

# Административное

право

# Административное право



- отрасль права, регулирующая общественные отношения, которые возникают, развиваются и прекращаются в сфере государственного управления (управленческие правоотношения). Они и составляют предмет административного права.

# Принципы АП

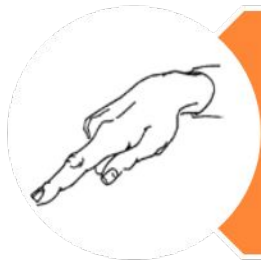
- принцип разделения властей
- принцип законности
- принцип равенства перед законом
- принцип презумпции невиновности



# Функции административного права

- Координационная функция, имеющая своей целью обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления;
- Правоохранительная функция, обеспечивающая как соблюдение установленного в сфере государственного управления правового режима, так и защиту законных прав и интересов всех участников регулируемых управленческих отношений;
- Воспитательная функция, направленная на формирование позитивного правосознания у граждан.

# МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА



**Императивный (метод властных предписаний)**



**Диспозитивный (взаимодействие сторон)**



**Метод дозволения (разрешённый вариант поведения)**



**Метод запрета**





## ИМПЕРАТИВНЫЙ МЕТОД

- ▣ **Установление определенного порядка действий, предписание к действию соответствующих условий, надлежащим образом оформленные в административно-правовой норме. (метод предписаний). Несоблюдение такого порядка не влечет за собой юридических последствий, на достижение которых ориентирует норма, однако за несоблюдение предписаний может последовать административное наказание (взыскание).**

**Призван обеспечить безопасность установления отношений**

# ДИСПОЗИТИВНЫЙ МЕТОД

- Он проявляется в административном праве при заключении административных договоров и при перераспределении или делегировании полномочий одних органов управления другим.



# МЕТОД ДОЗВОЛЕНИЯ

- ▣ это предоставление выбора одного из вариантов должного поведения или так называемое управление по усмотрению – это жесткий вариант дозволения, дающий возможность проявления самостоятельности должностными лицами при решении определенных задач, но они не вправе уклониться от такого выбора. Например: при решении вопроса о привлечении лица к административной ответственности к нему могут быть применены различные административные взыскания либо он может быть освобожден от ответственности.

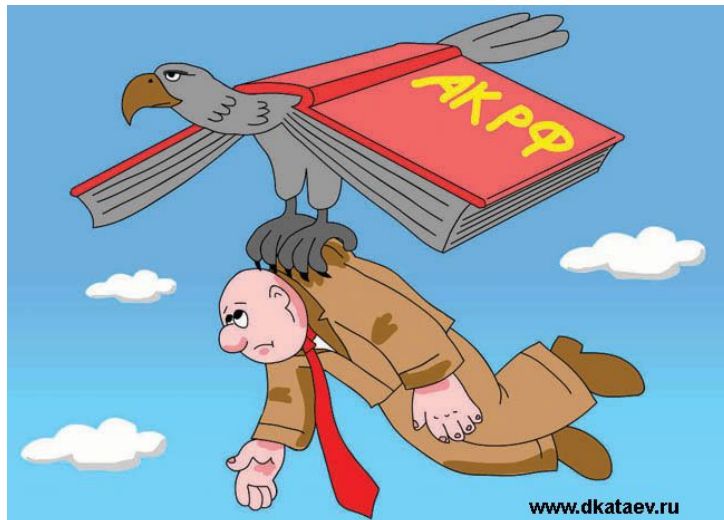






# МЕТОД ЗАПРЕТА

- **запрещение определенных действий под угрозой применения соответствующих административно-правовых санкций. Нарушение этого запрета влечет привлечение должностного лица к административной ответственности.**



Источники административного права – это важнейшие формы выражения административно-правовых норм. В практическом варианте имеются в виду юридические акты различных государственных органов, содержащие такого рода правовые нормы, т. е. нормативные акты.

Основной классификацией источников административного права является их деление по юридической силе:

1. общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ
2. Конституция РФ
3. федеральные конституционные законы
4. федеральные законы
5. указы Президента, постановления Правительства
6. Конституции и законы субъектов РФ
7. Приказы и иные подзаконные нормативно-правовые акты различных федеральных министерств и ведомств
8. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления
9. Акты правосудия

# Исполнительная власть

один из видов самостоятельной и независимой публичной власти в государстве, представляющий собой совокупность полномочий по управлению государственными делами. Таким образом, исполнительная власть представляет собой систему государственных органов, осуществляющих эти полномочия.

## Функции федерального органа исполнительной власти

- принятие нормативных правовых актов
- контроль и надзор
- управление государственным имуществом
- оказание государственных услуг
- **Система органов исполнительной власти**

Правительство РФ является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в РФ.

