

Законодательство о недропользовании в России

Основные термины и определения

Недра - часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Участок недр - горный отвод - геометризованный блок или блоки недр, пространственные границы которых определяются в порядке, установленном настоящим Федеральным Законом.

Полезные ископаемые - содержащиеся в недрах природные минеральные образования, углеводороды и подземные воды, химический состав и физические свойства которых позволяют использовать их в сфере материального производства и потребления в естественном состоянии или после переработки.

Минеральное сырье - добытые и прошедшие первичную обработку полезные ископаемые.

Основные термины и определения

Минеральные ресурсы - совокупность минеральных образований для использования в народном хозяйстве.

Минерально-сырьевая база - совокупность разведанных и предварительно оцененных запасов полезных ископаемых.

Общераспространенные полезные ископаемые - часто встречающиеся в определенном регионе горные породы и минералы, используемые преимущественно в качестве строительных материалов, а также подземные воды первого водоносного горизонта, не являющиеся источником централизованного водоснабжения.

Месторождение полезных ископаемых - природное скопление полезного ископаемого, которое в количественном и качественном отношении может быть предметом промышленной разработки при данном состоянии техники и технологии в данных экономических условиях.

Основные термины и определения

Участки недр федерального значения - отдельные участки недр, содержащие полезные ископаемые которые предназначены для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Перечень таких участков устанавливается Правительством Российской Федерации

Участки недр местного значения - участки недр, содержащие общераспространенные и иные полезные ископаемые, а также участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Лицензия на пользование недрами - государственное разрешение удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Основные термины и определения

Государственный фонд недр составляют используемые участки, представляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Участки недр федерального значения - отдельные участки недр, в том числе содержащие месторождения полезных ископаемых, могут получать статус объектов федерального значения на основании совместных решений федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации для обеспечения государственных потребностей Российской Федерации стратегическими и дефицитными видами ресурсов недр, наличие которых влияет на национальную безопасность Российской Федерации, обеспечивает основы ее суверенитета, а также для выполнения обязательств по международным договорам Российской Федерации

Основные термины и определения

Факт открытия месторождения полезных ископаемых - документально подтвержденное выявление в недрах нового объекта минерального сырья, имеющего по оценке федерального органа управления государственным фондом недр промышленную ценность.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых - форма государственного учета запасов полезных ископаемых, выявленных в недрах Российской Федерации по состоянию на 1 января каждого года. Баланс содержит сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, их размещении, степени промышленного освоения, добыче, потерях и обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых, а также об изменениях состояния запасов.

Основные термины и определения

Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых - форма государственного учета месторождений и проявлений полезных ископаемых, выявленных в недрах Российской Федерации. Кадастр включает в себя сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, содержащиеся в них компоненты, горнотехнические, гидрогеологические, экологические и другие условия разработки месторождения, данные о геолого-экономической оценке каждого месторождения, а также сведения о каждом проявлении полезных ископаемых.

Особо охраняемые участки недр - участки недр, где располагаются геологические объекты, которые имеют особое научное, культурное и эстетическое значение.

Основные термины и определения

Геологическое изучение недр - получение информации о недрах, включающее в себя региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, ведению государственного мониторинга геологической среды, поиски, оценку проявлений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр.

Горное имущество - недвижимое имущество, созданное или приобретенное пользователем недр и непосредственно обеспечивающее процесс недропользования.

Основные термины и определения

Barrel (B, Bl) - баррель. Мера жидкостей и сыпучих тел, равная 119,2-163,7 л. Для измерения объема нефти и жидких нефтепродуктов используется, как правило, американский баррель, соответствующий 158,984 л.

Bonus - бонус; поощрение. Единовременный платеж в пользу государства-собственника недр при заключении контрактного соглашения (подрядного контракта) или по достижении определенного результата, оговоренного в соглашении.

Exhaustible Energy Sources - истощаемые природные (энергетические) ресурсы. Ископаемые источники энергии, извлечение (освоение) которых происходит значительно быстрее, чем их естественное восполнение: нефть, газ, уголь, радиоактивное сырье.

