



МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ
(МИИГАиК)



КАРТОГРАФИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ



РАЗДЕЛ 1.
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ...



1. Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

1.1. Область действия закона.

Федеральный закон «О техническом регулировании» №184-ФЗ от 27 декабря 2002 года регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применению и исполнении **обязательных требований** продукции, процессам производства, эксплуатации;
- разработке, принятии, применению и исполнении на **добровольной основе требований** к продукции, процессам производства, эксплуатации, выполнению работ или оказанию услуг;
- оценке соответствия.



1. Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Закон должен был коренным образом изменить всю систему технического регулирования в стране с целью:

- снижения административного и экономического давления на производителей;
- устранения технических барьеров в торговле;
- повышения эффективной защиты рынка от опасной продукции.

Он также должен был содействовать вступлению страны в ВТО и сближению российских подходов в сфере технического регулирования с международными правилами.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1. Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Нормативно-технические документы, принятые до выхода ФЗ «О техническом регулировании», устанавливают чрезмерно детализированные требования к продукции и процессам производства вплоть до организации и технологии производственных процессов, во многом основываясь на ведомственных нормативах и инструкциях, применявшихся в стране в 70-90х годах.

Существовавшие производственные инструкции сковывали инициативу производителей, разработку и внедрение прогрессивных методов и технологий, поскольку устанавливали требования не только к продукции, но и методам и технологиям её создания.

Существовавшая модель формирования технического законодательства - разработка предписывающих НД прямого действия с исчерпывающими требованиями, фактически обеспечивала научно-техническое отставание отечественной промышленности как минимум на 5-6 лет (срок разработки НД и внесения в него изменений, вызванных научно-техническим прогрессом).



1. Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Еще одной причиной реформирования признавалась отсталость, громоздкость и несогласованность существующей нормативной технической базы, в которую, кроме примерно 20 тыс. государственных стандартов, входило неопределенное, но также значительное количество документов органов исполнительной власти, в том числе органов власти СССР.

Эти документы содержали многочисленные ссылки друг на друга, иногда дублировали друг друга, а в отдельных случаях противоречили друг другу, поскольку были приняты в разное время различными органами власти.

Предлагалось не совершенствовать эту базу, а создать на ее основе систему ограниченного числа регламентов, содержащих только минимальные требования, в результате чего надеялись избежать



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1. Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Самой важной причиной реформирования было, по мнению идеологов реформы, **наличие** в указанных выше документах **требований**, которые создавали **необоснованные препятствия** для предпринимательской деятельности, **предоставляя** избыточные **полномочия** федеральным органам исполнительной власти.

Органы власти сами принимали документы и сами же контролировали их исполнение.

Этот недостаток хотели устранить, **исключив** саму возможность принятия органами власти **обязательных** документов, а также **вовлекая** заинтересованных лиц, в том числе **предпринимателей**, в публичное обсуждение проектов регламентов и в работу экспертных комиссий по техническому регулированию.



1.2. Основные понятия.

Законом устанавливаются следующие основные понятия:

продукция – результат деятельности, представленный в материально – вещественной форме, предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;

стандарт – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг;

национальный стандарт – стандарт, утвержденный Национальным органом Российской Федерации по стандартизации;

стандартизация – деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства, обращения продукции и повышения конкурентоспособности продукции, работ или услуг;

техническое регулирование – правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

технический регламент – документ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

риск – вероятность причинения *вреда* жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.

подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов процессов производства, эксплуатации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или **условиям договоров**

декларирование соответствия – процедура, посредством которой поставщик даёт письменную гарантию того, что продукт, процесс или услуга соответствуют установленным требованиям;

испытание – действие по проведению одного или нескольких испытаний. Испытание является технической операцией, которая включает определение одной или нескольких характеристик продукта, процесса или услуги в соответствии с установленной процедурой;

сертификация – процедура, посредством которой третья сторона даёт письменную гарантию того, что продукт, процесс или услуга соответствует установленным требованиям.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.3. Принятие и введение в действие документов в области технического регулирования. Их статус и назначение.

