

# Административно-правовой статус гражданина Российской Федерации

Лекция 6



# План

1. Понятие и элементы административно-правового статуса гражданина Российской Федерации
2. Права и обязанности граждан в сфере исполнительной власти и государственного управления
3. Гарантии прав граждан в сфере исполнительной власти и государственного управления
4. Акты гражданского состояния как основания возникновения административных прав и обязанностей граждан
5. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации

# Литература

- Административно-правовой статус гражданина: Сб. статей / Отв. редактор д.ю.н., проф. Хаманева Н.Ю. М.: ИГП РАН, 2004.
- Бахрах Д.Н. Субъекты административного права // Административное право и административный процесс: актуальные проблемы /отв. ред. Л.Л. Попов и М.С. Студенинкина. М.: Юрист, 2004. С. 72-89.

# Литература

- Гражданин и аппарат управления. В 2 т. М., 1982-1984.
- Новоселов В.И. Правовое положение граждан в советском государственном управлении. Саратов, 1976.
- Хаманева Н.Ю. Гражданин как субъект административного права: Учебн. пособие. М.: Академический правовой университет, 2006.

# 1. Понятие административно-правового статуса гражданина Российской Федерации

**Административно-правовой статус** определяет правовое положение гражданина Российской Федерации в сфере исполнительной власти и государственного управления.

# Состав административно-правового статуса (традиционный подход):

- Административная правосубъектность: административная правоспособность и административная дееспособность.
- Наличие административные права и обязанности.
- Административная ответственность граждан.
- Гарантии реализации прав и обязанностей (охрана и защита) (Хаманева Н.Ю.).

# Состав административно-правового статуса

- Хазанов С.Д. , Витрук Н.В. считают административную правосубъектность и административно-правовой статус (только права и обязанности) автономными категориями, имеющими общую природу.

# Виды административно-правового статуса

- **Общий** административно-правовой статус принадлежит всем гражданам Российской Федерации, произведен от конституционно-правового статуса и является равным для всех граждан.



# Виды административно-правового статуса

- **Специальный** правовой статус может быть связан со вступлением гражданина в определенный вид административных правоотношений, видом его деятельности, местом проживания.

Например, прохождение государственной службы, замещение государственной должности, управление транспортным средством, обучение в вузе, занятие предпринимательской деятельностью, проживание в закрытом территориальном образовании и др.

# Ограничение административной правосубъектности

- Если к гражданину применены меры, которые предполагают невозможность осуществления им какого-либо права (лишение свободы, лишение права управления транспортным средством, лишение права занимать определенные должности), что ограничивается правоспособность, дееспособность или правовой статус, его права?

# Ограничение административной правосубъектности

- 1 точка зрения: Алехин А.П., Хаманева Н.Ю., Новоселов В.И. –
- ограничение правоспособности,
- ГК РФ. Статья 22.

Недопустимость лишения и ограничения правоспособности и дееспособности гражданина.  
1. Никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

# Ограничение административной правосубъектности

- 2 точка зрения: Матузов Н.И., Витрук В.И.
- ограничивается право (только Федеральным законом (часть 3 ст. 55, часть 3 ст. 56 Конституции Российской Федерации)).
- правоспособность не изменяется, т.к. неотделима от личности и не может быть ограничена.

# Ограничение административной правосубъектности

- 3 точка зрения: Хазанов С.Д.
- общая административная правоспособность не может ограничена, она приобретается с рождения,
- ограничивается специальная **праводееспособность**  
(она возникает в момент обращения гражданина за приобретением субъективного права, тесно связана с ним и предоставление или признание права зависит от государственного органа).

# Виды административной правосубъектности (в зависимости от подотрасли административного права)

- административно-материальная,
- административно-процессуальная (административно-процедурная, административно-деликтная),
- административно-судопроизводственная.

# Административная правоспособность граждан

– способность гражданина обладать правами и нести обязанности административно-правового характера.

# Особенности административной правоспособности граждан

- возникает с момента рождения и прекращается смертью гражданина;
- неотчуждаема и непередаваема;
- является равной для всех граждан Российской Федерации, но не является одинаковой, так как зависит от возраста, пола, состояния здоровья, образования и других факторов).



# Административная дееспособность граждан

- – способность своими действиями приобретать и осуществлять права, нести обязанности административно-правового характера, а при их неисполнении и нести административную ответственность (административная деликтоспособность).

# Особенности административной дееспособности граждан

- момент её наступления законом не установлен, но возникает ранее, чем любой иной вид дееспособности.

