой продукции.

Закрытый конкурс с ограниченным участием

- При проведении закрытого конкурса с ограниченным участием информация о закупке направляется ограниченному кругу лиц, отвечающих требованиям заказчика. Победителем такой процедуры признается участник, прошедший предквалификационный отбор и предложивший лучшие условия исполнения контракта.
- Извещение о проведении процедуры публикуется в ЕИС не более чем за тридцать дней до даты ее проведения.
- Приглашая определенных лиц к участию в таком закрытом конкурсе и предъявляя к ним конкретные требования, заказчик получает товар, работу или услугу наилучшего качества.



Рассылка
приглашений



Прием
заявок
(первый этап)



Предквалификационный
отбор



Рассмотрение
и оценка заявок



Объявление
результатов

Закрытый двухэтапный конкурс

- Закрытый двухэтапный конкурс - это конкурс, при котором информация о проведении процедуры и конкурсная документация направляются заказчиком ограниченному кругу лиц, способных осуществить поставку товара, выполнение работы или оказание услуги, в случаях, при которых применяются закрытые виды закупок (рассмотренные нами ранее). Извещение о проведении процедуры публикуется в ЕИС не более чем за тридцать дней до даты ее проведения.
- Закрытый двухэтапный конкурс проводится в два этапа и победителем становится участник, предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа конкурса.
- К первому этапу проведения можно отнести подачу заявок на участие в конкурсе, без указания стоимости товара или работ. Далее заказчик рассматривает заявки и уточняет характеристики предмета конкурса и критерии оценки заявок. После внесения изменений, участникам направляется измененная документация и приглашение принять участие во втором этапе процедуры.
- На втором этапе проведения участники направляют заявки с указанием цены.



Закрытый аукцион

- Как и конкурсы, аукционы бывают открытые и закрытые. Однако если в закрытых конкурсах правила точно такие же, как и в открытых, но к участию допускается ограниченный круг поставщиков, то в закрытых аукционах таких ограничений нет. Отличие закрытых аукционов состоит лишь в том, что аукционеры не знают заявок других участников, так как они подаются в запечатанных конвертах, тогда как в открытых аукционах каждая заявка становится известной всем участникам.
- Извещение о проведении закрытого аукциона, документация об аукционе, изменения, внесенные в нее, а также разъяснения документации об аукционе не подлежат опубликованию в средствах массовой информации и размещению в Интернете.
- Заказчик, уполномоченный орган не позднее чем за двадцать дней до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе направляют в письменной форме приглашения принять участие в закрытом аукционе лицам, которые удовлетворяют требованиям закона, имеют доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, и способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона.
- Закрытые аукционы чаще всего используются для снижения рисков заказчика, в первую очередь связанных с возможным сговором участников. Однако платой за это является снижение эффективности.



Условия проведения

Закрытые способы закупки применяются только в случае:

- Закупки товаров, работ и услуг для нужд РФ, если сведения о таких нуждах являются государственной тайной;
- Закупки товаров, работ и услуг, составляющих государственную тайну, и сведения о которой содержатся в документации о закупке;

Закупки услуг:

- По страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов,
- По страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций,
- По страхованию редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых во временное владение и пользование, в том числе в связи с проведением выставок.
- Закупки услуг по уборке помещений и услуг водителей для деятельности судей и судебных приставов.

Отличительными чертами закрытых процедур являются:

- Ограничение круга участников;
- Протоколы предквалификационного отбора и рассмотрения заявок не публикуются в единой информационной системе;
- Не ведется аудио- и видеозапись.

Согласование закупок

- Применение закрытых способов закупок необходимо согласовать с уполномоченным федеральным органом (ч. 3 ст. 84 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).
- Правительство РФ уполномочило на это ФАС России. Ранее закупки в сфере гостайны согласовывал Рособоронзаказ. Но с 1 января 2015 года Рособоронзаказ упразднен, а полномочия по согласованию перешли к ФАС России.



