МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ
(МИИГАиК)

КАРТОГРАФИРОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ

РАЗДЕЛ 1.
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ …

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

1.1. Область действия закона.

Федеральный закон «О техническом регулировании» №184-Фз от 27 декабря 2002 года регулирует отношения, возникающие при:

- разработке, принятии, применении и исполнении **обязательных требований** продукции, процессам производства, эксплуатации;
- разработке, принятии, применении и исполнении на **добровольной основе требований** к продукции, процессам производства, эксплуатации, выполнению работ или оказанию услуг;
- оценке соответствия.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Закон должен был коренным образом изменить всю систему технического регулирования в стране с целью:

-снижения административного и экономического давления на производителей;

-устранения технических барьеров в торговле;

-повышения эффективной защиты рынка от опасной продукции.

Он также должен был содействовать вступлению страны в ВТО и сближению российских подходов в сфере технического регулирования с международными правилами.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Нормативно-технические документы, принятые до выходя ФЗ «О техническом регулировании», устанавливают чрезмерно детализированные требования к продукции и процессам производства вплоть до организации и технологии производственных процессов, во многом основываясь на ведомственных нормативах и инструкциях, применявшихся в стране в 70-90х годах.

Существовавшие производственные инструкции сковывали инициативу производителей, разработку и внедрение прогрессивных методов и технологий, поскольку устанавливали требования не только к продукции, но и методам и технологиям её создания.

Существовавшая модель формирования технического законодательства - разработка предписывающих НД прямого действия с исчерпывающими требованиями, фактически обеспечивала научно-техническое отставание отечественной промышленности как минимум на 5-6 лет (срок разработки НД и внесения в него изменений, вызванных научно-техническим прогрессом).

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Еще одной причиной реформирования признавалась отсталость, громоздкость и несогласованность существующей нормативной технической базы, в которую, кроме примерно **20 тыс. государственных стандартов**, входило неопределенное, но также значительное количество документов органов исполнительной власти, в том числе органов власти СССР.

Эти документы содержали многочисленные ссылки друг на друга, иногда **дублировали** друг друга, а в отдельных случаях **противоречили** друг другу, поскольку были приняты в разное время различными органами власти.

Предлагалось **не совершенствовать эту базу**, а создать на ее основе систему ограниченного числа регламентов, содержащих только минимальные требования, в результате чего надеялись избежать

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.Основные положения ФЗ «О техническом регулировании»

Самой важной причиной реформирования было, по мнению идеологов реформы, **наличие** в указанных выше документах **требований**, которые создавали необоснованные **препятствия** для предпринимательской деятельности, **предоставляя** избыточные **полномочия** федеральным органам исполнительной власти.

Органы власти сами принимали документы и сами же контролировали их исполнение.

Этот недостаток хотели устранить, **исключив** саму возможность принятия органами власти **обязательных** документов, а также **вовлекая** заинтересованных лиц, в том числе **предпринимателей**, в публичное обсуждение проектов регламентов и в работу экспертных комиссий по техническому регулированию.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.2. Основные понятия.

Законом устанавливаются следующие основные понятия:

продукция – *результат деятельности, представленный в материально – вещественной форме, предназначенный для дальнейшего использования в хозяйственных и иных целях;*

стандарт – *документ, в котором в целях **добровольного** многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг;*

национальный стандарт – *стандарт, утвержденный Национальным органом Российской Федерации по стандартизации;*

стандартизация – ***деятельность** по установлению правил и характеристик в целях их **добровольного** многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства, обращения продукции и повышения конкурентоспособности **продукции, работ или услуг**;*

техническое регулирование – ***правовое регулирование отношений** в области установления, применения и исполнения **обязательных** требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;*

технический регламент – *документ, который устанавливает **обязательные** для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации);*

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

риск – *вероятность причинения **вреда** жизни или здоровью граждан, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни и здоровью животных и растений с учетом тяжести этого вреда.*

подтверждение соответствия – *документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов процессов производства, эксплуатации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов или **условиям договоров***

декларирование соответствия – *процедура, посредством которой поставщик даёт письменную гарантию того, что продукт, процесс или услуга соответствуют установленным требованиям;*

испытание – *действие по проведению одного или нескольких испытаний. Испытание является технической операцией, которая включает определение одной или нескольких характеристик продукта, процесса или услуги в соответствии с установленной процедурой;*

сертификация – *процедура, посредством которой третья сторона даёт письменную гарантию того, что продукт, процесс или услуга соответствует установленным требованиям.*

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.3. Принятие и введение в действие документов в области технического регулирования. Их статус и назначение.