- Правительство РФ состоит из:
  - Председателя Правительства РФ;
  - заместителей Председателя Правительства РФ;
  - федеральных министров.

# Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти

Президент РФ является главой государства.

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ;

имеет право председательствовать на заседаниях Правительства РФ;

принимает решение об отставке Правительства РФ;

по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров.

обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие Правительства РФ и других органов государственной власти.

руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, ведающих вопросами обороны, безопасности, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий;

Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ и Председатель Совета безопасности РФ.

Президент РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти.

вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом.

## Правительство РФ и его правовое положение

1. является органом государственной власти РФ;
2. осуществляет исполнительную власть РФ;
3. является коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в РФ.
4. Основные принципы деятельности Правительства РФ: • принцип верховенства законов, • принцип народовластия; • принцип федерализма; • принцип разделения властей; • принцип ответственности; • принцип гласности; • принцип обеспечения прав и свобод человека и гражданина.
5. Правительство РФ в пределах своих полномочий: • организует исполнение законов, осуществляет систематический контроль за их исполнением • принимает меры по устранению нарушений законодательства РФ.
6. Председатель Правительства РФ назначается Президентом РФ из числа граждан РФ, не имеющих гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, в порядке, установленном Конституцией РФ.
7. Председатель Правительства РФ освобождается от должности Президентом РФ: • по заявлению Председателя Правительства РФ об отставке; • в случае невозможности исполнения
8. Правительство РФ представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности
9. Заседания Правительства РФ проводятся не реже одного раза в месяц.

# Государственный орган -

это единичная структура власти (гражданин, коллектив, группа граждан) наделенная государственно-властными полномочиями для осуществления закрепленных за ним целей и функций.



# Характеристика государственного органа

- орган государства - это элемент организационной структуры государства, наделенный властью;
- орган осуществляет от имени государства выполнение определенных задач и функций;
- государственный орган имеет свою организационную структуру, территориальный масштаб деятельности, компетенцию;
- несет ответственность перед государством за свою деятельность.



# Правовой статус органов госуправления определяется:

- они осуществляют свою деятельность на основе конституции и принятых в соответствии с ней законов;
- в процессе осуществления исполнительно-распорядительной деятельности они используют правовые средства нормотворческого, оперативно-исполнительного (распорядительного) и юрисдикционного (правоохранительного) характера;
- все они подотчетны и подконтрольны органам государственной власти;
- каждый нижестоящий орган управления подчиняется и подконтролен по вертикали соответствующему вышестоящему органу.

По характеру компетенции различаются органы исполнительной власти:

*общей* компетенции, т.е. осуществляющие функции и полномочия, распространяющиеся на все или на большинство участков государственно-управленческой деятельности. Это наиболее значимые органы: правительства, администрации субъектов Российской Федерации;

*отраслевой* компетенции, т.е. осуществляющие функции и полномочия в границах порученных им отраслей управления (например, железнодорожным транспортом, внутренними делами и т.п.). Как правило, это министерства, федеральные службы, аналогичные им органы в субъектах Федерации;

*межотраслевой* компетенции, т.е. осуществляющие функции и полномочия по отнесенным к их ведению специальным вопросам, общим для всех или нескольких отраслевых систем (например, координация по вопросам стандартизации, охране окружающей среды и т.п.). Это и государственные комитеты, и министерства, и некоторые федеральные службы. Все зависит от того, какие конкретно функции и полномочия закреплены за данным органом;

*смешанной* компетенции, т.е. осуществляющие свои функции и полномочия как в отраслевом, так и в межотраслевом масштабах. В большинстве случаев именно такого рода компетенция характерна для федеральных органов исполнительной власти различных организационно-правовых форм.

**По порядку и способам** образования выделяются органы исполнительной власти:

**образуемые главами государств** Президент РФ фактически формирует Правительство РФ, образует федеральные органы исполнительной власти. Аналогичны полномочия президентов республик, входящих в состав РФ;

**образуемые органами законодательной власти** Такой порядок предусмотрен конституциями некоторых республик. Например, в Республике Дагестан правительство образуется Государственным Советом;

**образуемые самими органами исполнительной власти** Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» предусмотрена возможность образования им органов при Правительстве (сейчас, например, в качестве федерального органа исполнительной власти действует Государственная хлебная инспекция при Правительстве РФ). Кроме того, федеральные органы исполнительной власти могут создавать свои внутриотраслевые территориальные органы.

**в отдельных случаях наблюдается способ избрания** Однако он не имеет отношения к образованию самих органов исполнительной власти, так как избираться могут лишь руководители некоторых из них.