Netback Value (Of Crude Oil) - «чистая экспортная стоимость» нефти. Расчетная экспортная цена на нефть, соответствующая средней взвешенной цене получаемых из нее нефтепродуктов за вычетом средних расходов на переработку и транспортировку нефти морем.

Основные термины и определения

Oil Equivalent (OE, Oe) - нефтяной эквивалент, н.э., Нэ. Условный вид топлива, низшая теплота сгорания которого принимается равной 10 000 ккал / кг или 41 870 кДж / кг (в странах ЕЭС или в рамках МЭА), а высшая теплота сгорания - 5,8 млн БТЕ / баррель, или 45 370 кДж / кг (в США, Канаде, Японии, Австралии).

Petroleum - нефть и газ. Смесь углеводородов, находящихся в газообразной, жидкой или твердой фазе. Термин используется свободно. Под ним может пониматься только нефть, нефть совместно с конденсатными жидкостями, а также вся сумма жидких и газообразных углеводородов (нефть, конденсатные жидкости, свободный и растворенный газы).

Upstream (sector) - термин, используемый для обозначения индустрии по разведке, добыче нефти и газа (на суше и шельфе) и их транспортировки до перерабатывающих заводов. Иногда также используется термин *exploration & production (E&P)*.

Основные термины и определения

Downstream (sector) - термин, используемый для обозначения индустрии по переработке нефти и газа, дальнейшей продаже, транспортировки и распределения полученных продуктов среди потребителей.

Brown field investment - инвестиции «с коричневого поля» (инвестиции в создание предприятия с использованием уже существующей инфраструктуры, т. е. инвестиции в приобретение уже существующих мощностей с целью их переналадки под новое производство, в отличие от инвестиций в создание нового предприятия).

Green field investment - инвестиции [капиталовложения] «с зеленого поля» [«с чистого листа», с нуля]. Инвестиции в создание нового предприятия, когда даже производственные помещения возводятся с нуля в отличие от покупки или поглощения уже существующего предприятия.

Основные термины и определения

Маркшейдерия — это отрасль горной науки и техники, предметом которой является изучение на основе натуральных измерений и последующих геометрических построений структуры месторождения, формы и размеров тел полезного ископаемого в недрах, размещения в них полезных и вредных компонентов, свойств вмещающих пород, пространственного расположения выработок, процессов деформации пород и земной поверхности в связи с горными работами, а также отражение динамики производственного процесса горного предприятия. Работы выполняются с помощью маркшейдерских приборов. Данные синтезируются в горной графической документации, представляющей собой чертежи, полученные методом геометрической проекции.

Универсальные термины и понятия

Роялти - компенсация за использование природных ресурсов.

Концессионный договор - договор на сдачу государством частному сектору в эксплуатацию на определенных условиях естественных богатств, предприятий и других объектов.

Юридическое лицо - организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Собственность - принадлежность средств и продуктов производства определенным лицам - индивидам или коллективам - в определенных исторических условиях, отражающих конкретный тип отношений собственности. Право С. как право конкретных субъектов на определенные объекты (имущество) сводится, как правило, к трем полномочиям: праву владения, праву использования и праву распоряжения имуществом.

Универсальные термины и понятия

Право владения - предоставляемая законом возможность фактического обладания вещью и удержания ее в собственном владении.

Право пользования - основанная на законе возможность эксплуатации имущества, извлечения из него полезных свойств и / или получения от него плодов и доходов.

Право распоряжения имуществом - предоставленная собственнику возможность по своему усмотрению и в своих интересах совершать действия, определяющие юридическую судьбу имущества.

Право хозяйственного ведения - разновидность вещных прав, позволяющая предприятию, которому на П. х. в. принадлежит имущество, владеть, пользоваться и распоряжаться этим имуществом в пределах, установленных ГК РФ.

Право оперативного управления - разновидность вещных прав, позволяющая юридическим лицам в отношении закрепленного за ними имущества осуществлять в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им с согласия собственника этого имущества.

