

# ПРЕЗЕНТАЦИЯ

НА ТЕМУ «ГОСУДАРСТВЕННО-  
ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО»

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ  
ПАРТНЁРСТВО (ГЧП) —  
СОВОКУПНОСТЬ ФОРМ СРЕДНЕ-  
И ДОЛГОСРОЧНОГО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ  
ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА ДЛЯ  
РЕШЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННО  
ЗНАЧИМЫХ ЗАДАЧ НА  
ВЗАИМОВЫГОДНЫХ УСЛОВИЯХ.



ГОСУДАРСТВЕННО  
ЧАСТНОЕ  
ПАРТНЁРСТВО:

ПРАКТИКА, ПРОБЛЕМЫ, ПЕРСПЕКТИВЫ.

Сборник статей  
и нормативных документов

# ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет давнюю историю, в том числе и в России. Однако наиболее актуальным ГЧП стало в последние десятилетия. С одной стороны, усложнение социально-экономической жизни затрудняет выполнение государством общественно значимых функций. С другой стороны, бизнес заинтересован в новых объектах для инвестирования. ГЧП представляет собой альтернативу приватизации жизненно важных, имеющих стратегическое значение объектов государственной собственности.

# ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

СРЕДИ СПЕЦИАЛИСТОВ НЕТ ЕДИНОГО МНЕНИЯ О ТОМ, КАКИЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА МОЖНО ОТНЕСТИ К ГЧП. ШИРОКАЯ ТРАКТОВКА ПОДРАЗУМЕВАЕТ ПОД ГЧП КОНСТРУКТИВНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ВЛАСТИ И БИЗНЕСА НЕ ТОЛЬКО В ЭКОНОМИКЕ, НО И В ПОЛИТИКЕ, КУЛЬТУРЕ, НАУКЕ И Т. Д.

В ЧИСЛЕ БАЗОВЫХ ПРИЗНАКОВ ГОСУДАРСТВЕННО-  
ЧАСТНЫХ ПАРТНЁРСТВ В УЗКОЙ (ЭКОНОМИЧЕСКОЙ)  
ТРАКТОВКЕ МОЖНО НАЗВАТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:

- СТОРОНАМИ ГЧП ЯВЛЯЮТСЯ ГОСУДАРСТВО И ЧАСТНЫЙ БИЗНЕС;
- ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СТОРОН ЗАКРЕПЛЯЕТСЯ НА ОФИЦИАЛЬНОЙ, ЮРИДИЧЕСКОЙ ОСНОВЕ;
- ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СТОРОН ИМЕЕТ РАВНОПРАВНЫЙ ХАРАКТЕР;
- ГЧП ИМЕЕТ ЧЁТКО ВЫРАЖЕННУЮ ПУБЛИЧНУЮ, ОБЩЕСТВЕННУЮ НАПРАВЛЕННОСТЬ;
- В ПРОЦЕССЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ НА ОСНОВЕ ГЧП КОНСОЛИДИРУЮТСЯ, ОБЪЕДИНЯЮТСЯ РЕСУРСЫ И ВКЛАДЫ СТОРОН;
- ФИНАНСОВЫЕ РИСКИ И ЗАТРАТЫ, А ТАКЖЕ ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РАСПРЕДЕЛЯЮТСЯ МЕЖДУ СТОРОНАМИ В ЗАРАНЕЕ ОПРЕДЕЛЁННЫХ ПРОПОРЦИЯХ

КАК ПРАВИЛО, ГЧП ПРЕДПОЛАГАЕТ,  
ЧТО НЕ ГОСУДАРСТВО  
ПОДКЛЮЧАЕТСЯ К ПРОЕКТАМ  
БИЗНЕСА, А, НАОБОРОТ,  
ГОСУДАРСТВО ПРИГЛАШАЕТ БИЗНЕС  
ПРИНЯТЬ УЧАСТИЕ В РЕАЛИЗАЦИИ  
ОБЩЕСТВЕННО ЗНАЧИМЫХ  
ПРОЕКТОВ.

# ДЛЯ УСПЕШНОГО ВЫПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ ГЧП НЕОБХОДИМЫ:

- Политическая воля.
- Соответствующая нормативно-правовая база.
- Объекты со значительными первоначальными капиталовложениями и наличием долгосрочных требований к обслуживанию на протяжении всего жизненного цикла.
- Сходные по размеру проекты для сравнения расходов с затратами на организацию государственных закупок.
- Постоянное гарантированное появление проектов, способных заинтересовать частные компании создавать технологические, инвестиционные и финансовые возможности.
- Институциональные возможности для управления как всей программой ГЧП, так и отдельными проектами.

