



РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

**«Актуальные вопросы правозащитной
деятельности территориальных организаций»**

30 мая 2017 года
г. Москва

РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

Необходимость актуализации Устава РПРК

- Внесение изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации Федеральным законом от 05.05.2014 г. № 99-ФЗ:
- ✓ изменение организационно-правовой формы (некоммерческое корпоративное юридическое лицо в форме общественной организации);
- ✓ требования к уставу, порядок образования и компетенция органов юридического лица;
- ✓ требования к определению уставом предмета и целях организации юридического лица;
- ✓ изменение определения места нахождения и адреса юридического лица;
- ✓ требования по порядку регистрации юридических лиц и др.
- Необходимость учета постановления VIII (внеочередного) съезда ФНПР от 29 октября 2013 года «Основные положения Устава общероссийского, межрегионального союза».
- Необходимость учета решений IX съезда ФНПР, решений Пленумов и Президиумов РПРК в части определения актуальных задач и целей РПРК.

В целях обеспечения подготовки проекта Устава РПРК необходимо:

→ Создать комиссию РПРК по разработке проекта Устава РПРК;

→ Проанализировать законодательство РФ, практику территориальных органов РПРК и внести предложения в комиссию РПРК по изменению, дополнению Устава РПРК;

→ Обеспечить рассмотрение предложений в установленные сроки;

→ Рассмотреть и одобрить изменения, дополнения в Устав РПРК на заседаниях Президиума, Пленума РПРК;

→ Обеспечить принятие изменений, дополнений в Устав РПРК внеочередным VII съездом РПРК.

О профессиональных стандартах

- Федеральный закон № 122-ФЗ от 2 мая 2015 года «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (вступил в действие 1 июля 2016 г.).
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2016 № 584 «Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности» .
- ▶ Порядок разработки и утверждения профессиональных стандартов утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 г. N 23 "О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов" (далее - Правила).
- ▶ Проект профессионального стандарта разрабатывается в соответствии с:
- ▶ 1) Методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, утвержденными Приказом Минтруда России от 29.04.2013 N 170н;
- ▶ 2) Макетом профессионального стандарта, утвержденным Приказом Минтруда России от 12.04.2013 N 147н;
- ▶ 3) уровнями квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов, утвержденными Приказом Минтруда России от 12.04.2013 N 148н.

Совет по профессиональным квалификациям

- ▶ В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 N 238-ФЗ "О независимой оценке квалификации" **Совет по профессиональным квалификациям** создается по решению Национального совета при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям для проведения независимой оценки квалификации по определенному виду профессиональной деятельности в целях развития системы независимой оценки квалификации на общероссийском уровне.
- ▶ **Совет по профессиональным квалификациям в области издательского дела, полиграфического производства и распространения печатной продукции** создан решением НСПК 28 июня 2016 года. Председатель – Цыганенко Александр Максимович. **Председатель РПК С.Н. Цыганова входит в состав СПК.**
- НСПК решением от 28 июня 2016 года не наделил СПК полномочиями по организации деятельности по оценке квалификаций и проведению независимой оценки квалификаций.
- СПК намерен получить такие полномочия.
- Решением СПК 15 декабря 2016 года была создана рабочая группа по независимой оценке квалификаций. Группу возглавила заместитель Председателя Совета проф. Е.Д. Климова. На заседании были намечены мероприятия по данному направлению деятельности, которые включены в план работы СПК на 2017 год.

Реестр профессиональных стандартов

- ▶ Реестр профессиональных стандартов ведется на сайтах Минтруда России "Профессиональные стандарты" <http://profstandart.rosmintrud.ru> и ФГБУ "Научно-исследовательский институт труда и социального страхования" Минтруда России <http://vet-bc.ru>.
- ▶ В Реестре профессиональных стандартов числится **29** профстандартов (по состоянию на 16 мая 2017 г.) в областях профессиональной деятельности:

Культура и искусство - 5 ПС:
Продюсер в области кинопроизводства, специалист по техническим процессам художественной деятельности, хранитель музейных ценностей, специалист по учету музейных предметов, экскурсовод (гид)

