

## ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ РФ

1. Сущность внебюджетных фондов РФ
2. Пенсионный фонд РФ
3. ФСС
4. ФФОМС и ТФОМС
5. Страховые взносы

## СУЩНОСТЬ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ РФ

Как специфический общественный институт и финансовая категория государственные внебюджетные фонды появились в результате проведенной в начале 90-х годов XX века структурной реформы государственных финансов, обусловленной, с одной стороны, объективным ростом социальных расходов, а с другой - значительным дефицитом государственного бюджета, на тот момент уже не справлявшимся с обеспечением системы государственной социальной защиты.

Целевые внебюджетные фонды социального назначения в России стали создаваться в соответствии с принятым 10 октября 1991 г. Законом РСФСР "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" и рядом других федеральных законов.

## ЦЕЛИ СОЗДАНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ

снижение  
бюджетного  
дефицита

обеспечении  
повышения  
эффективности  
государственных  
финансов

укрепление системы социальной  
защиты граждан

На государственные внебюджетные фонды была возложена задача финансового обеспечения гарантированных Конституцией прав граждан на социальную защиту в условиях жесточайшего экономического кризиса.

## ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

совокупность финансовых средств, находящихся в распоряжении центральных или местных органов власти, имеющих четко закрепленные доходные источники и целевое назначение расходования средств

Внебюджетные фонды имеют свой обособленный бюджет, подконтрольны правительству РФ. Свободные денежные средства бюджета на конец года не подлежат изъятию

## ПРИЧИНЫ ПОЯВЛЕНИЯ

- 1.Существование автономных от гос. бюджета фондов со строго целевым использованием средств обеспечивает более качественный государственный контроль
- 2.Дополнительный инструмент для вмешательства в экономическую жизнь и урегулирования социальных взаимоотношений
- 3.Средства внебюджетных фондов при наличии активного сальдо могут использоваться для покрытия бюджетного дефицита через механизм кредитования

## СОЦИАЛЬНОЕ СТРАХОВАНИЕ (165 ФЗ)

обязательное социальное страхование - это часть государственной системы социальной защиты населения, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с законодательством страхование работающих граждан от возможного изменения материального и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам.

### РИСКИ:

1. Риски, связанных с необходимостью получения медицинской помощи;
2. Риск временной нетрудоспособности;
3. Риск трудового увечья и профессионального заболевания;
4. Риск рождения ребенка;
5. Риск инвалидности;
6. Риск наступления старости;
7. Риск потери кормильца;
8. Риск признания безработным.

### СФЕРЫ:

Система обязательного социального страхования РФ включает:

- 1) обязательное пенсионное страхование (ПФРФ);
- 2) обязательное социальное страхование (ФСС);
- 3) обязательное медицинское страхование (ФФОМС и ТФОМС).

## ПРЕИМУЩЕСТВА

1. Целевой расход ресурсов и как следствие - минимизация возможности ущемления интересов наиболее уязвимых в условиях рынка слоев населения
2. Оперативный анализ и корректировка доходов и расходов и связанное с этим повышение степени надежности финансовой социальной защиты
3. Возможность четкого определения дефицита и профицита средств бюджета фонда
4. Вероятность гибкого маневрирования имеющимися финансовыми ресурсами
5. Расширение возможностей формирования доходов, возможность вкладывать свободные финансовые ресурсы в надежные коммерческие проекты
6. Возможность посредством совершенствования правового режима использования денежных средств фондов перейти к системе "смешанного" финансирования социальных выплат, установить зависимость между размером уплаченного обязательного взноса и размером выплачиваемых в дальнейшем пенсий и пособий
7. Важнейшая позитивная черта внебюджетных фондов как финансового инструмента социальной политики - наличие у фондов обязательства перед застрахованными по производству определенного вида выплат.

## НЕДОСТАТКИ

### 1. Финансовая несамостоятельность

2. Не всегда оправданный "отток" средств из бюджетов во вновь образуемые внебюджетные фонды в связи с широким использованием инструмента внебюджетных фондов для финансирования дополнительных расходов в самых различных сферах деятельности

3. Ослабление контроля за эффективным целевым использованием аккумулируемых средств, обусловленное передачей полномочий по осуществлению контроля органам управления самих фондов

4. Отсутствие долгосрочной стратегии развития внебюджетных фондов и, в частности, системы государственного социального страхования и ее **финансовой основы**