# ФОРМЫ УЧАСТИЯ ЧАСТНОГО СЕКТОРА В ГЧП



# В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ К ОСНОВНЫМ ФОРМАМ ГЧП В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ И ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ МОЖНО ОТНЕСТИ:

- ЛЮБЫЕ ВЗАИМОВЫГОДНЫЕ ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА;
- ГОСУДАРСТВЕННЫЕ КОНТРАКТЫ;
- АРЕНДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ;
- ФИНАНСОВУЮ АРЕНДУ (ЛИЗИНГ);
- ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ;
- СОГЛАШЕНИЯ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ (СРП);
- КОНЦЕССИОННЫЕ СОГЛАШЕНИЯ.

# МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

## Механизм

## государственно-частного партнерства



В РОССИИ В 2004 ГОДУ РАССМАТРИВАЛОСЬ СЕМЬ ОСНОВНЫХ ТИПОВ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ. ОДНАКО, В СВЯЗИ С ВКЛЮЧЕНИЕМ В РЯД МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРОВ РФ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ ИЗ ДОКУМЕНТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО БАНКА РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ (ВСЕМИРНОГО БАНКА) И ПОДГОТОВКОЙ К ВСТУПЛЕНИЮ В ВТО В РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО БЫЛИ ВКЛЮЧЕНЫ И ИНЫЕ ТЕРМИНЫ ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ ИНЫЕ ВИДЫ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ.

НА 2012 ГОД В РОССИЙСКОМ ПРАВЕ БЫЛИ  
ПРЕДУСМОТРЕНЫ СЛЕДУЮЩИЕ 3 ФОРМЫ (ТИПЫ  
КОНТРАКТОВ) ГЧП:

-КОНТРАКТ НА УПРАВЛЕНИЕ И  
АРЕНДНЫЕ ДОГОВОРЫ;

-КОНТРАКТ НА ЭКСПЛУАТАЦИЮ  
ОБСЛУЖИВАНИЕ;

-КОНЦЕССИЯ.



# ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА

Основная область применения ГЧП в мире —  
постройка автомагистралей. Среди оставшихся  
самую большую долю занимают проекты в ЖКХ. В  
России уже с 1990-х годов действуют проекты в  
сфере водоснабжения и очистки сточных вод

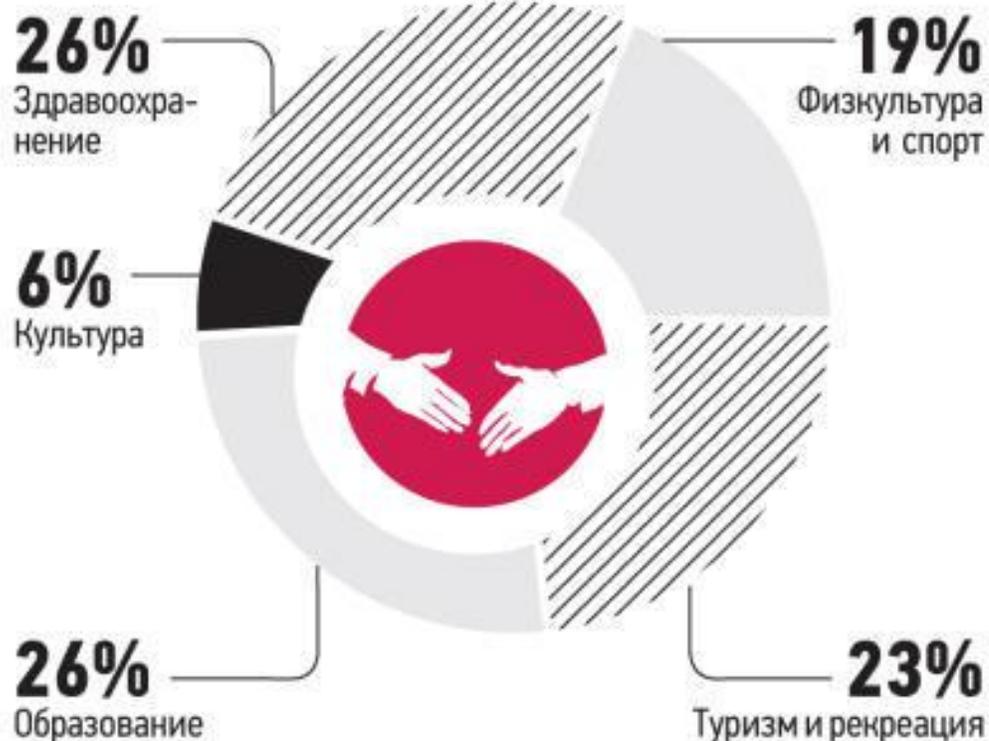
# ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО ЗА 2013 ГОД ПО ДАННЫМ «ГРАДИЕНТ АЛЬФА»

