

# **Актуальные вопросы государственного и муниципального управления**

# Актуальные вопросы государственного и муниципального управления

- **Административная реформа**
- **Муниципальная реформа**
- **Борьба с коррупцией**



# Взаимосвязь реформ



# АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

- ✓ это комплекс мер, который направлен на оптимизацию основных функций органов исполнительной власти и на оптимизацию структуры системы органов исполнительной власти

# Правовое регулирование реформ ГУ

- **Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах"**
- **Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"**

## **Постановления Правительства Российской Федерации:**

- **от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»**
- **от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»**
- **от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»**



*Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" определены приоритетные направления административной реформы:*

- ❑ **ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;**
- ❑ **исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;**
- ❑ **развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;**
- ❑ **организационное разделение функций регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;**
- ❑ **завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.**

# К 2005 году были созданы необходимые предпосылки для дальнейшей комплексной модернизации системы госуправления

Всего в рамках работы Правительственной комиссии по проведению административной реформы было проанализировано 5634 функции, из них признано избыточными - 1468, дублирующими - 263, требующими изменения - 868.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" образованы новая система и структура федеральных органов исполнительной власти.

**МИНИСТЕРСТВА** - Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

**СЛУЖБЫ** - функции контроля и надзора

**АГЕНТСТВА** - функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти" и от 28 июля 2005 г. № 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" закреплены принципы административной реформы, применяемые для взаимодействия и организации деятельности федеральных органов исполнительной власти.

**Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах** (одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р, в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 N 157-р, Постановления Правительства РФ от 28.03.2008 N 221)

***Целями административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах являются:***

- повышение качества и доступности государственных услуг;**
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;**
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.**



# **Административная реформа**

**Распоряжение Правительства РФ  
от 25 октября 2005 г. № 1789-р**

**Концепция административной реформы в  
Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и план  
мероприятий по проведению административной  
реформы в РФ в 2006 - 2010 годах.**

**Рекомендовано органам исполнительной власти  
субъектов Российской Федерации подготовить  
программы и планы мероприятий по проведению  
административной реформы с учетом положений  
Концепции и плана мероприятий**

# Цели административной реформы и показатели их достижения

## Цели административной реформы

- Повышение качества и доступности государственных услуг

- Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования

- Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти

## Показатели

- Повышение степени удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг к 2008 году до 50 %, к 2010 году - не менее чем до 70 %

- Снижение доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров в выручке к 2008 году до 5 %, к 2010 году - до 3 %

- Повышение значений показателей эффективности государственного управления на федеральном и региональном уровнях

# Проведение административной реформы в 2006 году

- разработка нормативно-правовой и методической базы для проведения административной реформы;
- разработка стандартов массовых общественно значимых государственных услуг;
- разработка и принятие нормативных правовых актов, упраздняющих избыточные и дублирующие функции;
- разработка и принятие НПА и разработка методической базы для совершенствования действующей системы контроля и надзора, процесса закупок для государственных нужд, механизма аутсорсинга административно-управленческих процессов, **создания механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти**, развития механизмов взаимодействия органов исполнительной власти с гражданским обществом, создания системы мониторинга по направлениям административной реформы и информирования общества о ее реализации;
- реализация пробных проектов по созданию и внедрению процедур управления по результатам в федеральных органах исполнительной власти;
- разработка, апробация и начало реализации программ подготовки кадров по основным направлениям административной реформы;
- разработка типовых программ административной реформы;
- подготовка типовых антикоррупционных программ;
- внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов;
- разработка и утверждение ведомственных и региональных программ (планов мероприятий) проведения административной реформы на 2007 год и последующие годы;
- начало реализации программ проведения административной реформы в субъектах Российской Федерации;

# Проведение административной реформы в 2007 году

- продолжение ликвидации избыточных функций федеральных органов исполнительной власти;
- оптимизация функционирования органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации;
- завершение разработки нормативно-правовой базы и внедрение процедур управления по результатам в федеральных органах исполнительной власти;
- внедрение приоритетных стандартов государственных услуг, административных регламентов и электронных административных регламентов;
- внедрение механизма досудебного обжалования гражданами и организациями действий и решений органов исполнительной власти и должностных лиц;
- совершенствование действующей системы контроля и надзора;
- обеспечение информационной открытости органов исполнительной власти;
- пробное внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;
- внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов;
- завершение разработки и внедрение систем информационного обеспечения органов исполнительной власти: поэтапное развертывание систем мониторинга результативности деятельности, качества и доступности государственных услуг,
- реализация программ обучения кадров по основным направлениям административной реформы;
- внедрение механизмов, обеспечивающих распространение успешного