Технический регламент **принимается** федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и является обязательным для исполнения.

Технические регламенты создаются с **целью** защиты здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, **охраны окружающей среды**, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Порядок разработки, принятия и применения специальных технических регламентов **устанавливается** Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только **рекомендательного** характера, за исключением продукции (работ, услуг) составляющих государственную тайну.

Стандарты могут приниматься в виде национальных стандартов и стандартов организаций со статусом **добровольных документов**.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.4 Причины принятия технических регламентов.

Обоснованными причинами для принятия технических регламентов являются:

- требования безопасности;
- предотвращения недобросовестной деятельности;
- охрана здоровья и безопасности человека, животных, растений, окружающей среды (через влияние загрязняющих факторов земель);
- защиты недвижимого имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества.

В части объяснения понятия и сущности технического регламента статья 8 Закона «О техническом регулировании» дает определение двух видов технических регламентов **общие** и **специальные**.

Требования **общего** технического регламента применяются в обязательном порядке к любому виду товаров и услуг.

Требованиями **специального** технического регламента принимают во внимание **технологические особенности** ряда групп товаров, а также могут устанавливать свои **требования** лишь к **отдельным видам товаров**, в отношении которых не обеспечиваются требования **общих** технических регламентов.



1.5. Уведомление о разработке технического регламента.

О разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление, которое должно содержать информацию о том, в отношении какой продукции будут устанавливаться разрабатываемые требования, с кратким изложением цели этого технического регламента, обоснованием необходимости его разработки и указанием тех разрабатываемых требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта данного технического регламента, и информацию о способе ознакомления с проектом технического регламента, наименование или фамилию, имя, отчество разработчика проекта данного технического регламента.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Постановление Госстандарта РФ от 30 января 2004 г. N 4 "О национальных стандартах Российской Федерации":

1. Со дня вступления в силу ФЗ "О техническом регулировании"

- признать национальными стандартами государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года;
- впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные указанными национальными стандартами, подлежат **обязательному исполнению только в части, соответствующей** целям:

- а) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- б) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

На момент выхода ФЗ «О техническом регулировании» специалисты отмечали, что существенные противоречия самого закона «О техническом регулировании», отсутствие четкой методической базы разработки технических регламентов, а также существенные расхождения с международными и, прежде всего, европейскими подходами к разработке технических регламентов, не позволят в установленный срок разработать необходимое количество регламентов. По разным оценкам их количество может составлять от 400 до двух



1.6 Подтверждение соответствия.

Проводится подтверждение соответствия в основном для того, чтобы содействовать потребителям в компетентном выборе продукции, работ и услуг, а также повышению их конкурентоспособности.

Как следствие указанного является защита рынка, его определенного сегмента от недоброкачественной продукции, работ, услуг.

Проведение соответствия осуществляется в одной из следующих форм:

- добровольная сертификация;
- декларирование соответствия;
- обязательная сертификация.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В целом под формой подтверждения соответствия в законе понимается *определенный порядок документального удостоверения соответствия продукции или иных объектов процессов производства, эксплуатации, выполнения работ или оказания услуг **требованиям** технических регламентов, положениям стандартов или условиям договор.*

Таким образом **каждой** из перечисленных форм соответствует **свой порядок** подтверждения соответствия.

Принципиальное отличие приведенных форм заключается в следующем.

Добровольная сертификация может проводиться только в отношении продукции, работ, услуг для которых отсутствуют обязательные требования, зафиксированные в технических.

Обязательная сертификация осуществляется в отношении продукции, работ, услуг к которым установлены обязательные требования.

Декларация соответствия применяется в обоих случаях.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Система сертификации включает в себя:

- Руководящий орган
- Систему документации, в соответствии с которой осуществляется деятельность Системы (Положение о Системе, Положение о порядке сертификации, Формы и содержание документов процессов сертификации)
- Орган по сертификации
- Испытательные лаборатории
- Система инспекционного контроля

Для создания систем добровольной сертификации применяется упрощенная процедура. Фактически достаточно, чтобы любое юридическое лицо объявило о создании системы добровольной сертификации и опубликовало комплект нормативных документов, необходимых для функционирования системы.

