



• ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО  
РОССИИ

• СИСТЕМА ОРГАНОВ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

# Основные этапы развития российского федерализма

- **1918** - провозглашение на III Всероссийском съезде Советов **Российской Федерации**
- **1922** - провозглашение **СССР**
- **1936** – **Конституция СССР**  
(16 автономных республик,  
5 автономных областей и  
10 национальных округов)



Герб и флаг РСФСР в 1918-1922 годы

# Основные этапы развития российского федерализма

- **1990-1991** – «парад суверенитетов» (все союзные республики и многие из автономных республик приняли Декларации о суверенитете, в которых оспорили приоритет общесоюзных законов над республиканскими)
- Отделение Латвии, Литвы, Эстонии, Азербайджана, Грузии, Молдавии, Украины, Казахстана и др.



# Основные этапы развития российского федерализма

- **1992** –  
Федеративный  
договор,  
подтверждающий  
суверенитет  
республик в составе  
РФ
- **1993** – принятие  
новой Конституции  
Российской  
Федерации



# Основные принципы федеративного устройства России



*Глава 3 Конституции РФ:  
Федеративное устройство  
(ст. 65-79)*

- Государственная целостность
- Единство системы государственной власти
- Разграничение предметов ведения полномочий между органами государственной власти Федерации и органами государственной власти ее субъектов
- Равноправие и самоопределение народов Российской Федерации

# Федеративное устройство России

## Принципы

Государственная целостность

Единство системы государственной власти

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами гос. власти РФ и ее субъектов

Равноправие и самоопределение народов РФ

Равноправие субъектов РФ

## Признаки

Суверенитет на всей территории и верховенство федеральных Конституции и законов

Федеральные Конституция и законы

Федеральные органы гос. власти с полномочиями на всей территории РФ

Целостная и неприкосновенная государственная территория

Единое гражданство РФ

Государственный язык

Единые вооруженные силы

Единая денежная единица

Государственные символы РФ, столица РФ

# Статья 65 Конституции РФ

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Республика Адыгея (Адыгея),  
Республика Алтай,  
Республика Башкортостан,  
Республика Бурятия,  
Республика Дагестан,  
Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика,  
Республика Калмыкия, Карачаево-Черкесская Республика,



**Дагестан**

**Калмыкия**



# Статья 65 Конституции РФ

*Республика  
Марий Эл*



**В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:**

Республика Карелия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Саха (Якутия), Республика Северная Осетия - Алания, Республика Татарстан (Татарстан), Республика Тыва, Удмуртская Республика, Республика Хакасия, Чеченская Республика, Чувашская Республика - Чувашия;



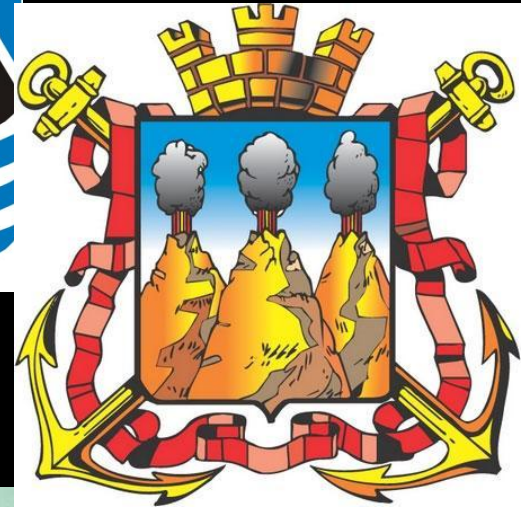
# Статья 65 Конституции РФ

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Алтайский край,  
Забайкальский край,  
Камчатский край,  
Краснодарский край,  
Красноярский край, Пермский край,  
Приморский край,  
Ставропольский край,  
Хабаровский край



*Камчатский край*



# Статья 65 Конституции РФ

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

Амурская область, Архангельская, Астраханская, Белгородская,



Я,  
Я,

тская область,  
ская,  
ласть,

овская, Костромская,  
Курганская, Курская Ленинградская  
область

# Статья 65 Конституции РФ

В составе Российской Федерации  
находятся субъекты Российской  
Федерации:

Липецкая область, Магаданская,  
Московская, Мурманская,  
Нижегородская, Новгородская,  
Новосибирская, Омская,  
Оренбургская, Орловская,  
Пензенская область, **Псковская  
область**, Ростовская, Рязанская,  
Самарская, Саратовская,  
Сахалинская область,  
Свердловская, Смоленская,  
Тамбовская, Тверская, Томская,  
Тульская, Тюменская,  
Ульяновская, Челябинская  
область, Ярославская



# Статья 65 Конституции РФ

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

**Москва,**

**Санкт-**

**Петербург** -

города

федерального

значения



**Москва**

**Санкт-Петербург**



# Статья 65 Конституции РФ

В составе Российской Федерации находятся субъекты Российской Федерации:

- Еврейская автономная область;
- Ненецкий автономный округ,
- Ханты-Мансийский автономный округ,
- Чукотский автономный округ,
- Ямало-Ненецкий автономный округ

*Еврейская  
Автономная  
область*



# Особенности Российского федерализма



1. Россия была  
провозглашена  
федерацией, а не  
создана путем  
объединения  
самостоятельных  
государств  
(*Конституционная  
Федерация*)

# Особенности Российского федерализма

2. Россия - **федерация асимметричная** с различными видами субъектов Федерации, созданными как по **национально-территориальному** (21 республика-государство, 10 автономных округов и 1 автономная область), так и по **территориальному признаку** (6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения)



# Особенности Российского федерализма

Действующая Конституция РФ принята всенародным голосованием (референдумом) 12 декабря 1993 г., а с 19 сентября 1994 этот праздник стал государственным.

Конституция РФ состоит из преамбулы, 2 разделов, 9 глав, 137 статей и 9 параграфов переходных и заключительных положений.

Конституция РФ закрепляет основы конституционного строя России, права и свободы человека и гражданина, федеративное устройство, организацию высших органов государственной власти.



3. Россия - **конституционно-правовая федерация**, а не конституционно-договорная федерация (как США или Швейцария)



# Особенности Российского федерализма



4. Субъекты Федерации с самого начала **не обладали правом выхода** из ее состава, но статус субъекта Федерации по согласованию с общефедеральными органами власти и на основании специального конституционного закона мог быть изменен



## Совместное ведение РФ и субъектов РФ

Вопросы защиты прав и свобод человека

Вопросы обеспечения законности  
и правопорядка

Вопросы общественной безопасности

Режим пограничных зон

Вопросы владения, пользования  
и распоряжения землей

Разграничение государственной  
собственности

Охрана окружающей среды

Защита семьи и социальная  
защита граждан

Координация международных и внешнепро-  
мышленных связей субъектов РФ

Выполнение международных договоров РФ



# СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Республики  
в составе РФ

Право законодательной  
инициативы

Края, области, города  
федерального значения,  
автономная область,  
автономные округа

Признаки государственности

Конституция республики,  
республиканское законодательство

Система органов государственной  
власти республики

Территория республики

Республиканское гражданство

Государственный язык

Собственные символы государства

Признаки  
государственности

Устав края, области, города федера-  
льного значения, автономной области,  
автономного округа

Свое законодательство

Система органов государственной  
власти

Территория данного субъекта  
Федерации

Взаимодействие с федеральными  
органами, участие в их работе, пред-  
ставительство в Совете Федерации

# Исключительное ведение субъекта Российской Федерации

- Принятие и изменение Конституции, устава, законов и иных нормативных правовых актов субъекта
- Определение административно-территориального устройства данного субъекта
- Установление системы органов государственной власти, определение порядка их формирования, внутренней организации и функционирования



# Исключительное ведение субъекта Российской Федерации

- Законодательство об организации местного самоуправления

- Управление

государственной  
собственностью субъекта

- Принятие и реализация  
программ в области

государственного, социально-экономического,  
культурного и экономического развития субъекта

- Финансовое, валютное и кредитное регулирование  
по вопросам, отнесенным к ведению субъекта



# Исключительное ведение субъекта Российской Федерации

- Региональный бюджет, налоги и сборы
- **Международные и внешнеэкономические связи**
- Законодательство о государственной и муниципальной службе и иные вопросы, входящие в ведение субъекта Российской Федерации
- **Становление порядка проведения региональных и муниципальных выборов**



