

**Тема 14. Федеральное Собрание
Российской Федерации.
Законодательный процесс.
Конституционный статус депутата.**

Курилюк Юлия Евгеньевна, к.ю.н., доцент кафедры
«Конституционное и международное право»



ПЛАН

1. Статус Федерального Собрания
2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы
3. Формирование Совета Федерации
4. Компетенция Федерального Собрания
5. Внутренняя организация и порядок работы палат Государственной Думы и Совета Федерации
6. Роспуск Государственной Думы
7. Акты Федерального Собрания
8. Законодательный процесс
9. Конституционно-правовой статус членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы

1. Статус Федерального Собрания

Англия,
XIII век

Монарх



Народ

Парламент

Аналогичное название

Бельгия, Индия, Франция, Япония, Италия



СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Федеративное устройство



Палаты Федерального Собрания

Главные функции

Представительная

Законодательная

Контрольная



Как правило: федеративное государство => бикамеральный парламент

Великобритания	Парламент	Палата лордов и Палата общин
Китай	однопалатное Всеитайское собрание народных представителей	
США	Конгресс	Сенат и Палата представителей
Украина	однопалатная Верховная Рада	
ФРГ	???	

Исключения:



Совет Федерации



Государственная Дума



Раздельные заседания

Совместные заседания:

Выступления руководителей иностранных государств

Послания Президента

Послания КС РФ

Совет Федерации



Государственная Дума



**Федеральное Собрание - единственный
законодательный и представительный федеральный орган Российской Федерации**

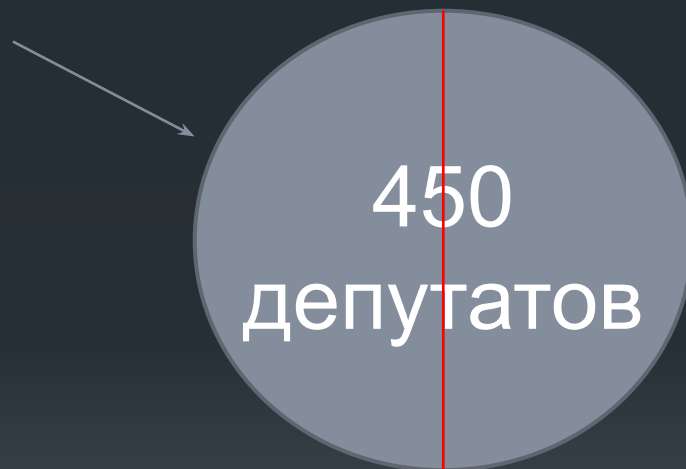
2. Порядок выборов депутатов Государственной Думы

*Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ
«О выборах депутатов Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации»*

