

Актуальные вопросы государственного и муниципального управления

Административная реформа

Муниципальная реформа

Борьба с коррупцией

Взаимосвязь реформ

Администр

ативная

реформа

Борьба с коррупцие й

Реформа местного самоуправ

ления

Реформа государств енной службы

Бюджетна я реформа

АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА

это комплекс мер, который направлен на оптимизацию основных функций органов исполнительной власти и на оптимизацию структуры системы органов исполнительной власти

Правовое регулирование реформ ГУ

- Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 2004 годах"
- Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

Постановления Правительства Российской Федерации:

- от 19 января 2005 г. № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти»
- от 28 июля 2005 г. № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти»
- от 11 ноября 2005 г. № 679 «О порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»

Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 "О мерах по проведению административной реформы в 2003 - 2004 годах" определены приоритетные направления административной реформы:

- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
 - исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти;
 - развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики;
- организационное разделение функций регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам;
- завершение процесса разграничения полномочий между федеральными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, оптимизация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

К 2005 году были созданы необходимые предпосылки для дальнейшей комплексной модернизации системы госуправления

Всего в рамках работы Правительственной комиссии по проведению административной реформы было проанализировано 5634 функции, из них признано избыточными - 1468, дублирующими - 263, требующими изменения - 868.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" образованы новая система и структура федеральных органов исполнительной власти.

МИНИСТЕРСТВА - Функции по выработке государственной политики и нормативноправовому регулированию

СЛУЖБЫ - функции контроля и надзора

АГЕНТСТВА - функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом

Постановлениями Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30 "О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти" и от 28 июля 2005 г. № 452 "О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти" закреплены принципы административной реформы, применяемые для взаимодействия и организации деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах (одобрена распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р, в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.02.2008 N 157-р, Постановления Правительства РФ от 28.03.2008 N 221)

Целями административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах являются:

- □повышение качества и доступности государственных услуг;
- □ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования;
- □повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Административная реформа

Распоряжение Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р

Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и план мероприятий по проведению административной реформы в РФ в 2006 - 2010 годах.

Рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации подготовить программы и планы мероприятий по проведению административной реформы с учетом положений Концепции и плана мероприятий

Цели административной реформы и показатели их достижения

Цели административной реформы

- Повышение качества и доступности государственных услуг
- Ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекращение избыточного государственного регулирования
- Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти

Показатели

- Повышение степени удовлетворенности граждан качеством и доступностью государственных услуг к 2008 году до 50 %, к 2010 году не менее чем до 70 %
- Снижение доли издержек бизнеса на преодоление административных барьеров в выручке к 2008 году до 5 %, к 2010 году до 3 %
- Повышение значений показателей эффективности государственного управления на федеральном и региональном уровнях

Проведение административной реформы в 2006 году

- разработка нормативно-правовой и методической базы для проведения административной реформы;
- разработка стандартов массовых общественно значимых государственных услуг;
- разработка и принятие нормативных правовых актов, упраздняющих избыточные и дублирующие функции;
- разработка и принятие НПА и разработка методической базы для совершенствования действующей системы контроля и надзора, процесса закупок для государственных нужд, механизма аутсорсинга административно-управленческих процессов, создания механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти, развития механизмов взаимодействия органов исполнительной власти с гражданским обществом, создания системы мониторинга по направлениям административной реформы и информирования общества о ее реализации;
- реализация пробных проектов по созданию и внедрению процедур управления по результатам в федеральных органах исполнительной власти;
- разработка, апробация и начало реализации программ подготовки кадров по основным направлениям административной реформы;
- разработка типовых программ административной реформы;
- подготовка типовых антикоррупционных программ;
- внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов и иных нормативных правовых актов;
- разработка и утверждение ведомственных и региональных программ (планов мероприятий) проведения административной реформы на 2007 год и последующие годы;
- начало реализации программ проведения административной реформы в субъектах Российской Федерации;

