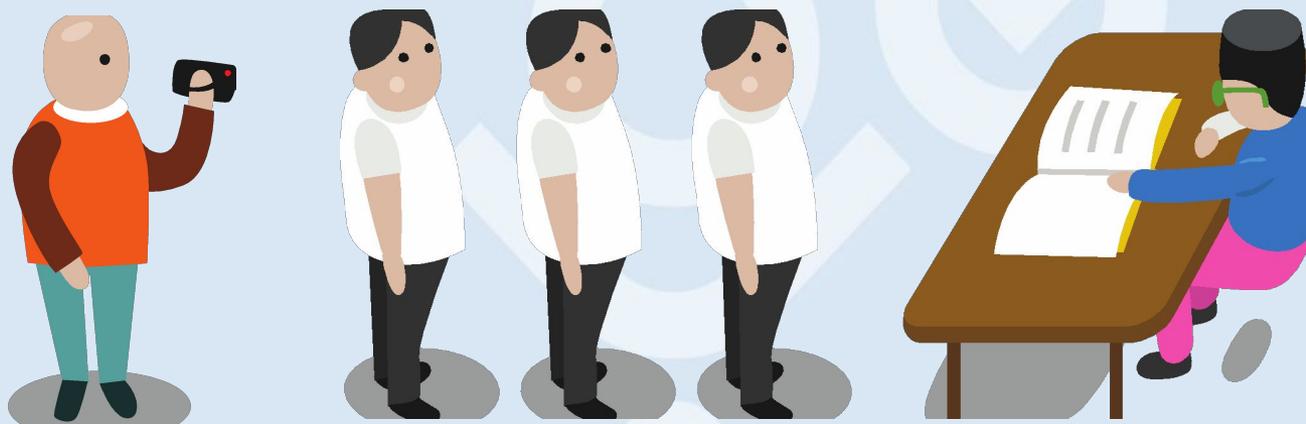


Движение в защиту прав избирателей «Голос»

# «Общественный контроль досрочного голосования на выборах в России»



Рекомендации для наблюдателей и других участников выборов

Версия 3, август 2017

© Бузин А. Ю., Движение в защиту прав избирателей «Голос» 2015-2017

В презентации использованы иллюстрации, разработанные InfoGrapher по заказу наблюдательских организаций, а также из рабочего блокнота УИК.

# Что такое «досрочное голосование»?

**Досрочное голосование – это голосование до общего дня голосования.** Досрочное голосование предусмотрено для обеспечения избирательных прав граждан, которые не могут по каким-то причинам проголосовать в общий день голосования. Аналогичную роль играет голосование по открепительному удостоверению, которое одно время заменяло досрочное голосование.

Досрочное голосование в полном объеме **было возвращено на российские выборы в 2014** году. До этого оно 12 лет не применялось на федеральных и региональных выборах, а с середины 2010 года оно было отменено и на муниципальных выборах.

**Отмена досрочного голосования была вызвана многочисленными жалобами о фальсификациях** при досрочном голосовании. Однако его замена открепительными не привела к улучшению ситуации и в 2014 году Конституционный суд РФ признал запрет на досрочное голосование антиконституционным.

# Обычное и специфическое досрочное голосование

Говоря о досрочном голосовании, обычно имеют в виду голосование избирателей в обычных условиях в избирательных комиссиях. Однако, есть еще два вида досрочного голосования в специфических условиях:

- Досрочное голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях;
- Досрочное голосование групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку.

Такие виды досрочного голосования никогда не отменялись, но здесь мы их рассматривать не будем.

# Всегда ли проводится досрочное голосование?

Нет

**Если законом для данных выборов предусмотрено использование открепительных удостоверений** (как, например, на выборах Президента РФ или депутатов Госдумы), то досрочное голосование не проводится.

# Велико ли влияние досрочного голосования?

На федеральных выборах досрочное голосование обычно не превышало 1%, но сильно различалось по регионам.

Региональные и муниципальные выборы сильно различаются по уровню досрочного голосования.

- Например, на выборах в Мосгордуму в 2001 году досрочно проголосовало **около 5% избирателей**.
- После возвращения досрочного голосования в 2014 году доля досрочного голосования повысилась. Санкт-Петербург на выборах губернатора поставил межрегиональный **рекорд: 24% избирателей** (из тех, кто принял участие в выборах) проголосовали досрочно.

Еще хуже обстоят дела с муниципальными выборами.

- В 2004-м году в одном из округов в Академическом районе города Москвы доля проголосовавших досрочно избирателей составила **более 50%**.

# Основные методы искажения итогов голосования с помощью досрочного голосования

**Принуждение** к досрочному голосованию государственных и муниципальных служащих, бюджетников, сотрудников предприятий, работающих на администрацию (ЖКХ и др.).