225 –
по федеральному
избирательному
округу



**Пропорциональная
избирательная система**



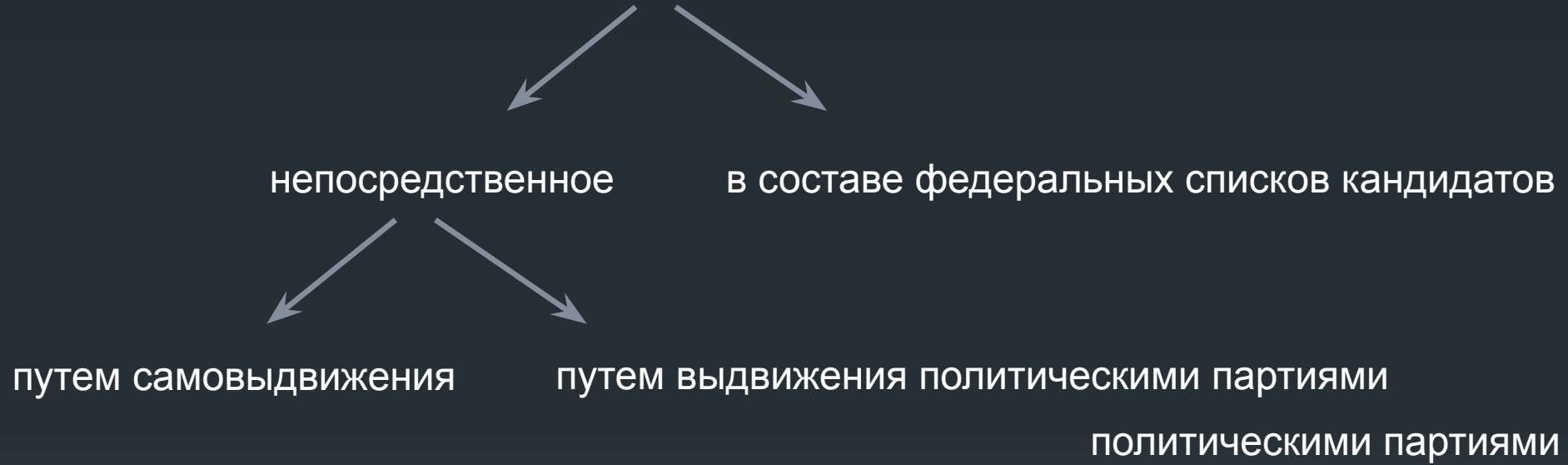
225 –
по одномандатным
избирательным
округам




**Мажоритарная
избирательная система**



Право выдвижения



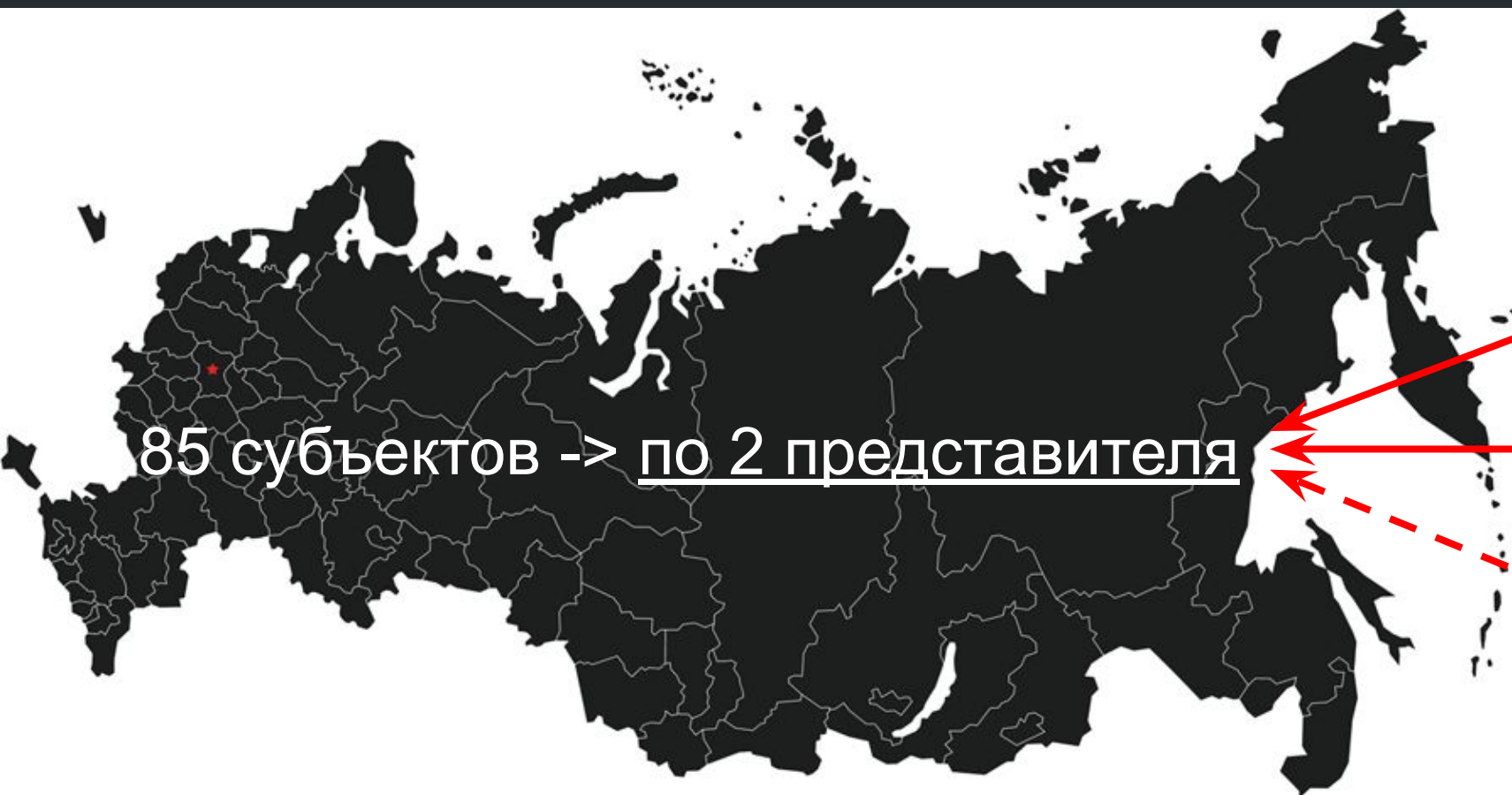
- 
- Кандидат:
- Min 21 год
 - Дееспособен
 - Не содержится в местах лишения свободы