Проведение административной реформы в 2007 году

- продолжение ликвидации избыточных функций федеральных органов исполнительной власти;
- оптимизация функционирования органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации;
- завершение разработки нормативно-правовой базы и внедрение процедур управления по результатам в федеральных органах исполнительной власти;
- внедрение приоритетных стандартов государственных услуг, административных регламентов и электронных административных регламентов;
- внедрение механизма досудебного обжалования гражданами и организациями действий и решений органов исполнительной власти и должностных лиц;
- совершенствование действующей системы контроля и надзора;
 - обеспечение информационной открытости органов исполнительной власти;
- пробное внедрение механизмов противодействия коррупции в сферах деятельности органов исполнительной власти;
- внедрение практики антикоррупционной экспертизы законопроектов;
 - завершение разработки и внедрение систем информационного обеспечения органов исполнительной власти: поэтапное развертывание систем мониторинга результативности деятельности, качества и доступности государственных услуг,
- реализация программ обучения кадров по основным направлениям административной реформы;
- внедрение механизмов, обеспечивающих распространение успешного

Проведение административной реформы в 2008 году

- разработка и внедрение основных стандартов государственных услуг и административных регламентов (в т.ч. ЭАР);
- ликвидация избыточных функций органов исполнительной власти;
- реализация процедур управления по результатам в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- проведение мероприятий, направленных на оптимизацию деятельности по осуществлению функций контроля и надзора;
- внедрение системы аутсорсинга административноуправленческих процессов;
- обеспечение широкого внедрения успешного опыта государственного управления на региональном уровне;
- развитие форм участия гражданского общества в разработке и принятии решений органов

ИТОГИ ПЕРВОГО ЭТАПА административной реформы

РЕЗУЛЬТАТЫ

ПРОБЛЕМЫ

Проведен анализ функций ФОИВ, подготовлены и частично реализованы предложения по устранению избыточных и дублирующих функций

Проведена реорганизация ФОИВ

Подготовлены предложения по реорганизации сети организаций, подведомственных ФОИВ

Подготовлены доклады о целях и показателях ФОИВ

Подготовлены нормативные акты, направленные на обеспечение доступа к информации ФОИВ и ОИВ

Мероприятия по продолжению административной реформы носят инерционный характер (завершение формирования органов власти в их новой конфигурации)

Не созданы механизмы реализации полномочий ОИВ для их работы в новых условиях

Реформа затронула только федеральный уровень исполнительной власти

Второй этап реформы требует огромного количества согласованных и синхронизированных решений на всех уровнях административной вертикали

Формирование системы управления изменениями

Распространение реформы на уровень субъектов Федерации и органов местного самоуправления многократно усложняет задачи координации

Проблемы второго этапа реформы Новые механизмы не могут быть созданы самими органами исполнительной власти в рамках текущей деятельности и сложившейся линейной структуры управления

Второй этап реформы предполагает вовлечение в этот процесс широкого круга государственных служащих всех уровней

Оценка качества принимаемых и реализуемых на втором этапе решений должна осуществляться уже не столько по показателям осуществляемых действий, сколько по конечным результатам их воздействия на экономику и социальную сферу

РЕФОРМА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Связана с реализацией Федерального закона № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Срок вступления Федерального закона в полном объеме в субъектах Российской Федерации

В Новосибирской области и Ставропольском крае закон реализуется в полном объеме с 1.01.2005 года, а в Чеченской Республике и Республике Ингушетия реформа откладывается

2009 во всех Субъектах РФ

2008 77 Субъектов РФ

2007 57 Субъектов РФ

2006 46 Субъектов РФ 1. ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ Двухуровневая система МСУ: Первый уровень муниципальный район, городской округ, внутригородские территории городов федерального значения; Второй уровень - городские и сельские поселения.

Территориальная организация местного самоуправления

По состоянию на 1 октября 2009 г. в Российской Федерации образовано:

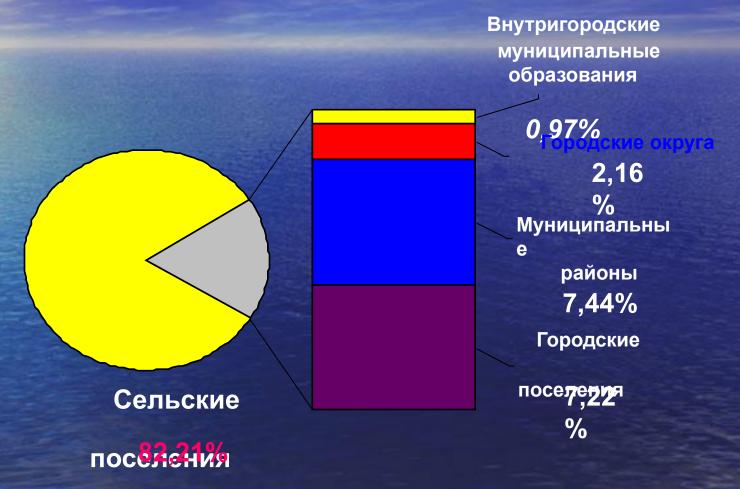
24210 муниципальных образований

Из них:

- 522 городских округа
- 1801 муниципальный район
- 1747 городских поселений
- 19904 сельских поселения
- 236 внутригородских муниципальных образований федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга

(на 6.09.2003 в РФ было 11733 муниципальных образования)

Распределение муниципальных образований по типам



Населенные пункты Саратовской области (до реформы МСУ)

Всего 1850 населенных пунктов Численность населения:

- Свыше 500 тысяч человек 1
- От 50 до 500 тысяч человек 4
- От 10 до 50 тысяч человек 19
- ◆ От1 до 10 тысяч человек 212
- От 500 до 1000 человек 368
- От 100 до 500 человек 640
- Менее 100 человек 608

Территориальная организация местного самоуправления до реформы МСУ



Муниципальные образования:

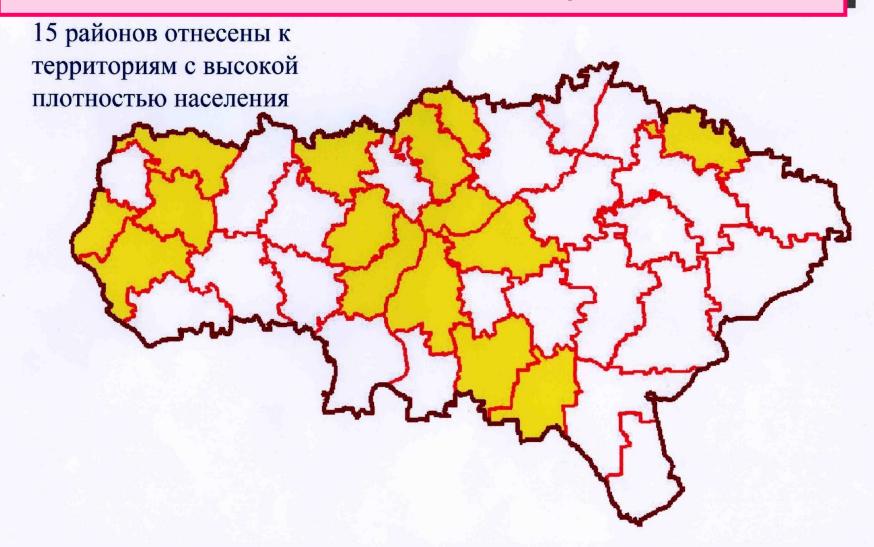
38 районов

город Саратов

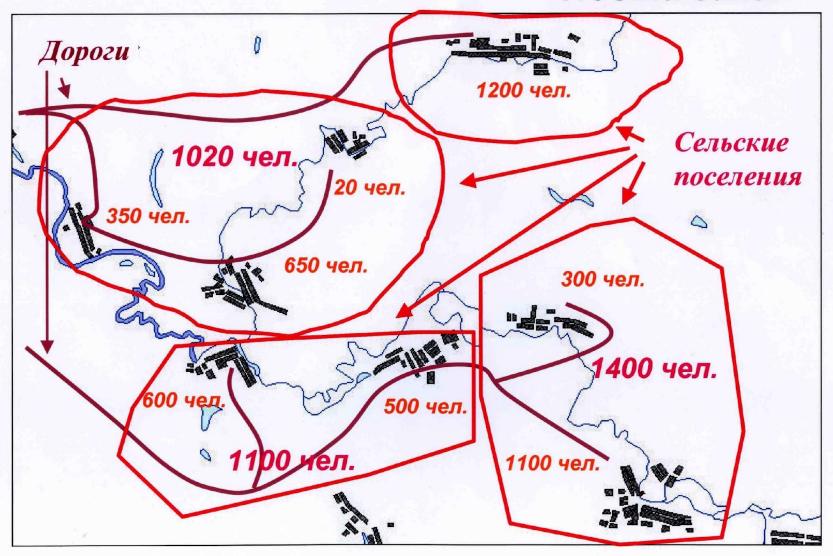
3 закрытых административно – территориальных образования

641 округ

Распоряжение правительства Российской Федерации от 25.05.2004 г. № 707 - р



НРОЗНИ ЗЭКОН





ст. 14 − 16 ФЗ-№ 131

2. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ Появились новые формы волеизъявления граждан:

- 1. Публичные слушания (ст.28);
- 2. Конференции граждан (ст.30);
- 3. Опрос граждан (ст.31);
- 4. Голосование по отзыву депутата, члена выборного ДЛ МСУ, голосование по вопросам изменения границ МО, преобразования МО (ст.24)

Ужесточаются требования к наделению органов МСУ отдельными государственными полномочиями (ст.19 - 21).

