

Административный процесс



ТЕМА 9

Административный процесс в советской и российской административно-правовой науке



- **И. И. Евтихийев** (1948 г.) указывал, что административный процесс может пониматься как в широком (общий порядок деятельности органов управления), так и в узком (порядок рассмотрения жалоб, споров и наложения административных санкций) смысле.

Спор о сущности административного процесса в 60-х годах XX в.

- **Сторонники узкого подхода** (Н.Г.Салищева, М.И.Пискотин) рассматривали административный процесс как деятельность органов государственного управления по разрешению административных споров и применению мер административного принуждения, прежде всего административной ответственности. Административный процесс рассматривался по аналогии с уголовным и гражданским. Деятельность, составляющая содержание административного процесса осуществляется, как правило, органами государственного управления, а в случаях, предусмотренных законодательством – судами.

Деятельность органов государственного управления, связанная с решением внутриаппаратных задач, а также с реализацией их внешней компетенции, т.е. властно-организующей деятельности в отношении граждан и организаций рассматривалась как **административное производство**, которое регулируется в отличие от административного процесса не административно-процессуальными нормами, а так называемыми организационными нормами, которые являются разновидностью материальных норм административного права.

- **Сторонники широкого подхода** (А.Е. Лунев, Ц.А. Ямпольская) рассматривали административный процесс как деятельность органов государственного управления по разрешению всех категорий индивидуальных юридических дел, возникающих в области исполнительной и распорядительной деятельности, а не только споров и дел об административном принуждении.

Спор о сущности административного процесса в 60-х годах XX в.

- В.Д. Сорокин в 1968 г. в работе «Проблемы административного процесса» рассматривал административный процесс как урегулированный правом порядок (процедуру) разрешения индивидуально-конкретных дел, возникающих в сфере государственного управления и одновременно деятельность исполнительно-распорядительных, а в предусмотренных законом случаях и иных компетентных органов, в том числе судов по разрешению таких дел, в ходе которой возникают административно-процессуальные отношения.
- Он выделял в структуре административного процесса 6 видов административных производств: по принятию нормативных актов государственного управления, по организационным делам в аппарате государственного управления, по предложениям и заявлениям граждан и обращениям организаций, по административным жалобам и спорам, по делам о поощрении в сфере государственного управления, по делам о применении принудительных мер в сфере государственного управления.
- У сторонников широкого понимания административного процесса (В.М. Горшенев, А.П. Коренев, Ю.М. Козлов., Б.М. Лазарев, Д.Н. Бахрах и другие) нет единства взглядов по некоторым принципиальным вопросам:

- 1)) относится ли внутриаппаратная деятельность к административному процессу;
- 2) относится ли нормотворческая деятельность к административному процессу.

Например, Ю.М. Козлов выделял в структуре административного процесса, как правоприменительной деятельности органов государственного управления *административно-юрисдикционное* и *административно-процедурное* производства.

Большинство авторов-сторонников широкого подхода к пониманию административного процесса не включают в содержание этого понятия административное судопроизводство, т.е. деятельность судов по разрешению дел, возникающих из административных правоотношений.

Административный процесс в постсоветский период

- Сформировалась новая концепция административного процесса, согласно которой административным процессом следует считать только рассмотрение судом дел по заявлениям (жалобам) физических лиц и организаций на незаконные действия (бездействие) и решения (правовые акты) органов публичного управления. Т.е. под административным процессом понимается судопроизводство по делам, возникающим из административных правоотношений. В этом смысле административный процесс рассматривается наряду с такими процессами как гражданский и уголовный.
- Ю.Н. Стариков в структуре административного процесса выделяет две части: управленческий процесс и собственно административный процесс (административную юстицию).
- С.Н.Махина считает, что существует три вида административно-процессуальной деятельности: управленческий процесс, административно-юрисдикционный процесс и собственно административный процесс как административное судопроизводство.

Три основных концептуальных подхода к пониманию сущности административного процесса



- Административный процесс – это деятельность органов публичного управления по разрешению подведомственных им всех категорий индивидуальных юридических дел, как связанных, так и не связанных с разрешением споров и конфликтов (широкое понимание).
- Административный процесс – это деятельность органов публичного управления, а также судей по разрешению подведомственных им индивидуальных юридических дел, возникающих из административно-правовых споров и административных правонарушений (узкое понимание).
- Административный процесс – это деятельность только судов (судей) по рассмотрению дел, возникающих из материальных административных правоотношений, т.е. административный процесс сводится только к административному судопроизводству (юстиционное понимание).