Подготовка обращения

Чтобы получить согласие на проведение закрытого конкурса или аукциона, направляется обращение об этом в ФАС.

В обращении приводится:

- описание предмета закупки, включая количество товара (работ, услуг);
- начальная цена контракта, источник финансирования;
- обоснование того, что сведения о предмете закупок, содержащиеся в документации о закупках, или сведения о федеральных нуждах составляют государственную тайну
- обоснование контракта на приобретение услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных металлов, музейных предметов и музейных коллекций, обоснование закупок по обеспечению деятельности судей и судебных приставов, требующих согласования ФАС России;
- перечень и обоснование количества лиц, приглашаемых к участию в закрытых закупках;
- сведения о лицензиях на поставку товаров (работ, услуг), если для поставки предмета закупки требуется лицензия.

Вместе с тем, при размещении на официальном сайте госзакупок извещения о закупке товаров (работ, услуг), сведения о которых составляют гостайну, для согласования с уполномоченным органом не нужно представлять:

- перечень и обоснование количества лиц, приглашаемых к участию в закрытых закупках;
- сведения о документе, который подтверждает право на поставку товаров (проведение работ, оказание услуг), с использованием данных, составляющих гостайну: номер и дату выдачи;
- сведения о документе, который подтверждает право на поставку товаров (проведение работ, оказание услуг), которые соответствуют предмету закупки: номер и дату выдачи.

Рассмотрение обращения

ФАС России регистрирует поступившее обращение и присваивает ему регистрационный номер. Закупка согласовывается в течение 10 рабочих дней с момента поступления обращения..

По итогам рассмотрения ФАС России может:

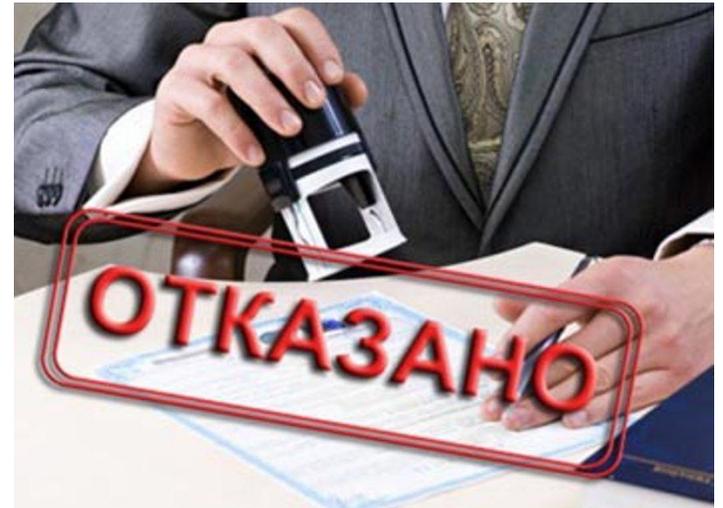
- разрешить проведение закупки закрытым способом;
- дополнительно запросить у заказчика информацию и документы;
- отказать в проведении закупки.
- Основаниями для отказа в проведении закрытых закупок могут быть:
- допущенные заказчиком нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
- отсутствие обоснований закупки (в т. ч. обоснования для отнесения информации о контракте к сведениям, составляющим государственную тайну);
- необоснованное ограничение заявителем круга участников предполагаемых закрытых закупок.



Обжалование отказа

Если служащий ФАС России рассмотрел обращение заказчика и принял решение об отказе в согласовании закупки, то его действия можно обжаловать в досудебном порядке. Для этого составляется жалоба на действия (бездействие) должностного лица и включаются в нее следующие сведения:

- наименование ФАС России или должностного лица, решение которых обжалуется;
- данные заявителя (Ф. И. О., место жительства гражданина или местонахождение учреждения, контактный телефон, электронный или почтовый адрес);
- суть жалобы (т. е. с чем вы не согласны);
- доводы, ссылки на законы и другие акты, которые подтверждают вашу точку зрения.