Системы обязательной сертификации подлежат регистрации в Росстандарте.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.7. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

За соблюдением требований технических регламентов осуществляется государственный контроль (надзор) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.8. Основные принципы стандартизации в Российской Федерации.

Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами:

- добровольного применения стандартов;
- максимального учета при разработке стандартов законных интересов заинтересованных лиц;
- применения международного стандарта, как основы разработки национального стандарта;
- недопустимости создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это минимально необходимо для содействия соблюдению требований технических регламентов.



1.9. Виды документов в области стандартизации.

К документам в области стандартизации относятся:

- национальные стандарты;
- правила стандартизации;
- рекомендации в области стандартизации;
- общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций.

1.10. Разработка и утверждение национальных стандартов и стандартов организаций.

Разработчиком национального стандарта может быть любое лицо. Национальный орган по стандартизации на основании документов, представленных **техническим комитетом** по стандартизации, принимает решение об утверждении или отклонении национального стандарта.

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2. Основные положения системы технического регулирования, обеспечивающей картографирование земельных ресурсов (Система ТР КЗР) в соответствии с требованиями ФЗ «о техническом регулировании»

2.1 Назначение Системы технического регулирования КЗР.

Системы технического регулирования КЗР необходима для формирования мер по повышению эффективности и действенности сбора, обработки и хранения исходных материалов и данных о земельных ресурсах РФ, а также созданию тематических карт земельных ресурсов.



2.2. Цели и Системы технического регулирования КЗР.

Целью Системы технического регулирования КЗР является создание таких условий производственно-хозяйственной деятельности, которые ограничивали бы **необоснованное** вмешательство государства в указанную деятельность и создавали самые **выгодные** возможности для выполнения исполнителями своих обязательств перед заказчиками.

Реализация указанных целей достигается установлением обязательных и добровольных требований к продукции, процессам производства и эксплуатации через систему общих и специальных технических регламентов, национальных стандартов и стандартов организаций, под условием государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и осуществления подтверждения соответствия.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

К задачам Системы технического регулирования КЗР относятся:

- **определение** (в том числе обоснование) и формализация обязательных требований, которые должны быть отражены в общих и специальных технических регламентах;
- **разработка** проектов технических регламентов;
- **определение** (в том числе обоснование) и формализация добровольных требований, которые должны быть отражены в национальных стандартах и стандартах организации;
- **разработка** проектов национальных стандартов и стандартов организаций;
- **определение** направлений, по которым могут быть разработаны иные виды документов (инструкции, рекомендации, классификаторы и т.д.), а также установление требований к их содержанию, порядку разработки, оформлению и утверждению;
- **разработка** непосредственно самих документов, относящихся к Системе технического регулирования КЗР;
- **обеспечение** государственного контроля (надзора) за соблюдением технических регламентов;
- **обеспечение** осуществления процедуры оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов или стандартов;
- **разработка** рекомендаций и иных документов, необходимых для проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в сфере КЗР, а также осуществления оценки соответствия;



2.3 Состав и содержание Системы технического регулирования КЗР.

Система технического регулирования КЗР представляет собой комплекс, включающий в себя:

- административные и организационные мероприятия, обеспечивающие функционирование Системы;
- научно-технические, нормативные и методологических документы, обеспечивающие функционирование Системы;
- технические регламенты;
- системы (комплексы) стандартов по направлениям деятельности КЗР;
- системы (комплексы) иных нормативных документов;
- рекомендации ФОИВ, являющихся заказчиком;
- классификаторы технико-экономической информации;
- систему подтверждения соответствия (система сертификации);
- систему контроля (надзора) за соблюдением технических регламентов;
- фонд нормативных документов;
- подготовку и переподготовку кадров в области технического регулирования.