Универсальные термины и понятия

Реорганизация юридического лица - изменение правового положения юридического лица. ГК РФ различает пять видов реорганизации ю. л.:

- 1) **слияние** (два и более юридических лиц превращаются в одно);
- 2) **присоединение** (одно или несколько лиц присоединяются к другим);
- 3) **разделение** (юридическое лицо делится на два или более юридических лиц);
- 4) **выделение** (из состава юридического лица выделяются одно или несколько юридических лиц, при этом первое юридическое лицо продолжает существовать);
- 5) **преобразование** (юридическое лицо одного вида трансформируется в юридическое лицо другого вида).

Универсальные термины и понятия

Трансфертное ценообразование - установление цен при сделках между аффилированными организациями, которые отличаются от рыночных. Аффилированными считаются предприятия, когда одно прямо или косвенно участвует в управлении, контроле или капитале другого, или же оба находятся под общим контролем.

Монополия (от греч. *μονο* - один и *πολεο* - продаю) - исключительное право на осуществление какого-либо вида деятельности.

Bill Of Lading (коносамент) - расписка (является ценной бумагой), выдаваемая агентом транспортного предприятия (обычно судна или самолета) грузоотправителю, удостоверяющая принятие груза к перевозке и содержащая обязательства перевозчика выдать груз в пункте назначения держателю коносамента. Важнейший юридический документ, удостоверяющий наличие договора перевозки и конкретизирующий его условия. Является ценной бумагой, передача которой осуществляется по правилам передачи ценных бумаг и равносильна передаче груза.

Универсальные термины и понятия

Franchise - (коммерческая концессия, франчайзинг, франшиза, от [фр. franchir](#) - «освобождать») - вид отношений между рыночными субъектами, когда одна сторона (франчайзер) передает другой стороне (франчайзи) за плату (роялти) право на определенный вид бизнеса, используя разработанную систему его ведения.

Quota - квота. Определяемые государством лимиты (иногда в стоимостном выражении) импорта/экспорта какого-либо вида продукции в определенный период.

IPO (*Initial Public Offering*, первичное публичное размещение акций) - первое и, как правило, все последующие размещения акций компании-эмитента среди неограниченного круга инвесторов посредством открытой подписки на фондовом рынке.

Основные принципы недропользования

Законы, регламентирующие
недропользование в РФ

- «Закон о недрах»
- «Закон о континентальном шельфе»
- «Закон о соглашениях о разделе продукции»

Основные принципы недропользования

- 1) распоряжение недрами РФ исключительно уполномоченными федеральными органами (принцип «одного ключа»);
- 2) платное пользование недрами;
- 3) лицензионный порядок предоставления недр в пользование.

*Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Основные принципы недропользования

Участки недр федерального значения

- 1) содержащие месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, лития, металлов платиновой группы;
- 2) расположенные на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и содержащие на основании сведений государственного баланса запасов полезных ископаемых начиная с 1 января 2006 года:
 - извлекаемые запасы нефти от 70 миллионов тонн;
 - запасы газа от 50 миллиардов кубических метров;
 - запасы коренного золота от 50 тонн;
 - запасы меди от 500 тысяч тонн;
- 3) внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации;
- 4) при пользовании которыми необходимо использование земельных участков из состава земель обороны, безопасности.

Участки недр, предоставляемые в пользование

В соответствии с лицензией участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода - геометризованного блока недр.

При определении границ горного отвода учитываются:

- * пространственные контуры месторождения полезных ископаемых;
- * положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений;
- * границы безопасного ведения горных и взрывных работ;
- * зоны охраны от вредного влияния горных разработок;
- * зоны сдвижения горных пород;
- * контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями;
- * разности бортов карьеров и разрезов;
- * другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

Виды пользования недрами

Недра предоставляются в пользование для:

- 1) **регионального геологического изучения**, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы;
- 2) **геологического изучения**, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) **разведки и добычи полезных ископаемых**, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- 4) **строительства и эксплуатации подземных сооружений**, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) **образования особо охраняемых геологических объектов**, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
- 6) **сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов**.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поисков, разведки) и добычи полезных ископаемых.