Технический регламент **принимается** федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и является обязательным для исполнения.

Технические регламенты создаются с **целью** защиты здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, **охраны окружающей среды**, предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Порядок разработки, принятия и применения специальных технических регламентов **устанавливается** Правительством Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только **рекомендательного** характера, за исключением продукции (работ, услуг) составляющих государственную **тайну**.

Стандарты могут приниматься в виде национальных стандартов и стандартов организаций со статусом **добровольных** документов.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.4 Причины принятия технических регламентов.

Обоснованными причинами для принятия технических регламентов являются:

- требования безопасности;
- предотвращения недобросовестной деятельности;
- охрана здоровья и безопасности человека, животных, растений, окружающей среды (через влияние загрязняющих факторов земель);
- защиты недвижимого имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества.

В части объяснения понятия и сущности технического регламента статья 8 Закона «О техническом регулировании» дает определение двух видов технических регламентов **общие** и **специальные**.

Требования **общего** технического регламента применяются в обязательном порядке к любому виду товаров и услуг.

Требованиями **специального** технического регламента принимают во внимание **технологические особенности** ряда групп товаров, а также могут устанавливать свои **требования** лишь к **отдельным видам товаров**, в отношении которых не обеспечиваются требования **общих** технических регламентов.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.5. Уведомление о разработке технического регламента.

О разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление, которое должно содержать информацию о том, в отношении какой продукции будут устанавливаться разрабатываемые требования, с кратким изложением **цели** этого технического регламента, **обоснованием необходимости** его разработки и указанием тех разрабатываемых **требований**, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта данного технического регламента, и **информацию** о способе **ознакомления** с **проектом** технического регламента, **наименование** или фамилию, имя, отчество **разработчика** проекта данного технического регламента

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ
Р 50.1.044-2003

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Постановление Госстандарта РФ от 30 января 2004 г. N 4 "О национальных стандартах Российской Федерации“:

1. Со дня вступления в силу ФЗ "О техническом регулировании"

- **признать национальными стандартами государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом России до 1 июля 2003 года;**
- **впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные указанными национальными стандартами, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям:**

а) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

б) охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

На момент выхода ФЗ «О техническом регулировании» специалисты отмечали, что существенные противоречия самого закона «О техническом регулировании», отсутствие четкой методической базы разработки технических регламентов, а также существенные расхождения с международными и, прежде всего, европейскими подходами к разработке технических регламентов, не позволят в установленный срок разработать необходимое количество регламентов. По разным оценкам их количество может составлять от 400 до двух

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.6 Подтверждение соответствия.

Проводится подтверждение соответствия в основном для того, чтобы содействовать потребителям в компетентном выборе продукции, работ и услуг, а также повышении их конкурентноспособности.

Как следствие указанного является защита рынка, его определенного сегмента от недоброкачественной продукции, работ, услуг.

Проведение соответствия осуществляется в одной из следующих форм:
- добровольная сертификация;
- декларирование соответствия;
- обязательная сертификация.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В целом под формой подтверждения соответствия в законе понимается ***определенный порядок документального удостоверения*** *соответствия* ***продукции*** *или иных объектов процессов производства, эксплуатации, выполнения работ или оказания услуг* ***требованиям*** *технических регламентов, положениям стандартов или условиям договор.*
Таким образом **каждой** из перечисленных форм соответствует **свой порядок** подтверждения соответствия.

Принципиальное отличие приведенных форм заключается в следующем.
Добровольная сертификация может проводиться только в отношении продукции, работ, услуг для которых отсутствуют обязательные требования, зафиксированные в технических.
Обязательная сертификация осуществляется в отношении продукции, работ, услуг к которым установлены обязательные требования.
Декларация соответствия применяется в обоих случаях.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Система сертификации включает в себя:

- Руководящий орган
- Систему документации, в соответствии с которой осуществляется деятельность Системы (Положение о Системе, Положение о порядке сертификации, Формы и содержание документов процессов сертификации
- Орган по сертификации
- Испытательные лаборатории
- Система инспекционного контроля

Для создания систем добровольной сертификации применяется упрощенная процедура. Фактически достаточно, чтобы любое юридическое лицо объявило о создании системы добровольной сертификации и опубликовало комплект нормативных документов, необходимых для функционирования системы.