Не имеет права быть избранным депутатом

- 1) осужденный к лишению свободы за совершение **тяжкого и (или) особо тяжкого преступления** и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление (+ 10/15 лет со дня ее снятия / погашения)
- 2) осужденный за совершение преступления **экстремистской направленности** и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- 3) подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями **20.3 и 20.29 КоАП РФ**;
- 6) в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен **факт нарушения ограничений проведения избирательной кампании** (не > 5 лет до дня голосования).

3. Порядок формирования, полномочия и структура Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

*Федеральный закон от 03.12.2012 № 229-ФЗ
«О порядке формирования Совета Федерации
Федерального Собрания Российской Федерации»*



85 субъектов -> по 2 представителя

1 – от исполнительного
ОГВ субъекта

1 – от законодательного
(представительного)
ОГВ субъекта

Не более 10% -
представители
Российской Федерации,
назначаемые Президентом

Не может быть кандидатом для наделения полномочиями члена СФ гражданин РФ:

- 1) имеющий **гражданство иностранного государства** либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- 2) признанный судом **недееспособным или ограниченно дееспособным**;
- 3) содержащийся в **местах лишения свободы** по приговору суда;
- 4) осужденный за совершение **тяжкого и (или) особо тяжкого преступления** и имеющий **неснятую, непогашенную судимость** либо ранее имевший судимость за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления;
- 5) осужденный за совершение **преступления экстремистской направленности**, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день принятия решения о назначении выборов соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации **неснятую, непогашенную судимость** за указанное преступление;
- 6) подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного **статьей 20.3 или 20.29 КоАП** (в течение срока, когда гражданин Российской Федерации считается подвергнутым административному наказанию).

Порядок наделения полномочиями членом Совета Федерации

От органа **исполнительной**
власти субъекта

Кандидаты на должность ВДЛС

- по 3 кандидатуры (в комиссию / в ОЗВ)