По порядку разрешения подведомственных вопросов различают:

**коллегиальные органы**, в которых основные вопросы компетенции решаются по большинству членов данного органа (например, коллегиальными являются государственные комитеты и федеральные комиссии); естественно, коллегиальными являются и правительства;

**единоначальные органы**, в которых полномочия решать основные вопросы сосредоточены в руках руководителя (все остальные органы).



## По организационно-правовым формам

В настоящее время действуют следующие органы исполнительной власти: правительства; министерства; государственные комитеты; федеральные комиссии; федеральные службы; федеральные надзоры; российские агентства. Это федеральный уровень. Но и на региональном уровне практически действуют органы, совпадающие по наименованию с первыми тремя их видами.

Кроме того, в краях, областях РФ функционируют администрации; в городах федерального значения – *мэрии* (г. Москва). В числе исполнительных органов можно обнаружить департаменты, инспекции, управления, комитеты, отделы и т.п.

# Субъекты административного права

# Субъекты административного права

- • граждане РФ;
- • иностранные граждане, лица без гражданства, лица с двойным гражданством;
- • органы исполнительной власти (Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления);
- • государственные служащие;
- • юридические лица (общественные объединения, политические партии и движения, религиозные объединения, коммерческие организации и др.);
- • индивидуальные предприниматели.

# Административно-правовой статус граждан

Каждый человек как член гражданского общества имеет четыре основных права:

- личные и индивидуальные свободы включающие право на личную неприкосновенность, неприкосновенность жилища, свободу совести, свободу передвижения и выбора места пребывания и жительства и др.;
- право на участие в государственном управлении (право на государственную службу, избирать и быть избранными и т.д.);
- право на государственное содействие и помощь (право на получение медицинской, санитарно-эпидемиологической помощи и т.д.);
- право на защиту (право на обращение в вышестоящую инстанцию, право на административный иск и т.д.).



# Паспорт гражданина РФ





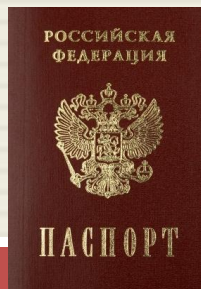
**В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 года № 232 «Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации» паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.**

**Паспорт обязаны иметь все граждане Российской Федерации, достигшие 14-летнего возраста и проживающие на территории Российской Федерации.**



**Положение о паспорте гражданина Российской Федерации, образец бланка и описание паспорта гражданина Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828.**

**Приказом МВД России от 28 декабря 2006 года № 1105 утвержден Административный регламент Федеральной миграционной службы Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене и по исполнению государственной функции по учету паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.**



## **Срок действия Паспорта гражданина Российской Федерации:**

- от 14 лет — до достижения 20-летнего возраста;
- от 20 лет — до достижения 45-летнего возраста;
- от 45 лет — бессрочно.

**По достижении гражданином (за исключением военнослужащих, проходящих службу по призыву) 20-летнего и 45-летнего возраста паспорт подлежит замене.**

**Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, паспорта выдаются или заменяются по окончании установленного срока военной**

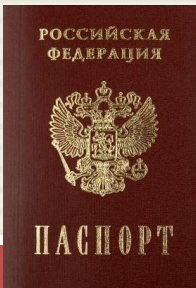


## **Выдача, замена паспортов:**

**Выдача и замена паспортов производятся территориальными органами Федеральной миграционной службы по месту жительства, по месту пребывания или по месту обращения граждан в порядке, определяемом Министерством внутренних дел Российской Федерации.**

**Для получения паспорта гражданин  
представляет:**

- **Заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, заполненное ручным или машинописным способом гражданином, обратившимся за получением паспорта.**
- **Свидетельство о рождении.**
- **Две личные фотографии в черно-белом или цветном исполнении размером 35 × 45 мм с четким изображением лица строго в анфас без головного убора.**
- **Документы, свидетельствующие о принадлежности к гражданству Российской Федерации.**
- **Документы, необходимые для проставления обязательных отметок в паспорте (военный билет, свидетельства о рождении детей в возрасте до 14-ти лет, документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства).**
- **Квитанцию об оплате государственной пошлины**



## *Для замены паспорта гражданин представляет:*

- Заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П;
- Две личные фотографии установленного образца;
- Документы, подтверждающие основания для замены паспорта, указанные в пункте 12 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. № 828
- Документы, необходимые для проставления отметок в паспорте (военный билет, свидетельства о рождении детей в возрасте до 14-ти лет, документы, подтверждающие регистрацию по месту жительства, свидетельство о регистрации брака, свидетельство о расторжении брака).
- Квитанцию об оплате государственной пошлины.

