

# **«Формы и механизмы воздействия государства и бизнеса»**

Выполнили:  
Данченко М.  
Кабанов В.

---



# Терминология

Большинство экспертов используют термин «государственно-частное партнерство» (ГЧП), на 1-е место в словосочетании поставив государство.

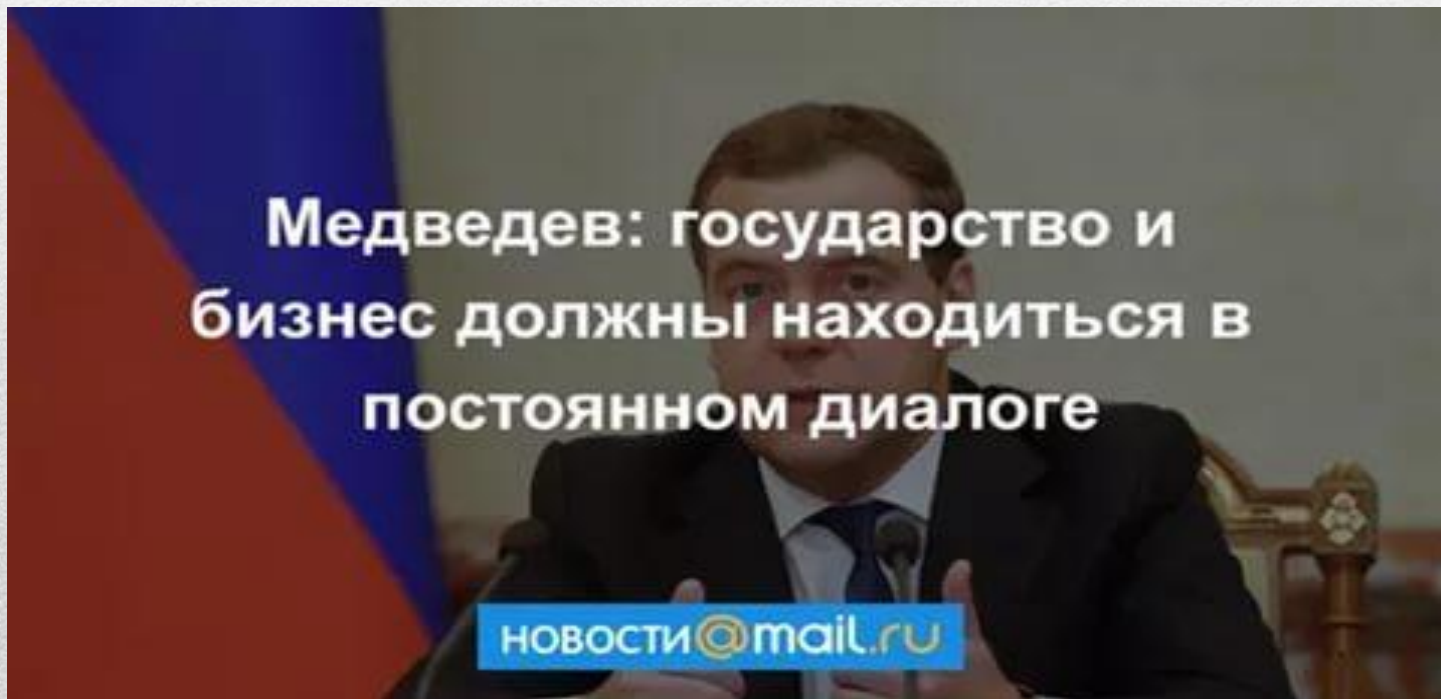
На сегодняшний день в России устоялось понятие ГЧП, хотя при этом отдельные структуры и эксперты принципиально используют формулировку «ЧГП».

В экспертном сообществе доминируют 2 подхода к рассмотрению содержания термина ГЧП. В широком понимании это все варианты партнерства бизнеса и государства.



# Основные формы взаимоотношений государства и бизнеса

Только сознательно управляемое и хорошо налаженное взаимодействие стратегических партнеров способно обеспечить им приемлемый экономический и социальный результат, удовлетворить совокупный государственный интерес.



# Основные формы взаимоотношений государства и бизнеса

ГЧП – **объединение** финансовых, технологических, организационно-управленческих, кадровых и иных **ресурсов** государства и бизнеса при создании и эксплуатации объектов государственной или муниципальной собственности, а также оказании общественно значимых услуг, традиционно закрепленных за компетенцией государства.

Использование схемы ГЧП позволяет повысить эффективность использования:

бюджетных средств,  
обеспечить более эффективное выполнение проекта,  
реализовать большее количество проектов в течение определенного срока.



## **Следующие черты ГЧП, отличающие его проекты от других форм отношений государства и частного бизнеса:**

- определенные, часто длительные сроки действия соглашений о партнерстве (от 10 – 15 до 20 и более лет, в случае концессий – до 50 лет). Проекты обычно создаются под конкретный объект (порт, дорога, объект социальной инфраструктуры), который должен быть завершен к установленному сроку;

- специфические формы финансирования проектов: за счет частных инвестиций, дополненных государственными финансовыми ресурсами, или же совместное инвестирование нескольких участников;

- обязательное наличие конкурентной среды, когда за каждый контракт или концессию

происходит борьба между несколькими потенциальными участниками

- специфические формы распределения ответственности между партнерами - разделение рисков между участниками соглашения на основе соответствующих договоренностей сторон.