Проблема отраслевой принадлежности административного процесса



- Большинство сторонников широкого подхода считает, что деятельность органов государственного управления по разрешению возникающих в управленческой сфере всех индивидуальных дел регулируется административно-процессуальными нормами, совокупность которых образует самостоятельную отрасль права – административно-процессуальное право (А.П. Коренев, В.А. Лория).
- Д.Н. Бахрах указывает, что теснейшая связь материальных и процессуальных норм административного права обуславливает их взаимодействие в рамках единой отрасли – административного права.
- Ю.А. Тихомиров рассматривает административно-процессуальное право как составную часть (подотрасль) административного права.
- Указанные противоречия не позволяют выработать единую теорию административного процесса и построить систему правового регулирования административно-процессуальных отношений, т.е. административно-процессуальное законодательство.

Юридический процесс и юридическая процедура



- **Юридический процесс** – это деятельность (совокупность действий) государства, других субъектов юридических отношений по выработке правовых норм и приведению их в действие в целях урегулирования жизни общества, обеспечения правопорядка. Эта деятельность обеспечивает как правовое регулирование общественных отношений, так и их охрану.
- **Юридическая процедура** определяет порядок совершения субъектами права тех или иных юридически значимых действий, совокупность которых и образует юридический процесс.
- **Юридический процесс и юридическая процедура** соотносятся между собой как **содержание и форма**.

Три стадии правового регулирования



- Стадия нормативной регламентации поведения людей, т.е. установления норм права;
- Стадия возникновения на основе норм права и при наличии соответствующих юридических фактов правоотношений;
- Стадия реализации субъективных юридических прав и обязанностей, возникших у субъектов правоотношений.

Три процесса юридического процесса



- В зависимости от стадии правового регулирования, задач и целей деятельности субъектов на каждой из стадий юридический процесс в широком смысле распадается на три относительно самостоятельных процесса:

1) **правотворческий процесс** – деятельность компетентных государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц по подготовке, принятию (изданию), опубликованию и введению в действие нормативных правовых актов;

2) **правореализующий процесс** – это деятельность физических лиц и организаций по реализации принадлежащих им на основе правовых норм субъективных юридических прав и обязанностей, направленных на удовлетворение их собственных законных интересов;

3) **правоприменительный процесс** – это властно-организующая деятельность компетентных государственных органов, органов местного самоуправления, публичных учреждений и должностных лиц, по разрешению на основе соответствующих норм права индивидуальных юридических дел, возникающих по поводу реализации физическими лицами и организациями принадлежащих им прав и возложения на них обязанностей, а также в связи с применением к ним мер публичного принуждения, в том числе привлечением их к юридической ответственности.

Виды правоприменительного процесса



- В зависимости от решаемых в ходе правоприменительных задач различают два вида правоприменительного процесса : *оперативно-исполнительный* и *правоохранительный*;
- В зависимости от направленности: *внутренний* (разрешение внутренних индивидуальных юридических дел) и *внешний* (разрешение внешних индивидуальных юридических дел) правоприменительный процесс.
- *Внутренний* правоприменительный процесс (например, прохождение государственной службы) осуществляется внутри органов государственной власти всех трех ветвей: законодательной, исполнительной и судебной, а также во всех иных государственных органах, не вписывающихся в систему разделения властей (Президент РФ, прокуратура и др.).
- *Внешний* правоприменительный процесс может осуществляться только органами судебной и исполнительной власти, другими органами публичного управления.

Виды внешней правоприменительной деятельности



- В зависимости от субъектного состава (вида органа, разрешающего индивидуальное юридическое дело)
 - внешняя правоприменительная деятельность по разрешению индивидуальных юридических дел, осуществляемая административно-публичными органами, может быть названа **административным процессом**,
 - а правоприменительная деятельность по разрешению индивидуальных дел, осуществляемая судами – **судебным процессом**.

Понятие административного процесса



- *Административный процесс – это один из видов юридического процесса.*
- **Административный процесс** – это внешняя правоприменительная административно-публичная деятельность (система последовательно совершаемых действий) административно-публичных органов по разрешению подведомственных им индивидуальных юридических (административных) дел, осуществляемая в соответствии с предусмотренными административно-процессуальными нормами специальными юридическими, а именно административно-правовыми процедурами.