Сроки пользования недрами

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока. На определенный срок участки недр предоставляются в пользование для:

1. **Геологического изучения** - на срок до 5 лет или на срок до 10 лет при проведении работ по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
2. **Добычи полезных ископаемых** - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
3. **Добычи подземных вод** - на срок до 25 лет;
4. **Добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр** в соответствии со ст. 21.1 Закона «О недрах» - на срок до 1 года.
5. Без ограничения срока могут быть предоставлены участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ, а также для образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Пользователи недр

Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица, если федеральными законами не установлены ограничения предоставления права пользования недрами.

Пользователями недр на условиях соглашений о разделе продукции могут быть юридические лица и созданные на основе договоров о совместной деятельности (договоров простого товарищества) и не имеющие статуса юридического лица объединения юридических лиц при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашений о разделе продукции.

Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр, при предоставлении права пользования недрами на условиях соглашения о разделе продукции с момента вступления такого соглашения в силу.

Основания получения права пользования участками недр

- 1) решение Правительства Российской Федерации;
- 2) решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа;
- 3) решение комиссии, которая создается федеральным органом управления государственным фондом недр и в состав которой включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;
- 4) решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения;
- 5) решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- 6) принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

Основания получения права пользования участками недр

- 7) переход права пользования участками недр в соответствии с основаниями, установленными федеральными законами, регулирующими отношения недропользования;
- 8) вступившее в силу соглашение о разделе продукции, заключенное в соответствии с Федеральным законом «О соглашениях о разделе продукции»;
- 9) государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр (в том числе региональному).

Государственная система лицензирования

Задачей государственной системы лицензирования является обеспечение:

- практической реализации государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защиты интересов национальной безопасности Российской Федерации
- социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на данной территории, и всех граждан Российской Федерации;
- равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
- развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Лицензия на пользование недрами

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Содержание лицензии на пользование недрами

Лицензия и ее неотъемлемые составные части должны содержать:

- 1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, а также основание предоставления лицензии;
- 2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;
- 3) указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;

Лицензия на пользование недрами

Содержание лицензии на пользование недрами

- 4) указание границ земельного отвода или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с пользованием недрами;
- 5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);
- 6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при пользовании недрами, земельными участками, акваториями;
- 7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;
- 8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- 9) условия выполнения установленных законодательством, стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;

Лицензия на пользование недрами

Содержание лицензии на пользование недрами

- 10) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля (горючих сланцев);
- 11) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Условия пользования недрами, предусмотренные в лицензии, сохраняют свою силу в течение оговоренных в лицензии сроков либо в течение всего срока ее действия. Изменения этих условий допускается только при согласии пользователя недр и органов, предоставивших лицензию, либо в случаях, установленных законодательством.

Конкурсы и аукционы на право пользования участками недр

Конкурс

Основными критериями *при проведении конкурса* являются:

- научно-технический уровень программ геологического изучения и использования участков недр,
- полнота извлечения полезных ископаемых,
- вклад в социально-экономическое развитие территории,
- сроки реализации соответствующих программ,
- эффективность мероприятий по охране недр и окружающей природной среды,
- обеспечение обороны страны и безопасности Российской Федерации.

Аукцион

Основным критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

В феврале 2012 года, аукцион на месторождение Янгарейский в Ненецком АО, выиграла компания ОАО «Башнефть» за 2,7 млрд руб. при стартовой цене 29 млн. руб.

Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе

Отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения конкурса или аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

Антимонопольные требования при пользовании недрами

Запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти, направленные на:

- ограничение вопреки условиям данного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право пользования недрами в соответствии с Законом «О Недрах»;
- уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе;
- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами, за исключением случаев, предусмотренных Законом «О Недрах» и федеральными законами;
- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;
- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Основания для прекращения права пользования недрами

Право пользования недрами прекращается:

- 1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных Законом.
- 5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Основания для прекращения права пользования недрами

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей связанных с использованием недрами;
- 2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
- 3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) возникновения чрезвычайных ситуаций;
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;
- 8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством РФ, или представления недостоверной информации.
- 9) по инициативе недропользователя по его заявлению.

Основные права и обязанности пользователя недр

Пользователь недр имеет право:

- 1) использовать предоставленных ему участок недр для деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в СРП;
- 2) самостоятельно выбирать формы этой деятельности;
- 3) использовать результаты своей деятельности, в том числе добытое минеральное сырье, в соответствии с лицензией или СРП и действующим законодательством;
- 4) использовать отходы своего горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
- 5) ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;
- 6) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах горного отвода, предоставленного ему в соответствии с лицензией или СРП;
- 7) обращаться в органы, предоставившие лицензию, по поводу пересмотра условий лицензии.

Основные права и обязанности пользователя недр

Пользователь недр обязан обеспечить:

- 1) соблюдение требований законодательства, а также утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) по технологии ведения работ, связанных с пользованием недрами, и при первичной переработке минерального сырья;
- 2) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;
- 3) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами;
- 4) представление геологической информации в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации;
- 5) представление достоверных данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствующие гос. организации

Основные права и обязанности пользователя недр

Пользователь недр обязан обеспечить:

- 6) безопасное ведение работ, связанных с использованием недрами;
- 7) соблюдение утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил);
- 8) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- 9) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию;
- 10) выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;
- 11) сохранность ценных и опасных грузов, геологической, маркшейдерской и иной документации, специальной корреспонденции, а также грузов, содержащих носители сведений, отнесенных к государственной тайне.

Основные требования по рациональному использованию и охране недр

Основными требованиями являются:

- 1) соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;
- 2) обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;
- 3) проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 4) проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

Основные требования по рациональному использованию и охране недр

Основными требованиями являются:

6) достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

7) охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

8) предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов производства, сбросе сточных вод;

9) соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

Основные требования по рациональному использованию и охране недр

Основными требованиями являются:

10) предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

11) предотвращение накопления промышленных и бытовых отходов на площадях водосбора и в местах залегания подземных вод, используемых для питьевого или промышленного водоснабжения.

В случае нарушения этих требований пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально на то уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Предоставление и изъятие земельных участков, лесных участков, водных объектов, необходимых для ведения работ, связанных с пользованием недрами

Земельные участки, лесные участки, водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предоставляются пользователям недр (и изымаются) в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и Законом «О недрах».

Земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются пользователям недр в аренду без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода.

Ликвидация и консервация предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

Предприятия по добыче полезных ископаемых и подземные сооружения, не связанные с добычей полезных ископаемых, подлежат ликвидации или консервации по истечении срока действия лицензии или при досрочном прекращении пользования недрами.

До завершения процесса ликвидации или консервации пользователь недр несет ответственность, возложенную на него законодательством.

Геологическая информация о недрах

Информация о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр, содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, может находиться в государственной собственности или в собственности пользователя недр.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет государственных средств, является государственной собственностью и представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации, осуществляющие ее хранение и систематизацию.

Геологическая и иная информация о недрах, полученная пользователем недр за счет собственных средств, является собственностью пользователя недр и представляется пользователем недр по установленной форме в федеральный и соответствующий территориальный фонды геологической информации с определением условий ее использования, в том числе в коммерческих целях.

Геологическая информация о недрах

Геологическая информация бывает двух видов:

К первичной информации относятся: геодезические координаты пунктов наблюдений и опробования; керн скважин и образцы каменного материала; журналы полевых наблюдений, документации и опробования; результаты анализов проб и испытаний минерального сырья; записи геофизических наблюдений и другие.