**Подмена** бюллетеней с досрочным голосованием.

**Подкуп** избирателей для привлечения их к досрочному голосованию.

**Досрочное голосование за других лиц.**

# Чем определяется порядок досрочного голосования?

Порядок досрочного голосования определен **Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»**. В первую очередь – статьей 65 этого закона.

**В некоторых других законах о выборах** этот порядок повторяется почти дословно.

**Формы и бланки документов**, которые упоминаются в законе, могут утверждаться комиссией, организующей выборы, или вышестоящими комиссиями.

**Задача общественного контроля – следить за тем, чтобы не нарушался порядок досрочного голосования.**

# Три варианта организации и проведения досрочного голосования

1.

В помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) — не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

2.

В помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) — за 10 – 4 дня до дня голосования или участковой комиссии — не ранее чем за 3 дня до дня голосования.

3.

В помещении участковой комиссии — не ранее чем за 10 дней до дня голосования.

- Какие конкретно комиссии организуют и проводят досрочное голосование определяется законом о конкретных выборах.
- Точные даты досрочного голосования устанавливаются Календарным планом конкретных выборов, который принимается комиссией, организующей выборы.

# Список досрочно проголосовавших (ст. 65 ФЗГ)



Территориальная комиссия (избирательная комиссия муниципального образования, окружная избирательная комиссия) составляет **список досрочно проголосовавших избирателей** отдельно по каждому избирательному участку, участку референдума.

Если досрочное голосование производится в помещении участковой комиссии, указанный **список не составляется**, а все необходимые сведения и отметки вносятся в список избирателей, участников референдума.



# Кто может присутствовать при проведении досрочного голосования? (п.1 и 3 ст. 30 ФЗГ)

**Члены данной и вышестоящих комиссий с правом решающего и совещательного голоса**

**Работники аппаратов вышестоящих комиссий**

**Кандидат или его доверенное лицо**

**Уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения**

**Представители СМИ**

**Наблюдатели и международные наблюдатели**



# Чем подтверждаются полномочия присутствующих



У представителя СМИ должно быть **редакционное удостоверение**; рекомендуется также иметь редакционное задание.

У наблюдателя должно быть **Направление** от кандидата, избирательного объединения в данную комиссию (в направлении указываются фамилия, имя и отчество наблюдателя, адрес его места жительства, номер или название комиссии, куда наблюдатель направляется, а запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 ст.30 ФЗГ).

Остальные присутствующие должны иметь соответствующие удостоверения, выданные избирательной комиссией.

# Оборудование помещения для досрочного голосования



Помещение должно быть оборудовано таким образом, чтобы избиратель мог проголосовать тайно (**кабинка** для голосования, ширма, отдельное помещение...).



В помещении должны находиться **информационные материалы** о зарегистрированных кандидатах.

В помещении **не должно находиться агитационных материалов**; агитация при проведении досрочного голосования запрещена.

Комиссия должна быть оснащена **бланками заявлений** на досрочное голосование, непрозрачными конвертами, пишущими принадлежностями.

При голосовании в УИК там должен находиться **список избирателей**. При голосовании в вышестоящей комиссии там должен быть список домовладений по избирательным участкам, а также бланки **списка досрочно проголосовавших избирателей**.

В помещении должен быть **сейф**, в котором хранятся конверты с бюллетенями досрочного голосования.



# Время досрочного голосования

Досрочное **голосование** проводится **не менее 4 часов в день** в рабочие дни в вечернее время (**после 16 часов** по местному времени) и в выходные дни.

График работы комиссий для проведения досрочного голосования определяется комиссией, организующей выборы, или по ее поручению нижестоящими комиссиями, размещается на сайте соответствующей комиссии в Интернете (при наличии), а также подлежит опубликованию в СМИ или обнародованию иным способом (п.4 ст. 65 ФЗГ).



# Порядок досрочного голосования

(ст. 65 ФЗГ)

Досрочное голосование должны проводить **два члена комиссии с решающим голосом.**



**Избиратель, желающий проголосовать досрочно, должен лично явиться в помещение комиссии и предъявить паспорт (или, в очень редких случаях - документ, его заменяющий – см. п.16 ст.2 ФЗГ). Член комиссии обязан по этому документу убедиться, что данное лицо зарегистрировано на территории данного избирательного округа или участка. Если избиратель не зарегистрирован на данной территории, то он не имеет право досрочно проголосовать.**

# Порядок досрочного голосования

(ст. 65 ФЗГ)

Избиратель, участник референдума, голосующий досрочно, заполняет **заявление**, в котором указывает причину досрочного голосования. В заявлении должны содержаться фамилия, имя и отчество избирателя, адрес его места жительства. Член соответствующей комиссии проставляет в заявлении избирателя, участника референдума **дату и время** досрочного голосования этого избирателя.