Административные производства



- Административный процесс неоднороден и состоит из ряда административных производств, т.е. отдельных видов внешней административно-публичной деятельности по разрешению специфических категорий индивидуальных юридических (административных) дел.

Административный процесс и административная процедура



- Вся ли внешняя правоприменительная административно-публичная деятельность административных органов осуществляется в рамках административного процесса и соответствующих входящих в его структуру видов административных производств?
- Ответ на этот вопрос, с нашей точки зрения, должен быть отрицательным.
- Это объясняется тем, что **внешняя правоприменительная административно-публичная деятельность** включает в себя не только системно организованные виды деятельности административных органов, связанные с разрешением индивидуально определенных юридических дел и представляющие собой логически завершенные юридические процессы, но и иные виды деятельности, не обладающие признаками юридического процесса.

Административный процесс и административная процедура



- В частности, включаемая в содержание внешней правоприменительной административно-публичной деятельности деятельность административных органов по разрешению дел об административных правонарушениях представляет собой юридический процесс, отдельный вид административного производства. В то же время такой вид деятельности, как надзор органов внутренних дел за соблюдением гражданами правил поведения в общественных местах, правил дорожного движения, также входящий в содержание внешней правоприменительной административно-публичной деятельности, не связан с разрешением индивидуальных административных дел и не обладает признаками юридического процесса.
- Следовательно, что вся *внешняя правоприменительная административно-публичная деятельность административно-публичных органов* включает в себя как **процессуальные виды такой деятельности** — административные производства, так и **внепроцессуальные виды этой деятельности**, осуществляемые вне рамок административного процесса.
- При этом как процессуальные, так и внепроцессуальные виды внешней правоприменительной административно-публичной деятельности осуществляются административно-публичными органами в соответствии с определенным порядком, установленным административно-процессуальными нормами, то есть **в соответствии с определенной административно-правовой процедурой**.

Административный процесс и административная процедура

Внешняя правоприменительная административно-публичная деятельность административных органов

Процессуальная
деятельность

Внепроцессуальная
деятельность

Административные
производства

Административно-правовые
действия

**Осуществляются в соответствии с определенным
порядком, установленным административно-
процессуальными нормами, т.е в соответствии с
определенной административно-правовой
*процедурой***

Административно-правовая процедура



- С учетом названных обстоятельств **административно-правовая процедура** может быть охарактеризована как урегулированный административно-процессуальными нормами специальный порядок осуществления административным органом деятельности (производства) по разрешению подведомственной ему категории однородных индивидуальных административных дел либо совершения этим органом иных юридически значимых (административно-правовых) действий вне рамок каких-либо административных производств.

Признаки понятия «административно-правовая процедура»



- 1. Это есть *порядок осуществления административного производства или совершения отдельных административно-правовых действий*. Под порядком осуществления деятельности или совершения действий следует понимать установленные административно-процессуальными нормами стадийность, т.е. последовательность, очередность совершения соответствующих действий и способы их официально-документального оформления (фиксации).
- Это есть порядок осуществления административного производства или совершения отдельных административно-правовых действий, который определен *административно-процессуальными нормами*, содержащимися в соответствующих законах или подзаконных нормативных правовых актах.

Признаки понятия «административно-правовая процедура»



- Это юридически установленный порядок осуществления определенной деятельности *не только в целом, в системе, т.е. административного производства, но и отдельных юридически значимых действий* как в рамках того или иного производства, так и вне какого-либо производства. В частности, нормы Кодекса РФ об административных правонарушениях определяют как в целом процедуру осуществления производства по делам об административных правонарушениях, так и процедуру совершения отдельных административно-правовых действий, совершаемых в рамках этого производства, в частности, таких, как административное задержание, осмотр, досмотр, изъятие вещей и документов и т.п.
- Это есть *необходимый юридический атрибут осуществления любого вида внешней правоприменительной административно-публичной деятельности, совершения любого административно-правового действия*. Административно-публичные органы не вправе совершать административно-правовые действия, правовая процедура совершения которых не установлена действующим законодательством.

Классификация административно-правовых процедур



- **Процессуальные административно-правовые процедуры** осуществления административно-публичной деятельности по разрешению административными органами индивидуальных административных дел в рамках соответствующих административных производств.
- К процессуальным административно-правовым процедурам, в частности, можно отнести процедуры осуществления регистрационного, лицензионно-разрешительного производства, производства по делам об административных правонарушениях.

