

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Основания юридической ответственности

- ✓ **Конституционная:** наступает за нарушение не конкретной нормы, а общих требований конституционно-правовых предписаний и выражается чаще всего в отмене нормативных актов, противоречащих Конституции, но не только (импичмент Президента, роспуск парламента и др.).
- ✓ **Уголовная :** преступление
- ✓ **Административная:** правонарушение
- ✓ **Дисциплинарная :** проступок
- ✓ **Гражданско-правовая:** неисполнение договорных обязательств (возможна ответственность и при отсутствии данных обязательств)
- ✓ **Материальная:** причинение ущерба

Административная ответственность

Административная ответственность имеет две основных цели:

1. защиту (правоохранительная и предупредительная) правопорядка,
2. воспитание граждан (правонарушителя и других) в духе уважения к праву.

Субъект правонарушения

Коллективные субъекты - юридические лица и иные коллективные образования. В настоящее время организации признаются субъектами административных правонарушений нормами таких отраслей права, как земельное, финансовое, налоговое, лесное, водное, природоохранительное и др.

Индивидуальные субъекты - граждане и другие категории лиц, обладающие административно-правовым статусом с учетом их правового положения, выполняемых профессиональных и социальных функций.

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях настоящего Кодекса и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях (ст.1.1 КоАП РФ).

Закон Республики Коми от 30.12.2003 № 95-РЗ
«Об административной ответственности в Республике
Коми»

•Общими для административного процесса, а, следовательно, и для любого входящего в него производства, являются следующие стадии:

- анализ ситуации, в ходе которого собирается, изучается информация о фактическом положении дел, о реальных фактах (в разных производствах называется по-разному: административное расследование, проверка жалобы, обсуждение правового акта и др.);
- принятие решения, в котором устанавливается воля субъекта власти (решение, как правило, носит обязательный характер: обязывает, запрещает, уполномочивает; прекращает);
- исполнение решения.

СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ЧЕРТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

- 1. связь с государственным управлением;*
- 1. связь с административным материальным правом;*
- 1. деятельность, в ходе которой возникают административно-процессуальные отношения, регулируемые нормами административно-процессуального права;*
- 1. деятельность, направленная на порождение (достижение) юридического результата (возникновение, изменение и прекращение прав и обязанностей в сфере государственного управления)*

ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРОЦЕССА

- принцип законности;
- принцип охраны интересов государства и личности в процессе;
- принцип быстроты процесса;
- принцип гласности процесса;
- принцип процессуального равенства сторон;
- принцип национального языка;
- принцип самостоятельности органа в принятии решения;
- принцип двухступенчатости процесса;
- принцип материальной истины;
- принцип ответственности должностных лиц за ненадлежащее ведение процесса;
- принцип активности правоприменяющего органа.

Правонарушение — это такое поведение физического или юридического лица, которое выражается в действии или бездействии.

Правонарушения противоречат нормам права и совершаются вопреки им.

Правонарушением признается только виновное поведение субъектов права.

Правонарушения обладают общественно опасным характером, т. е. наносят вред или создают опасность такого вреда для личности, собственности, государства или общества в целом.

Правонарушение влечет за собой применение к правонарушителю мер государственного принуждения.

Правонарушение –

**это противоправное, общественно
вредное, виновное деяние**

(действие или бездействие)

деликтоспособного субъекта, за

которое предусмотрена

юридическая ответственность

Административное правонарушение

- Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
- Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.
- Назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Действующие в России различные юридически обязательные правила имеют своей целью обеспечение правопорядка и государственной дисциплины в определенных сферах деятельности. К ним относятся правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения, правила охраны труда и техники безопасности, правила торговли, санитарные, ветеринарные и противопожарные правила, правила охоты, рыбной ловли, правила воинского учета, пограничного режима, налоговые, таможенные правила, правила, действующие в сфере охраны здоровья населения, окружающей среды, природопользования, охраны памятников истории и культуры и т.д.

Одна из существенных особенностей обязательных правил состоит в том, что они защищаются административными санкциями, а их нарушение квалифицируется в качестве административного правонарушения, являющегося основанием административной ответственности.