# Исключительное ведение субъекта Российской Федерации

- Определение порядка деятельности органов местного самоуправления
- Порядок образования и деятельности внебюджетных и валютных фондов
- Заключение и расторжение договоров субъекта
- Установление порядка назначения и проведения референдума субъекта
- Утверждение схем управления субъектом, определение структуры высшего исполнительного органа субъекта



*Курская  
областная Дума*



*Саратовская  
областная Дума*

# Условия действия «права федеральной интервенции»

Чечня



- Вооруженные конфликты в самом субъекте или между субъектами
- Массовые беспорядки
- Угроза национальной безопасности
- Рост преступности





# Условия действия «права федеральной интервенции»



**Рамзан  
Кадыров**  
Глава  
Чеченской  
республики

- Конфликты между ветвями государственной власти субъекта
- Значительная задолженность субъекта по федеральным платежам
- Расхождение валютно-финансовой политики правительства субъекта Федерации с общефедеральной политикой и др.

# Обстоятельства введения федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» (2001)

- Попытки насильственного изменения конституционного строя РФ, захвата или присвоения власти (вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов)



# Обстоятельства введения федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» (2001)

- Подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований
- Межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями



# Обстоятельства введения федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении» (2001)

- Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера
- Чрезвычайные экологические ситуации



# Сроки действия чрезвычайного положения



- На всей территории Российской Федерации – **не более 30 суток**
- В отдельных местностях - **не более 60 суток**
- Продление - указом Президента РФ

# Привлечение вооруженных сил в случае введения чрезвычайного положения



- Задача поддержания особого режима въезда и выезда на территорию, на которой введено чрезвычайное положение, и выезда из нее
- Охрана объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения

# Привлечение вооруженных сил в случае введения чрезвычайного положения

- Разъединение противоборствующих сторон, участвующих в конфликтах
- Участие в пресечении деятельности незаконных вооруженных формирований
- Участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций и спасении жизни людей



# Права автономий в области национальной культуры



- Сохранять и обогащать историческое и культурное наследие
- Иметь свободный доступ к национально-культурным ценностям
- Следовать национальным обычаям и традициям
- Возрождать и развивать художественные народные промыслы и ремесла



# Права и обязанности автономий и центра в области национальной культуры

- Охрана и развитие национальных языков
- Финансовая помощь за счет средств соответствующих бюджетов и внебюджетных средств



# Система органов государственной власти РФ



# Принципы построения органов государственной власти



# Государственная власть РФ



## Конституционный статус Президента РФ

### Глава государства

Гарант конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти  
Принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности

Не включен в ветви власти, но способен воздействовать на них

Определяет основные направления внутренней и внешней политики государства

Участствует в законодательном процессе

Верховный главнокомандующий  
Вооруженными Силами РФ

Формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ

Решает ряд вопросов правового положения личности, награждения, присвоения званий, осуществляет помилование

Может быть отрешен от должности законодательной властью



**Президент РФ  
Дмитрий Медведев**

# Роспуск президентом Государственной Думы

- В случае трехкратного отклонения кандидатуры председателя Правительства, вносимой Президентом на ее утверждение
- В случае повторного в течение трех месяцев вынесения Правительству вотума недоверия со стороны Государственной Думы
- В случае, если само Правительство ставит перед Государственной Думой вопрос о доверии и получает отказ в доверии



# Ограничения на роспуск Государственной Думы

- Президент не может досрочно распустить Государственную Думу в первый год ее избрания
- Если до окончания срока полномочий Президента остается полгода
- Когда Государственная Дума начинает процедуру отрешения Президента от должности
- Когда в стране объявлено чрезвычайное или военное положение



# КОМПЕТЕНЦИЯ ПРЕЗИДЕНТА РФ

*В сфере органов исполнительной власти, органов при Президенте РФ*

- Назначение с согласия Гос. Думы Председателя Правительства РФ
- Принятие решения об отставке Правительства РФ
- Назначение на должность и освобождение от должности по предложению Председателя Правительства РФ его заместителей и федеральных министров
- Формирование Совета Безопасности РФ и руководство им
- Формирование Администрации Президента РФ
- Назначение и освобождение полномочных представителей Президента РФ
- Назначение и освобождение высшего командования вооруженных сил РФ
- Назначение и отзыв после соответствующих консультаций дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях

*В сфере организации и деятельности законодательной власти*

- Назначение выборов Государственной Думы
- Роспуск Государственной Думы
- Внесение законопроектов в Государственную Думу
- Подписание и обнародование федеральных законов
- Обращение к Федеральному собранию с ежегодным посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ
- Назначение референдумов

*В сфере обороны и безопасности*

- Верховный главнокомандующий Вооруженными силами РФ
- Утверждение военной доктрины РФ
- Введение на территории РФ или ее частей военного положения в случае агрессии против РФ
- Введение на территории РФ или ее частей чрезвычайного положения

*В сфере судебной власти и прокуратуры*

- Представлению Совету Федерации кандидатур для назначения на должность судей Конституционного, Верховного и Арбитражного судов РФ
- Назначение судей других федеральных судов
- Внесение в Совет Федерации предложений о назначении на должность и освобождении от должности Генерального прокурора РФ

*Решение некоторых иных вопросов конкретной личности*

Решение вопросов гражданства

Предоставление политического убежища

Награждение государственными наградами, присвоение почетных и высших воинских, специальных званий



# Функции администрации Президента

- Подготовка законопроектов для внесения их в Государственную Думу
- Подготовка проектов и выпуск указов, распоряжений и обращений президента
- Обеспечение деятельности Совета Безопасности РФ и Совета обороны РФ



# Функции администрации Президента

- Обеспечение контроля и проверки исполнения федеральных законов и указов президента
- Обеспечение взаимодействия с политическими партиями и общественными объединениями, а также с государственными органами и должностными лицами зарубежных государств и международными организациями



# Функции администрации Президента

- Подготовка обращений в Конституционный Суд РФ
- Обеспечение взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов РФ
- Обеспечение реализации государственной политики в области кадров, государственной службы и т. д.



# Задачи Совета Безопасности

- Выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности
- **Разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности**
- Подготовка рекомендаций президенту РФ для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства



# Задачи Совета Безопасности

- Подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций
- Подготовка предложений президенту РФ о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения
- Разработка предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства и т.д.
- 



# Органы исполнительной власти -

- Правительство РФ
- Правительства республик
- Правительства в ряде субъектов (Москва, Санкт-Петербург и др.)
- Администрации краев, областей, автономных округов
- Министерства, государственные комитеты и иные органы исполнительной власти, включая их подразделения в субъектах Федерации, комитеты, отделы, управления и др.



# СТРУКТУРА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

Органы  
законодательной  
власти

Федеральное собрание РФ

Законодательные и  
представительные органы  
республик в составе РФ

Законодательные и  
представительные органы  
других субъектов РФ

Органы  
исполнительной  
власти

Правительство РФ

Правительства республик  
в составе РФ

Правительства в ряде  
субъектов РФ  
(Москва, Санкт-Петербург) и др.

Администрации краев,  
областей, автономных округов

Министерства, гос. комитеты  
и иные органы

Органы  
судебной  
власти

Конституционный суд РФ

Верховный суд РФ

Верховные суды  
субъектов Федерации

Районные суды

Мировые судьи

Высший арбитражный  
суд РФ

Арбитражные суды  
субъектов РФ

# Правительство РФ -



коллегиальный  
орган, основной  
организационно  
й формой работы  
которого  
являются  
заседания, где  
обсуждаются и  
принимаются все  
основные  
решения



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ**

**Воплощение функций государства**

**Формы парламентского контроля Государственной думы за деятельностью Правительства**

Деятельность в сфере управления экономикой

Деятельность в сфере социальной политики

Деятельность в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан

Деятельность по обеспечению обороны страны, гос. безопасности, реализации внешней политики РФ

Осуществление других полномочий

Издание постановлений и распоряжений

Рассмотрение вопроса о доверии Правительству по инициативе Гос. Думы или самого Правительства

Парламентские слушания комитетов и комиссий Гос. думы по вопросам деятельности федеральных органов исполнительной власти

Контроль за исполнением федерального бюджета Счетной палатой

Отчет Правительства об исполнении федерального бюджета

Назначение Гос. думой уполномоченного по правам человека

**Варианты отставки Правительства РФ**

В связи с истечением срока полномочий

Правительство само подает в отставку и Президент РФ принимает ее

Президент РФ по собственной инициативе принимает решение об отставке Правительства