Заявление приобщается к **списку досрочно проголосовавших избирателей** (при досрочном голосовании в участковой комиссии, - к списку избирателей).

# Порядок досрочного голосования

## (ст. 65 ФЗГ)

Если голосование происходит не в участковой комиссии, то **реквизиты избирателя вносятся в список** досрочно проголосовавших избирателей, а если в участковой, то сразу в список избирателей.

**В списке (досрочно проголосовавших избирателей) указываются** фамилия, имя, отчество избирателя, год рождения (в возрасте 18 лет — дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт.

**Избиратель расписывается** в соответствующей графе в получении бюллетеня. **Член комиссии, выдавший бюллетень (бюллетени) избирателю, также расписывается** в соответствующей графе списка досрочно проголосовавших избирателей или списка избирателей.

**Выдаваемый бюллетень должен содержать подписи двух членов комиссии** заверенные печатью той комиссии, в которой избиратель досрочно голосует.

# Порядок досрочного голосования (ст. 65 ФЗГ)

Избиратель проходит в место, где он может тайно проголосовать и голосует.

**Бюллетень** (бюллетени), заполненный проголосовавшим досрочно избирателем, **вкладывается** избирателем вне места для тайного голосования в такой **конверт**, который **заклеивается**.

Заметим, что этот пункт закона не совсем понятен. Не ясно, когда избирателю выдается конверт, что будет, если избиратель заклеил конверт в месте тайного голосования, кто заклеивает конверт.

**На месте склейки на конверте ставятся подписи двух членов комиссии**, проводящей досрочное голосование, с правом решающего голоса. Также на конверте могут поставить свою подпись (и надо воспользоваться этим правом!) **члены комиссии с правом совещательного голоса, наблюдатели** (по их желанию). Указанные **подписи заверяются печатью** соответствующей комиссии.

# Порядок досрочного голосования

## (ст. 65 ФЗГ)

Запечатанные конверты с бюллетенями, заявления избирателей хранятся у секретаря соответствующей комиссии: в помещении территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) до момента их передачи в участковую комиссию, в помещении участковой комиссии — до дня голосования.

Конверты с бюллетенями досрочного голосования, заявления избирателей о досрочном голосовании, список досрочного голосования передаются в соответствующие нижестоящие участковые комиссии вечером того дня, когда заканчивается досрочное голосование в вышестоящей комиссии.

Непосредственно после получения списка досрочно проголосовавших избирателей, участковой комиссией в списке избирателей напротив фамилий избирателей, проголосовавших досрочно в помещении вышестоящей комиссии, делается отметка: «Проголосовал досрочно в вышестоящей комиссии». **Формулировка «Проголосовал досрочно», указанная в законе не позволяет впоследствии подсчитать число избирателей, проголосовавших досрочно в вышестоящей комиссии, а это число играет роль в контрольных соотношениях протокола об итогах голосования.**

Если избиратель голосует досрочно в помещении участковой комиссии, отметка: «Проголосовал досрочно» делается в списке избирателей при выдаче бюллетеня.

# Основные признаки нарушений при досрочном голосовании



**Большое число голосующих** (вычислите 1% от общего числа избирателей и разделите на число дней голосования. Вы получите среднее число досрочно голосующих, которое не вызывает подозрений).

**Голосование группами** (особенно обращайтесь внимание, когда группы приходят с одного предприятия).

**Голосование лиц неопрятно одетых, выпивших и т.п.**

# Основные признаки нарушений при досрочном голосовании



**Недружелюбное поведение комиссии** по отношению к наблюдателям, нежелание отвечать на вопросы и показывать документы, негласность работы комиссии, сокрытие данных по числу досрочно проголосовавших избирателей.

**Ненадлежащее хранение конвертов с бюллетенями** досрочного голосования, возможность доступа к ним посторонних лиц.

**Невыполнение порядка досрочного голосования:** прозрачные конверты, выдача бюллетеней без заявлений или без заполнения списка досрочно проголосовавших избирателей (для УИК- без внесения в список избирателей).

# Как предотвращать нарушения, связанные с досрочным голосованием?

При возникновении подозрений на фальсификации при досрочном голосовании следует вести наблюдение непрерывно, в течение всего времени досрочного голосования. Ведите видеосъемку.

Важнейший инструмент – повременной учет числа досрочно проголосовавших. Ведите таблицу, в которой указывайте время и число досрочно проголосовавших.

Тактика противодействия фальсификациям несколько различается в зависимости от того, осуществляет ли фальсификации администрация вместе с комиссией, или штаб кандидата, подкупающего избирателей.

В последнем случае наблюдатель в комиссии – только информатор. А основную работу по фиксации нарушений должны провести ваши коллеги (выявить место подкупа, привлечь полицию).

