

Внебюджетные фонды

Вопросы лекции

1. Сущность и роль государственных внебюджетных фондов;
2. Пенсионный фонд Российской Федерации
3. Фонд обязательного медицинского страхования
4. Фонд социального страхования

Задачи, решаемы внебюджетными фондами

- Оказывать социальную помощь и услуги населению путем выплаты денежных пособий, единовременной помощи;
- Обеспечивать восстановление и сохранение трудоспособности человека;
- Оказывать социальные услуги населению путем финансирования учреждений социальной инфраструктуры;
- Финансировать пенсионное обеспечение.

Бюджет внебюджетного фонда

- Доходы и расходы государственного внебюджетного фонда образуют бюджет фонда, предназначенный для финансового обеспечения задач и выполняемых фондом функций.
- Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов разрабатываются их органами управления и представляются в органы исполнительной власти, которые передают их на рассмотрение законодательных или представительных органов власти. Они представляются одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.
- Бюджеты федеральных внебюджетных фондов выносятся на рассмотрение и утверждение Государственной думы и Совета Федерации и принимаются

Источники формирования ДОХОДОВ

1. Обязательные платежи, предусмотренные соответствующими законодательными актами;
2. Добровольные взносы юридических и физических лиц;
3. Прочие доходы.

Бюджет внебюджетного фонда

- Доходы и расходы государственного внебюджетного фонда образуют бюджет фонда, предназначенный для финансового обеспечения задач и выполняемых фондом функций.
- Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов разрабатываются их органами управления и представляются в органы исполнительной власти, которые передают их на рассмотрение законодательных или представительных органов власти. Они представляются одновременно с проектами соответствующих бюджетов на очередной финансовый год.
- Бюджеты федеральных внебюджетных фондов выносятся на рассмотрение и утверждение Государственной думы и Совета Федерации и принимаются

- Организации в части выплат, начисленных по всем основаниям независимо от источников финансирования, в пользу работников, являющихся инвалидами I, II и III групп и получающих пенсии по инвалидности;
- Общероссийские общественные организации инвалидов, среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее 80%, их региональные и территориальные организации, а также организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов таких организаций и организаций, единственным собственником имущества которых являются эти общественные организации;
- Индивидуальные предприниматели, в том числе иностранные граждане; лица без гражданства, проживающие на территории РФ; частные детективы, занимающиеся частной практикой; нотариусы, адвокаты, являющиеся инвалидами I, II и III групп и получающие пенсии по инвалидности.

Пенсионный фонд РФ

- Пенсионный фонд Российской Федерации – это централизованный фонд пенсионного обеспечения населения.

В задачи фонда входят:

- Обеспечение сбора страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий;
- Организация государственного банка данных по плательщикам страховых взносов в Пенсионный фонд на основе современных средств автоматизации;
- Проведение работы по организации индивидуального учета поступающих в фонд от работающих граждан обязательных страховых взносов;
- Международное сотрудничество по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда.

Источники средств

- Страховые взносы работодателей;
- Страховые взносы граждан;
- Ассигнования из федерального бюджета на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и их семьям, а также на выплату социальных пенсий;
- Средства, взыскиваемые в результате предъявлении регрессивных требований
- Добровольные взносы;
- Доходы от капитализации средств фонда;
- Прочие поступления.

Состояние пенсионного фонда РФ

Показатели (млрд. руб.)	2013 год	2014год проект	Плановый период	
			2015 год	2016 год
Доходы	6 343,33	6 289,96	7 090,57	7 731,03
Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	2 960, 0	2 448,18	2 924,05	3 187,90
Расходы	6 088,73	6 416,41	6 963,53	7 413,49
Дефицит (-)/Профицит	254,60	-126,45	127,04	317,54
<i>Справочно: прожиточный минимум пенсионера (ПМП) (руб.)</i>	<i>6 131</i>	<i>6 354</i>	<i>6 646</i>	<i>6 965</i>

Пенсионный фонд РФ

- Пенсионный фонд Российской Федерации – это централизованный фонд пенсионного обеспечения населения.

В задачи фонда входят:

- Обеспечение сбора страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий;
- Организация государственного банка данных по плательщикам страховых взносов в Пенсионный фонд на основе современных средств автоматизации;
- Проведение работы по организации индивидуального учета поступающих в фонд от работающих граждан обязательных страховых взносов;
- Международное сотрудничество по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда.

Источники информации

- *Постановление Верховного Совета РСФСР №442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР»*
- *Положение о Пенсионном фонде России от 27 декабря 1991 года*
- *ФЗ от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»*
- *ФЗ от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»*
- *«Стратегия развития пенсионной системы до 2030 года»*
- *Юрий Люблин. Пенсионная система: Ваши пенсионные трудоводни. // Ведомости, № 190, 15 октября 2013 года*

Фонд обязательного медицинского страхования

- Задачи медицинского страхования — гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и проводить профилактические мероприятия.
- Страхователями являются:
- При обязательном медицинском страховании для неработающего населения — исполнительные органы власти субъектов РФ, местная администрация, для работающего населения — предприятия, учреждения, организации, лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, и лица свободных профессий;
- При добровольном медицинском страховании — отдельные граждане или предприятия, представляющие интересы граждан.

Права граждан РФ

- Выбор медицинской страховой организации;
- Выбор медицинского учреждения и врача;
- Получение медицинской помощи на всей территории РФ, в том числе за пределами постоянного места жительства;
- Получение медицинских услуг, соответствующих по объему и качеству условиям договора, независимо от размера фактически выплаченного страхового взноса;
- Предъявление иска страхователю, страховой медицинской организации, медицинскому учреждению, в том числе на материальное возмещение причиненного по их вине ущерба, независимо от того, предусмотрено это или нет в договоре медицинского страхования;
- Возвратность части страховых взносов при добровольном медицинском страховании, если это определено условиями договора.