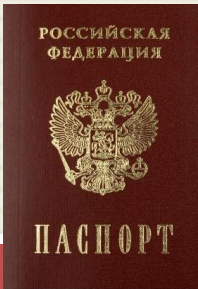


## В случаях хищения, утраты Паспорта гражданина Российской Федерации:

При утрате (хищении) паспорта гражданин представляет письменное заявление, в котором указывается, где, когда и при каких обстоятельствах был утрачен (похищен) паспорт, заявление о выдаче (замене) паспорта по форме № 1П, четыре личные фотографии установленного образца, а также квитанцию об оплате государственной пошлины .

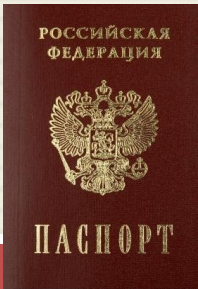
При похищении паспорта гражданин обращается с заявлением в орган внутренних дел Российской Федерации и представляет в подразделение талон-уведомление о регистрации сообщения о происшествии, предусмотренный приложением № 5 к Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в органах внутренних дел Российской Федерации заявлений, сообщений и иной информации о происшествиях, утвержденной [Приказом МВД России от 1 декабря 2005 г. N 985.](#)





# Бланк паспорта гражданина Российской Федерации





## *В паспорт вносят следующие сведения о личности гражданина:*



- фамилия;
- имя;
- отчество;
- пол;
- дата рождения;
- место рождения.



## ***В паспорте производят отметки:***

- **о регистрации гражданина по месту жительства и снятии его с регистрационного учета;**
- **об отношении к воинской обязанности граждан, достигших 18-летнего возраста;**
- **о регистрации и расторжении брака;**
- **о детях, не достигших 14-летнего возраста;**
- **о ранее выданных основных документах, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации;**
- **о выдаче основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации.**



*По желанию гражданина в паспорте (на 18-й странице) также производят отметки:*

- о его группе крови и резус-факторе (обычно, в поликлинике по месту жительства);
- об идентификационном номере налогоплательщика.



## *Запрещается*

**В паспорт вносить сведения, отметки и записи, не предусмотренные *Положением о паспорте гражданина Российской Федерации*.**

**Паспорт, в который внесены подобные сведения, отметки или записи, является недействительным.**



Гражданин **обязан** бережно хранить паспорт. Об утрате паспорта гражданин должен незамедлительно заявить в орган внутренних дел или территориальный орган ФМС России.

**Запрещено** изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.



В соответствии с Гражданским кодексом РФ, граждане приобретают права и исполняют обязанности под своим именем, фамилией и отчеством. Формально паспорт не нужен для того, чтобы гражданин обрёл гражданские права и смог исполнить обязанности. Однако **отсутствие паспорта** резко сокращает возможности гражданина реализовать свои права, даже если у него сохраняется заграничный паспорт, водительское удостоверение или военный билет, позволяющие его однозначно идентифицировать.



## Береги паспорт смолоду

Паспорт – самый главный документ гражданина РФ. В соответствии с законодательством человек обязан получить паспорт в течение месяца после достижения 14 лет. Идентификация личности в настоящее время проводится по фотографии и паспортным данным, включающим в фамилию, имя, отчество, дату рождения, пол, место рождения и гражданство. Мошенники идут на все, чтобы завладеть этим документом и использовать его в своих целях.

Паспортные данные используются при регистрации фирм-однодневок, которые в дальнейшем уже используются в различных преступлениях, как механизм для их совершения, в частности для незаконной банковской деятельности, незаконной предпринимательской, легализации доходов полученных преступным путем.

С чужим паспортом в руках мошенники берут кредиты и продают квартиры. Доказать незаконность подобных сделок очень сложно. Также как и восстановить документы.

Единственный способ обезопасить себя от мошенников – не передавать паспорт без надобности в руки посторонних людей. При утере документа необходимо немедленно обратиться в милицию.



# Особенности административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

- 1. Иностранец – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства.*
- 2. Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства.*
- 3. Временно пребывающим в РФ является иностранный гражданин, прибывший в РФ на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, получивший миграционную карту, но не имеющий вида на жительство или разрешения на временное проживание*
- 4. Вид на жительство – это документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их прав на постоянное проживание в РФ, а также их права на свободный выезд из РФ и въезд в РФ.*
- 5. По общему правилу вид на жительство выдается сроком на пять лет и по окончании срока может быть продлен еще на пять лет.*
- 6. Вид на жительство высококвалифицированному специалисту и членам его семьи оформляется на срок действия выданного ему разрешения на работу*
- 7. Вид на жительство иностранному гражданину, признанному носителем русского языка в установленном законом порядке, выдается на три года*

# Беженцы и вынужденные переселенцы

- **Беженцем** признается лицо, которое:
- - не является гражданином РФ и которое в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности
- При получении удостоверения беженца национальный (гражданский) паспорт и (или) другие документы, удостоверяющие личность заявителя, признанного беженцем, остаются на хранении в уполномоченном органе по месту учета на срок признания этого заявителя беженцем

**Вынужденным переселенцем** признается гражданин РФ, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка

- - гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию РФ;
- - гражданин РФ, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта РФ.