К вторичной относятся виды информации, полученные в результате обработки, интерпретации, анализа или обобщения первичных данных: геологические отчёты и графические приложения к ним, изданные карты и объяснительные записки к ним, цифровые карты геологического содержания и постоянно действующие модели, банки и базы данных по минеральным ресурсам, мониторингу геологической среды, геофизике и недропользованию и другие.

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых

В целях создания условий для рационального комплексного использования недр, определения платы за пользование недрами, границ участков недр, предоставляемых в пользование, запасы полезных ископаемых разведанных месторождений подлежат государственной экспертизе.

Предоставление недр в пользование для добычи полезных ископаемых разрешается только после проведения государственной экспертизы их запасов.

Заключение государственной экспертизы о промышленной значимости разведанных запасов полезных ископаемых является основанием для их постановки на государственный учет.

Государственная экспертиза может проводиться на любой стадии геологического изучения.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых

С целью учета состояния минерально-сырьевой базы ведется государственный баланс запасов полезных ископаемых. Он должен содержать сведения о количестве, качестве и степени изученности запасов каждого вида полезных ископаемых по месторождениям, имеющим промышленное значение, об их размещении, о степени промышленного освоения, добыче, потерях и об обеспеченности промышленности разведанными запасами полезных ископаемых на основе классификации запасов полезных ископаемых, которая утверждается в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Вознаграждения за выявление месторождения полезного ископаемого

Лица, выявившие признаки месторождения полезного ископаемого, редкого геологического обнажения, минералогического, палеонтологического или иного образования, представляющего научную или культурную ценность, на ранее неизвестном участке недр, имеют право зарегистрировать указанный участок недр в федеральном органе управления государственным фондом недр или его территориальном органе.

При подтверждении Федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом ценности указанных участков недр лицам, их зарегистрировавшим, выплачивается поощрительное денежное вознаграждение.

Поощрительное вознаграждение выплачивается каждому из лиц, выявивших на ранее неизвестном участке недр:

признаки месторождения полезного ископаемого - в размере до **10000 рублей**;

редкое геологическое обнажение, минералогическое, палеонтологическое или иное образование, представляющее научную или культурную ценность, - в размере до **5000 рублей**.

Платежи при использовании недр

При использовании недр уплачиваются следующие платежи:

- 1) разовые платежи за использование недр при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, включая разовые платежи, уплачиваемые при изменении границ участков недр, предоставленных в пользование;
- 2) регулярные платежи за использование недр;
- 3) сбор за участие в конкурсе (аукционе);

Кроме того, пользователи недр уплачивают другие налоги и сборы, установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах

Государственное регулирование отношений недропользования

Задачи государственного регулирования отношений недропользования, государственное геологическое изучение недр, государственный контроль за рациональным использованием и охраной недр.

В задачи государственного регулирования входят:

- определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по РФ в целом и по регионам;
- обеспечение развития МСБ и подготовки резерва участков недр, используемых для строительства подземных сооружений;
- обеспечение геологического изучения территории РФ, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана;
- установление квот на поставку добываемого минерального сырья;
- введение платежей, связанных с использованием недрами, а также регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья;
- установление стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недрами, а также рационального

Государственное геологическое изучение недр

В Российской Федерации осуществляется государственное геологическое изучение недр, в задачи которого входит:

- ✓ геологическое картирование территории Российской Федерации и ее континентального шельфа;
- ✓ поиски и оценка месторождений полезных ископаемых в соответствии с государственными программами;
- ✓ мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов;
- ✓ сбор и хранение информации о недрах, состоянии минерально-сырьевой базы;
- ✓ другие виды работ, связанные с геологическим изучением недр.

Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр

Задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются **предупреждение, выявление и пресечение нарушений** пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр.

КоАП РФ, Глава 8. Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования

Зарубежные системы недропользования

Концессии, контрактные системы, соглашения о разделе продукции, сервисные контракты, совместные предприятия, договоры о техническом сотрудничестве.