Классификация административно-правовых процедур



- **Внепроцессуальные административно-правовые процедуры** осуществления административными органами административной деятельности или совершения ими отдельных административно-правовых действий, не связанных с разрешением индивидуального административного дела, вне рамок какого-либо административного производства.
- К их числу можно отнести процедуры осуществления сотрудниками полиции надзора за поведением граждан в общественных местах, за соблюдением ими правил дорожного движения, процедуры применения общих мер административного ограничения в отношении неопределенного круга физических и юридических лиц.

Классификация административно-правовых процедур



В зависимости от содержания внешней правоприменительной административно-публичной деятельности:

- административно-регулятивные процедуры;
- административно-наблюдательные (контрольные, надзорные) процедуры;
- административно-ограничительные процедуры;
- административно-принудительные процедуры;
- административно-арбитражные процедуры.

Понятие административного процесса



- **Административный процесс** есть система последовательно совершаемых административным органом административно-правовых действий, направленных в конечном итоге на достижение определенного результата — на разрешение индивидуального административного дела, т.е. дела, связанного с решением конкретного вопроса в отношении индивидуально определенного физического лица или организации, возникшего в административно-публичной сфере и подведомственного данному органу.

Признаки административного процесса



- Административный процесс направлен прежде всего на обеспечение *реального действия регулятивных норм различных отраслей права*, определяющих права и обязанности физических лиц и организаций в соответствующих, возникающих в жизни материальных правоотношениях.
- В то же время в рамках административного процесса осуществляется применение компетентными органами и должностными лицами исполнительной власти *охранительных норм* в целях обеспечения законности и правопорядка в государстве.

Признаки административного процесса



- В ходе административного процесса происходит применение *не только административно-правовых норм*, но и норм других отраслей права, в частности финансового, земельного, экологического, гражданского, трудового, семейного, которые могут быть реализованы только в результате властно-организующей деятельности соответствующих органов исполнительной власти или органов местного самоуправления. Например, в процессе государственной регистрации юридических лиц и лицензирования их деятельности обеспечивается применение соответствующих норм гражданского права, в процессе государственной регистрации брака — норм семейного права, в процессе налогового контроля — норм финансового права и т.п.

Признаки административного процесса



- Реализация регулятивных и охранительных материальных норм административного и других отраслей права в рамках административного процесса осуществляется в ходе разрешения административными органами *индивидуальных юридических дел*.

Под **административным делом** следует понимать возникающий в административно-публичной сфере на основе материальных норм административного или других отраслей права индивидуальный юридический вопрос, то есть вопрос, касающийся индивидуально определенных физического лица (лиц) или организации (организаций), и подлежащий в соответствии с действующим законодательством разрешению компетентным административным органом. Разрешение административного дела включает в себя его возбуждение, рассмотрение и принятие по нему решения компетентным административным органом.

Признаки административного процесса



- Применение регулятивных и охранительных материальных норм в ходе административного процесса осуществляется *только компетентными административными органами.*

Административные органы — это властвующие субъекты административного процесса, которые организуют разрешение административных дел посредством совершения властных юридически значимых действий и принятия властных правоприменительных решений в пределах предоставленной им административно-правовыми нормами компетенции.

Признаки административного процесса



- Административный процесс — это деятельность, состоящая из *нескольких последовательно сменяющих друг стадий*, на каждой из которых административным органом решаются соответствующие задачи и с этой целью совершаются необходимые процессуальные административно-правовые действия и издаются (принимаются) необходимые индивидуальные административно-правовые акты.

Стадии административного процесса



- Стадия возбуждения административного дела;
- Стадия установления фактических обстоятельств административного дела и подготовки его рассмотрения по существу;
- Стадия рассмотрения административного дела по существу;
- Стадия пересмотра вынесенного по административному делу решения;
- Стадия исполнения вынесенного по административному делу решения.

Административные производства



- Административный процесс в отличие от судебного — понятие собирательное, поскольку он состоит из огромного множества мини административных процессов, так называемых административных производств, возникающих в различных сферах функционирования административных органов и обусловленных спецификой рассматриваемых и разрешаемых в этих сферах конкретных юридических дел.