# Проведение административной реформы в 2008 году

- разработка и внедрение основных стандартов государственных услуг и административных регламентов (в т.ч. ЭАР);
- ликвидация избыточных функций органов исполнительной власти;
- реализация процедур управления по результатам в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- проведение мероприятий, направленных на оптимизацию деятельности по осуществлению функций контроля и надзора;
- внедрение системы аутсорсинга административно-управленческих процессов;
- обеспечение широкого внедрения успешного опыта государственного управления на региональном уровне;
- развитие форм участия гражданского общества в разработке и принятии решений органов исполнительной власти, мониторинге мероприятий

# ИТОГИ ПЕРВОГО ЭТАПА административной реформы

## РЕЗУЛЬТАТЫ

Проведен анализ функций ФОИВ, подготовлены и частично реализованы предложения по устранению избыточных и дублирующих функций

Проведена реорганизация ФОИВ

Подготовлены предложения по реорганизации сети организаций, подведомственных ФОИВ

Подготовлены доклады о целях и показателях ФОИВ

Подготовлены нормативные акты, направленные на обеспечение доступа к информации ФОИВ и ОИВ

## ПРОБЛЕМЫ

Мероприятия по продолжению административной реформы носят инерционный характер (завершение формирования органов власти в их новой конфигурации)

Не созданы механизмы реализации полномочий ОИВ для их работы в новых условиях

Реформа затронула только федеральный уровень исполнительной власти

## Проблемы второго этапа реформы

Второй этап реформы требует огромного количества согласованных и синхронизированных решений на всех уровнях административной вертикали

Формирование системы управления изменениями

Новые механизмы не могут быть созданы самими органами исполнительной власти в рамках текущей деятельности и сложившейся линейной структуры управления

Оценка качества принимаемых и реализуемых на втором этапе решений должна осуществляться уже не столько по показателям осуществляемых действий, сколько по конечным результатам их воздействия на экономику и социальную сферу

Второй этап реформы предполагает вовлечение в этот процесс широкого круга государственных служащих всех уровней

Распространение реформы на уровень субъектов Федерации и органов местного самоуправления многократно усложняет задачи координации

# РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Связана с реализацией Федерального закона № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»



# *Срок вступления Федерального закона в полном объеме в субъектах Российской Федерации*

В Новосибирской области и Ставропольском крае закон реализуется в полном объеме с 1.01.2005 года, а в Чеченской Республике и Республике Ингушетия реформа откладывается



# **1. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ**

## **Двухуровневая система МСУ:**

**Первый уровень -  
муниципальный район,  
городской округ,  
внутригородские территории  
городов федерального  
значения;**

**Второй уровень – городские и  
сельские поселения.**



# Территориальная организация местного самоуправления

---

---

По состоянию на 1 октября 2009 г. в Российской Федерации образовано:

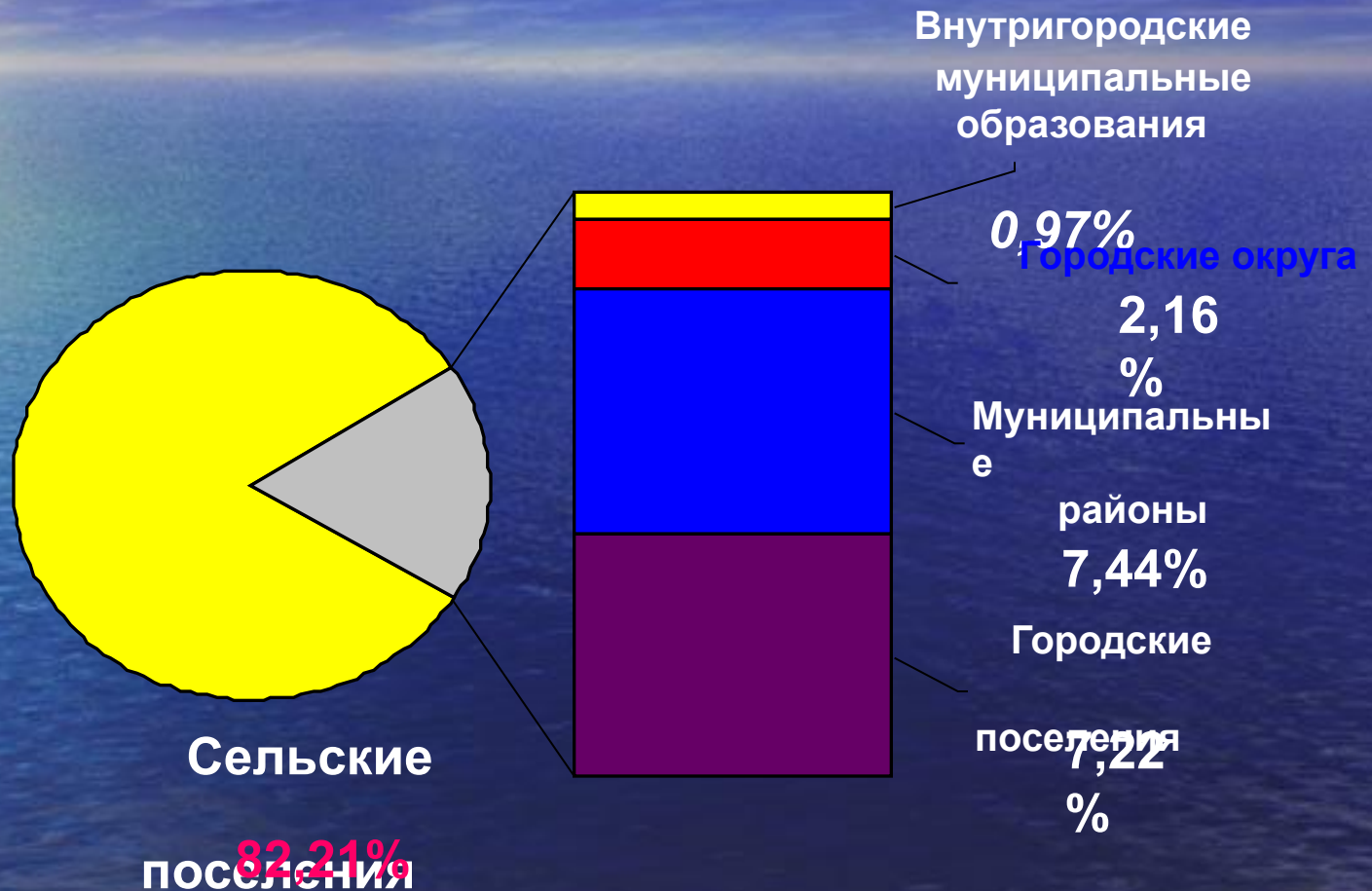
**24210** муниципальных образований

Из них:

- **522** городских округа
- **1801** муниципальный район
- **1747** городских поселений
- **19904** сельских поселения
- **236** внутригородских муниципальных образований федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

(на 6.09.2003 в РФ было 11733 муниципальных образования)

# Распределение муниципальных образований по типам





# Населенные пункты Саратовской области (до реформы МСУ)

Всего 1850 населенных пунктов

Численность населения:

- ◆ Свыше 500 тысяч человек - 1
- ◆ От 50 до 500 тысяч человек - 4
- ◆ От 10 до 50 тысяч человек - 19
- ◆ От 1 до 10 тысяч человек - 212
- ◆ От 500 до 1000 человек - 368
- ◆ От 100 до 500 человек - 640
- ◆ Менее 100 человек - 608



# Территориальная организация местного самоуправления до реформы МСУ



Муниципальные образования:

38 районов

город Саратов

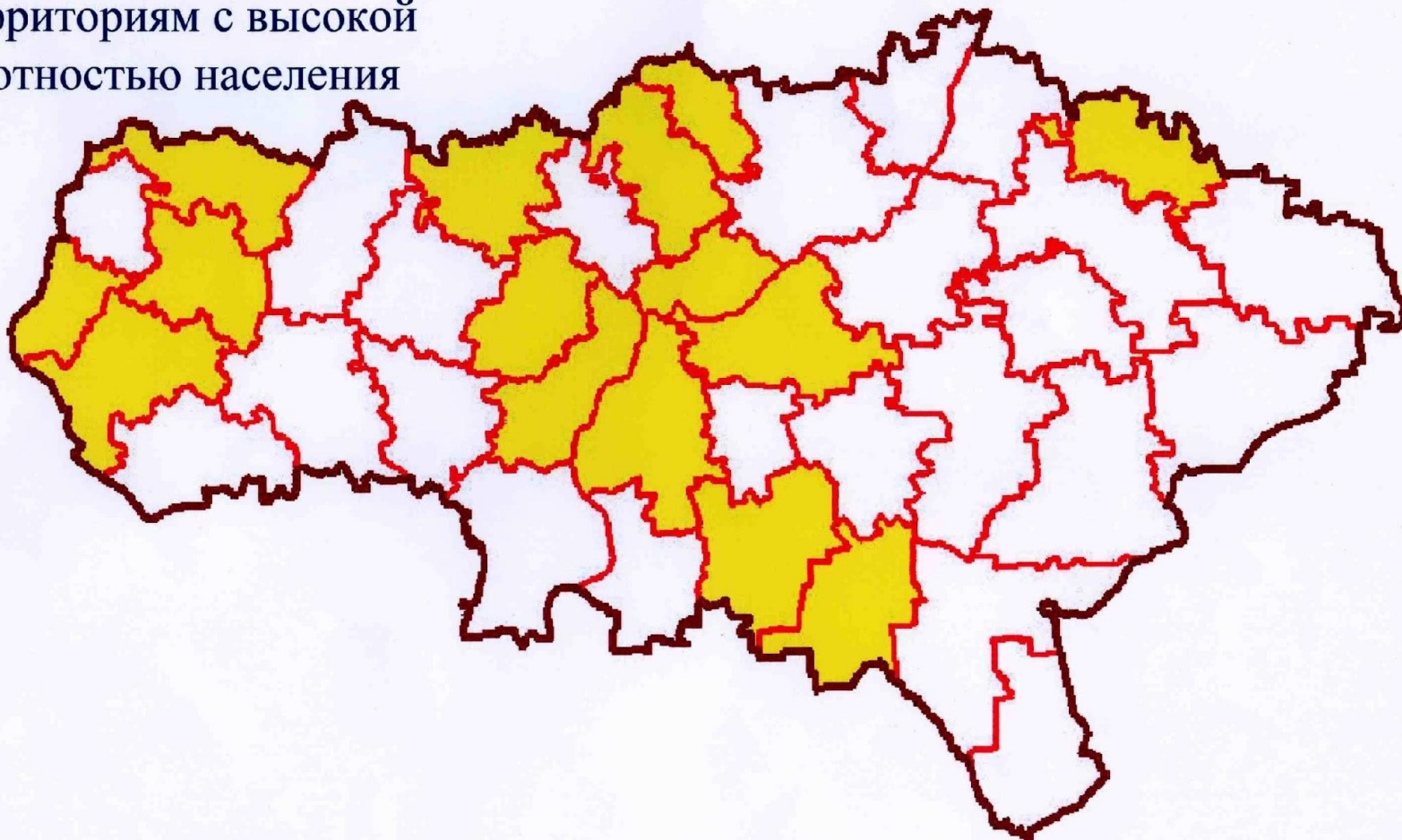
3 закрытых административно – территориальных образования

