

---

**Федеральный закон от 8 мая 2010 года  
№ 83-ФЗ «О внесении изменений в  
отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в связи с  
совершенствованием правового  
положения государственных  
(муниципальных) учреждений)»**

**Хорошева Тамара Брониславовна, к.п.н, д. ГГПИ**



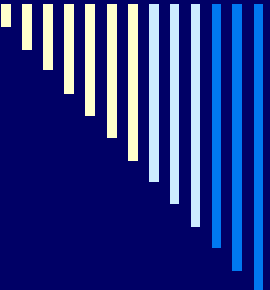
## Вступление в силу

Закон вступил в силу с 1 января 2011 года (за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу)

С 1 января 2011 года по 1 июля 2012 года определен переходный период, в течение которого будут разработаны и подготовлены механизмы для организации деятельности бюджетных учреждений в соответствии с принятым законом

1 июля 2012 года – завершение перехода к организации деятельности бюджетных учреждений в соответствии с принятым законом

---



# Типы учреждений, предусмотренных Законом

Частные

Государственные  
(муниципальные)

Казенные

Бюджетные

Автономные

---



## Казенное учреждение

**Государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг (в частности по предоставлению общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования). Финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения производится за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Дополнительное ограничение – все доходы от приносящей доход деятельности зачисляются в соответствующий бюджет**

---



## Казенное учреждение

- ❖ **Как финансируется: на основании бюджетной сметы:**
  - ✓ **нельзя самостоятельно изменять направления расходов, определенных бюджетной сметой;**
  - ✓ **неиспользованные в конце года средства перечисляются в доход соответствующего бюджета;**
  - ✓ **нет прямой связи между результатами деятельности учреждения и его финансированием.**
-



## Казенное учреждение

- ❖ Как использует выделенные средства: осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета, открытые в Федеральном казначействе или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Не имеет права предоставлять и получать кредиты (займы), приобретать ценные бумаги.
  - ❖ Все доходы казенного учреждения, полученные от приносящей доход деятельности, должны перечисляться в соответствующий бюджет.
-



## Казенное учреждение

- ❖ **За казенным учреждением закреплено имущество на праве оперативного управления, распоряжаться которым учреждение вправе только с согласия собственника имущества. Не вправе отчуждать имущество.**
  - ❖ **Учреждение отвечает по своим обязательствам только находящимися в его распоряжении денежными средствами, а при их недостаточности субсидиарную ответственность по обязательствам несет его собственник.**
-



## Казенное учреждение

❖ **Перечень казенных учреждений будет ограничен. Данный статус будет присвоен различным военным органам, следственным изоляторам, исправительным учреждениям, психиатрическим больницам, учреждениям некоторых федеральных ведомств и др.**

---





---

## **Бюджетное учреждение**

**Бюджетное учреждение – некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, регионом или муниципалитетом для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации соответственно государственных или муниципальных полномочий в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.**

---



---

## **Бюджетное учреждение**

**Бюджетное учреждение в обязательном порядке получает от учредителя задание на оказание услуг (выполнение работ). При этом бюджетное учреждение не вправе будет отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания**

---



## Бюджетное учреждение

- ❖ **Вместо финансирования по смете бюджетные учреждения будут финансироваться путем предоставления им субсидий на:**
  - ❖ **выполнение задания;**
  - ❖ **содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества и уплату налогов, объектом налогообложения по которым выступает соответствующее имущество.**
-



## Бюджетное учреждение

Предусмотрена возможность предоставления бюджетным учреждениям субсидий на иные цели → учредитель может профинансировать расходы на капитальный ремонт здания или приобретение нового оборудования.

Финансирование бюджетных учреждений осуществляется через счета, открытые в органах Казначейства РФ либо в финансовом органе региона (муниципалитета).



## Бюджетное учреждение

Финансирование через субсидии дает следующие преимущества:

- Финансовое обеспечение зависит от реализации образовательных программ в соответствии с ФГТ и ФГОС; потребностей конкретного образовательного учреждения; количества обучающихся (воспитанников);
- Учреждение вправе самостоятельно перераспределять средства в рамках субсидии;
- В конце финансового года неизрасходованные средства субсидии остаются в распоряжении учреждения



## **Бюджетное учреждение**

**Финансирование через субсидии дает следующие преимущества:**

- Устанавливается связь между финансированием учреждения и качеством (результатом) его работы (госзадание устанавливает показатели эффективности и объема, категории получателей госуслуги и результаты оказания услуг)**