Системы обязательной сертификации подлежат регистрации в Росстандарте.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.7. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов.

За соблюдением требований технических регламентов осуществляется государственный контроль (надзор) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

1.8. Основные принципы стандартизации в Российской Федерации.

Стандартизация осуществляется в соответствии с принципами:

- **добровольного** применения стандартов;
- **максимального** учета при разработке стандартов законных интересов **заинтересованных** лиц;
- применения **международного** стандарта, как **основы** разработки национального стандарта;
- **недопустимости** создания **препятствий** производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в **большей** степени, чем это минимально **необходимо** для содействия соблюдению требований технических регламентов.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

1.9. Виды документов в области стандартизации.

К документам в области стандартизации относятся:

- национальные стандарты;
- правила стандартизации;
- рекомендации в области стандартизации;
- общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации;
- стандарты организаций.

1.10. Разработка и утверждение национальных стандартов и стандартов организаций.

Разработчиком национального стандарта может быть любое лицо. Национальный орган по стандартизации на основании документов, представленных **техническим комитетом** по стандартизации, принимает решение об утверждении или отклонении национального стандарта.

Стандарты организаций, в том числе коммерческих, общественных, научных организаций, объединений юридических лиц могут разрабатываться и утверждаться ими самостоятельно.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2. Основные положения системы технического регулирования, обеспечивающей картографирование земельных ресурсов (Система ТР КЗР) в соответствии с требованиями ФЗ «о техническом регулировании»

2.1 Назначение Системы технического регулирования КЗР.

Системы технического регулирования КЗР необходима для формирования мер по повышению эффективности и действенности сбора, обработки и хранения исходных материалов и данных о земельных ресурсах РФ, а также созданию тематических карт земельных ресурсов.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.2. Цели и Системы технического регулирования КЗР.

Целью Системы технического регулирования КЗР является создание таких условий производственно-хозяйственной деятельности, которые ограничивали бы **необоснованное** вмешательство государства в указанную деятельность и создавали самые **выгодные** возможности для выполнения исполнителями своих обязательств перед заказчиками.

Реализация указанных целей достигается установлением обязательных и добровольных требований к продукции, процессам производства и эксплуатации через систему общих и специальных технических регламентов, национальных стандартов и стандартов организаций, под условием государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов и осуществления подтверждения соответствия.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

К задачам Системы технического регулирования КЗР относятся:
- **определение** (в том числе обоснование) и формализация обязательных требований, которые должны быть отражены в общих и специальных технических регламентах;
- **разработка** проектов технических регламентов;
- **определение** (в том числе обоснование) и формализация добровольных требований, которые должны быть отражены в национальных стандартах и стандартах организации;
- **разработка** проектов национальных стандартов и стандартов организаций;
- **определение** направлений, по которым могут быть разработаны иные виды документов (инструкции, рекомендации, классификаторы и т.д.), а также установление требований к их содержанию, порядку разработки, оформлению и утверждению;
- **разработка** непосредственно самих документов, относящихся к Системе технического регулирования КЗР;
- **обеспечение** государственного контроля (надзора) за соблюдением технических регламентов;
- **обеспечение** осуществления процедуры оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов или стандартов;
- **разработка** рекомендаций и иных документов, необходимых для проведения государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов в сфере КЗР, а также осуществления оценки соответствия;

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.3 Состав и содержание Системы технического регулирования КЗР.

Система технического регулирования КЗР представляет собой комплекс, включающий в себя:

- **административные** и организационные мероприятия, обеспечивающие функционирование Системы;
- **научно-технические**, нормативные и методологических документы, обеспечивающие функционирование Системы;
- **технические** регламенты;
- **системы** (комплексы) стандартов по направлениям деятельности КЗР;
- **системы** (комплексы) иных нормативных документов;
- **рекомендации** ФОИВ, являющихся заказчиком;
- **классификаторы** технико-экономической информации;
- **систему** подтверждения соответствия (система сертификации);
- **систему** контроля (надзора) за соблюдением технических регламентов;
- **фонд** нормативных документов;
- **подготовку** и переподготовку кадров в области технического регулирования.