## ФУНКЦИИ

```
graph TD; A[ФУНКЦИИ] --> B[РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ]; A --> C[КОНТРОЛЬНАЯ]; B --> D[проявляется в процессе формирования доходной базы фондов, когда часть текущего ВВП перераспределяется в пользу определенных социальных групп населения для обеспечения производства трудовых ресурсов и обеспечения социального равновесия.]; C --> E[проявляется в возможности постоянно сигнализировать о ходе и результатах воспроизводственного процесса в целом, а также в отдельных секторах экономики.]; D --> F[Фонды приобрели новые специфические черты, свойственные органам государственного управления и органам контроля за формированием, распределением и использованием государственных денежных средств]; E --> G[Фонды приобрели новые специфические черты, свойственные органам государственного управления и органам контроля за формированием, распределением и использованием государственных денежных средств];
```

### РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ

проявляется в процессе формирования доходной базы фондов, когда часть текущего ВВП перераспределяется в пользу определенных социальных групп населения для обеспечения производства трудовых ресурсов и обеспечения социального равновесия.

### КОНТРОЛЬНАЯ

проявляется в возможности постоянно сигнализировать о ходе и результатах воспроизводственного процесса в целом, а также в отдельных секторах экономики.

Фонды приобрели новые специфические черты, свойственные органам государственного управления и органам контроля за формированием, распределением и использованием государственных денежных средств

## ЦЕЛЕВЫЕ БЮДЖЕТНЫЕ ФОНДЫ

Это промежуточный институт между бюджетной формой распределения средств и внебюджетными целевыми фондами.

Данное понятие появилось в 1995 г., когда такой статус был закреплен за некоторыми ранее внебюджетными фондами (Фонд развития атомной энергетики, экологический, лесной, дорожный и т.д.). Их существование ослабляло финансовый контроль вследствие их большого количества, происходило межведомственное распыление бюджетных средств.

Таким образом, *под целевыми бюджетными фондами понимаются фонды, образуемые для финансирования отдельных государственных расходов и консолидируемые в составе бюджета страны для обеспечения более полного государственного контроля за поступлением и целевым использованием средств.* Их состав пересматривался при принятии бюджета. Каждый субъект РФ мог формировать в составе бюджета свои бюджетные фонды. С 2001 г. такой статьи в БК нет.

ГОД ОБРАЗОВАНИЯ – 1990

# Пенсионный фонд РФ

**Пенсионный фонд**- это централизованный фонд государства, обеспечивающий формирование и распределение финансовых ресурсов в целях пенсионного обеспечения граждан РФ.

Пенсионный фонд является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, денежные средства и иное имущество которого выступают как государственная собственность.

Финансовые ресурсы фонда не входят в состав бюджета, в состав других фондов и изъятию не подлежат.

## ФУНКЦИИ

-аккумуляция страховых взносов;

-контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов, рациональным расходованием средств фонда;

-выплаты государственных пенсий, пособий;

-организация индивидуального персонифицированного учета;

-участие в разработке и реализации международных договоров и соглашений по вопросам пенсий.

Государственная пенсионная система в России функционирует на принципе финансовой солидарности поколений работающего и нетрудоспособного населения, а также под девизом "чем больше работаешь, тем больше пенсия".

## ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ

**Обязательное пенсионное страхование** - система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения

**Пенсия** – ежемесячная денежная выплата, право на получение которой имеют граждане в целях компенсации им заработка, утраченного в связи с достижением определенного возраста или при наличии определенных условий.

## ФУНКЦИИ ОТДЕЛЕНИЙ ФОНДА

1. Регистрация и учет плательщиков взносов в пенсионный фонд;
2. Организация и ведение персонифицированного учета застрахованных лиц;
3. Организация работы по учету поступления страховых взносов;
4. Привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц;
5. Контроль за предоставлением в установленные сроки плательщиками взносов, расчетной ведомости и составление сводной расчетной ведомости по взносам;
6. Целевое и рациональное использование средств, выделяемых на выплату пенсий и пособий.

## СУБЪЕКТЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО ПЕНСИОННОГО СТРАХОВАНИЯ

Страховщик (ПФ РФ и НПФ в части управления  
накопительной частью пенсии)

Страхователь (работодатель)

Застрахованное лицо

Государство (несет субсидиарную ответственность)

## ВИДЫ ПЕНСИЙ

173 ФЗ

Финансируется  
из бюджета ПФ  
РФ

Трудовая  
(страховая)

- 1) трудовая пенсия по старости (возраст 60, 55 лет, страховой стаж не менее 5 лет);
- 2) трудовая пенсия по инвалидности;
- 3) трудовая пенсия по случаю потери кормильца

Финансируется из  
Федерального  
бюджета

166 ФЗ

По  
государственному  
обеспечению

- 1) пенсия за выслугу лет;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) пенсия по случаю потери кормильца;
- 5) социальная пенсия.