# Общественные объединения как субъекты административного права

*Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.*

*Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:*

- общественная организация;*
  - общественное движение;*
  - общественный фонд;*
  - общественное учреждение*
- ; • орган общественной самодеятельности;*
- политическая партия.*

## Юридические лица как субъекты административного права

*Юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.*

. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). Юридическое лицо может быть ограничено в правах лишь в случаях и в порядке, предусмотренных законом.

. Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

. ЮЛ подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений.

# Государственная служба: понятие, принципы, система и правовые основы

*ФЗ от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы в РФ» в соответствии с Конституцией РФ определяются правовые и организационные основы системы государственной службы РФ.*

*Государственная служба РФ – профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий*

*Система государственной службы включает в себя следующие виды государственной службы:*

*1. государственная гражданская служба*

- федеральную государственную гражданскую службу*
- государственную гражданскую службу субъекта РФ*

*2. военная служба*

*3. ИНЫЕ ВИДЫ СЛУЖБ*

## ***Основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются:***

- федерализм, обеспечивающий единство системы государственной службы и соблюдение конституционного разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ (далее – государственные органы);
- законность;
  - приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты;
  - равный доступ граждан к государственной службе;
  - единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы;
  - взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы;
  - открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих;
  - профессионализм и компетентность государственных служащих;
  - защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц.

# Государственные служащие как субъекты административного права

**Федеральный государственный служащий** – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

**Государственный гражданский служащий субъекта РФ** – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности государственной гражданской службы субъекта РФ и получающий денежное содержание (вознаграждение) за счет средств бюджета соответствующего субъекта РФ.

**Гражданский служащий** – гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. На гражданскую службу вправе поступать граждане РФ, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком РФ и соответствующие квалификационным требованиям. Предельный возраст пребывания на гражданской службе – 65 лет. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ



# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВОНАРУШЕНИЕ (ПРОСТУПОК)

- ▣ Это посягательство на государственный и общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления.
- ▣ Противоправное виновное действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.



# ПРИЗНАКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ

- 1. Деяние (действие или бездействие).**
- 2. Противоправность деяния.**
- 3. Прописано в административном кодексе.**
- 4. Несёт в себе черты общественной опасности, т.е. существует прямая связь между данным деянием и наступлением вредных последствий.**



# СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ



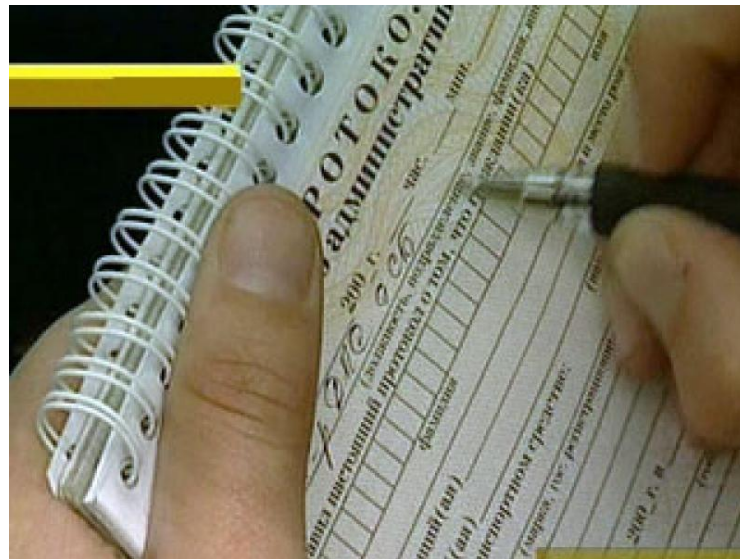
# **ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