Избрание ВДЛС



Следующий день –
принимает решение

От органа **законодательной**
власти субъекта

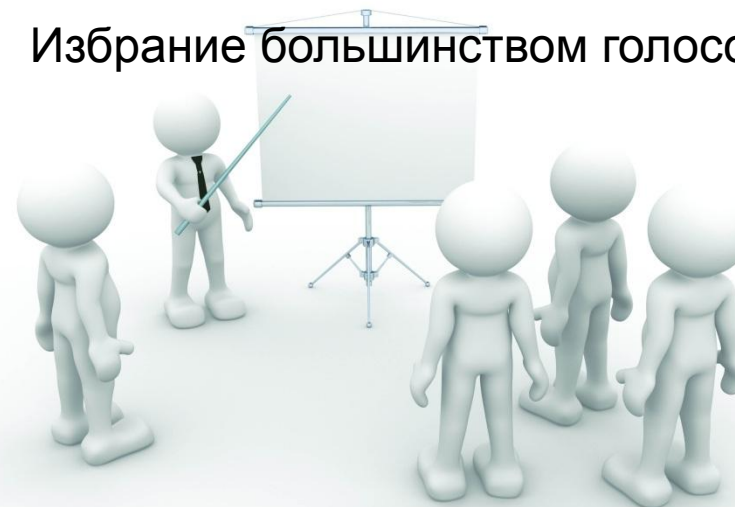
Инициатива от:

- Председателя
- Фракции
- 1/5 депутатов

Не > 1 кандидатуры
от каждого



Избрание большинством голосов



4. Компетенция Федерального Собрания

3 основные функции, свойственные Парламенту:

Контроль за Правительством

Принятие законов



Утверждение бюджета



Контрольные функции в отношении Правительства



1. ГД вправе решать вопрос о доверии Правительству
2. Она дает согласие Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации
3. СФ и ГД образуют Счетную палату для контроля за бюджетом
4. Правительство представляет ГД отчет об исполнении бюджета
5. Депутаты ГД и члены СФ вправе обращаться в Правительство с депутатскими запросами
6. Члены Правительства обязаны по приглашению палат присутствовать на их заседаниях
7. Ежегодные отчеты Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой

Полномочия Совета Федерации

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации

- «экстренные» полномочия;

- назначение выборов Президента / отрешение Президента от должности;

- назначение на должность:
судей КС РФ и ВС РФ
+ судей Экономического суда СНГ

- назначение на должность + освобождение от должности:

Генерального прокурора и его заместителей;
заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.

Необходимо: взаимное согласие субъектов РФ!

Документы: соглашение (договор)

обоснование изменения границ

карта местности

утверждение

указов о ЧП и ВП + использование ВС за границей

Главы 22 и 23 Регламента [См. следующ. слайд]

Предствление кандидатур Президентом / полпредом

→ обсуждение в 2 комитетах → рассмотрение

вопроса на заседании → тайное голосование →

постановление СФ

[Порядок аналогичен]

Отрешение Президента РФ от должности

Госдума:

постановление о выдвижении обвинения + заключение специальной комиссии + стенограмма заседания



ВС РФ:

заключение о наличии в действиях Президента признаков преступления



В СФ

запрос о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента

заключение Конституционного Суда

заседание СФ (вопрос - первый в повестке)

принятие решения (тайным голосованием с использованием бюллетеней)

постановление Совета Федерации

доведение до всеобщего сведения через СМИ

Полномочия Госдумы

- дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации;

- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;

- заслушивание ежегодных отчетов Правительства;

- объявление амнистии

- назначение на должность и освобождение от должности:

Председателя ЦБ РФ

Уполномоченного по правам человека

Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов

- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности

представление кандидатуры Президентом / полпредом
→ выступление кандидата с программой основных направлений деятельности будущего Правительства
ответы на вопросы → голосование → постановление Госдумы

Конкретные основания не указаны.
Мотивированное предложение вправе вносить 1/5 депутатов.
Если вопрос ставит Правительство: представление также должно быть мотивировано.

Весенняя сессия. Вопросы поступают от фракций.
Заслушивается Председатель Правительства. По итогам может быть принято постановление ГД.

Постановления: об объявлении амнистии и о порядке применения амнистии.

Общий порядок
представление кандидатуры (в большинстве случаев - Президентом) → предварительное рассмотрение на заседании соответствующего комитета → выступление перед депутатами → голосование → (постановление) → (приведение к присяге)

