

# ОСНОВЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА

Васильева Н.В.



# МОДУЛЬ 2. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

## Тема 2.2. Земельный контроль

*Вопросы:*

- 1. Государственный земельный надзор**
- 2. Виды ответственности за нарушение земельного законодательства**
- 3. Муниципальный и иной земельный контроль**



# 1. Государственный земельный надзор

- деятельность федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими и физическими лицами.



**Цель ГЗН -** сохранение земли как природного ресурса, основы жизни и деятельности граждан России

**Задачи**

**Обеспечение:**

- исполнения земельного законодательства
- соблюдения установленных требований
- выполнения мероприятий по охране земель



**Функции**

*информирование*

*предупреждение*

*пресечение*

# Контроль над земельными ресурсами:

*как объектом земельных отношений -*

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (**Росреестр**)

*как природным объектом —*

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (**Росприроднадзор**)

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (**Россельхознадзор**)





# Росреестр

## *контроль за соблюдением требований:*

- о недопущении самовольного занятия, обмена ЗУ, использования ЗУ без документов;
- об использовании земель по целевому назначению;
- о наличии и сохранности межевых знаков;
- о порядке переуступки права пользования землей;
- о порядке предоставления сведений о состоянии земель;
- об исполнении предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
- иных требований в пределах своей компетенции



# Росприроднадзор

## *контроль за соблюдением требований:*

- по рекультивации земель после завершения изыскательских и иных работ;
- по улучшению земель и охране почв от эрозии;
- о недопущении использования участков лесного фонда без специальных разрешений;
- о режиме использования ЗУ в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;
- иных требований в пределах своей компетенции



# Россельхознадзор

*контроль за соблюдением требований:*

- по сохранению и воспроизводству плодородия земель с/х назначения
- по предотвращению самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы;
- в области безопасного обращения с пестицидами и агрохимикатами;
- по защите земель от загрязнения опасными химическими веществами, патогенами и экопатогенами;
- выполнения иных требований в пределах своей компетенции



# Формы проведения ГЗН

## *Проверки:*

- **плановые**
- **внеплановые**

## *Основания для проверок:*

- 1) **утвержденные планы**
- 2) **жалобы и обращения физ. и юр. лиц**
- 3) **обращения органов государственной власти и ОМСУ**
- 4) **сообщения в СМИ, указывающие на нарушения земельного законодательства**
- 5) **акты судебных органов**



# **Права *главных* государственных инспекторов**

- рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные штрафы
- выносить предупреждения о допущенном земельном правонарушении
- направлять в соответствующие органы материалы для решения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности
- вносить в органы государственной власти и ОМСУ предложения о приведении изданных НПА в соответствие с земельным законодательством



## **Права государственных инспекторов**

- безвозмездно получать сведения о состоянии, использовании и охране земель**
- посещать организации и объекты, обследовать земельные участки**
- составлять акты и протоколы о нарушениях**
- давать предписания об устранении выявленных нарушений**
- обращаться в органы внутренних дел за содействием**
- носить форменную одежду**



### **3. Виды ответственности за нарушение земельного законодательства**

**Виды:**

- 1. Административная (КоАП РФ)**
- 2. Уголовная (УК РФ)**
- 3. Гражданско-правовая (имущественная)  
(ГК РФ)**
- 4. Дисциплинарная (ТК РФ)**



# Меры ответственности

## Штрафы

Граждане – от 100 до 5000 руб.

Должностные лица – от 300 до 6000 руб.

Юридические лица – от 3000 до 100 000 руб.

## Неуплата штрафа в срок:

штраф в 2-кратном размере

либо

административный арест на срок до 15 суток



# **Административная ответственность**

## **Вид правонарушения:**

Неиспользование ЗУ из земель сельхозназначения для ведения сельского хозяйства в течение установленного срока

## **Размер штрафа:**

*Граждане – от 2000 до 5000 руб.*

*Должностные лица – от 4000 до 6000 руб.*

*Юридические лица – от 80 000 до 100 000 руб.*



# Административная ответственность

## Вид правонарушения:

*уничтожение или повреждение  
межевых знаков границ ЗУ,  
невыполнение обязанностей по  
сохранению указанных знаков*

## Размер штрафа:

*Граждане – от 300 до 500 руб.*

*Должностные лица от 500 до 1000 руб.*

*Юридические лица – от 5 000 до 10 000руб.*



# Уголовная ответственность

## УК РФ. Глава 26. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Ст. 254. Порча земли...повлекшая причинение вреда здоровью человека или окружающей среде

### штраф:

- до 200 000 рублей;
- в размере зарплаты или иного дохода за период до 18 мес.

### Либо:

- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет
- обязательные работы на срок от 180 до 240 часов
- исправительные работы на срок до 2 лет





## **Уголовная ответственность**

**Те же деяния, совершенные в зоне экологического бедствия:**

- ограничение или лишение свободы на срок до 2 лет**

**Те же деяния, повлекшие по неосторожности смерть человека:**

- лишение свободы на срок до 5 лет**



## ст.262 УК РФ

Нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба

### **Штраф:**

- ▣ до 200 000 рублей;*
- ▣ в размере зарплаты или иного дохода за период до 18 мес.*

### **Либо:**

- ▣ лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет*
- ▣ обязательные работы на срок от 180 до 240 часов*
- ▣ исправительные работы на срок до 2 лет*



# Гражданско-правовая ответственность

**ГК РФ**

## **Статья 15. Возмещение убытков**

*Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения убытков (в т. ч. упущенной выгоды)*

## **Статья 16. Возмещение убытков, причиненных органами власти**

*(в результате незаконных действий или бездействия)*

*возмещение убытков РФ, СРФ,МО*



# Дисциплинарная ответственность

ТК РФ

Статья 192. Дисциплинарные взыскания

- 1) замечание
- 2) выговор
- 3) увольнение

*Дисциплинарное взыскание применяется **не позднее одного месяца** со дня обнаружения проступка*



# 3. Муниципальный и иной земельный контроль

## Муниципальный ЗК

### *Субъекты контроля:*

- органы МСУ
- уполномоченные ОМСУ организации

### *Объект контроля:*

- использование земель на территории муниципального образования



# Общественный земельный контроль

## *Субъекты контроля:*

- органы ТОС
- общественные организации (объединения)
- Граждане

## *Объекты контроля:*

- соблюдение органами власти установленного порядка подготовки и принятия решений, затрагивающих предусмотренные ЗК РФ права и интересы граждан и юридических лиц
- соблюдение требований по использованию и охране земель



# Производственный земельный контроль

## *Субъекты контроля:*

- собственники ЗУ
- землепользователи
- землевладельцы
- арендаторы ЗУ

## *Объект контроля:*

- осуществление хозяйственной деятельности на земельном участке