ПРАВО НА ПЕНСИЮ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННОМУ  
ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИМЕЮТ

- 1) федеральные государственные гражданские служащие;
- 2) военнослужащие;
- 3) участники Великой Отечественной войны;
- 4) граждане, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда";
- 5) граждане, пострадавшие в результате радиационных или техногенных катастроф;
- 6) граждане из числа космонавтов;
- 7) граждане из числа работников летно-испытательного состава;
- 8) нетрудоспособные граждане.

ТРУДОВАЯ (СТРАХОВАЯ)

# ПЕНСИЯ

Страховая часть

Накопительная  
часть

Расчетный  
пенсионный  
капитал (страховые  
взносы)

Фиксированный  
базовый размер  
страховой части  
(3 278,59 руб. в 2012  
г.)

# РАСЧЕТ ТРУДОВОЙ (СТРАХОВОЙ) ПЕНСИИ

Страховая часть

Накопительная  
часть



ПК/Т



**Б** (базовый размер  
страховой части)

ПН/Т

Где  
ПК - расчетный  
пенсионный капитал  
Т – период дожития  
(19 лет)

С 2015 г. **Базовый стаж**, уменьшающий **Б**  
равен 6 лет, плюс 1 год до достижения для м  
30 лет, для ж 25 лет.

Если при выходе на пенсию стаж превышает  
базовый, то **Б** увеличивается на 6% за каждый  
год свыше

Если стаж меньше базового, **Б** снижается на  
3% за каждый год

При назначении пенсии позже срока выхода,  
Т уменьшается на 1 год, но не менее 14 лет

# РАСЧЕТНЫЙ ПЕНСИОННЫЙ КАПИТАЛ

ПК1



СВ



ПК2

Трудовая  
деятельность до 2002  
г.

Т в 2002 =  
144 мес + 6  
мес за каждый  
год до  
достижения  
19 лет

$$ПК1 = (РП - 450 \text{ руб.}) * T$$

Расчетный размер труд. пенсии

$$РП = СК * ЗР / ЗПрф * СЗП$$

СК – стажевый коэфф. для  
м при стаже 25 лет  
ж при стаже 20 лет  
Равен 0.55 + 0.01 но не более  
0.75

ЗПрф – средняя зп  
по РФ за  
аналогичный ЗР  
период

ЗР – среднемес. ЗП за  
2001-2002 г. или за любые 60  
мес подряд. ЗР/ЗПрф не  
более 1,2

СЗП – средняя ЗП по  
РФ с 1 июля по 30  
сентября 2001 г. =  
1671 руб.

Сумма валоризации =  
 $ПК1 * (10\% + 1\% \text{ за}$   
полный год стажа до  
1991 г.)

Страховые взносы с  
учетом индексации по  
данным  
индивидуального  
персонифицированно  
го учета с 2002 г.

## ДОХОДЫ БЮДЖЕТА ПФ РФ

### **неналоговые доходы:**

страховые взносы на обязательное пенсионное страхование;

дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии и взносы работодателя;

взносы по дополнительному тарифу для работодателей-организаций, использующих труд членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации;

недоимки, пени и штрафы по взносам;

доходы от размещения средств ПФ РФ;

штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

### **безвозмездные поступления:**

межбюджетные трансферты из федерального бюджета;

безвозмездные поступления от НПФ;

взносы, уплачиваемые организациями угольной промышленности;

недоимки, пени и штрафы по взносам организаций угольной промышленности;

прочие поступления.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СРЕДСТВ ФОНДА

выплата в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации;

выплата пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;

оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;

финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;

выплата пособия на погребение пенсионеров, не работавших на день смерти;

другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР.

## САМОСТОЯТЕЛЬНО К ПАРЕ

Индивидуальный персонифицированный учет

Материнский капитал

Софинансирование накопительной части пенсии

ФСС

Фонд социального страхования



## ДОХОДЫ

### **неналоговые доходы:**

страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством;

страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (34 класса риска, тариф от 0.2-8.5% от ФОТ);

недоимки, пени и штрафы по взносам в Фонд социального страхования Российской Федерации;

доходы от размещения временно свободных средств Фонда социального страхования Российской Федерации;

штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба.

### **безвозмездные поступления:**

межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Фонду социального страхования Российской Федерации;

прочие поступления.

## РАСХОДЫ

Пособия (конспект к следующей паре):

- По временной нетрудоспособности
- За постановку на учет в ранние сроки беременности
- Отпуск по беременности и родам
- Единовременное при рождении ребенка
- По уходу за ребенком до достижения возраста 1,5 лет
- Оплата 4 выходных дней одному из родителей ребенка-инвалида
- Пособие на погребение
- Пособия по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

Обеспечение деятельности ФСС

## ФФОМС И ТФОМС

Условно во всем мире можно выделить три основных типа системы организации медицинской помощи, различающихся по способу финансирования:

1. Государственная система (здравоохранение финансируется полностью государством из средств государственного бюджета);
2. Частная система, при которой стоимость всего объема медицинской помощи оплачивается непосредственно самими пациентами;
3. Страховая система, где средства на здравоохранение формируются за счет отчислений предприятий, организаций всех форм собственности, взносов индивидуальных предпринимателей.