В международной практике недропользования присутствует две основные системы: концессионные и контрактные. Главным различием между ними является *отношение к вопросу о собственности на минеральные ресурсы.*

Зарубежные системы недропользования



Концессионные системы

Концессии предполагают частную собственность на минеральные ресурсы. США являются примером системы, в которой отдельные лица могут владеть правом на минеральные ресурсы. Право собственности на них является порождением англосаксонской правовой традиции. Владея ресурсами, собственник выплачивает государству роялти и налоги.



Контрактные системы

В рамках **контрактной системы** право собственности на месторождения минеральных ресурсов сохраняется за государством. Нефтяные компании в соответствии с *договором о разделе продукции* (соглашение о разделе продукции (СРП)) или *сервисным контрактом* получают соответственно право только на часть добываемого сырья или доходов от его продажи. Часто в зарубежной практике не проводят различий между СРП и сервисными контрактами. В соответствии с российским законом «О СРП» инвестор имеет право на прибыльную продукцию как в стоимостном, так и в натуральном выражении. При сервисном контракте, в случае если вознаграждение зависит от объема выполненных работ, - это *сервисный контракт без риска*. Если вознаграждение зависит от результатов - это *сервисные контракты с риском*.

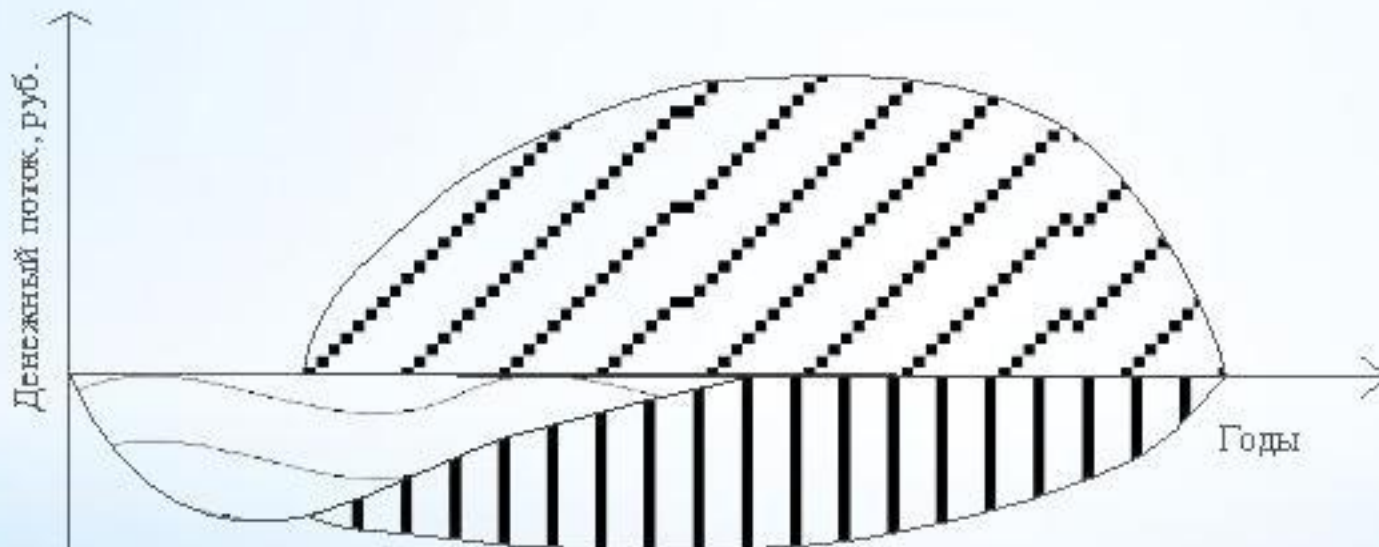