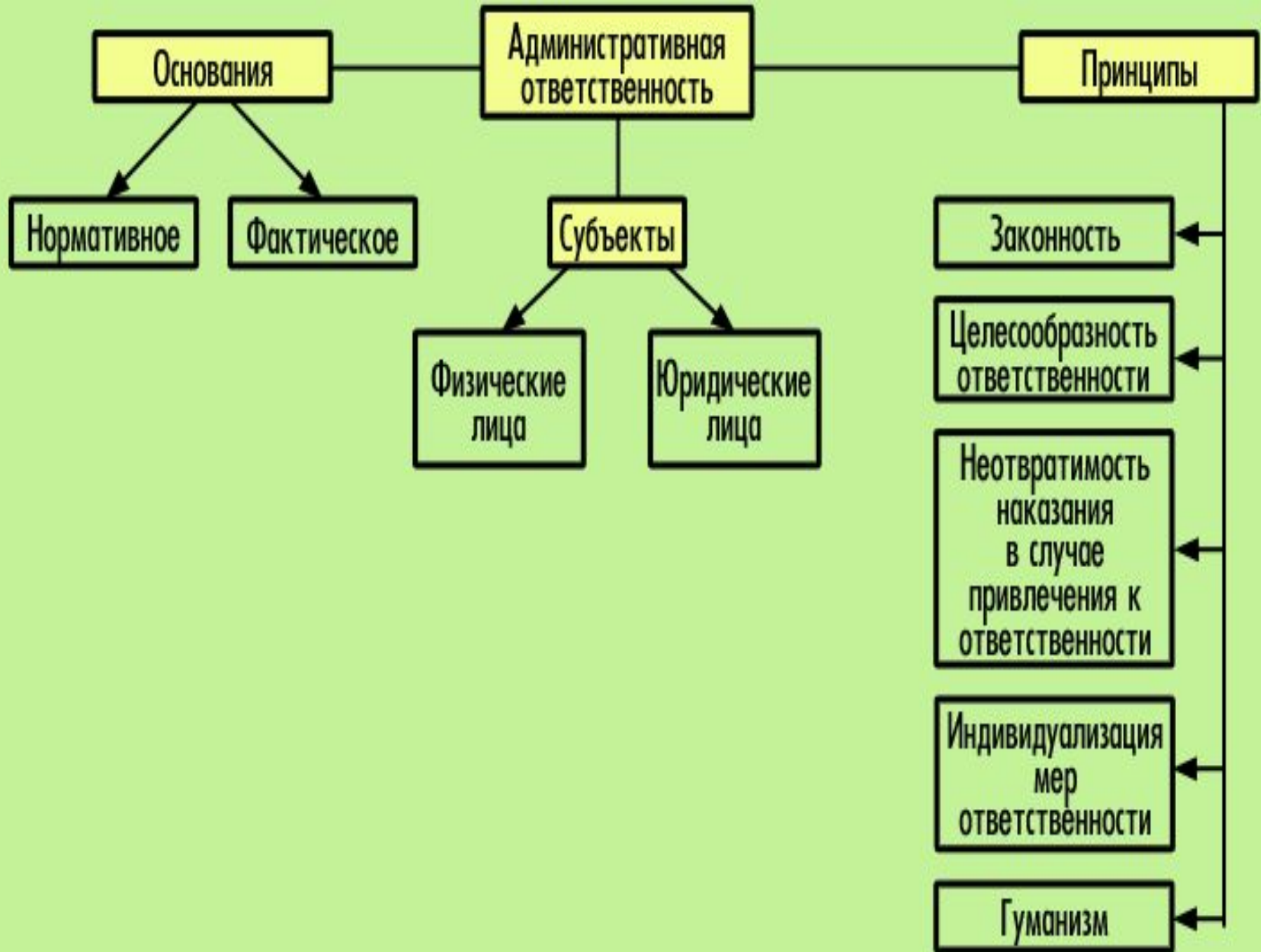
- ❑ Нарушения норм охраны труда, наносящие вред здоровью.**
- ❑ Посягательство на собственность.**
- ❑ Наносящие вред природе, памятникам истории и культуры.**
- ❑ Совершённые на транспорте.**
- ❑ Совершённые в области торговли и финансов.**
- ❑ Посягательство на общественный порядок.**
- ❑ Посягательство на установленный порядок управления.**



# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.





# Нормативная основа (институт) административной ответственности

Нормативная основа административной ответственности — это система действующих норм права, закрепляющих:

- ▣ составы административных проступков (основания ответственности);
- ▣ систему административных взысканий и принципы их наложения;
- ▣ круг субъектов, имеющих право налагать административные взыскания;
- ▣ процедуру привлечения к ответственности, ее процессуальную форму.

# Виды наказаний за административные правонарушения

**Административное наказание** – установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения.

**Основными видами административных наказаний являются:**

- 1. Предупреждение-** выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.
- 2. административный штраф-** является денежным взысканием, выражается в рублях и устанавливается
  - для граждан в размере, от 500, 5000-500 000,
  - для должностных лиц – 50 000-1 млн.
  - для юридических лиц- 1 млн-60 млн руб.



### 3. лишение специального права, предоставленного физическому лицу-

устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом, а также за уклонение от исполнения иного административного наказания (право на охоту). Лишение специального права назначается судьей. Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более трех лет.