# Противодействие административной фальсификации досрочного голосования

При обнаружении массового досрочного голосования госслужащих, бюджетников и т.п. попробуйте осторожно выяснить, на каких предприятиях работают досрочно голосующие. Борьба с этим явлением требует творчества, но простое заявление в избирком с указанием на принуждение к голосованию и требованием разобраться может иметь эффект.

И не забывайте ставить свою подпись на месте склейки конвертов досрочного голосования после того, как их запечатал избиратель!



# Следите за списком досрочно проголосовавших избирателей!

Каждый день перед началом и завершением досрочного голосования (а также в случае, если вы отлучаетесь из помещения для досрочного голосования) записывайте к себе в таблицу общее число досрочно проголосовавших (для вышестоящих комиссий – это сумма по всем нижестоящим комиссиям).

Комиссия обязана ежедневно подсчитывать общее число проголосовавших досрочно (п.12 ст. 65 ФЗГ).

Если эти показания не совпадают с вашими наблюдениями, если показания на начало голосования не совпадают с показаниями на конец предыдущего дня, выясните причину расхождений.

Учтите, что все эти действия лучше производить, если вы сумели установить с комиссией доверительные отношения.

# Если не дают ознакомиться со списком...

Если вам отказывают в возможности ознакомиться со списком проголосовавших досрочно избирателей, возьмите ФЗГ и процитируйте комиссии:

- **Пункт 3, ст.30 ФЗГ**
- **Подпункты а), б), г), д) пункта 9, ст. 30 ФЗГ**

В случае дальнейших отказов надо срочно звонить и писать заявление в вышестоящую комиссию.

В крайних случаях подается заявление в прокуратуру (с просьбой привлечь по ст. 5.6 КоАП) и в суд с просьбой признать действия незаконными и обязать предоставить возможность ознакомления с документами (в порядке главы 24 КАС).

# Хранение бюллетеней досрочного голосования



**Попросите секретаря комиссии показать вам место хранения конвертов с бюллетенями досрочного голосования. Узнайте, кто имеет к ним доступ.**

**В последний день досрочного голосования попробуйте просмотреть все конверты на предмет отсутствия признаков вскрытия (в основном – по вашей подписи на склейке конвертов).**

# Если вы обнаружили фальсификацию

Сообщите об этом в свой избирательный штаб, поскольку вообще-то это дело юриста.

Он должен подать заявление в прокуратуру или следственный комитет (и оно требует серьезных подтверждений).

Также надо подать заявление в комиссию, организующую выборы с требованием признать итоги досрочного голосования недействительными, а бюллетени досрочного голосования не учитывать при подведении итогов голосования.

Обязательно опубликуйте сообщение о выявленных вами фактах.

# Про 1%

Вечером в субботу у вашего избирательного штаба должны быть данные о числе досрочно проголосовавших по всем избирательным участкам в отдельности. Штаб должен выявить те УИК, в которых число досрочно проголосовавших избирателей более 10, а доля таких избирателей превышает 1% от общего числа избирателей.

На этих участках при извлечении бюллетеней из конвертов досрочного голосования (до начала голосования) на оборотной стороне этих бюллетеней должна быть проставлена дополнительная печать УИК.

Вечером при подсчете эти бюллетени отделяются от других и по ним (по требованию одного из присутствующих) осуществляется отдельный подсчет голосов, по результатам которого составляется Акт.

# СПРАВОЧНИК краткосрочного наблюдателя российских выборов

2016

Краткое введение  
в процедуру  
общественного  
контроля на выборах

Раздел 1

Подготовка  
к наблюдению  
и знакомство  
с комиссией

Раздел 2

Голосование

Раздел 3

Подсчет голосов  
в участковой  
комиссии

Раздел 4

Присл протоколов  
и подведение итогов  
в вышестоящих  
комиссиях

Раздел 5

Действия  
при нарушениях  
и в критических  
ситуациях

Раздел 6

Выдержки из законов

Образцы заявлений  
(жалоб)

Приложения

Презентация основана  
на пособии «Справочник  
краткосрочного наблюдателя  
российских выборов»

Скачайте бесплатно  
справочник по ссылке  
[golosinfo.org/learn](http://golosinfo.org/learn)

# О нарушениях сообщайте по бесплатному телефону 8 800 333-33-50 или через сайт [kartanarusheniy.org](http://kartanarusheniy.org)



[Все сообщения](#) [Статистика](#) [О нарушениях](#) [Жалобы](#) [О проекте](#)

112 197

[Отправить сообщение](#)

[Поддержите контроль за выборами](#)

Горячая линия **8 800 333-33-50**  
работает в день голосования с 7:30 до 23:00 МСК

**Внимание!**  
Сообщения публикуются без предварительной проверки

Дата голосования

[Все фильтры ▼](#)

Сообщения  Статистика ▲