Источники финансовых ресурсов системы здравоохранения РФ

- Средства федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и органов местного самоуправления;
- Средства государственных и общественных организаций, предприятий;
- Личные средства граждан;
- Безвозмездные и благотворительные взносы и пожертвования;
- Доходы от ценных бумаг;
- Кредиты банков и других кредиторов;
- Другие источники.

Основные задачи ФОМС

- Финансовое обеспечение установленных законодательством прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования;
- Обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории РФ в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;
- Аккумуляция финансовых средств фонда для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

Финансовые средства фонда

- Финансовые средства фонда являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат. Они образуются за счет:
- Части страховых взносов хозяйствующих субъектов и других организаций на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых федеральным законом;
- Ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования;
- Добровольных взносов юридических и физических лиц;
- Доходов от использования временно свободных финансовых средств;
- Нормированного страхового запаса фонда;
- Поступлений из других источников.

Состояние ФОМС РФ

Показатели (млрд. руб.)	2013 год	2014 год	Плановый период	
			2015 год	2016 год
Доходы – всего, в том числе:	1 059,2	1 240,1	1 452,0	1 521,2
- из них страховые взносы по полному тарифу 5,1%	605,5	705,4	785,9	852,8
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, в связи с установлением пониженных тарифов	50,4	28,5	23,9	25,9
Расходы – всего, в том числе:	1 059,2	1 240,1	1 452,0	1 521,2
- трансферты, представляемые Фонду социального страхования	19,0	19,0	19,0	19,0
- субвенции, представляемые территориальным фондам ОМС *	985,4	1 174,3	1 430,5	1 494,9
Нормированный страховой запас Фонда	50,1	46,0	1,7	6,6

Фонд социального страхования

- Фонд социального страхования РФ представляет собой централизованный фонд финансовых ресурсов, аккумулирующий, предназначенные для оказания социальной помощи и социальных услуг денежные средства, формируемый на страховой основе и распределяемый по территориальному принципу.

В состав фонда входят -

- Региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов РФ;
- Центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отдельных отраслях экономики;
- Филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями фонда.

Основные задачи фонда

- Обеспечение гарантированных государством пособий
- Участие в разработке и реализации государственных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;
- Осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость фонда;
- Разработка совместно с Министерством труда и социального развития РФ и Министерством финансов РФ предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;
- Организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования;
- Международное сотрудничество по вопросам социального страхования.

Источники формирования фонда

- Страховые взносы работодателей;
- страховые взносы граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование; осуществляющих трудовую деятельность на других условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию;
- Доходы от инвестирования части временно свободных средств фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;
- Добровольные взносы граждан и юридических лиц;
- Ассигнования из федерального бюджета, предусмотренные на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот, пособий и компенсаций лицам, пострадавшим вследствие аварии на Чернобыльской АС или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий;
- Прочие поступления, возмещаемые страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и других санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств фонда; средств, возмещаемых фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и других.

Средства фонда могут быть ИСПОЛЬЗОВАНЫ НА:

- Использование средств фонда предусматривается на:
- Выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
- Оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им совершеннолетия; оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории РФ, и в санаторно-курортные учреждения в государствах — участниках СНГ, аналогичных которым нет в России, а также на лечебное диетическое питание; оплату проезда к месту лечения и обратно;
- Частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности;

Средства фонда могут быть ИСПОЛЬЗОВАНЫ НА:

- Частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории РФ, для детей работающих граждан; частичное содержание детско-юношеских спортивных школ;
- Создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости фонда на всех уровнях; обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления фонда;
- Финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда;
- Проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- Осуществление других мероприятий в соответствии с задачами фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников фонда;
- Финансирование программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Задачи региональных отделов фондов

- Осуществляют регистрацию страхователей и выдают удостоверения о регистрации, организуют банки данных по всем категориям страхователей;
- Осуществляют финансовую деятельность по обеспечению социального страхования в регионе или отрасли;
- Устанавливают для страхователей нормативы расходов, необходимые для обеспечения государственных гарантий по социальному страхованию работников;
- Обеспечивают полноту и своевременность уплаты страхователями взносов на социальное страхование, исполнение доходных и расходных частей бюджетов органов фонда;
- Осуществляют аккумуляцию страховых взносов и других платежей для создания резервов, принимают решения об использовании свободных денежных средств;
- Разрабатывают проекты бюджетов органов фонда и смет расходов на содержание; производят расчеты со страхователями, Другими органами фонда и прочими организациями; осуществляют контроль за расходованием средств страхователями; принимают решения о непринятии к зачету расходов по социальному страхованию и списании средств в бесспорном порядке и др.

Список рекомендуемой литературы

- Федеральный закон от 26.07.1999 года № 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования"
- Федеральный закон от 15.12.2001 года № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"
- Бурханова И.В. Бюджетная система РФ: конспект лекций. М.: Эксмо, 2008 (Лекция № 14)
- Князев В.Г. Финансы. Учебник. М.: Магистр, 2010 (Раздел 2)
- Мысляева И.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник. М.: ИНФРА-М, 2007 (Глава 9)
- Нешиной А.С. Бюджетная система Российской Федерации: Учебник. М.: Дашков и К, 2008 (Глава 10)
- Финансы. Учебник/ Под ред. Грязновой А.Г. М.: Финансы и статистика, 2008 (Глава 15)
-
-