**Примеры** прав и обязанностей малолетнего ребенка:

право на обращение за медицинской помощью,  
право на обращение к сотрудникам милиции,  
право на посещение детских дошкольных образовательных учреждений,  
обязанность соблюдать правила противопожарной безопасности и т.д.

# Особенности административной дееспособности граждан

Несколько точек зрения:

- частично возникает с момента рождения (Бахрах Д.Н.),
- ранний, малолетний возраст (Хаманева Н. Ю.),

# Особенности административной дееспособности граждан

- «элементарная» административная дееспособность малолетних (Хазанов С. Д.) – с момента самостоятельно формулировать определенное волеизъявление: до этого момента новорожденные обладают только правоспособностью.

- Конвенция о правах ребенка от 20.11.1989, ратифицирована 13.06.1990 г.

- Статья 12.

1. Государства-участники обеспечивают **ребенку, способному сформулировать свои собственные взгляды**, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам ребенка уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

2. С этой целью ребенку, в частности, предоставляется **возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно**, либо через представителя или соответствующий орган, в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

# Особенности административной дееспособности граждан

- расширяется в зависимости от возраста и физического развития человека:
  - право на объединение в детские (с 8 лет) и молодежные общественные организации (с 14 лет),
  - дисциплинарная ответственность в образовательных учреждениях,
  - право на организацию митинга или собрания (с 16 лет) и т. Д.;
- в полном объеме (или общая дееспособность) наступает с 18 лет;
- с 16 лет наступает административная деликтоспособность.

## 2. Права и обязанности граждан в сфере исполнительной власти и государственного управления (виды)

По способу их реализации:

- **абсолютные права**

осуществляются самостоятельно гражданином, а другие субъекты права обязаны не препятствовать их реализации;

*примеры:* право гражданина на обращение в государственный орган, право на получение информации о деятельности государственных органов, право на свободу передвижения и др.;

## По способу их реализации:

- **относительные права**

их реализация может быть осуществлена только путем правоприменения, то есть после издания соответствующего индивидуального акта уполномоченным государственным органом о признании, предоставлении и или конкретизации права;

***примеры:*** право на пенсию, право на поступление в высшее учебное заведение и др.).



- **По порядку нормативного закрепления:**
- - производные от конституционных прав и свобод (право на образование, право на участие в управлении делами государства, право на жилище и т.д.);
- - находящиеся за пределами конституционного статуса гражданина и закрепленные в законах и подзаконных актах (право на управление транспортным средством, право на имя, право ношения оружия и др.).

## По степени влияния органа исполнительной власти на реализацию прав граждан - 6 степеней свободы (Бахрах Д.Н.):

- I. полная свобода;
- II. реализация права в уведомительном порядке (право на проведение митинга, демонстрации, право на регистрацию юридического лица, перемена места жительства, места пребывания и др.);
- III. реализация права в регистрационном порядке (приобретение определенных видов имущества);

## По степени влияния органа исполнительной власти на реализацию прав граждан - 6 степеней свободы (Бахрах Д.Н.):

- IV. реализация права в разрешительном порядке (ношение оружия, право государственного служащего заниматься иной оплачиваемой деятельностью, лицензируемая деятельность);
- V. реализация права ограничена дискреционными полномочиями органов государственной власти (конкурс при поступлении на государственную службу);
- VI. абсолютный запрет (полная несвобода).

## По содержанию права:

- **права на участие в государственном управлении**

(право на равный доступ к государственной службе, право на участие в выборах и референдумах, право направлять предложения в органы государственной власти по совершенствованию их деятельности др.);

- **политические права**

право на проведение митингов, демонстраций, собраний и т.д. (ФЗ от 19.04 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» ( ред. 09.03.2016));

# По содержанию права: право на свободу передвижения


- право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации

Закон Российской Федерации от 25 июня 1993 г. № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015)

- право свободного выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. 114-ФЗ «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ» (ред. от 30.12.2015)

# Право на свободу передвижения

- Право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации
- Обязанность регистрироваться по месту жительства и месту пребывания
  -  Регистрация или отсутствие таковой **не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.**

# Регистрационный учет граждан Российской Федерации

- Устанавливается в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.
- Органами регистрационного учета являются территориальные органы ФМС, органы местного самоуправления.
- Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713 (ред. от 05.02.2016)

# Регистрация по месту пребывания

- **Место пребывания –**
  - место, где гражданин временно проживает,
  - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, больница, туристская база, иное подобное учреждение, а также жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.
- Обязанность регистрации по месту пребывания возникает, в случае прибытия для временного проживания **на срок свыше 90 дней**, по истечении указанного срока гражданин обязан обратиться за регистрацией.
- Регистрация граждан по месту пребывания в гостинице, санатории, доме отдыха, пансионате, кемпинге, больнице, на туристской базе и т.д. осуществляется по их прибытии администрацией этих учреждений на основании документов, удостоверяющих личность.