2.3.1 Рекомендации заказчика

Методологической основой Системы технического регулирования КЗР являются рекомендации ФОИВ-заказчика, содержащие критерии, обеспечивающие решение задачи по определению продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к которым **попадают** под действия технических регламентов, а также отражающие **вопросы формирования** систем (комплексов) из национальных стандартов, стандартов организаций и международных стандартов по направлениям КЗР.

При этом в состав каждой системы (комплексов) стандартов включаются:

- стандарты на продукцию (услуги),
- стандарты на работы (процессы),
- стандарты на методы контроля (испытаний, измерений, анализа)



2.3.2 Стандарты организаций

Основу систем (комплексов) стандартов составляют стандарты организаций, которые разрабатываются для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Стандарты организаций разрабатываются и утверждаются организациями, осуществляющими непосредственную хозяйственную деятельность.

Стандарт организации разрабатывается в случае:

- а) отсутствует аналогичный стандарт организации, национальный стандарт или международный стандарт;
- б) существует аналогичный стандарт организации, национальный стандарт или международный стандарт, который содержит:
 - заниженные требования;
 - завышенные требования;
 - не все требования;
 - не применимые требования.



2.3.3 Национальные стандарты

Национальные стандарты разрабатываются в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия, исключения появления **однотипных, но противоречивых** стандартов организаций, а также в случае, если создаваемая продукция, а также связанные с ней процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, носят массовый характер и могут быть использованы в разных целях.



2.3.4 Специальные технические регламенты

Для установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, которые могут носить **только обязательный характер**, и соответственно **не могут быть** установлены в стандартах различных уровней, разрабатываются общие и специальные технические регламенты.

Разработке технического регламента должно предшествовать:

- обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;
- финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте.

Технические регламенты принимаются в порядке, установленном для принятия федеральных законов.

Согласно положениям п. 12 ст. 7 ФЗ «О техническом регулировании», ежегодно распоряжением Правительства Российской Федерации уточняется программа разработки технических регламентов. В Программе дается наименование проектов технических регламентов с указанием формы их принятия.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 1047-р

"Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" В соответствии с частью 3 статьи 42 ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" утвердить прилагаемый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (утв. распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 1047-р)

Национальные стандарты

1. ГОСТ 27751-88 "Надежность строительных конструкций и оснований"
2. ГОСТ 25100-95 "Грунты. Классификация". Разделы 3-5; приложение А.
3. ГОСТ 30494-96 "Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях". Раздел 3.
4. ГОСТ Р 51164-98 "Трубопроводы стальные магистральные. Общие требования



2.3.5 Иные нормативно-технические и методические документы

В отношении продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к которым **не применимы** технические регламенты, наряду со стандартами могут быть разработаны **иные нормативные документы**, которые должны быть объединены также в единые системы (комплексы). При этом в состав указанных систем (комплексов) стандарты различных уровней могут не включаться.

Оптимальная система (комплекс) нормативных документов должна включать:

- технический регламент (обязательные требования);
- систему стандартов (добровольные требования);
- систему иных нормативных документов (методики и рекомендации по проведению работ и технологиям, перечни, нормы и другие документы организации, применяемые ею в ходе своей производственной деятельности);

- рекомендации ФОИВ-заказчика



2.4 Фонд нормативных документов

Фонд нормативных документов должен обеспечивать информацией и полными текстами технических регламентов, стандартов, рекомендаций ФОИВ-заказчика и других нормативно-технических и методических документов всех заинтересованных пользователей.



2.5 Качество работ

В отношении продукции, к которой применимы обязательные требования, изложенные в технических регламентах, осуществляется подтверждение соответствия посредством принятия декларации о соответствии или проведения **обязательной сертификации**.