---



## **Бюджетное учреждение**

**Бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии с Уставом. Доходы, полученные от указанной деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество (за исключением недвижимого) поступают в самостоятельное распоряжение учреждения.**

---



## Бюджетное учреждение

- ❖ Правовой режим имущества учреждения:
- ❖ приватизация имущества запрещена;
- ❖ учреждение не вправе без согласия собственника распоряжаться недвижимым имуществом, а также особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным за счет средств собственника;
- ❖ не вправе совершать сделки с ценными бумагами и размещать денежные средства на депозитах в кредитных организациях;
- ❖ крупная сделка может быть совершена только с предварительного согласия учредителя.





## Бюджетное учреждение

- ★ Рычаги контроля за деятельностью бюджетных учреждений:
  - ★ Согласие учредителя по ключевым вопросам финансово-хозяйственной деятельности
  - ★ ужесточение контроля за деятельностью руководителя бюджетного учреждения. Наличие у бюджетного учреждения просроченной кредиторской задолженности, превышающей установленное учредителем предельно допустимое значение, является условием расторжения трудового договора с руководителем бюджетного учреждения.
-



## **Автономное учреждение**

**Автономное учреждение – некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, регионом или муниципалитетом для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации соответственно государственных или муниципальных полномочий, предусмотренных законодательством РФ, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, предусмотренных федеральными законами.**

---



---

## **Автономное учреждение**

**Финансируется посредством субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным (муниципальным) заданием**

**Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем**

---



---

## Автономное учреждение

**Как используется выделенная субсидия:  
автономное учреждение осуществляет операции с  
находящимися в распоряжении средствами через  
счета, открытые в кредитных организациях.**

---



## Автономное учреждение

❖ Автономное учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность в соответствии с Уставом. Доходы, полученные от указанной деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение учреждения и используются им для достижения целей, ради которых оно создано, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

❖ Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использования закрепленного за автономным учреждением имущества.

---



## Автономное учреждение

- ❖ Автономное учреждение не вправе без согласия собственника распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом.
  - ❖ Вправе предоставлять и привлекать заемные средства.
  - ❖ При совершении крупной сделки необходимо предварительное согласие наблюдательного совета автономного учреждения
-



## Наблюдательный совет

**Численность:** не менее чем пять и не более чем одиннадцать членов.

**Состав:**

представители учредителя автономного учреждения (не менее половины из числа представителей государственных органов и органов местного самоуправления);

представители исполнительных органов государственной власти или представители органов местного самоуправления, на которые возложено управление государственным или муниципальным имуществом (не более одной трети от общего числе членов наблюдательного совета).

представители общественности, в том числе лица, имеющие заслуги и достижения в соответствующей сфере деятельности;

представители работников автономного учреждения (не более одной трети от общего числе членов наблюдательного совета).

**Срок полномочий:** устанавливается уставом автономного учреждения, не может быть более чем пять лет.

---



## Наблюдательный совет

Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает:

- ❖ 1) предложения учредителя или руководителя учреждения о внесении изменений в устав автономного учреждения;
  - ❖ 2) предложения учредителя или руководителя учреждения о создании и ликвидации филиалов автономного учреждения, об открытии и о закрытии его представительств;
  - ❖ 3) предложения учредителя или руководителя учреждения о реорганизации автономного учреждения или о его ликвидации;
  - ❖ 4) предложения учредителя или руководителя учреждения об изъятии имущества, закрепленного за автономным учреждением на праве оперативного управления;
  - ❖ 5) проект плана финансово-хозяйственной деятельности автономного учреждения;
-





## Наблюдательный совет

Наблюдательный совет учреждения рассматривает:

- ❖ б) предложения руководителя автономного учреждения об участии автономного учреждения в других юридических лицах, в том числе о внесении денежных средств и иного имущества в уставный (складочный) капитал других юридических лиц или передаче такого имущества иным образом другим юридическим лицам, в качестве учредителя или участника;
  - ❖ 7) по представлению руководителя автономного учреждения проекты отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества, об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности, годовую бухгалтерскую отчетность автономного учреждения;
  - ❖ 8) предложения руководителя учреждения о совершении крупных сделок;
-



## Наблюдательный совет

Наблюдательный совет автономного учреждения рассматривает:

- ❖ 9) предложения руководителя учреждения о совершении сделок по распоряжению имуществом, которым в автономное учреждение не вправе распоряжаться самостоятельно;
  - ❖ 10) предложения руководителя учреждения о совершении сделок, в совершении которых имеется заинтересованность;
  - ❖ 11) предложения руководителя учреждения о выборе кредитных организаций, в которых автономное учреждение может открыть банковские счета;
  - ❖ 12) вопросы проведения аудита годовой бухгалтерской отчетности учреждения и утверждения аудиторской организации.
-



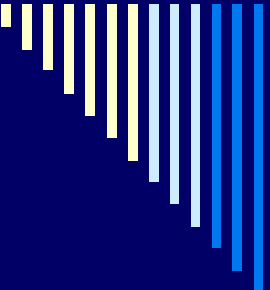
## **Автономное учреждение: контроль за деятельностью**

- ❖ Ежегодно автономное учреждение обязано опубликовывать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества в определенных учредителем автономного учреждения средствах массовой информации.**
- ❖ Автономное учреждение предоставляет информацию о своей деятельности в органы государственной статистики, налоговые органы, иные органы и лицам в соответствии с законодательством Российской Федерации и своим уставом.**



## Автономное учреждение

- ❖ Автономное учреждение отвечает по своим обязательствам имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, за исключением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за ним учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества.
  - ❖ Собственник имущества автономного учреждения не несет ответственность по обязательствам автономного учреждения.
  - ❖ Автономное учреждение не отвечает по обязательствам собственника имущества автономного учреждения.
-



## **Перевод дошкольного учреждения в режим автономного учреждения на примере детского сада № 13 г. Снежинска. Преимущества и проблемы.**

**Перевод учреждения в статус автономного требует большого количества дополнительной работы и занимает около 8 месяцев.**

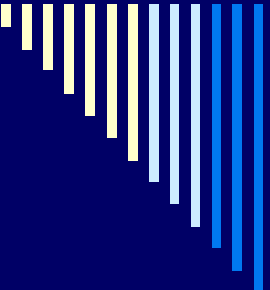
**1-й этап. Корректировка Устава детского сада.**

**- дополнен раздел «Имущество и финансово – хозяйственная деятельность», где определено право управления имуществом автономного учреждения;**

**- разработаны разделы: - «Крупные сделки, конфликты интересов»;**

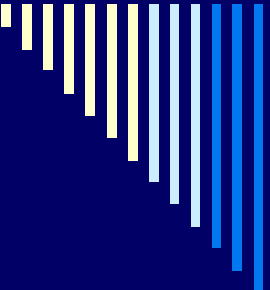
**- «Управление Автономным учреждением».**

**Параллельно подготовлен обязательный пакет документов, необходимый для перевода (перечень документов предоставляемых учреждением при подготовке предложения о переводе в автономное учреждение).**



Перечень документов, представляемых  
учреждением при подготовке предложения о  
переводе в автономное учреждение

- ❖ Проект Устава МАДОУ
- ❖ Решение о согласии (инициативе) учреждения на переход в АУ
- ❖ Баланс за предшествующие три года;
- ❖ Перечень основных видов деятельности;
- ❖ Количественный и кадровый состав специалистов и работников АУ;
- ❖ Характеристика потребителей услуг, в т.ч. на платной основе за предшествующие три года;



Перечень документов, представляемых  
учреждением при подготовке предложения о  
переводе в автономное учреждение

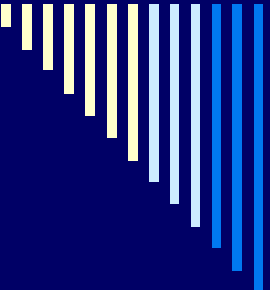
- ❖ **Объем бюджетных средств за основные виды деятельности, а также другие виды деятельности за предшествующие три года;**
  - ❖ **Объем бюджетных средств на капитальные вложения по основным видам за предшествующие три года;**
  - ❖ **Объем внебюджетных средств по видам: основная деятельность на платной основе, вспомогательная деятельность, выполнение договоров, производственная деятельность, спонсорские средства, гранты, пожертвования и т.д. за предшествующие три года;**
-



Перечень документов, представляемых  
учреждением при подготовке предложения о  
переводе в автономное учреждение

- ❖ **Сведения об имуществе (основных средствах), находящемся в оперативном управлении бюджетного учреждения;**
  - ❖ **Трехлетний финансовый план учреждения;**
  - ❖ **Обоснование потребностей в дополнительном имуществе или средствах на его приобретение (создание);**
  - ❖ **План развития учреждения не менее чем на ближайшие три года.**
  - ❖ **Проект муниципального задания.**
-