4. **административный арест**-заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования либо организацию повлекшего нарушение общественного порядка массового одновременного пребывания или передвижения граждан в общественных местах, за нарушение требований режима чрезвычайного положения или правового режима контртеррористической операции либо за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах до тридцати суток.

- Административный арест назначается судьей.
- не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до 14 лет, лицам, не достигшим возраста 18, инвалидам I и II групп, военнослужащим

**5. дисквалификация**- лишении физического лица права замещать должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, либо осуществлять медицинскую деятельность или фармацевтическую деятельность. Назначается судьей на срок от шести месяцев до трех лет.

**6. административное приостановление деятельности**- во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, т.д. Назначается должностными лицами на срок до девяноста суток.

**7. Обязательные работы** заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ. Обязательные работы назначаются судьей.

- Обязательные работы устанавливаются на срок от двадцати до двухсот часов и отбываются не более четырех часов в день.
- Максимальное время обязательных работ может быть увеличено до восьми часов в день
- Не применяются к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, инвалидам I и II групп, военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы, а также к имеющим специальные звания сотрудникам

## Дополнительные административные наказания

8. **Конфискацией орудия** совершения или предмета административного правонарушения является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

Конфискация назначается судьей.

9. **административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства** - в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации

•назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию - соответствующими должностными лицами.

•судья вправе применить к таким лицам содержание в специальном учреждении

## 10. Административный запрет на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения -

● заключается во временном запрете гражданину на посещение таких мест в дни проведения официальных спортивных соревнований и устанавливается за нарушение правил поведения зрителей при проведении официальных спортивных соревнований.

● Назначается судьей на срок от шести месяцев до семи лет.

# ПОДВЕДОМСТВЕННОСТЬ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ



*Судьи*



*Комиссия по делам  
несовершеннолетних*



*Органы внутренних дел и  
учреждения уголовно-  
исполнительной системы*



# ПРИНЦИПЫ НАЗНАЧЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

## Принцип законности

Противоправные деяния должны быть правильно квалифицированы

Органы и должностные лица вправе рассматривать лишь подведомственные им дела, избирать вид и размер наказаний только в рамках представленных полномочий

Никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же правонарушение

Основанием привлечения лица к административной ответственности является противоправность деяния

Орган или должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может наложить на виновного только то взыскание, которое установлено законодательством и только в пределах санкции нормативного акта, предусматривающего ответственность за совершенное правонарушение

## Принцип индивидуализации

При наложении взыскания учитываются:

- характер правонарушения;
- личность нарушителя;
- степень вины нарушителя;
- имущественное и финансовое положение нарушителя;
- обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.



## При назначении административного наказания физическому лицу учитываются:

- характер совершенного им административного правонарушения,
  - личность виновного,
  - его имущественное положение,
  - обстоятельства, смягчающие административную ответственность,
  - обстоятельства, отягчающие административную ответственность.
- за совершение административных правонарушений в области

законодательства о наркотических средствах судья может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании

## При назначении административного наказания юридическому лицу учитываются:

- характер совершенного им административного правонарушения,
- имущественное и финансовое положение юридического лица,
- обстоятельства, смягчающие административную ответственность,
- обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

## **Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:**

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения
- 3) добровольное сообщение лицом о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание содействия в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

## Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию (со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления)
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.

**Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:**

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действий (бездействия) 16 лет.
- 3) невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие), то есть лицо не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.
- 4) причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

5) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

6) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;

7) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

# ДАВНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В КоАП определяется давность привлечения к административной ответственности



Давность привлечения к административной ответственности – это сроки, после истечения которых исключается возможность привлечения к административной ответственности (назначения административного наказания)

# ДАВНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Административное взыскание может быть наложено не позднее 2 месяцев со дня совершения правонарушения



По делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, не позднее 3 месяцев

# ДАВНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Постановление по делу может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения в случаях нарушения:

- ✓ иммиграционных правил;
- ✓ правил пребывания (проживания) в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства;
- ✓ правил привлечения к трудовой деятельности в РФ иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников);
- ✓ законодательства о несостоятельности (банкротстве);
- ✓ законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;



# ДАВНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Постановление по делу может быть вынесено по истечении шести лет со дня совершения административного правонарушения



В случае нарушения таможенного законодательства Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС и (или) законодательства РФ о таможенном деле

# ДАВНОСТЬ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

При длящемся правонарушении сроки начинают исчисляться со дня обнаружения правонарушения

Длящимися признаются такие правонарушения, которые непрерывно осуществляются в течение более или менее продолжительного времени.

# ПОГАШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Лицо, которому назначено административное наказание, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.