# Регистрация по месту жительства

- **Место жительства -**
  - место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма, либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации,
  - жилой дом, квартира, служебное жилое помещение, специализированные дома (общежитие, гостиница-приют, дом маневренного фонда, специальный дом для одиноких и престарелых, дом-интернат для инвалидов, ветеранов и другие), а также иное жилое помещение.
- Гражданин, изменивший место жительства, обязан **не позднее 7 дней со дня прибытия на новое место жительства** обратиться к ответственным должностным лицам за регистрацией.

# Право свободного выезда из РФ и въезда в РФ

- Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

# Ограничение права граждан Российской Федерации на выезд из Российской Федерации:

- при допуске к сведениям особой важности или совершенно секретным сведениям, отнесенным к государственной тайне (на срок до 5 лет, может быть продлен до 10 лет);
- в случае призыва на военную службу или направления на альтернативную гражданскую службу (до окончания службы);
- при задержании по подозрению в совершении преступления либо привлечении в качестве обвиняемого (до вынесения решения по делу или вступления в законную силу приговора суда);
- при осуждении за совершение преступления (до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания);
- при уклонении от исполнения обязательств, наложенных судом (до исполнения обязательств);
- при сообщении заведомо ложных сведений при оформлении документов для выезда из Российской Федерации (до решения вопроса в срок не более одного месяца органом, оформляющим такие документы).

## По содержанию права:

- **социально-экономические права** или право на получение государственных и муниципальных услуг,  
примеры: право на образование, право на пенсионное обеспечение, право на жилище и т.д.

# Государственные услуги

**государственные услуги** - предоставление федеральными органами исполнительной власти непосредственно или через подведомственные им федеральные государственные учреждения либо иные организации безвозмездно или по регулируемым органами государственной власти ценам услуг гражданам и организациям в области образования, здравоохранения, социальной защиты населения и в других областях, установленных федеральными законами

(п.2 Указа Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» № 314 от 9 марта 2004 г.)).

## По содержанию права:

- **информационные права** (право на получение информации о деятельности государственных и муниципальных органов, судов, право на защиту персональных данных, право на обращение в государственные органы и т.д.);
- **право на защиту** (право пользоваться квалифицированной юридической помощью, право пользоваться услугами защитника и адвоката, право на административную жалобу, право на судебную защиту).

# Права граждан Российской Федерации в информационной сфере

## Право на защиту персональных данных

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (ред. от 21.07.2014).
- **Персональные данные** - любая информация, относящаяся к определенному или определяемому на основании такой информации физическому лицу (субъекту персональных данных), в том числе его фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата и место рождения, адрес, семейное, социальное, имущественное положение, образование, профессия, доходы, другая информация.

# Правила обработки персональных данных

- **Обработка персональных данных** - действия (операции) с персональными данными, включая сбор, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использование, распространение (в том числе передачу), обезличивание, блокирование, уничтожение персональных данных
- **Оператор** - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели и содержание обработки персональных данных



# Правила обработки персональных данных

- Обработка персональных данных может осуществляться оператором **только с письменного согласия субъектов персональных данных** (кроме случаев, установленных законом).
- Запрещена обработка специальных категорий персональных данных, касающихся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни (кроме случаев, установленных законом).

## Право на свободу поиска, получения, передачи, производства и распространения информации любым законным способом

- Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и защите информации» (ред. от 13.07.2015)
- Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации» (ред. от 12.03.2014).
- Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (ред. от 09.03.2016).

## Виды информации, доступ к которой не может быть ограничен:

- 1) нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, а также устанавливающие правовое положение организаций и полномочия государственных органов, органов местного самоуправления;
- 2) информация о состоянии окружающей среды;
- 3) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, а также об использовании бюджетных средств (за исключением сведений, составляющих государственную или служебную тайну);

## Виды информации, доступ к которой не может быть ограничен:

- 4) информация, накапливаемая в открытых фондах библиотек, музеев и архивов, а также в государственных, муниципальных и иных информационных системах, созданных или предназначенных для обеспечения граждан (физических лиц) и организаций такой информацией;
- 5) иная информация, недопустимость ограничения доступа к которой установлена федеральными законами.

