



**МОСКОВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. С.Ю.ВИТТЕ**

**ДИСЦИПЛИНА**

**«АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО  
ПРАВА И ПРОЦЕССА»**

**Модуль 1. Формы и методы управленческой деятельности  
субъектов исполнительной власти**

**Автор: Елена Валентиновна Трегубова, кандидат юридических  
наук, доцент**

Москва – 2017

- **Государственное управление** это осуществляемое на основе законов и иных нормативных актов целенаправленное воздействие государственных органов на общественные отношения, для их упорядочения, преобразования и изменения в соответствии с целями государственной политики

Наиболее распространенной классификацией методов государственного управления является их деление по характеру воздействия:

- Под экономическими методами, понимается использование косвенных способов и средств воздействия на интересы управляемых сторон отношений, стимулирующих их материальную заинтересованность в выполнении поставленных перед ними задач

- Административные методы государственного управления в науке классифицируются по следующим основаниям: в зависимости от формы выражения: правовые и организационные; в зависимости от административно-правовых признаков: нормативные и индивидуальные; в зависимости от степени управляющего воздействия на объекты управления: императивные, уполномочивающие, поощрительно-рекомендательные

. Черты административных методов государственного регулирования, вытекающие из сущности государственно-управленческой деятельности и предмета административного права:

1. - Административно-правовые методы госрегулирования носят безусловный характер, это означает, что для применения регулирующих норм и правил к объекту регулирования, не требуется специальных (дополнительных) решений органов власти в каждом конкретном случае т.к. круг потенциальных субъектов регулирования и последствия принятия таких норм, заранее определены;

- Наиболее характерным правовым средством распорядительного типа, для механизма административно – правового регулирования, является **предписание**. Они выражаются в том, что одной стороне регулируемых отношений предоставлен определенный объем юридически-властных полномочий. Вторая сторона обязана подчиниться предписаниям, исходящим от носителя распорядительных прав. Такого рода полномочия не могут находиться в распоряжении обеих сторон, т.к. это превратило бы их в равноправных субъектов;

- Административно-правовые методы госрегулирования распространяются на неограниченный круг лиц в пределах своего исключительного предмета регулирования;
- Административно-правовое регулирование представляет собой одностороннее волеизъявление одного из участников отношения. Объясняется это тем, что юридически-властные предписания отнесены к компетенции соответствующих субъектов исполнительной власти;

- Основным субъектом, который осуществляет государственное управление, являются исполнительные органы государственной власти и исполнительные органы местного самоуправления. Хотя в настоящее время исполнительно-распорядительная деятельность присуща всем без исключения органам публичного управления
- *Орган исполнительной власти* – это юридическое лицо публичного права, наделенное соответствующей компетенцией по осуществлению различных функций исполнительной власти, созданное в установленном законом порядке на основании решения Президента России или Правительства РФ

- *Компетенция* органов исполнительной власти, которая реализуется в той или иной сфере управления или жизнедеятельности людей устанавливается Конституцией, федеральными конституционными и федеральными законами, положениями об этих органах, должностными инструкциями и регламентами

- *Компетенция* – это предоставленная государством совокупность полномочий, необходимых государственному органу или его должностному лицу для выполнения возложенных на него задач, которая отражает предназначение этого органа или должностного лица, основные направления и конкретную сферу его деятельности

- Нет убедительных доводов, позволяющих отрицать, что *компетенция органа государства, являясь совокупностью полномочий, необходимых для выполнения возложенных на него задач, по существу является его правосубъектностью*

- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти занимают центральное место в механизме реализации предписаний федеральных законов, указов Президента, постановлений Правительства и др.

Можно выделить следующие признаки нормативного правового акта, которые присущи нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти:

- нормативный правовой акт создается в результате правотворческой деятельности компетентных органов;
- каждый орган исполнительной власти имеет право на издание нормативных правовых актов только в определенной форме;
- в нормативных правовых актах устанавливаются нормы права, представляющие собой общеобязательные государственные предписания постоянного или временного характера, рассчитанные на многократное применение

Для уяснения места, роли и значения правовых нормативных актов органов исполнительной власти в системе актов российского государства важно учесть некоторые обстоятельства.

- Во-первых, такие акты значимы как компонент механизма действия права. Они доводят требования закона до адресата и направлены на реализацию этих требований. При этом необходимо отметить, что отдельные законы не могут быть реализованы без издания соответствующих подзаконных правовых нормативных актов.
- Во-вторых, акты федеральных органов исполнительной власти значимы как механизм действия права. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, обеспечивая реализацию законных требований, неизбежно вносят в механизм действия реализуемых норм дополнительные детали. Тем самым акты органов исполнительной власти способны усилить или ослабить нормативное предписание, влияя на его эффективность, предмет регулирования, взаимные отношения субъектов и т.п.

- . Обобщение научной литературы по исследуемой проблематике позволяет сделать вывод о том, что основными признаками нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти (правового акта управления) является то, что он:
  - 1) имеет юридическую природу, обладает государственно-властным характером и обязателен для того, кому адресован;
  - 2) исполнение акта гарантируется, а при необходимости обеспечивается принудительной силой государства;

- 1) принимается в одностороннем порядке, исходит из компетентного органа исполнительной власти, должностного лица или иного субъекта государственного управления;
  
- 1) устанавливает обязательные правила поведения, либо регулирует конкретные управленческие отношения, в последнем случае непосредственно влечет возникновение, изменение или прекращение правовых отношений;

- 1) носит творческий характер, поскольку направлен на оптимальное разрешение управленческих дел и вопросов;
  
- 1) принимается субъектом управление только по тем вопросам, которые относятся к его компетенции, и в порядке, установленном правовыми нормами.

- **Юридическое значение** правовых актов органов исполнительной власти состоит в том, что они: устанавливают, изменяют или отменяют нормы права (речь идет о нормативных актах управления), возлагают конкретные обязанности на субъектов управления или наделяют их определенными правами. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти выступают в качестве юридических фактов, то есть оснований для возникновения, изменения или прекращения правоотношений в сфере управления.

• ***Спасибо за внимание!***