Председатель Правительства ставит перед Гос. думой вопрос о доверии Правительству и Дума отказывает ему в доверии

# Председатель Правительства



***В.В.Путин  
Председатель  
Правительства РФ***

- Назначается Президентом с согласия Государственной Думы
- Состав Правительства формируется Президентом по представлению председателя Правительства без участия Государственной Думы

# Общие полномочия Правительства РФ

- Организует реализацию внутренней и внешней политики РФ
- Осуществляет регулирование в социально-экономической сфере
- Обеспечивает единство системы исполнительной власти в РФ



# Общие полномочия Правительства РФ

- Направляет и контролирует деятельность ее органов
- Формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию
- Реализует предоставленное ему право законодательной инициативы



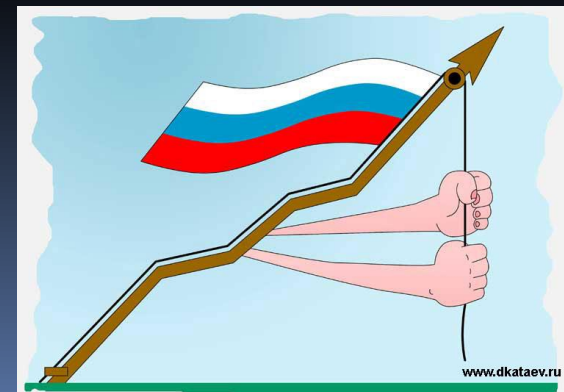
# Полномочия Правительства в специальных сферах деятельности

- В экономике
- В сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики
- В социальной сфере
- В сфере науки, культуры, образования
- В сфере природопользования и охраны окружающей среды
- В сфере обеспечения обороны и государственной безопасности
- В сфере внешней политики и международных отношений



# Полномочия Правительства в области экономики

- Регулирование экономических процессов
- Обеспечение единства экономического пространства и свободы экономической деятельности
- Прогноз социально-экономического развития РФ
- Разработка и осуществление программы развития приоритетных отраслей экономики
- Выработка государственной инвестиционной политики



# Полномочия Правительства в области экономики

- Осуществление управления федеральной собственностью
- Разработка и реализация государственной политики в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества
- Общее руководство таможенным делом, принятие мер по защите интересов отечественных производителей товаров
- Обеспечение функционирования оборонного производства РФ

# Экономика США и

## России



Средний доход на душу населения  
- 32000\$

ВВП - 14 290 000 000 000\$  
и 12 000 000 000 000\$ гос долга

и 50 000 000 000 000\$  
не обеспеченных долларов в мире,  
на что и была построена Америка(на фантики)

Экономический рост - 4,4%

Численность армии - 1 426 713

Население - 297 500 000 человек

Прирост населения - 2 800 000

Экспорт: 817 000 000 000 \$ ?

Отсутствие демократии,  
жесточайшая цензурная страна,  
Прослушивание всех каналов  
коммуникационных систем



Средний доход на душу населения  
- 5850\$

ВВП - 2 225 000 000 000\$  
и 39 500 000 000\$ гос долга

Экономический рост - ~7%<sup>в год</sup> 2005-2008г

Численность армии - 1 037 000

Население - 143 500 000 человек

Убыль населения - -360 000 (2008г)  
-470 000 (2007г)

Экспорт: 481 000 000 000\$ (2008 г)

Через чур много прав и вольности  
в обществе, что является  
хорошей почвой для коррупционных  
процессов



# Полномочия Правительства в социальной сфере

- Обеспечение проведения единой государственной социальной политики, реализации конституционных прав граждан
- Принятие мер по реализации трудовых прав граждан
- Разработка программ сокращения и ликвидации безработицы и обеспечение реализации этих программ
- Обеспечение проведения единой государственной миграционной политики



# Полномочия Правительства в социальной сфере

- Принимает мер по реализации прав граждан на охрану здоровья
- Содействие решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, реализация молодежной политики
- Взаимодействие с общественными объединениями и религиозными организациями
- Разработка и осуществление мер по развитию физической культуры, спорта и туризма