2.3.1 Рекомендации заказчика

Методологической основой Системы технического регулирования КЗР являются **рекомендации** ФОИВ-заказчика, содержащие **критерии**, обеспечивающие решение задачи по **определению продукции**, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, **требования** к которым **попадают** под действия технических регламентов, а также отражающие **вопросы формирования** систем (комплексов) из национальных стандартов, стандартов организаций и международных стандартов по направлениям КЗР.

При этом в состав каждой системы (комплексов) стандартов включаются:

- стандарты на продукцию (услуги),
- стандарты на работы (процессы),
- стандарты на методы контроля (испытаний, измерений, анализа)

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.3.2 Стандарты организаций

Основу систем (комплексов) стандартов составляют стандарты организаций, которые разрабатываются для совершенствования производства и обеспечения качества продукции, выполнения работ, оказания услуг, а также для распространения и использования полученных в различных областях знаний результатов исследований (испытаний), измерений и разработок.

Стандарты организаций разрабатываются и утверждаются организациями, осуществляющими непосредственную хозяйственную деятельность.

Стандарт организации разрабатывается в случае:

а) отсутствует аналогичный стандарт организации, национальный стандарт или международный стандарт;

б) существует аналогичный стандарт организации, национальный стандарт или международный стандарт, который содержит:

- заниженные требования;
- завышенные требования;
- не все требования;
- не применимые требования.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.3.3 Национальные стандарты

Национальные стандарты разрабатываются в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия, исключения появления **однотипных**, но **противоречивых** стандартов организаций, а также в случае, если создаваемая продукция, а также связанные с ней процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, носят массовый характер и могут быть использованы в разных целях.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.3.4 Специальные технические регламенты

Для установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, которые могут носить **только обязательный характер**, и соответственно **не могут быть** установлены в стандартах различных уровней, разрабатываются общие и специальные технические регламенты.

Разработке технического регламента должно предшествовать:

-обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта технического регламента;

-финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте.

Технические регламенты принимаются в порядке, установленном для принятия федеральных законов.

Согласно положениям п. 12 ст. 7 ФЗ «О техническом регулировании», ежегодно распоряжением Правительства Российской Федерации уточняется программа разработки технических регламентов. В Программе дается наименование проектов технических регламентов с указанием формы их принятия.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Распоряжение Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 1047-р
"Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" В соответствии с частью 3 статьи 42 ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" утвердить прилагаемый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (утв. распоряжением Правительства РФ от 21 июня 2010 г. N 1047-р)

Национальные стандарты

1. ГОСТ 27751-88 "Надежность строительных конструкций и оснований"
2. ГОСТ 25100-95 "Грунты. Классификация". Разделы 3-5; приложение А.
3. ГОСТ 30494-96 "Здания жилые и общественные. Параметры микроклимата в помещениях". Раздел 3.
4. ГОСТ Р 51164-98 "Трубопроводы стальные магистральные. Общие требования

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.3.5 Иные нормативно-технические и методические документы

В отношении продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, к которым **не применимы** технические регламенты, наряду со стандартами могут быть **разработаны иные нормативные** документы, которые должны быть объединены также в единые системы (комплексы). При этом в состав указанных систем (комплексов) стандарты различных уровней могут не включаться.

Оптимальная **система (комплекс) нормативных** документов должна включать:

- технический регламент (обязательные требования);
- систему стандартов (добровольные требования);
- систему иных нормативных документов (методики и рекомендации по проведению работ и технологиям, перечни, нормы и другие документы организации, применяемые ею в ходе своей производственной деятельности);
- рекомендации ФОИВ-заказчика

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.4 Фонд нормативных документов

Фонд нормативных документов должен обеспечивать информацией и полными текстами технических регламентов, стандартов, рекомендаций ФОИВ-заказчика и других нормативно-технических и методических документов всех заинтересованных пользователей.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.5 Качество работ

В отношении продукции, к которой применимы обязательные требования, изложенные в технических регламентах, осуществляется подтверждение соответствия посредством принятия декларации о соответствия или проведения обязательной сертификации.

Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации
(в ред. Постановлений Правительства РФ от 17.03.2010 N 149,
от 26.07.2010 N 548, от 20.10.2010 N 848, от 13.11.2010 N 906

9553 Цифровые карты, планы
Исключен. - Постановление Правительства РФ от 13.11.2010 N 906
9554 Карты и планы листовые, складные, брошюры, буклеты топографические, топографические планы и схемы
Исключен. - Постановление Правительства РФ от 13.11.2010 N 906

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В настоящее время, действующий в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии», документ **содержит** информацию о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия с **указанием** нормативных **документов**, устанавливающих **обязательные** требования к продукции, представленную в двух частях по двум формам подтверждения соответствия: **обязательная** сертификация и **декларирование** соответствия.

Внутри каждой части информация сгруппирована по разделам в соответствии со сферой ведения федеральных органов исполнительной власти в формате, содержащем **наименование** объекта, **код** позиции объекта по Общероссийскому классификатору продукции **ОК 005-93**, **обозначение** определяющего нормативного **документа**, подтверждаемые требования нормативного документа.

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Наименование объекта	Код позиции объекта по ОК 005-93 [ОКП]/ ОК 034-2014 [ОКПД 2]	Обозначение определяющего нормативного документа	Подтверждаемые требования определяющего нормативного документа
Электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц	01 1000/ 35.11.10.110	ГОСТ 32144-2013	Пп. 4.2.1, 4.2.2

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

ЕДИНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ПРОДУКЦИИ, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза с выдачей единых документов

№	Наименование продукции	Обозначение документов, на соответствие которым осуществляется подтверждение соответствия	Код ТН ВЭД ТС
1.1	холодильники, морозильники	ГОСТ Р 51317.3.2-2006 (МЭК 61000-3-2:2005) ГОСТ Р 51317.3.3-2008 (МЭК 61000-3-3:2005) ГОСТ Р 51318.14.1-2006 (СИСПР 14-1:2005) ГОСТ Р 51318.14.2-2006 (СИСПР 14-2:2001)	8418 10 8418 21 8418 29 000 8418 30 8418 40

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Оценка соответствия продукции требованиям стандартов осуществляется через системы добровольной сертификации, которые должны обеспечить удостоверение соответствия продукции, процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, работ или иных объектов стандартам и/или **условиям договора**.

В последние годы широкое распространение получила система добровольной сертификации менеджмента качества предприятия. Основу таких систем составляет не контроль качества продукции, а контроль управления системой качества на предприятии, которая должна исключить возможность брака. В настоящее время в России можно пройти подобную сертификацию как в отечественных, так и зарубежных системах сертификации.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.6. Использование результатов добровольной сертификации.

Наличие документов с результатами добровольной сертификации, **не является** основанием **для неосуществления** контроля качества карт земельных ресурсов. Сведения данных документов **представляют** собой **информацию**, которая может быть **представлена** должностным лицам заказчика, уполномоченным на осуществление контроля и приемки продукции. **Решение** о целесообразности использования материалов добровольной сертификации, а также на каких этапах контроля и как могут быть они использованы **принимает** указанное **должностное** лицо.

В частности материалы сертификации могут быть использованы в качестве документов:

- **подтверждающих**, что контролируемое лицо выпускает продукцию, прошедшую сертификацию, в соответствии с требованиями технического задания на производство работ;
- **носящих** вспомогательный характер и используемых непосредственно в ходе контроля качества принимаемой продукции;
- **используемых** в ходе подготовки заключения по результатам проведенного контроля.

Документы по добровольной сертификации **не заменяют** акт, который

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

3. СОВРЕМЕННОЕ НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КАРТОГРАФИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

3.1. Нормативно-правовое регулирование

Основными нормативными правовым актами, регулирующими отношения в сфере геодезии и картографии, являются:

1) Конституция Российской Федерации;

2) международные договоры и соглашения;

3) федеральные законы, непосредственно регулирующие указанные отношения.