В характеристике признаков административного правонарушения исходными являются понятия "действие" и "бездействие", которые образуют такое правовое понятие как "деяние".

ДЕЯНИЕ

Действие –

активная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований, нарушением запрета (например, нарушение водителями транспортных средств правил дорожного движения).

Бездействие –

пассивная форма поведения правонарушителя, непосредственно связанная с невыполнением обязанностей и законных требований (например, руководитель торгового предприятия не обеспечил наличие сертификатов на реализуемые товары, в результате чего покупатели не были информированы о происхождении товара).

Признаки административного правонарушения

- Волевой и осознанный характер поведения в форме действие или бездействие;
- Антиобщественность – посягает на интересы общества и государства, зафиксированных в правовых нормах;
- Противоправность – запрещенность деяния нормой административного права и заключается в совершении деяния, нарушающего нормы административного и иных отраслей права (трудового, земельного, финансового и т. д.), охраняемые мерами административной ответственности;
- Виновность – деяние совершено лицом умышленно или по неосторожности, т.е. имеет место вина правонарушителя;
- Наказуемость – деяние признается административным правонарушением, если за его совершение предусмотрена ответственности нормами административного права.

Признаки административного правонарушения

- ✓ всегда сопряжено с посягательством на приоритеты и ценности общества и государства, ущемляет частные и общественные права и интересы.
- ✓ является вызовом обществу, пренебрежение тем, что ценно для общества, посягает на условия существования, как общества в целом, так и отдельно взятого гражданина.
- ✓ как противоправное деяние по своей природе общественно вредно типичностью и распространенностью, имеет массовое проявление.
- ✓ дезорганизует нормальный ритм жизнедеятельности общества и государства, нарушает порядок государственного управления в обществе.
- ✓ причиняет вред обществу независимо от осознания данного обстоятельства законодателем.

Объектом посягательства административного правонарушения является совокупность общественных отношений в сфере государственного управления, регулируемых нормами административного права и охраняемых мерами административной ответственности. Эту совокупность общественных отношений называют общим объектом противоправного посягательства. В административном праве в общем объекте условно различают:

Родовые объекты

- однородная группа общественных отношений, составляющих неотъемлемую и самостоятельную часть общего объекта:
- по отрасли общественной деятельности, в которой складываются общественные отношения выделяют такие родовые объекты как отношения в промышленности, в социальной сфере, сельском хозяйстве, на транспорте, в связи и т.п..
- по содержанию охраняемых общественных отношений: права и свободы граждан, порядок управления, государственный и общественный порядок, различные формы собственности и др.

Видовые объекты

- обособленная по характеру административного проступка и объекту противоправного посягательства (безопасность дорожного движения при нарушении правил движения и т.п.) группа общественных отношений, общих для проступков одного рода.

Административная ответственность

Цель конкретизируется в функциях ответственности, среди которых выделяются следующие основные функции:

1. Репрессивно-карательная (штрафная) - является, во-первых, актом возмездия государства по отношению к правонарушителю; во-вторых, средством предупреждения новых правонарушений.
2. Предупредительно-воспитательная (превентивная) - призвана обеспечить формирование у граждан мотивов, побуждающих соблюдать требования законов, уважать права и законные интересы других лиц.
3. Правовосстановительная (компенсирующая) - установленный государством порядок не может существовать в нарушенном виде, нарушенные права других лиц должны быть восстановлены и вред, причиненный противоправным поведением подлежит компенсации.

Принципы административной ответственности

- Законность. КоАП (ст.1.6.) указывает, что к административной ответственности может быть подвергнуто лицо только на основании и в порядке, установленном законом.
- Целесообразность - соответствие меры воздействия избираемой в отношении нарушителя целям административной ответственности.
- Неотвратимость - ни одно правонарушение не должно остаться незамеченным для государства.
- Принцип своевременности, оперативности воздействия – соблюдение установленных законом сроков привлечения к ответственности дает возможность своевременно пресечь правонарушение и достичь наибольшей эффективности ее действия.
- Справедливость предполагает недопустимость применения мер наказания унижающие человеческое достоинство, двойного наказания прямо (ст. 50 Конституции РФ) и соответствие наказания тяжести совершенного правонарушения.