Административные производства



- Административное производство — это основной структурный элемент административного процесса, который может быть определен как урегулированный административно-процессуальными нормами вид деятельности административных органов по разрешению специфической по *предмету* и *методу* административно-правового воздействия категории индивидуальных административных дел с соблюдением специальной юридической (административно-правовой) *процедуры*.

Принципы административного процесса



- общеправовые – составляют основу всего правового регулирования, имеют универсальное применение во всех отраслях;
- общепроцессуальные – составляют основу всех видов юридических процессов, т.е. используются как в судебном, так и в административном процессе);
- специальные.

Виды принципов административного процесса (общеправовых и общепроцессуальных)



- Разрешение всех индивидуальных административных дел на основе действующего законодательства Российской Федерации и в соответствии с процедурами, установленными административно-процессуальными нормами.
- Равенства всех лиц, участвующих в индивидуальном административном деле перед законом и перед органами, разрешающими дело.
- Гласность (открытость) административного разбирательства.
- Всестороннее, полное и объективное рассмотрение административно-публичным органом всех обстоятельств индивидуального административного дела с вынесением обоснованного решения.

Виды принципов административного процесса (общеправовых и общепроцессуальных)



- Участие защитника (адвоката) в производстве по административному делу.
- Ответственность административно-публичного органа (должностного лица) и лиц, участвующих в деле, за обоснованность и законность совершаемых в процессе действий и принимаемых решений.
- Рассмотрение административного дела на государственном языке Российской Федерации либо на языке республики в составе России.
- Независимость административно-публичного органа в разрешении административного дела.

Специальные принципы



- Принцип активности правоприменительных органов (лиц).
- Принцип оперативного рассмотрения административно-публичными органами индивидуальных административных дел (принцип быстроты).
- Принцип экономичности и эффективности (простоты).

Структура административного процесса



Первый подход (В.Д. Сорокин): административный процесс не должен подразделяться на виды, в его структуру в качестве составных частей входят только административные производства.

Второй подход (Ю.М. Козлов): выделяет в структуре административного процесса два базовых производства: административно-процедурный и административно-юрисдикционный, внутри которых выделяются отдельные их виды.

Третий подход в структуре административного процесса выделяют отдельные виды данного процесса, которые в свою очередь подразделяют на административные производства.

В частности, Д.Н. Бахрах и И.В. Панова выделяют **три вида административного процесса:**

- административно-правотворческий;
- административно-правонаделительный;
- административно-юрисдикционный.

Виды административного процесса

- 1) **административно-регулятивный процесс**, представляющий собой урегулированную административно-процессуальными нормами внешнюю правоприменительную административно-публичную деятельность административных органов по разрешению подведомственных им административных дел, связанных с обеспечением реализации физическими лицами и организациями субъективных юридических прав и обязанностей, основанных на нормах административного и других отраслей материального права.
- 2) **административно-охранительный процесс**, представляющий собой урегулированную административно-процессуальными нормами внешнюю правоприменительную административно-публичную деятельность административных органов по разрешению подведомственных им административных дел, связанных с обеспечением государственной и общественной безопасности, безопасности отдельных физических лиц и организаций, с охраной и защитой их субъективных прав и законных интересов, с выявлением и пресечением административных и иных публичных правонарушений и с привлечением лиц, их совершивших, к административной и иным видам публично-правовой ответственности.

Производство по принятию (изданию) нормативных правовых актов административно-публичными органами



- Административный процесс – это правоприменительная деятельность административно-публичных органов (их должностных лиц) по разрешению подведомственных им индивидуальных юридических дел.
- Правотворческую деятельность, т.е. деятельность по подготовке, принятию (изданию) и опубликованию любых нормативных правовых актов, осуществляемую различными государственными органами, а не только органами законодательной власти, в юридической науке относят к правотворческому процессу (В.М. Горшенева).
- Поэтому нормотворческая деятельность административно-публичных органов является правотворческим, а не правоприменительным процессом. Соответственно правотворческая деятельность административно-публичных органов не может включаться в структуру административного процесса, являющегося наряду с судебным, видом правоприменительного процесса.

Административно-процессуальное законодательство

- Административно-процессуальное законодательство складывается из трех основных элементов:
 - 1) обособленных нормативных правовых актов (административных регламентов, правил, положений);
 - 2) обособленных процессуальных частей нормативных правовых актов, содержащих материальные нормы административного права (например, процессуальные части КоАП РФ);
 - 3) отдельных статей нормативных правовых актов, содержащих нормы процессуального права (Градостроительный кодекс РФ).