4) федеральные законы, регламентирующие смежные отрасли, регулирующие правоотношения в сфере геодезии и картографии,

5) акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Анализ законодательства Российской Федерации в области геодезии и картографии выявил следующие недостатки:

1) громоздкость и устаревание всего массива нормативных правовых актов, регулирующих данное направление, необходимость актуализации всей нормативно-правовой базы в сфере геодезии и картографии;

2) наличие пробелов и коллизий в нормативных правовых актах, требующих разработки новых нормативных правовых актов или внесения изменений в

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

3.2. Нормативно-техническое регулирование

Нормативно-техническая база в области геодезии и картографии состоит из:

1) нормативно-технических документов, устанавливающих порядок организации геодезических и картографических работ, технические требования к ним, нормы и правила их выполнения.

2) документов по стандартизации, которые в соответствии с законодательством о техническом регулировании носят добровольный характер.

В настоящее время количество нормативно-технических документов превышает 300 единиц.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

В состав нормативно-технической базы в области геодезии и картографии входят следующие виды документов:

- положения;
- инструкции;
- руководства;
- руководящие технические материалы;
- технические указания;
- наставления;
- нормы времени, выработки, расхода материалов;
- государственные стандарты (ГОСТ);
- отраслевые стандарты (ОСТ);
- стандарты предприятий (СТП);
- стандарты организаций (СТО).

КЗР

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Документы в своем большинстве **устарели**, требуют переработки, некоторые отмены и разработки новых документов. Данные работы должны осуществляться на основе системного подхода в соответствии со следующими **принципами**:

1) **оптимизация количества и видов** нормативно-технических документов, в том числе их систематизация и структуризация;

2) **оптимизация обязательных требований** к геодезической и картографической деятельности, направленная на исключение требований:

-не влияющих на точность и актуальность геодезической и картографической продукции;

-декларативных, неоднозначных, нечетких и субъективных требований, которые приводят к множественности их толкования и невозможности однозначной оценки их соблюдения;

-которые **невозможно проверить** установленными методиками (методами) испытаний или измерений, а также другими установленными методами (методиками) проверок;

3) **соответствие** устанавливаемых требований **уровню** развития национальной **экономики**, материально-технической базы, а также уровню научно-технического развития;

4) **гармонизация** устанавливаемых требований с международными документами в области геодезии и картографии;

5) **сотрудничество** с бизнес-сообществом и другими заинтересованными лицами при установлении требований к геодезической и картографической деятельности;

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

По данным экспертов:

- 301 документ (94%) содержит устаревшие технические требования;
- 49 документов (15,3%) противоречат действующим нормативным правовым актам;
- 106 документов (33,1%) содержат декларативные требования.
- требуют переработки 275 документов (86%), а отмены 38 документов (12%).
- общий уровень актуальности нормативно-технических документов в настоящее время составляет 2%.
- из 146 документов по стандартизации 75% являются устаревшими. Кроме того, необходимо разработать еще 39 документов.
- общий уровень актуальности документов по стандартизации в отрасли составляет 25 %.

ТЕМА 4. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таким образом, КЗР регулируется законодательством в сфере картографо-геодезической деятельности и в сфере земельных отношений.

Относительно первого мы рассмотрели как должны быть выстроена в целом система технического регулирования, что она представляет из себя в настоящее время.

С общими принципами земельного законодательства и основными аспектами земельных отношений мы также познакомились.

Перечни законодательных и НПА, которыми вам необходимо руководствоваться в работе, обновляются каждый год. Какие-то документы отменяются целиком или частично. Появляются новые документы или вносятся дополнения в существующие.

Квалифицированный специалист должен постоянно мониторить существующее законодательство и нормативное поле.

Техническое регулирование

1-я группа	2-я группа.	3-я группа
Сторонники введения ТР	Противники введения ТР	Оценка современного состояния
Обоснование почему нужно было менять сложившуюся систему ГОСТ, ОСТ, СТП и пр.	Аргументы для сохранения действовавшей системы стандартизации	Удалось достичь поставленной задачи? Кто был прав: сторонники или противники ТР
Как выглядит сегодня система ТР применительно к сфере картографо-геодезической деятельности	Как выглядела ранее система стандартизации применительно к сфере картографо-геодезической деятельности	Почему сегодня в сфере картографо-геодезической деятельности такая ситуация как есть и что нужно чтобы она стала лучше