Контрактные системы



Распределение продукции в соглашениях о разделе продукции



Финансовые потоки при разработке месторождений на условиях СРП



Выручка

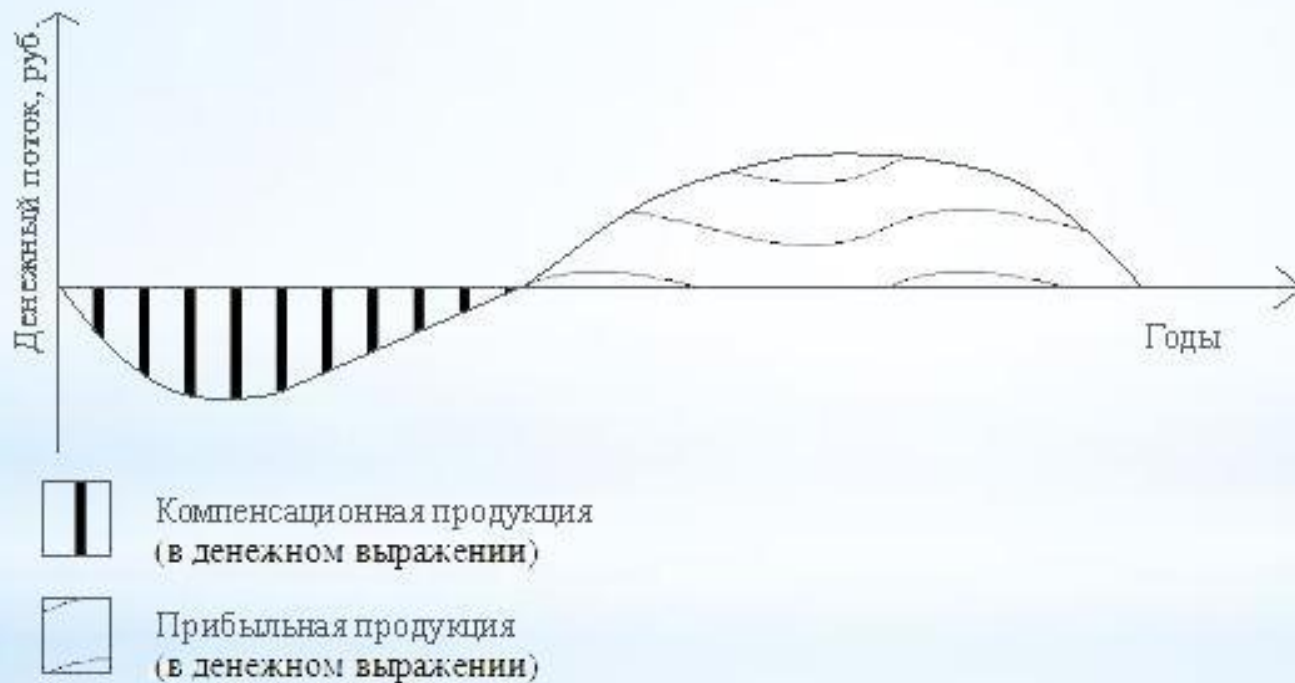


Операционные затраты



Капитальные вложения

Компенсационная и прибыльная продукция при разработке месторождений на условиях СРП



Совместные предприятия и договора о технической помощи (EOR-контракты)

Совместные предприятия

Совместные предприятия образуются при участии либо только компаний, либо компаний и государства. Наиболее распространенная форма - государство (государственная нефтегазовая компания) и международный подрядчик. СП могут быть организованы в рамках концессионных и контрактных систем. Однако часто специфика совместной деятельности оказывается столь выраженной, что форма организации предприятия заслуживает особого внимания.

Договора о техническом сотрудничестве

Договора о техническом сотрудничестве обычно заключаются на месторождениях с падающей добычей, где необходимо внедрение высокотехнологичного оборудования.

Ключевые элементы EOR-контрактов

Ключевыми элементами *EOР*-контрактов являются:

- потребность страны в деньгах и технологиях;
- наличие подготовленного персонала;
- наличие доказанных запасов;
- наличие установленного оборудования и инфраструктуры;
- совместное управление.

Этапы реализации *EOР*-контрактов:

- изучение перспективности проекта;
- пилотажная программа;
- коммерческая разработка промыслов.