Приглашение к участию в торгах

Если по итогам рассмотрения обращения заказчик получил положительный ответ, подготавливается соответствующая документация (конкурсная или аукционная).

После чего заказчик должен направить приглашения принять участие в закрытых способах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Сделать это нужно в течение **90** дней с даты принятия такого решения. Об этом сказано в части 4 статьи **84** Закона от **5** апреля **2013** г. № **44-ФЗ**.

При проведении закупок закрытым способом извещения об их проведении требуются, только если сведения в документации о приобретаемых товарах (работах, услугах) составляют государственную тайну.

Во всех остальных случаях направляются всем участникам приглашения к участию в закрытых торгах по перечню, согласованному с ФАС России.

Сделать это нужно не позднее чем:

- за **20** дней – до вскрытия конвертов с заявками (если проводится закрытый конкурс);
- за **10** дней – до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (если проводится закрытый аукцион).
- Кроме того, копии всех приглашений должны быть также отправлены в ФАС России:
- за **20** дней – до вскрытия конвертов с заявками (если проводится закрытый конкурс);
- за **5** дней – до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе (если проводится закрытый аукцион).

Извещение о проведении

- Направлять приглашения не нужно, если идет закупка товаров (работ, услуг), сведения о которых в документации или проекте контракта составляют государственную тайну.
- В этом случае надо разместить на официальном сайте извещение о проведении закрытого конкурса или аукциона не менее чем за 30 дней до даты, назначенной для вскрытия конвертов с заявками на участие.
- При закрытых способах определения поставщика (подрядчика, исполнителя) извещения размещаются на официальном сайте, только если информация о самом факте проведения закупок не составляет государственной тайны.

Документация о закупке

Процедуры предоставления закрытой конкурсной (аукционной) документации (разъяснений к документации) аналогичны тем, которые проводятся при открытом конкурсе или аукционе. Основная особенность связана с необходимостью соблюдать требования к сохранению режима секретности. Так, если сведения о товаре составляют государственную тайну, то участники для получения документации подают заказчику запрос в письменной форме с приложением документов, которые подтверждают допуск к гостайне. После чего заказчик должен направить участникам документацию в соответствии с требованиями законодательства о защите государственной тайны (не позднее трех дней с даты получения запроса). Перечень всех лиц, которым направлялась документация по их запросам, нужно направить в уполномоченный орган.

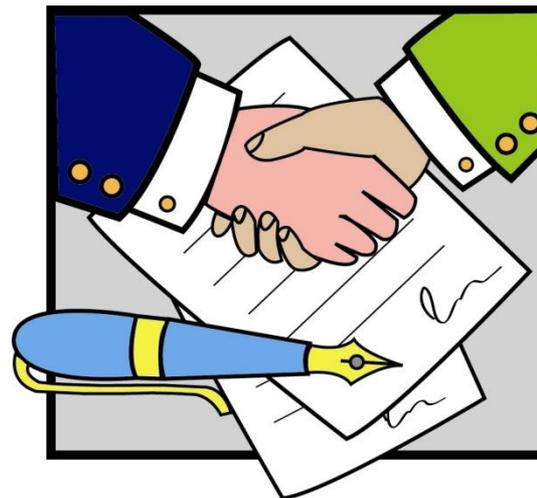
Сделать это необходимо:

- не позднее чем за **20** дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- не позднее чем за **5** дней до даты вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе.



Заключение контракта

- По итогам закрытой закупки не ранее чем через 10 дней со дня подписания итоговых протоколов (протокола аукциона и протокола оценки и сопоставления заявок) с победителем заключается контракт (ч. 2 ст. 54, ч. 2 ст. 91 Закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ).



Если закрытая закупка признана несостоявшейся

- Если закрытый конкурс или аукцион признаны несостоявшимися по причине того, что участником признано только одно лицо, подавшее заявку, или принято решение об отказе в допуске всех участников закупки:
- проводится новая закупка;
- либо по согласованию с ФАС России заключается контракт с единственным поставщиком

**Спасибо за
внимание!**