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 17.03.2010 N 149,
от 26.07.2010 N 548, от 20.10.2010 N 848, от 13.11.2010 N 906

9553 Цифровые карты, планы

Исключен. - Постановление Правительства РФ от 13.11.2010 N 906

9554 Карты и планы листовые, складные, брошюры, буклеты
топографические, топографические планы и схемы

Исключен. - Постановление Правительства РФ от 13.11.2010 N 906



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В настоящее время, действующий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», документ **содержит** информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с **указанием** нормативных документов, устанавливающих **обязательные** требования к продукции, представленную в двух частях по двум формам подтверждения соответствия: **обязательная сертификация и декларирование соответствия.**

Внутри каждой части информация сгруппирована по разделам в соответствии со сферой ведения федеральных органов исполнительной власти в формате, содержащем **наименование** объекта, **код** позиции объекта по Общероссийскому классификатору продукции **ОК 005-93**, **обозначение** определяющего нормативного документа, подтверждаемые требования нормативного документа.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

| Наименование объекта | Код позиции объекта по ОК 005-93 [ОКП]/ ОК 034-2014 [ОКПД 2] | Обозначение определяющего о нормативного документа | Подтверждаемые требования определяющего нормативного документа |
|---|--|--|--|
| Электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц | 01 1000/ 35.11.10.110 | ГОСТ 32144-2013 | Пп. 4.2.1, 4.2.2 |



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОДУКЦИИ, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза с выдачей единых документов

| № | Наименование продукции | Обозначение документов, на соответствие которым осуществляется подтверждение соответствия | Код ТН ВЭД ТС |
|-----|---------------------------------------|--|---|
| 1.1 | холодильники , морозильник и | ГОСТ Р 51317.3.2-2006 (МЭК 61000-3-2:2005) ГОСТ Р 51317.3.3-2008 (МЭК 61000-3-3:2005) ГОСТ Р 51318.14.1-2006 (СИСПР 14-1:2005) ГОСТ Р 51318.14.2-2006 (СИСПР 14-2:2001) | 8418 10 8418 21 8418 29 000 8418 30 8418 40 |



Оценка соответствия продукции требованиям стандартов осуществляется через системы **добровольной сертификации**, которые должны обеспечить удостоверение соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ или иных объектов стандартам и/или условиям договора.

В последние годы широкое распространение получила система добровольной сертификации **менеджмента качества предприятия**. Основу таких систем составляет не контроль качества продукции, а контроль управления системой качества на предприятии, которая должна исключить возможность брака. В настоящее время в России можно пройти подобную сертификацию как в отечественных, так и зарубежных системах сертификации.



2.6. Использование результатов добровольной сертификации.

Наличие документов с результатами добровольной сертификации, **не является** основанием для **неосуществления** контроля качества карт земельных ресурсов. Сведения данных документов **представляют собой информацию**, которая может быть **представлена** должностным лицам заказчика, уполномоченным на осуществление контроля и приемки продукции. **Решение** о целесообразности использования материалов добровольной сертификации, а также на каких этапах контроля и как могут быть они использованы **принимает** указанное **должностное** лицо.

В частности материалы сертификации могут быть использованы в качестве документов:

- **подтверждающих**, что контролируемое лицо выпускает продукцию, прошедшую сертификацию, в соответствии с требованиями технического задания на производство работ;
- **носящих** вспомогательный характер и используемых непосредственно в ходе контроля качества принимаемой продукции;
- **используемых** в ходе подготовки заключения по результатам проведенного контроля.

Документы по добровольной сертификации **не заменяют** акт, который



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

3. СОВРЕМЕННОЕ НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Нормативно-правовое регулирование

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере геодезии и картографии, являются:

- 1) Конституция Российской Федерации;
- 2) международные договоры и соглашения;
- 3) федеральные законы, непосредственно регулирующие указанные отношения.
- 4) федеральные законы, регламентирующие смежные отрасли, регулирующие правоотношения в сфере геодезии и картографии,
- 5) акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Анализ законодательства Российской Федерации в области геодезии и картографии выявил следующие недостатки:

- 1) громоздкость и устаревание всего массива нормативных правовых актов, регулирующих данное направление, необходимость актуализации всей нормативно-правовой базы в сфере геодезии и картографии;
- 2) наличие пробелов и коллизий в нормативных правовых актах, требующих

разработки новых нормативных правовых актов или внесения изменений в



3.2. Нормативно-техническое регулирование

Нормативно-техническая база в области геодезии и картографии состоит из:

- 1) нормативно-технических документов, устанавливающих порядок организации геодезических и картографических работ, технические требования к ним, нормы и правила их выполнения.
- 2) документов по стандартизации, которые в соответствии с законодательством о техническом регулировании носят добровольный характер.