## Обязанности граждан в сфере исполнительной власти и государственного управления

### По способу реализации:

- **абсолютные обязанности**

их реализация не зависит от каких-либо условий, и они возлагаются на каждого;

**примеры:** соблюдение правил безопасности дорожного движения; противопожарной безопасности; соблюдение правил общественного порядка; соблюдение санитарных правил; обязанность регистрироваться по месту жительства и пребывания.

- **относительные обязанности:**

возникают в результате реализации прав: обязанности государственного служащего, обязанности студента, обязанности водителя.

### 3. Гарантии прав граждан в сфере исполнительной власти

- **Право граждан на обращение с жалобой** в орган государственной власти на незаконные действия (бездействие) или решения субъектов исполнительной власти.

Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (ред. от 03.11.2015)

## Гарантии прав граждан в сфере исполнительской власти

- **Право граждан на обращение в органы прокуратуры Российской Федерации с заявлением о проведении проверки по факту нарушения прав и свобод граждан.**

Федеральный закон от 17 января 1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. 28.11.2015.).



## Гарантии прав граждан в сфере исполнительской власти

- **Право граждан на обращение в суд с заявлением о признании незаконным действия (бездействия) или решения органа государственной власти, местного самоуправления, должностного лица, нарушающего его права и свободы.**  
ГПК и АПК РФ, Кодекс административного судопроизводства РФ

# Гарантии прав граждан в сфере исполнительской власти

## Судебная практика:

Постановление Пленума ВС РФ от 10.02.2009 №2 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц государственных и муниципальных служащих» (ред. от 09.02.2012)

## Гарантии прав граждан в сфере исполнительной власти

- **Право граждан на обращение с жалобой к Уполномоченному по правам человека.**

ФКЗ от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (ред. от 31.01.2016)
- **Право граждан на обращение в международные суды.**

Например, Европейский суд по правам человека в Страсбурге.

# Гарантии прав граждан в сфере исполнительной власти

## Защита прав граждан за рубежом.

- Граждане Российской Федерации, пребывающие за пределами Российской Федерации, находятся под защитой и покровительством Российской Федерации.
- Дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации обязаны обеспечивать меры по защите граждан Российской Федерации и оказывать им покровительство в порядке, определяемом законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

## 4. Акты гражданского состояния

- **Акты гражданского состояния** - действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан.

Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (ред. от 28.11.2015)

## Акты гражданского состояния, подлежащие государственной регистрации:

- рождение,
- заключение брака, расторжение брака,
- усыновление (удочерение),
- установление отцовства,
- перемена имени,
- смерть.

# Органы ЗАГС

- Полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния являются **полномочиями Российской Федерации**, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

# Органы ЗАГС

- органы ЗАГС субъектов РФ;
- органы местного самоуправления (при наделении их соответствующими полномочиями законами субъектов РФ);
- консульские учреждения Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации.

Министерство юстиции РФ издает нормативные правовые акты в данной сфере, но к органам ЗАГС не относится.



## 5. Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации

- паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;
- паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, до замены его в установленный срок на паспорт гражданина Российской Федерации;
- свидетельство о рождении - для лиц, не достигших 14-летнего возраста;
- паспорт, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации, - для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации;
- временное удостоверение личности (до оформления нового паспорта);
- справка об освобождении из мест лишения свободы.

# Паспорт гражданина Российской Федерации

- Указ Президента РФ 13 марта 1997 г. № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 08 июля 1997 г. № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (ред. от 29.02.2016)

# Паспорт гражданина Российской Федерации

- В паспорт вносятся следующие сведения о личности гражданина:
  - фамилия,
  - имя,
  - отчество,
  - пол,
  - дата рождения,
  - место рождения.

# Паспорт гражданина Российской Федерации

В паспорте производятся **отметки**:

- о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;
- об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста;
- о регистрации и расторжении брака;
- о детях (гражданах Российской Федерации, не достигших 14-летнего возраста);
- о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;
- о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации.

# Паспорт гражданина Российской Федерации

По **желанию** гражданина в паспорте также производятся отметки:

- о его группе крови и резус-факторе;
- об идентификационном номере налогоплательщика.



Запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные Положением.



Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные Положением, является недействительным.

## Документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации

- паспорт;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- паспорт моряка (удостоверение личности моряка).