Административное законодательство не образует системы, т. к. отсутствует единая логика его построения, единый нормативный правовой акт. Административно-процессуальное законодательство неразрывно связано с административным.

Административно-процессуальное законодательство не сложилось еще как систематизированная обособленная часть, отрасль законодательства РФ.

Административное судопроизводство



- **Административное судопроизводство** – это вид судебного процесса, представляющий собой деятельность судов общей юрисдикции и арбитражных судов по рассмотрению дел, возникающих из административных, а также иных материальных правоотношений, реализованных полностью или частично в ходе разрешения административно-публичными органами (их должностными лицами) в рамках административного процесса соответствующих дел.

Административное судопроизводство



- Первый подход (Ю.Н. Стариков): в рамках административного судопроизводства подлежат рассмотрению только дела, возникающие в связи с проверкой законности оспариваемых в судах решений (правовых актов), действий (бездействия) органов публичного управления (их должностных лиц). Административное судопроизводство есть судебная административная юстиция, т.е. судебный контроль за законностью деятельности публичной администрации.
- Второй подход (Д.Н. Бахрах): в рамки данного судебного процесса включается рассмотрение как дел об оспаривании решений (правовых актов), действий (бездействия) органов публичной администрации (ее должностных лиц) – административно-тяжебных дел, так и административно-юрисдикционных дел, связанных с привлечением физических и юридических лиц к административной или иной публично-правовой ответственности и применением к ним других мер административного принуждения.
- Обоснованность отнесения производства по рассмотрению в судах дел об административных правонарушениях к административному судопроизводству подтверждается целым рядом определений Конституционного Суда РФ, который со ссылкой на ч. 2 ст.118 Конституции РФ указывал на то, что судебный порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях является административным судопроизводством (определения Конституционного Суда РФ от 13.04.2000 № 53-О; от 05.07.2001 № 130-О).

Структура административно-регулятивного процесса

- **Правопредоставительное производство** (производство по делам о гражданстве);
- **Лицензионно-разрешительное производство** (производство по выдаче лицензий на осуществление образовательной деятельности);
- **Регистрационное производство** (производство по государственной регистрации юридических лиц);
- **Удостоверительное производство** (производство по аккредитации высших учебных заведений);
- **Экзаменационное производство** (производство по принятию у физических лиц квалификационных экзаменов на право управления транспортными средствами);
- **Конкурсное производство** (производство по замещению должностей государственных служащих);
- **Поощрительное производство** (производство по награждению государственными наградами);
- **Производство по возложению на физических и юридических лиц специальных публично-правовых обязанностей** (производство по призыву граждан РФ).

Структура административно-охранительного процесса

- 1. Административно-наблюдательное (контрольное, надзорное) производство.**
- 2. Производство по применению мер административного принуждения, не связанных с привлечением физических и юридических лиц к административной ответственности:**
 - 1) Административно-пресекательное производство (приостановление действия лицензии);
 - 2) Административно-обеспечительное производство (наложение налоговыми органами ареста на имущество налогоплательщиков);
 - 3) Административно-исполнительное производство (регулируется ФЗ «Об исполнительном производстве» от 21 октября 2007 г.);
- 3. Производство по делам об административных правонарушениях.**
- 4. Административно-арбитражное производство:**
 - 1) административно-арбитражное производство по разрешению административных споров, возникших в рамках административно-регулятивных правоотношений (административно-регулятивных споров);
 - 2) административно-арбитражное производство по разрешению административных споров, возникающих в рамках административно-охранительных правоотношений (административно-охранительных споров).

Административно-арбитражное производство по разрешению административно-регулятивных споров



- производство по разрешению споров, связанных с отказом в предоставлении физическому лицу или организации субъективного юридического права или в реализации им такого права, например, права на получение специального разрешения, права на получение информации;
- производство по разрешению споров, связанных с возложением на физическое лицо или организацию определенной субъективной юридической обязанности, например обязанности по уплате налога, обязанности реализовать продукцию по определенной цене (тарифу).

Административно-арбитражное производство по разрешению административно-охранительных споров



- производство по разрешению споров, связанных с совершением административными органами контрольно-надзорных действий, в частности, действий по проведению проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;
- производство по разрешению споров, связанных с применением административными органами мер административного принуждения, в частности мер административного пресечения и мер административно-принудительного исполнения.