Если виновное лицо подвергнуто основному и дополнительному наказанию, то срок погашения исчисляется со дня окончания исполнения того наказания, которое было исполнено последним.

# ПОГАШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Течение срока давности начинается со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания

Предупреждение

Штраф

Административный  
арест



Со дня назначения  
наказания

С выплатой  
штрафа

Со срока окончания  
фактического  
отбывания  
административного  
ареста

# ПОГАШЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Совершение нового административного правонарушения прерывает течение давностного срока для погашения административного взыскания.



С погашением административного взыскания совершение этим же лицом однородного правонарушения исключает возможность его квалификации как повторного.

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ НАКАЗАНИЕ ЗА СОВЕРШЕНИЕ НЕСКОЛЬКИХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

При совершении лицом двух или более административных правонарушений наказание назначается за каждое совершенное правонарушение



При совершении лицом одного деяния, содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ, и рассмотрение дела которых подведомственны одному и тому же субъекту административной юрисдикции, применяется санкция, предусматривающая более строгое наказание

Производство по делам об административных  
правонарушениях

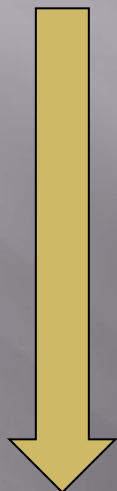


Осуществляемая в процессуальной форме деятельность  
уполномоченных субъектов публичной власти с целью  
привлечения виновных к административной  
ответственности

Производство по делам об административных правонарушениях регулируется



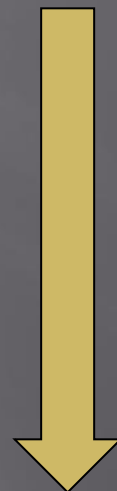
КоАп РФ



Постановления  
Правительства РФ



Акты руководителей  
федеральных  
ведомств



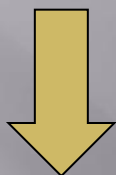
ФЗ «Об исполнительном  
производстве»



АПК РФ



Производство по делам об административных правонарушениях в зависимости от объема и сложности процессуальной деятельности

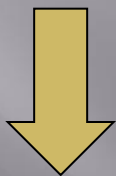


Упрощенное  
производство

Ускоренное  
производство

Обычное  
производство

Особое  
(усложненное)  
производство



Например, когда штраф налагается прямо на месте нарушения, без составления протокола

Например, когда дело возбуждает и рассматривает одно должностное лицо

Например, процедура возбуждения дел, включающих административное расследование и рассмотрение дел арбитражными судами

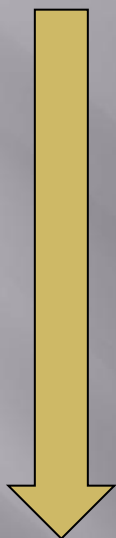
Производство по делам об административных  
правонарушениях в зависимости от субъекта  
ответственности



Производство по  
привлечению к АП  
физических лиц

Производство по  
привлечению к АП  
юридических лиц

# Задачи производства по делам об административных правонарушениях



Разрешение  
дела в  
соответствии с  
законом



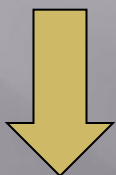
Обеспечение  
исполнения  
вынесенного  
постановления



Всестороннее полное,  
объективное и своевременное  
выяснение обстоятельств  
каждого дела

Выявление причин и условий,  
способствовавших совершению  
административных  
правонарушений

Административная часть производства представляет собой разновидность административной деятельности, и в нем действуют ее общие принципы:



Принцип  
эффективности



Принцип  
законности



Принцип  
оперативности

Наряду с ними существуют и специальные принципы производства по делам об АП.

Принцип презумпции невиновности для лиц,  
привлекаемых к административной ответственности



Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном КоАП, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, рассмотревших дело.

Принцип объективной истины



Обязанность уполномоченного должностного лица установить действительную материальную истину.



Например, статьи 26.1-26.2 КоАП РФ возлагают на субъектов власти обязанность выявить все факты по делу, оформить необходимые документы и проверить соответствие данных административного протокола фактическим обстоятельствам дела.

## Принцип гласности



дела об административных правонарушениях подлежат открытому рассмотрению, за исключением случаев, когда это может привести к разглашению охраняемой законом тайны или если этого требуют интересы обеспечения безопасности лиц, участвующих в производстве по делу, а также защиты чести и достоинства указанных лиц.

Принцип достаточности процессуального обеспечения



Предполагает полное, детальное, рациональное процессуальное регулирование соответствующей деятельности.



Примером является то, что в КоАП РФ постоянно вносятся поправки с целью совершенствования производства по делам об АП.