

ОСНОВЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

Васильева Н.В.



МОДУЛЬ 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

Тема 2.2. Земельный контроль

Вопросы:

- 1. Государственный земельный надзор**
- 2. Виды ответственности за нарушение земельного законодательства**
- 3. Муниципальный и иной земельный контроль**



1. Государственный земельный надзор

- деятельность федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.



Цель ГЗН - сохранение земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан России

Задачи

Обеспечение:

- исполнения земельного законодательства
- соблюдения установленных требований
- выполнения мероприятий по охране земель



Функции

информирование
предупреждение
пресечение

Контроль над земельными ресурсами:

как объектом земельных отношений -

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (**Росреестр**)

как природным объектом —

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (**Росприроднадзор**)

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (**Россельхознадзор**)





Росреестр

контроль за соблюдением требований:

- о недопущении самовольного занятия, обмена ЗУ, использования ЗУ без документов;
- об использовании земель по целевому назначению;
- о наличии и сохранности межевых знаков;
- о порядке переуступки права пользования землей;
- о порядке предоставления сведений о состоянии земель;
- об исполнении предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- иных требований в пределах своей компетенции



Росприроднадзор

контроль за соблюдением требований:

- по рекультивации земель после завершения изыскательских и иных работ;
- по улучшению земель и охране почв от эрозии;
- о недопущении использования участков лесного фонда без специальных разрешений;
- о режиме использования ЗУ в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- иных требований в пределах своей компетенции



Россельхознадзор

контроль за соблюдением требований:

- по сохранению и воспроизводству плодородия земель с/х назначения
- по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;
- в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- по защите земель от загрязнения опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами;
- выполнения иных требований в пределах своей компетенции

Формы проведения ГЗН

Проверки:

- **плановые**
- **внеплановые**

Основания для проверок:

- 1) **утвержденные планы**
- 2) **жалобы и обращения физ. и юр. лиц**
- 3) **обращения органов государственной власти и ОМСУ**
- 4) **сообщения в СМИ, указывающие на нарушения земельного законодательства**
- 5) **акты судебных органов**



Права *главных* государственных инспекторов

- рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные штрафы
- выносить предупреждения о допущенном земельном правонарушении
- направлять в соответствующие органы материалы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности
- вносить в органы государственной власти и ОМСУ предложения о приведении изданных НПА в соответствие с земельным законодательством



Права государственных инспекторов

- безвозмездно получать сведения о состоянии, использовании и охране земель**
- посещать организации и объекты, обследовать земельные участки**
- составлять акты и протоколы о нарушениях**
- давать предписания об устранении выявленных нарушений**
- обращаться в органы внутренних дел за содействием**
- носить форменную одежду**



3. Виды ответственности за нарушение земельного законодательства

Виды:

- 1. Административная (КоАП РФ)**
- 2. Уголовная (УК РФ)**
- 3. Гражданско-правовая (имущественная)
(ГК РФ)**
- 4. Дисциплинарная (ТК РФ)**



Меры ответственности

Штрафы

Граждане – от 100 до 5000 руб.

Должностные лица – от 300 до 6000 руб.

Юридические лица – от 3000 до 100 000 руб.

Неуплата штрафа в срок:

штраф в 2-кратном размере

либо

административный арест на срок до 15 суток



Административная ответственность

Вид правонарушения:

Неиспользование ЗУ из земель сельхозназначения для ведения сельского хозяйства в течение установленного срока

Размер штрафа:

Граждане – от 2000 до 5000 руб.

Должностные лица – от 4000 до 6000 руб.

Юридические лица – от 80 000 до 100 000 руб.



Административная ответственность

Вид правонарушения:

**уничтожение или повреждение
межевых знаков границ ЗУ,
невыполнение обязанностей по
сохранению указанных знаков**

Размер штрафа:

Граждане – от 300 до 500 руб.

Должностные лица от 500 до 1000 руб.

Юридические лица – от 5 000 до 10 000руб.



Уголовная ответственность

УК РФ. Глава 26. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Ст. 254. Порча земли...повлекшая причинение вреда здоровью человека или окружающей среде

штраф:

- до 200 000 рублей;
- в размере зарплаты или иного дохода за период до 18 мес.

Либо:

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
- обязательные работы на срок от 180 до 240 часов
- исправительные работы на срок до 2 лет



Уголовная ответственность

Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия:

- ограничение или лишение свободы на срок до 2 лет**

Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека:

- лишение свободы на срок до 5 лет**



ст.262 УК РФ

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба

штраф:

- ▣ до 200 000 рублей;*
- ▣ в размере зарплаты или иного дохода за период до 18 мес.*

Либо:

- ▣ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет*
- ▣ обязательные работы на срок от 180 до 240 часов*
- ▣ исправительные работы на срок до 2 лет*



Гражданско-правовая ответственность

ГК РФ

Статья 15. Возмещение убытков

Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения убытков (в т. ч. упущенной выгоды)

Статья 16. Возмещение убытков, причиненных органами власти

(в результате незаконных действий или бездействия)

возмещение убытков РФ, СРФ,МО



Дисциплинарная ответственность

ТК РФ

Статья 192. Дисциплинарные взыскания

- 1) замечание
- 2) выговор
- 3) увольнение

Дисциплинарное взыскание применяется **не позднее одного месяца** со дня обнаружения проступка



3. Муниципальный и иной земельный контроль

Муниципальный ЗК

Субъекты контроля:

- органы МСУ
- уполномоченные ОМСУ организации

Объект контроля:

- использование земель на территории муниципального образования



Общественный земельный контроль

Субъекты контроля:

- органы ТОС
- общественные организации (объединения)
- Граждане

Объекты контроля:

- соблюдение органами власти установленного порядка подготовки и принятия решений, затрагивающих предусмотренные ЗК РФ права и интересы граждан и юридических лиц
- соблюдение требований по использованию и охране земель



Производственный земельный контроль

Субъекты контроля:

- собственники ЗУ
- землепользователи
- землевладельцы
- арендаторы ЗУ

Объект контроля:

- осуществление хозяйственной деятельности на земельном участке