Органы МСУ несут ответственность за осуществление переданных государственных полномочий в пределах выделенных вышестоящим (федеральным, региональным) бюджетом средств.

Жестко регламентируется структура органов МСУ (ст.34).

- В МО обязательно наличие следующих органов:
- Представительный орган;
- Местная администрация;
- Глава МО.

более жестко регламентирована органа МО структура органов МСУ



Глава муниципального образования

В соответствии с Уставом:

Избирается на муниципальных выборах, входит в состав представительного органа и является его председателем или возглавляет местную администрацию

Избирается представительным органом из своего состава и является его представителем

Не может быть одновременно председателем представительного органа муниципального образования и главой местной администрации (кроме поселений численностью менее 1000 человек).

Может быть <u>отозван</u> или отрешен от должности при ненадлежащем исполнении обязанностей.

Всего по области работников: администраций муниципальных районов — 5 тыс.чел., администраций поселений — 3,5 тыс.чел.

Новый закон

Глава местной администрации

В соответствии с Уставом муниципального образования и законом субъекта РФ

Избирается или нанимается по результатам конкурса

Условия контракта утверждают:

Для поселения – представительный орган поселения Для муниципального района - представительный орган района и субъекта РФ

В конкурсной комиссии муниципального района (городского округа)1/3 состава – представители субъекта РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ



3.ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МСУ

Закрепляется процедура банкротства МО (введение временной финансовой администрации). Средства самообложен ия граждан

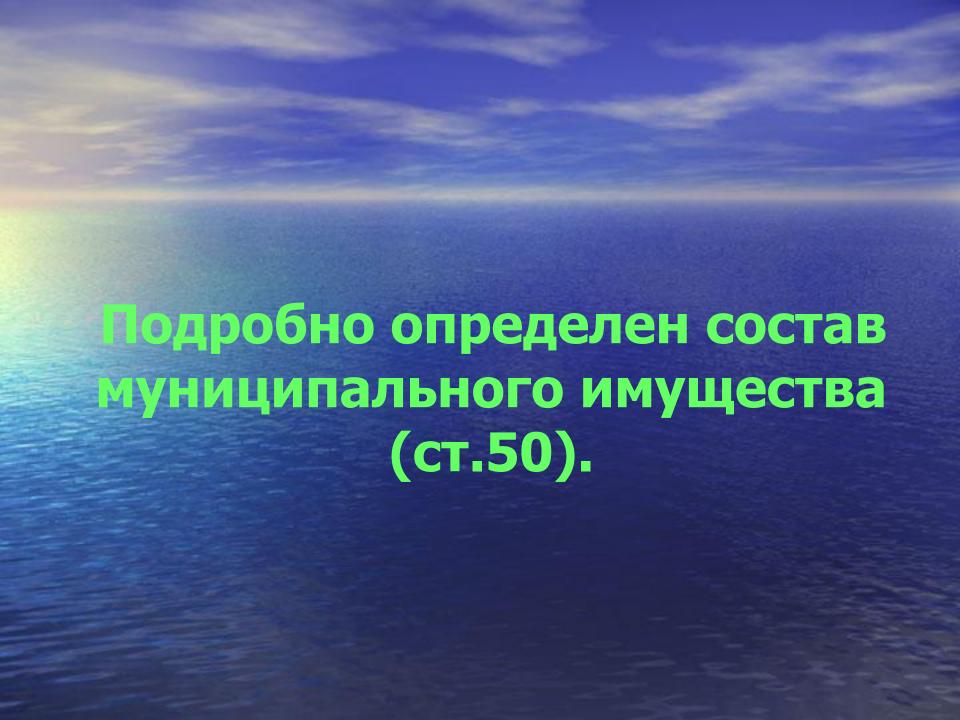
Доходы от местных налогов и сборов

Источники доходов местных бюджетов

Доходы от региональны х налогов и сборов

Доходы от федеральных налогов и сборов

Безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней,



4. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В каждом субъекте РФ должна быть сформирована ассоциация МО в целях развития МСУ, представления интересов МО на вышестоящих уровнях, развития сотрудничества