СМИ, издательство и полиграфия - 13 ПС: Наладчик полиграфического оборудования, контролер печатной продукции, полуфабрикатов и материалов, корреспондент СМИ, ведущий телевизионной программы, специалист по производству продукции телерадиовещательных средств массовой информации, редактор СМИ, оператор СМИ, специалист по производству продукции печатных СМИ, режиссер СМИ, фотограф, специалист по фотомонтажу

Физическая культура и спорт – 10 ПС
Тренер, тренер-преподаватель по адаптивной физической культуре и спорту, инструктор-методист по адаптивной физической культуре, инструктор-методист, сопровождающий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и несовершеннолетних, спортивный судья, руководитель организации (подразделения организации), осуществляющей деятельность в области физической культуры и спорта, специалист по обслуживанию и ремонту спортивного инвентаря и оборудования, специалист по антидопинговому обеспечению, контролер-распорядитель

Образование – 1 ПС: Педагог дополнительного образования детей и взрослых

Применение профессиональных стандартов

- ТК РФ устанавливает обязательность применения требований, содержащихся в профессиональных стандартах, в том числе при приеме работников на работу, в следующих случаях:
 - 1) согласно ч. 2 ст. 57 ТК РФ *наименование должностей, профессий, специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать* наименованиям и требованиям, указанным в *квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если* в соответствии с ТК РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям **связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений;**
 - 2) согласно ст. 195.3 ТК РФ требования к квалификации работников, содержащиеся в профессиональных стандартах, обязательны для работодателя в случаях, если они установлены ТК РФ, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В других случаях эти требования носят рекомендательный характер.
- Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности".

РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

Организация применения профстандартов

Профстандарты применяются *поэтапно* на основе *плана* по организации применения ПС.

План утверждается работодателем **с учетом мнения профсоюза**.

Реализация плана – не позднее 1 января 2020 года.

План по организации применения ПС:

Список профстандартов, подлежащих применению

Сведения о потребности в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников (на основе анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и кадрового состава организаций) и о проведении соответствующих мероприятий по образованию и обучению в установленном порядке

Этапы применения профессиональных стандартов

Перечень локальных нормативных актов и других документов организации, в т.ч. по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, подлежащих изменению в связи с учетом положений профстандартов, подлежащих применению

РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

- ✓ Список профстандартов, подлежащих применению, **зависит от кадрового состава** учреждения, предусмотренного штатным расписанием.
- ✓ В список профстандартов включаются только **утвержденные** профстандарты, причем для **различных категорий работников**, не только основного персонала учреждения.
- ✓ План предусматривает введение профстандартов в учреждении **поэтапно**, по мере готовности, но **не позднее 1 января 2020 года**.
- ✓ Потребность в профессиональном образовании, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников определяется по итогам аттестации персонала, а также на основании анализа квалификационных требований, содержащихся в профессиональных стандартах, и квалификации кадрового состава учреждения.

Профсоюзные организации обязаны занять инициативную и активную позицию при определении плана по организации применения профстандартов работодателем.

Профстандарты и аттестация работников

- В настоящее время принят только один нормативно-правовой акт по вопросам аттестации работников культуры - приказ Министерства культуры Российской Федерации от 24 июня 2016 г. N 1435 «Об утверждении Порядка проведения периодической аттестации работников библиотек».
Не отмененный Приказ Минкультуры и туризма РФ от 13.11.21992 г. № 344 «Об утверждении Положения об аттестации в организациях культуры и искусства» возможно применять в части, не противоречащей ТК РФ.
- **Порядок проведения аттестации работников культуры определяется локальными нормативными актами учреждений, которые принимаются с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации.**
Рекомендуется использовать «Основные положения о порядке проведения аттестации работников учреждений культуры и искусства», утв. письмом Минкультуры РФ от 08.02.2010 № 7790-44/04-ПХ, согласованные с РПРК.
- **Основные задачи проведения аттестации:**
 - ✓ установление соответствия работников занимаемой должности или выполняемой работе;
 - ✓ определение необходимости в повышении квалификации, профессиональном обучении и (или) дополнительном профессиональном образовании работников.
- Профстандарт – это **характеристика квалификации**, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в т.ч. выполнения определенной трудовой функции (ст. 195-1 ТК РФ).
- Квалификация - это уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы.
- Использование профессиональных стандартов при проведении аттестации работников представляется недостаточно обоснованным, поскольку профстандарты определяют только требования к квалификации (уровню знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы).

РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

В случае несоответствия квалификации работника требованиям профстандарта работодатель может в установленном порядке при согласии работника:

→ Принять решение о направлении работника на повышение квалификации, получение профессионального обучения и (или) дополнительного профессионального образования. Решение о необходимости подготовки работника для нужд учреждения принимает только работодатель (ст. 196 ТК РФ)

→ Предложить работнику с учетом его квалификации другую вакантную должность и перевести его на другую работу (при согласии работника) в порядке ст.ст. 72, 72.1 ТК РФ

→ Изменить наименование профессии, должности работника, по которой нет утвержденного профстандарта, если занимаемая должность, профессия, специальность не связана с предоставлением компенсаций и льгот либо наличием ограничений

Основание увольнения - несоответствие профстандартам в ТК РФ отсутствует. Основанием увольнения по инициативе работодателя может быть несоответствие занимаемой должности по результатам аттестации (п. 3 части 1 ст. 81 ТК РФ).

Вопросы охраны труда

- ▶ Минтрудом России подготовлены значительные изменения в раздел X «Охрана труда» ТК РФ (внедрение СУОТ, управление профессиональными рисками, введение понятий «микротравма» и др.). Вводится глава 57-1 о внутреннем контроле (самоконтроле), в т.ч. статья «Информационно-аналитическая система электронных сервисов для работников и работодателей «Онлайнинспекция. рф», условия прекращения работы на опасных рабочих местах и др.
- ▶ РПРК принимает участие в процессе нормотворчества в рамках РТК (обсуждение проектов ФЗ, направление позиций по актуальным проектам ФЗ, НПА).

- ▶ Минтруд России разработал государственную программу «Безопасный труд» на 2018–2025 годы в рамках плана мероприятий по реализации Концепции демографической политики.
 - Программа направлена на формирование культуры безопасного труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, на снижение рисков несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, повышение качества рабочих мест и условий труда.
 - Основные задачи ГП - снижение смертности от предотвратимых причин, увеличение продолжительности жизни и улучшение здоровья работающего населения.

Совершенствование законодательной базы по охране труда

Необходимость совершенствования нормативно-правовой базы по охране труда в учреждениях отрасли вызвана:

- ✓ несоответствием норм, положений приказов бывших органов власти по вопросам охраны труда действующему законодательству;
- ✓ отсутствием регистрации приказов отраслевого министерства в Минюсте РФ, как того требует современное законодательство в целях обеспечения легитимности применения нормативных правовых норм.

РПРК поставил вопрос перед Минтрудом России о разработке проекта Правил по охране труда в театрах, концертных залах, цирках и зоопарках (зоосадах) с привлечением к разработке и экспертизе проекта Правил авторитетных специалистов по охране труда крупных учреждений культуры (вместо Правил охраны труда в театрах и концертных залах, утвержденных Приказом Минкультуры России от 06.01.1998 г. № 2).

РПРК также будет участвовать в обсуждении всех наиболее значимых проектов законодательных актов в сфере охраны труда в рамках РТК, в необходимых случаях - с привлечением специалистов по охране труда учреждений отрасли.

РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ КУЛЬТУРЫ

- Актуальные вопросы признания гражданско-правовых договоров трудовыми отношениями, в т.ч. на основании проверок территориальными органами ФСС РФ (Постановление 18-го Арбитражного апелляционного суда от 09.02.2016 г. № 18АП-148/2016; Постановление Президиума ВАС РФ от 14.05.2013 № 17744/12).
- Вопросы изменения понятия МРОТ (поручение Президента РФ по итогам встречи 12.05.2017 с М.В. Шмаковым).
- Изменение судебной практики по делам об исчислении стажа для предоставления дополнительного отпуска за «вредность» (Решение Верховного Суда Российской Федерации от 26 января 2017 года № АКПИ16-1035).



*РОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ РАБОТНИКОВ
КУЛЬТУРЫ*

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!