**Самое затратное по времени это составление перечня имущества, закрепляемого за муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением**

**В этот перечень входит:**

- ◆ недвижимое имущество – здание, благоустройство, хозяйственные постройки;**
- ◆ движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 50 тысяч рублей – мобильный компьютерный комплекс, технологического оборудование, уникальные комплекты спортивного оборудования – (130 тысяч рублей);**
- ◆ иное движимое имущество, балансовая стоимость которого составляет менее 50 тысяч рублей, без которого осуществление муниципальным автономным учреждением своей основной деятельности будет существенно затруднено.**

**Перечень имущества ДООУ составляет более 200 позиций**

---



## **В процессе работы были выявлены некоторые отличия автономного учреждения от бюджетного:**

- ❖ если бюджетное учреждение финансируется согласно заявки в пределах сметы доходов и расходов, то автономное учреждение в виде субсидий и субвенций согласно муниципального задания, поквартально;**
- ❖ способ доведения бюджетных средств в бюджетном учреждении осуществляется через лицевые счета, открытые в казначействе, в автономном учреждении через расчетные счета, открытые в филиале «Исток» ОАО «Челиндбанк»;**
- ❖ исполнение обязательств перед поставщиками, заказчиками товаров, работ и услуг: в бюджетном учреждении возможна кредиторская задолженность, в результате несоответствия утвержденных лимитов по статьям затрат, предъявленным счетам-фактурам (акты, накладные), в автономном учреждении предъявленные к оплате счета-фактуры (акты, накладные) оплачиваются своевременно. Корректировка плана расходов производится учреждением самостоятельно;**



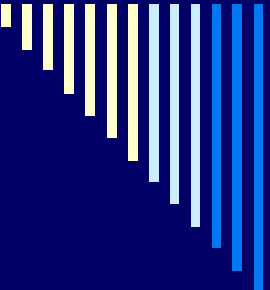
**В процессе работы были выявлены некоторые отличия автономного учреждения от бюджетного:**

- ❖ если в бюджетном учреждении отчетность предоставляется ежеквартально, ежемесячно в Управление образования, то автономное учреждение, согласно Закону 174-ФЗ, ежегодно публикует отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ним имущества.**
  - ❖ если в бюджетном учреждении остаток денежных средств на лицевом счете по состоянию на 01 января следующего отчетного года подлежит перечислению в бюджет города, то остаток денежных средств на расчетном счете автономного учреждения сохраняется в полном объеме.**
-



## **Практика работы в статусе автономного учреждения более года выявила свои положительные стороны, плюсы:**

- ❖ суммы, поступающие на развитие материально – технической базы в общем небольшие и поэтому учреждение не попадает под действие Федерального Закона № 94, т.е. мы имеем возможность самостоятельного поиска оптимального соотношения цены и качества и времени;**
  - ❖ расчет производится напрямую через банк (выгодно поставщикам в оперативности расчета);**
  - ❖ корректировка муниципального задания происходит в соответствии с комплектованием дошкольного учреждения, или по-необходимости, в случае незапланированных ситуаций;**
  - ❖ отсутствие смет – корректировка расходов ведется мобильно внутри учреждения;**
  - ❖ упрощенная система налогообложения.**
-



**Но были выявлены и свои минусы, которые в муниципальном задании не предусмотрели:**

- приобретение программы «1С Автономное Предприятие» за 20 650 рублей;
- расходы на процентную ставку по обслуживанию расчетного счета выбранной кредитной организации составляют 0,01% от списываемой суммы с расчетного счета и данные затраты не входят в муниципальное задание. Это стоило учреждению более 5 000 рублей;
- оплата налога на имущество (хотя имущество муниципальное, и находится в оперативном управлении организации). Уплата налога на имущество уменьшила годовой бюджет детского сада на 307 тысяч рублей.
- выплата единовременного поощрения, которое выплачивается всем работникам бюджетной сферы Челябинской области по итогам года (13-ая зарплата), не распространяется на работников автономных учреждений.



**За короткое время работы в автономии детский сад №13 получил чистую прибыль в размере 32 тысяч рублей, за счет расширения перечня образовательных услуг. Экономия на коммунальных платежах составила 315 тыс. рублей.**

**Полученная чистая прибыль была направлена на:**

- ◆ ремонт в группах, пищеблоке;**
- ◆ пополнена МТБ;**
- ◆ приобретен игровой материал.**