В настоящее время количество нормативно-технических документов превышает 300 единиц.



В состав нормативно-технической базы в области геодезии и картографии входят следующие виды документов:

- положения;
- инструкции;
- руководства;
- руководящие технические материалы;
- технические указания;
- наставления;
- нормы времени, выработки, расхода материалов;
- государственные стандарты (ГОСТ);
- отраслевые стандарты (ОСТ);
- стандарты предприятий (СТП);
- стандарты организаций (СТО).



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Документы в своем большинстве **устарели**, требуют переработки, некоторые отмены и разработки новых документов. Данные работы должны осуществляться на основе системного подхода в соответствии со следующими **принципами**:

1) **оптимизация количества и видов** нормативно-технических документов, в том числе их систематизация и структуризация;

2) **оптимизация обязательных требований** к геодезической и картографической деятельности, направленная на исключение требований:

-**не влияющих** на точность и актуальность геодезической и картографической продукции;

-**декларативных**, неоднозначных, нечетких и субъективных требований, которые приводят к множественности их толкования и невозможности однозначной оценки их соблюдения;

-**которые невозможно проверить** установленными методиками (методами) испытаний или измерений, а также другими установленными методами (методиками) проверок;

3) **соответствие** устанавливаемых требований **уровню** развития национальной экономики, материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

4) **гармонизация** устанавливаемых требований с международными документами в области геодезии и картографии;

5) **сотрудничество** с бизнес-сообществом и другими заинтересованными лицами при установлении требований к геодезической и картографической деятельности;



По данным экспертов:

- 301 документ (94%) содержит устаревшие технические требования;
- 49 документов (15,3%) противоречат действующим нормативным правовым актам;
- 106 документов (33,1%) содержат декларативные требования.
- требуют переработки 275 документов (86%), а отмены 38 документов (12%).
- общий уровень актуальности нормативно-технических документов в настоящее время составляет 2%.
- из 146 документов по стандартизации 75% являются устаревшими. Кроме того, необходимо разработать еще 39 документов.
- общий уровень актуальности документов по стандартизации в отрасли составляет 25 %.



ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таким образом, КЗР регулируется законодательством в сфере картографо-геодезической деятельности и в сфере земельных отношений.

Относительно первого мы рассмотрели как должны быть выстроена в целом система технического регулирования, что она представляет из себя в настоящее время.

С общими принципами земельного законодательства и основными аспектами земельных отношений мы также познакомились.

Перечни законодательных и НПА, которыми вам необходимо руководствоваться в работе, обновляются каждый год. Какие-то документы отменяются целиком или частично. Появляются новые документы или вносятся дополнения в существующие.

Квалифицированный специалист должен постоянно мониторить существующее законодательство и нормативное поле.

Техническое
регулирование

| 1-я группа | 2-я группа. | 3-я группа |
|---|--|--|
| Сторонники введения ТР | Противники введения ТР | Оценка современного состояния |
| Обоснование почему нужно было менять сложившуюся систему ГОСТ, ОСТ, СТП и пр. | Аргументы для сохранения действовавшей системы стандартизации | Удалось достичь поставленной задачи? Кто был прав: сторонники или противники ТР |
| Как выглядит сегодня система ТР применительно к сфере картографо-геодезической деятельности | Как выглядела ранее система стандартизации применительно к сфере картографо-геодезической деятельности | Почему сегодня в сфере картографо-геодезической деятельности такая ситуация как есть и что нужно чтобы она стала лучше |