Принципы административной ответственности

- Принцип сложения взысканий, налагаемых за совокупность нарушений. При совершении одним лицом нескольких административных правонарушений наказание назначается за каждое правонарушение в отдельности. В то же время, если лицо совершило несколько административных правонарушений, дела о которых рассматриваются одним и тем же органом (должностным лицом), наказание назначается в пределах только одной санкции, установленной за более серьезное нарушение. В этом случае к основному наказанию может быть присоединено одно из дополнительных наказаний, предусмотренных статьями об ответственности за любое из совершенных правонарушений.
- Гуманизм - учитывается личность виновного и потерпевшего.
- Гласность - рассмотрение дела и вынесение постановления по нему осуществляется с участием сторон и общественности, в воспитательных целях могут рассматриваться непосредственно в трудовых коллективах, по месту учебы или жительства нарушителя, кроме случаев определенных законом.
- Экономии средств государственного принуждения.

Административной ответственности как виду юридической ответственности присущи определенные черты.

Во-первых, административная ответственность представляет собой государственное принуждение. Оно выражается в возможности применения кары (наказания) по отношению к правонарушителю.

Во-вторых, основанием административной ответственности выступает административное правонарушение.

В-третьих, административная ответственность выражается в применении административных наказаний. Закон устанавливает, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения.

В-четвертых, условием применения административной ответственности выступает определенная процедура - производство по делам об административных правонарушениях. Данная процедура регламентирует порядок возбуждения, рассмотрения, пересмотра дел об административных правонарушениях, определяет правовой статус участников. Производство по делам об административных правонарушениях выступает гарантией соблюдения прав привлекаемых к административной ответственности лиц.

Структура производства по делам об административных правонарушениях

- Административная
- юрисдикция
- КоАП РФ
 - привлечение
 - к административной
 - ответственности
- применение мер
- обеспечения
- пр-ва по делам
- об административных
- правонарушениях
- пересмотр
- постановлений
- по делам об
- административных
- правонарушениях

Административное наказание (взыскание) - это мера ответственности за административное правонарушение, применяемая в установленном законом порядке к лицу, совершившему административное правонарушение.

Воплощение принципа соразмерности ответственности степени общественной опасности совершенного правонарушения в административном праве проявляется и в различных видах наказаний, которые предусматриваются в санкциях административно-правовых норм. Перечень этих наказаний изложен в ст.3.2.КоАП и является исчерпывающим.

Виды административных наказаний

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) административный арест;
- 6) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 7) дисквалификация;
- 8) административное приостановление деятельности;
- 9) обязательные работы.

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1 - 3, 8

Административные наказания, перечисленные в пунктах 3-9 устанавливаются исключительно КоАП РФ.

Основные и дополнительные административные наказания

- Предупреждение, административный штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация, административное приостановление деятельности и обязательные работы могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.
- Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства может устанавливаться и применяться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.
- За одно административное правонарушение может быть назначено основное либо основное и дополнительное административное наказание из наказаний, указанных в санкции применяемой статьи Особенной части КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административной ответственности.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор);
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

КоАП РФ могут быть предусмотрены иные обстоятельства, отягчающие административную ответственность за совершение отдельных административных правонарушений, а также особенности учета обстоятельств, отягчающих административную ответственность, при назначении административного наказания за совершение отдельных административных правонарушений. (См. п.3 примечания к ст.14.31)

УЧАСТНИКИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ, ИХ ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

Потерпевший

Законные
представители
юридического лица

Законные
представители
физического лица

Защитник и
представитель

Понятой

Свидетель

Переводчик

Специалист


Эксперт

Прокурор

ПРЕДМЕТ ДОКАЗЫВАНИЯ. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА. ОЦЕНКА ДОКАЗАТЕЛЬСТВ



По делу об административном правонарушении выяснению подлежат:



- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Стадии производства (гл. 28-31 КоАП)



- **Возбуждение** дела об административном правонарушении
- **Рассмотрение** дела об административном правонарушении
- **Пересмотр** постановления по делу об административном правонарушении
- **Исполнение** постановления по делу об административном правонарушении