641 округ

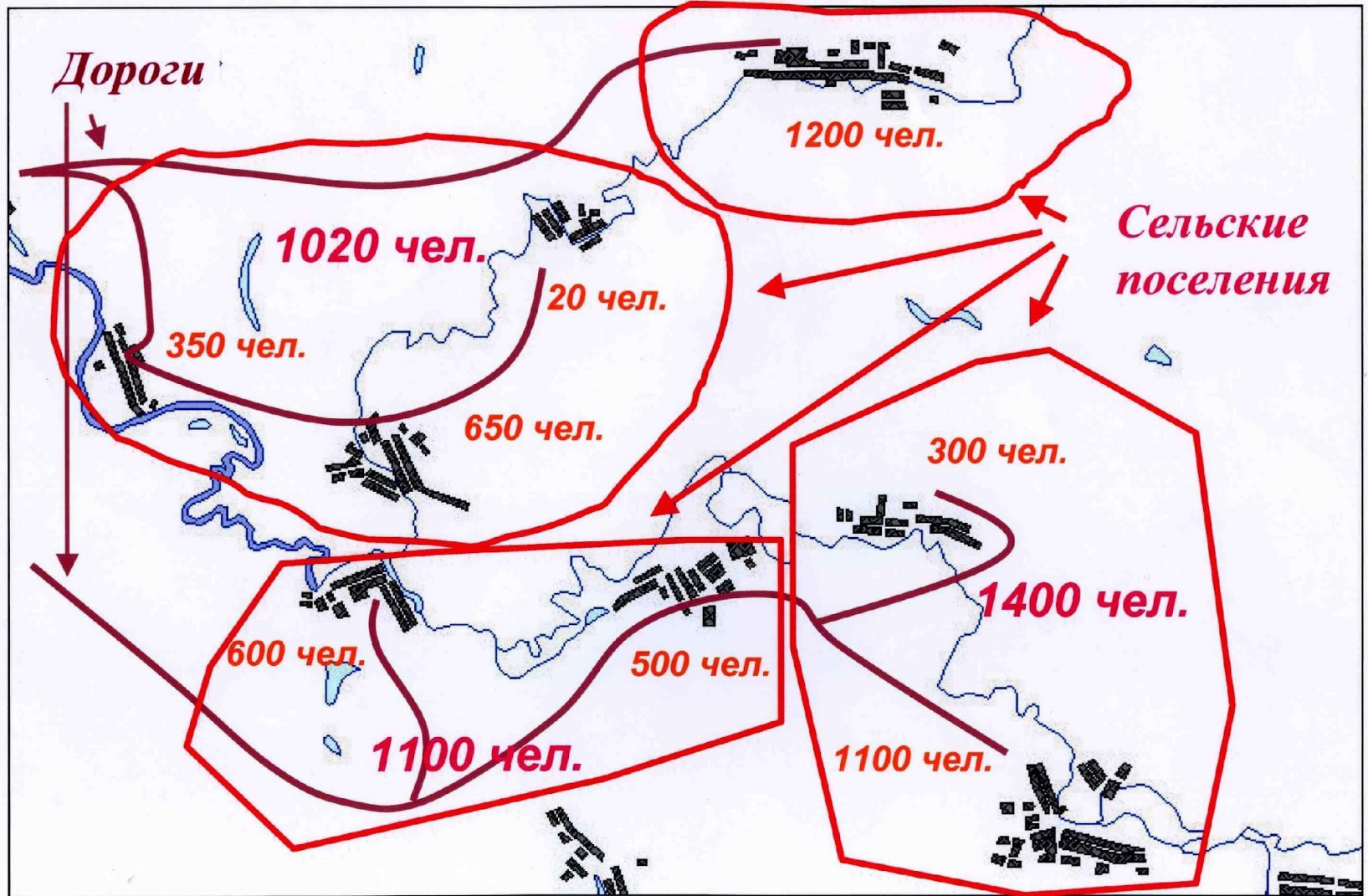


**Распоряжение правительства Российской Федерации  
от 25.05.2004 г. № 707 - р**

15 районов отнесены к  
территориям с высокой  
плотностью населения



# Новый закон





**Устанавливается перечень  
вопросов местного значения для  
каждого конкретного вида МО**

**ст. 14 – 16 ФЗ-№ 131**

## 2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ

Появились новые формы  
волеизъявления граждан:

- 1. Публичные слушания (ст.28);
- 2. Конференции граждан (ст.30);
- 3. Опрос граждан (ст.31);
- 4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного дЛ МСУ, голосование по вопросам изменения границ МО, преобразования МО (ст.24)



**Ужесточаются требования к  
наделению органов МСУ  
отдельными государственными  
полномочиями (ст.19 - 21).**

**Органы МСУ несут ответственность  
за осуществление переданных  
государственных полномочий в  
пределах выделенных  
вышестоящим (федеральным,  
региональным) бюджетом средств.**



# **Жестко регламентируется структура органов МСУ (ст.34).**

**В МО обязательно наличие  
следующих органов:**

- Представительный орган;**
- Местная администрация;**
- Глава МО.**

# более жестко регламентирована структура органов МСУ

Обязательным является наличие

Представительного  
органа МО

Главы МО

Местной  
администрации

## Глава муниципального образования

**В соответствии с Уставом:**

Избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа и является его председателем или возглавляет местную администрацию.

Избирается представительным органом из своего состава и является его представителем

**Не может быть одновременно** председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации (кроме поселений численностью менее 1000 человек)

Может быть отозван или отрешен от должности при ненадлежащем исполнении обязанностей.