Основная **цель** медицинского страхования заключается в осуществлении гарантий гражданам при возникновении страхового случая получения медицинской помощи за счет накопленных средств, а также финансирование профилактических мероприятий.

Различают два вида медицинского страхования: обязательное и добровольное.

## ПРИНЦИПЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

- 1) всеобщий обязательный характер, т.е. все граждане России независимо от возраста, пола, состояния здоровья, имеют право на бесплатное получение медицинских услуг, включенных в государственную программу обязательного страхования,
- 2) государственный характер гарантий и бесплатной помощи, т.к. средства ОМС находятся в государственной собственности России. Для реализации государственной политики данной области были созданы самостоятельные финансово-кредитные учреждения в виде федерального и территориальных фондов ОМС;
- 3) общественная солидарность и социальная справедливость, т.е. страховые платежи в фонд перечисляются из доходов всех работающих граждан. Хотя, востребование финансовых ресурсов, осуществляется лишь при обращении за медицинской помощью.

## ОТЛИЧИЯ ОМС И БЮДЖЕТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ МЕДИЦИНЫ

-правовое регулирование, т.е. государственное страхование, регулируется нормами административного права, а регулирование системы обязательного медицинского страхования - гражданскими нормами;

-объекты финансирования. При государственном - финансируется медицинское учреждение, а при ОМС - финансируется каждый застрахованный гражданин.

ОМС позволяет исправить недостатки чистого бюджетного финансирования, а именно ликвидировать остаточность финансирования отрасли, вести рациональное финансирование услуг, включаемых в программу ОМС.

## ДОХОДЫ ФФОМС

неналоговые ДОХОДЫ:

страховые взносы на обязательное медицинское страхование;

недоимки, пени и штрафы по взносам в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования;

доходы от размещения временно свободных средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

безвозмездные поступления:

межбюджетные трансферты из федерального бюджета, передаваемые Федеральному фонду обязательного медицинского страхования;

прочие поступления;

## ДОХОДЫ ТФОМС

### неналоговые доходы:

недоимки и пени по взносам в территориальные фонды обязательного медицинского страхования;

доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

штрафы, санкции, суммы, поступающие в результате возмещения ущерба;

### безвозмездные поступления:

межбюджетные трансферты из Федерального фонда обязательного медицинского страхования;

межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые территориальным фондам обязательного медицинского страхования, в том числе поступления в качестве страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

прочие поступления, предусмотренные законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

# ДВИЖЕНИЕ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В СИСТЕМЕ ОМС

Страхователь-работодатель

За работающее население взносы 5,1%

ФФОМС

Безвозмездные перечисления

ТФОМС

Взносы за неработающее население

Нехватка средств компенсируется экономия изымается

СМО

Страхователь-местная администрация

Оплата по реестрам

Реестры оказанных услуг

Выдача полиса

Застрахованное ЛИЦО

Страховой случай

ЛПУ



## СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ (212 ФЗ)

Объектом обложения страховыми взносами признаются выплаты и иные вознаграждения, начисляемые плательщиками страховых взносов в пользу физических лиц в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг, и т.д.

База для начисления страховых взносов определяется как сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных плательщиками страховых взносов за расчетный период в пользу физических лиц.

База для начисления страховых взносов, с учетом ее индексации, в отношении каждого физического лица установлена в сумме, не превышающей:

- с 1 января 2012 года - 512 000 рублей (Постановление Правительства РФ от 24.11.2011 N 974).

**ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ  
(ОБЩАЯ КАТЕГОРИЯ  
ПЛАТЕЛЬЩИКОВ) НА 2012-2013 ГГ.**

30% (при страховой базе до 512 000)

ПФ РФ – 22%

ФСС – 2.9%

ФФОМС – 5.1%

Для лиц 1966 и старше

Для лиц 1967 и моложе

Страховая часть 22%

Страховая часть 16%

6% накопительная  
часть

Солидарная часть 6%

Индивидуальная 16%

Солидарная часть 6%

Индивидуальная 10%

Далее планируется  
повышение общей ставки до  
34% за счет увеличения  
взносов в ПФ РФ до 26%

С базы свыше 512 000  
уплачивается 10% только на  
солидарную часть страховой  
части пенсии