

# Административное право Японии

Бочкова Дарья  
Франк Юлия

# Исторический аспект:

О существовании административного права в его современном понимании в Японии до послевоенных правовых реформ 1945-1952 гг. можно говорить с определенной долей условности. Организация государственного управления регламентировалась преимущественно императорскими рескриптами.

Принятая в 1946 г. и вступившая в силу в 1947 г. ныне действующая Конституция Японии, провозгласив принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, отнесла государственное управление к компетенции кабинета министров (ст. 65).

Становление административного права, как и всей правовой системы Японии, находилось под существенным влиянием иностранного права. С конца XIX в. отмечается заимствование континентального европейского права. Несмотря на определенную схожесть японского и западного права, правовая система Японии характеризуется рядом институтов, выработанных собственно японской практикой.

- **Административное право** определяется как «свод юридических предписаний, регулирующих в первую очередь взаимоотношения государства как субъекта административной власти с подчиненным ему народом»;
- Японские методы управления основаны на национальных традициях и обычаях;
- Традиционные предписания, нормы морали и этики продолжают оказывать существенное влияние на процесс регулирования общественных отношений, возникающих в сфере государственного управления.

## **Важным элементом в сфере административного права является институт**

### **Административного усмотрения (гесэй сайре).**

Административное управление предполагает наделение органов государственного управления некоторым объемом дискреционных полномочий ( т.е. действовать по своему усмотрению).

Свобода административного усмотрения допускается прежде всего в сфере государственного управления экономикой и финансами. Практика административного усмотрения нашла свое применение в таких сферах, как дорожное и жилищное строительство, охрана окружающей среды, отвод площадей под промышленные предприятия и др.

Японская полиция наделяется правом самостоятельно принимать меры в отношении малозначительных преступлений. Такие дискреционные полномочия, предоставляемые полицейским, помимо прочего, позволяют значительно сократить нагрузку на органы уголовной юстиции, что позволяет последним сосредоточить свои усилия на серьезных преступлениях.

# органы государственного управления

Император - Акихито  
("правит, но не управляет")

Основные полномочия императора в сфере государственного управления  
Конституция относит:

- назначение премьер-министра в соответствии с решением парламента (ст. 6);
- промульгация (оглашение/опубликование) правительственных указов и договоров; подтверждение назначений и отставок государственных министров и других должностных лиц (ст. 7).

При осуществлении этих полномочий император лишается личной власти. Совершая государственные акты, он должен руководствоваться "советами" и получать предварительное "одобрение" кабинета, который несет ответственность за государственные решения императора. Все действия императора ставятся в зависимость от принятого законодательства (ст. 4).

Император формально лишается права заниматься "государственной политикой", отнесенной к компетенции парламента и кабинета. Поэтому в государственном управлении он только одобряет уже принятые правительственные решения.

\* Император не входит в систему государственного управления. Он обладает лишь некоторыми полномочиями в сфере государственного управления.

# Высший исполнительный орган государства – Кабинет министров

Состав Кабинета министров:

- Премьер – министр (найкакү соридайд-зин) – высшая административная должность в Японии. Назначается императором по представлению Парламента Японии.
- Государственные министры (кокуму дайджин). Государственные министры, как правило, руководят работой соответствующих министерств. При этом некоторые министры могут возглавлять параллельно управления и комитеты, находящиеся при канцелярии (офисе) премьер-министра или при кабинете министров.

# Министерства и ведомства- органы государственного управления

В соответствии с Законом об организации государственного управления все органы и учреждения центральной администрации подразделяются на:

- **фу (канцелярия)** – занимается решением вопросов общего порядка, касающихся всех министерств, а также некоторых специальных вопросов, не входящих в компетенцию существующих министерств;

- **сё (министерства)** – орган гос. управления отдельной сферой жизни общества и государства.

Министерство состоит из секретариата (камба) и департаментов (кёку), которые в свою очередь подразделяются на отделы (бу) и секции (ка). В некоторых министерствах создаются самостоятельные управления (те). Почти при каждом министерстве существуют консультативные комиссии, комитеты, советы, а также различные учреждения.

Возглавляет министерство министр (дойдзин). Его полномочия установлены в Законе об организации государственного управления:

– руководство министерством и надзор за работой персонала;

– разработка законопроектов в своей области управления и представление их премьер-министру для обсуждения на заседаниях кабинета; – разработка приказов и распоряжений по министерству;

– руководство деятельностью местных филиалов министерств и ведомств и надзор за их работой (ст. 10-12,14,15).

- **чинкой (комитеты) и те (управления)** – учреждения, создающиеся при канцелярии и министерствах.

Комитетами, создаваемыми при канцелярии премьер-министра, являются: государственный комитет по обеспечению общественной безопасности (контролирует полицейские силы), комитет по делам столичной зоны, комитет по урегулированию земельных вопросов и др. Создаются комитеты и при некоторых министерствах: комитет по охране культурных богатств - при министерстве просвещения, комитет по вопросам труда на общественных работах - при министерстве труда и т. д.

При канцелярии премьер-министра создан целый ряд управлений: императорского двора, по развитию острова Хоккайдо, экономического планирования, обороны и др. При министерстве может создаваться несколько управлений: при министерстве внешней торговли и промышленности - патентное управление и управление малых и средних предприятий; при министерстве сельского и лесного хозяйства - продовольственное управление, управление рыболовства и управление лесного хозяйства.

# Государственная служба

Дипломатическая служба

Административная служба

Судебная служба

Действующая Конституция закрепила положение государственных служащих как "слуг - всего общества, а не какой-либо одной его части" (ст. 15).

Все лица, находящиеся на государственной службе, подразделяются на две основные категории - работников "обычной службы" и работников "особой службы".

Служебное положение государственных служащих определяется их должностью, которую они занимают в соответствии со своим рангом (докю).

Каждый из восьми существующих рангов подразделяется на 15 разрядов (гохо). Разряд чиновника зависит от стажа, образовательного уровня, различных служебных характеристик.

На государственной службе действует характерная для Японии система "пожизненного найма", предполагающая длительную (до ухода на пенсию) службу работающего по найму в одной и той же организации. При этом должность и размер вознаграждения служащего ставятся в зависимость от непрерывного стажа работы.

На государственной службе действует характерная для Японии система "пожизненного найма", предполагающая длительную (до ухода на пенсию) службу работающего по найму в одной и той же организации. При этом должность и размер вознаграждения служащего ставятся в зависимость от непрерывного стажа работы.

К экзаменам для поступления на государственную службу допускаются только японские подданные. Для некоторых специальных видов государственной службы могут устанавливаться дополнительные ограничения.



Спасибо

за

**ВНИМАНИЕ!**