**Всего по области работников:**

**администратий муниципальных районов – 5 тыс.чел.,**

**администратий поселений – 3,5 тыс.чел.**



## Глава местной администрации

В соответствии с Уставом муниципального образования и законом субъекта РФ

**Избирается или нанимается по результатам конкурса**

**Условия контракта утверждают:**

Для поселения – представительный орган поселения  
Для муниципального района - представительный орган  
района и субъекта РФ

**В конкурсной комиссии муниципального  
района (городского округа) 1/3 состава –  
представители субъекта РФ по представлению  
высшего должностного лица субъекта РФ**

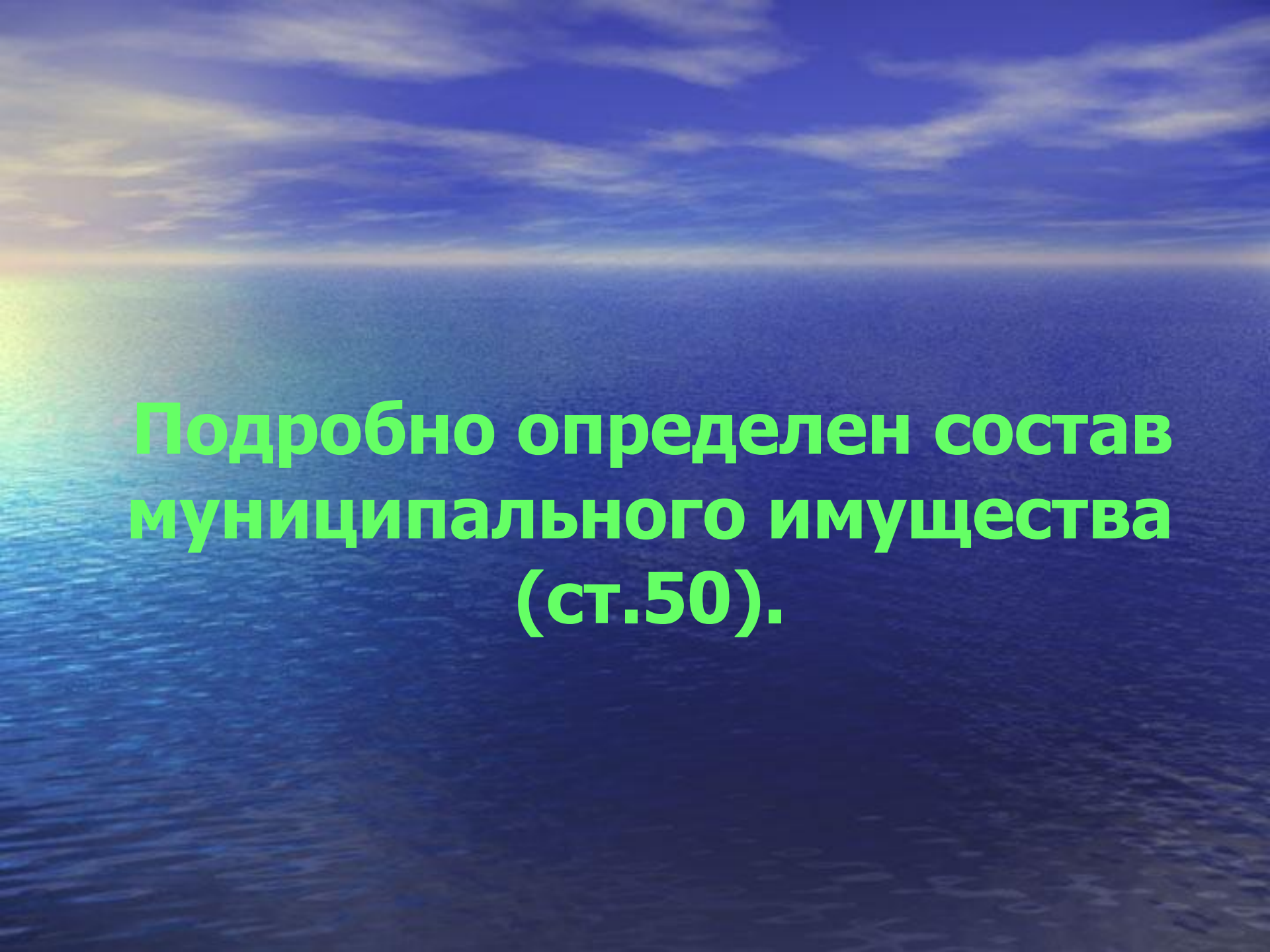
**Появляются новые принципы  
формирования  
представительного органа для  
муниципального района (ст.35)**

## **3. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МСУ**

**Закрепляется процедура  
банкротства МО (введение  
временной финансовой  
администрации).**







**Подробно определен состав  
муниципального имущества  
(ст.50).**

## **4. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

**В каждом субъекте РФ  
должна быть  
сформирована  
ассоциация МО**

**в целях развития МСУ,  
представления интересов МО на  
вышестоящих уровнях, развития  
сотрудничества**