## Правовые формы ГЧП

Правовое оформление ГЧП возможно через различные правовые конструкции, как общие, так и специально разработанные для ГЧП. К ним, прежде всего, относятся:

- концессионные соглашения;
- соглашения о разделе продукции;
- инвестиционные договоры с определением прав на создаваемые объекты и их разновидности;
- арендные договоры с инвестиционными обязательствами;
- договоры о совместной деятельности;
- различные смешанные договоры;
- сервисные контракты (контракты на обслуживание, эксплуатацию, управление).



# Преимущества ГЧП

## Преимущества для госсектора:

- Положительный бюджетный и социально-экономический эффект (возможность ускоренной реализации инвестиционного проекта)
- Привлечение частного капитала для строительства объектов общественного пользования
- Перевод части рисков за адекватное вознаграждение на частных инвесторов
- Оплата предоставляемых частным сектором услуг с возможностью сокращения денежных выплат в случае невыполнения требований по качеству
- Привлечение управленческого и интеллектуального капитала частного сектора (управление проектом)
- Отсутствие бюджетных затрат на эксплуатацию объекта

## Преимущества для частного сектора:

- Административное и политическое содействие государства в реализации проекта
  - Разделение рисков с государством
  - Гарантии со стороны государства:
    - минимальной доходности
    - возврата вложенных средств в виде права на получение доходов от платной эксплуатации объекта
    - частичного или полного возврата средств инвестора государством при неудачной реализации проекта
  - Возможность привлечения долгового финансирования
  - Затраты на проект в установленной доле
  - Сохранение стратегического контроля за создаваемыми активами путем передачи управленческих функций специальной проектной компании
-



## Особенности применения ГЧП

*Социальные сферы применения механизмов ЧГП в мире:*

- Здравоохранение (строительство, реконструкция и управление больницами, поликлиниками и др. объектами)
- Спорт (строительство стадионов и иных сооружений)
- Образование (строительство школ, реконструкций зданий университетов, общежитий, оснащение школ и университетов современным оборудованием)
- Культура (реставрация памятников, строительство и реконструкция музейных комплексов)
- Судебная система (строительство и реконструкция зданий судов, тюрем)
- ЖКХ (водоочистка, мусоропереработка, электро- и теплоснабжение, водоснабжение, поддержка частным сектором освещения дорог и улиц, проекты в сфере энергосбережения).



# Современное развитие механизмов ГЧП в России: перспективы и препятствия

## *Ключевые проблемы, которые препятствуют развитию ГЧП в России*

- Отсутствие опытных кадров, которые могли бы двигать ГЧП – как со стороны бизнеса, так и государства.
  - Неготовность госсектора. Отсутствие единой системы управления (недостаточная эффективность госинститутов). Бюрократия и коррупция. Неготовность органов власти к партнерским отношениям и реализации проектов ГЧП.
  - Пробелы и ограничения законодательства (в частности, концессионного) и недостаток правоприменительной практики.
  - В свою очередь, отсутствие правоприменительной практики определяет слабая региональная активность. Большинство проектов – региональные, при этом на местах очень слаба инициатива как в инициировании таких проектов, так и в исполнении.
  - Неготовность частного сектора: малое число частных операторов в крайне небольшом количестве секторов. Восприятие в среде российского бизнеса ГЧП и концессий как проектов с крайне высокими рисками и низкой доходностью, неопределенностью относительно будущих условий.
  - Отсутствие проектов, привлекательных и соответствующих требованиям банков (bankable projects).
  - Текущий кризис и его следствия (отсутствие «длинных денег в стране», неготовность инвестировать в долгосрочные проекты и др.).
-

Можно выделить следующие **направления для развития ГЧП в России:**

1. Дальнейшее формирование общей среды развития ГЧП.
2. Усовершенствование законодательной базы и расширение правоприменительной практики. Развитие региональной законодательной базы (пока только в 8 субъектах приняты законопроекты о ГЧП).
3. Повышение поддержки и гарантий государства партнерам из частного сектора.
4. Создание единого государственного органа по вопросам ГЧП, выработка единой концепции развития ГЧП в России.
5. Использование деловых объединений для ведения диалога с государством по проблематике ГЧП.
6. Создание «центров компетенций» - организационных структур по инициированию и управлению проектами ГЧП, в том числе в регионах.
7. Проведение информационной и образовательной работы в рамках продвижения ГЧП. Решение кадровой проблемы.



## Регулирование

Закон о ГЧП ввел механизм гарантирования неизменности основных параметров реализации проекта

1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон № 224-ФЗ, регулирующий реализацию проектов государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства в РФ.

Закон направлен на формирование условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры (социальной, транспортной, инфраструктуры связи и электроэнергетики) для повышения качества предоставляемых населению услуг. Законом устанавливаются правила и подходы к реализации проектов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в РФ.



# Государственно-частное партнёрство в Санкт-Петербурге.

Действующие проекты ГЧП в Санкт-Петербурге

На основе Закона Санкт-Петербурга «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнёрствах» осуществляются два крупных проекта: развитие аэропорта «Пулково» и строительство завода по переработке твёрдых бытовых отходов в п. Янино. Также ведётся предварительная подготовка проектов ГЧП в сфере жилищно-коммунального хозяйства (водо- и теплоснабжение, электросбережение), развития транспортной инфраструктуры и в социальной сфере (строительство социально значимых объектов – школ, больниц).