vmdaily.ru

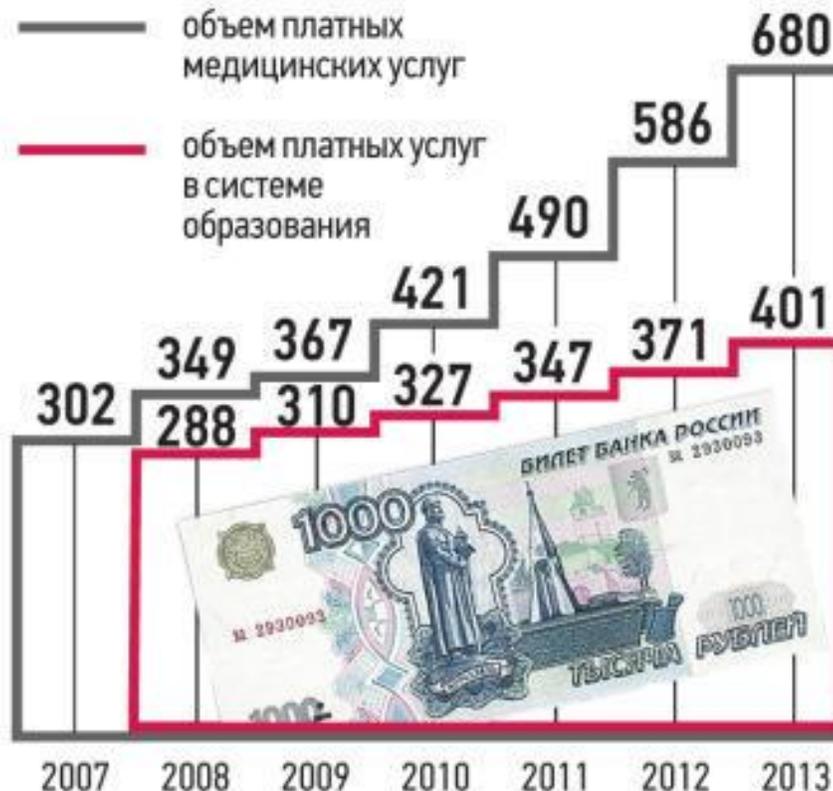
## Частно-государственное партнерство (2013 год)

По данным «Градиент Альфа»

ПАРТНЕРСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ, %



РОСТ ОБЪЕМОВ ПЛАТНЫХ УСЛУГ, МЛРД РУБ.



# ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО В РОССИИ

ВСТУПАЕТ В СИЛУ 1 января 2016 г. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 13 июля 2015 г. N 224-ФЗ "О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ, МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОМ ПАРТНЁРСТВЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (за исключением статьи 46, которая вступила в силу 14 июля 2015 г.).

В РОССИИ ПОНЯТИЕ ГЧП ВПЕРВЫЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПОЯВИЛОСЬ В ЗАКОНЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ОТ 25.12.2006 № 627-100 «ОБ УЧАСТИИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА В ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЁРСТВАХ»[6]. К НАСТОЯЩЕМУ ВРЕМЕНИ ПОДОБНЫЕ ЗАКОНЫ ПРИНЯТЫ В 69 СУБЪЕКТАХ РФ[7], ОДНАКО БОЛЬШАЯ ИХ ЧАСТЬ ЯВЛЯЕТСЯ ДЕКЛАРАТИВНЫМИ ДОКУМЕНТАМИ. ПОМИМО РЕГИОНАЛЬНЫХ АКТОВ, РЕГЛАМЕНТИРУЮТ СФЕРУ ГЧП ТАКЖЕ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 21.07.2005 г. № 115-ФЗ «О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ» [8] И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 05.04.2013 № 44-ФЗ "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД". В КАКОЙ-ТО СТЕПЕНИ РЕГУЛИРУЕТ ГЧП И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН РФ ОТ 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «ОБ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОНАХ В РФ»[9] (ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ БИЗНЕСУ ЛЬГОТ НА ОПРЕДЕЛЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ — ТОЖЕ ВАРИАНТ ГЧП В ШИРОКОМ СМЫСЛЕ). ТЕМ НЕ МЕНЕЕ, ВСЕ ЭТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПОКРЫВАЮТ ДАЛЕКО НЕ ВСЕ ВОЗМОЖНЫЕ ФОРМЫ ГЧП.

РАЗВИТИЕ ГЧП В РОССИИ СДЕРЖИВАЕТСЯ НЕ ТОЛЬКО  
ОТСУТСТВИЕМ ПРОРАБОТАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА. НЕ  
МЕНЬШЕЕ ЗНАЧЕНИЕ ИМЕЕТ ОТСУТСТВИЕ МЕХАНИЗМОВ  
ДОЛГОСРОЧНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ. РОССИЙСКИЙ БИЗНЕС  
(В ЧАСТНОСТИ, БАНКИ) НЕ ГОТОВ УЧАСТВОВАТЬ В  
ДЛИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТАХ (СОГЛАШЕНИЯ О ГЧП  
ЗАКЛЮЧАЮТСЯ ОБЫЧНО НА 10-50 ЛЕТ). СЕЙЧАС  
БОЛЬШИНСТВО КРУПНЫХ ПРОЕКТОВ ГЧП РЕАЛИЗУЕТСЯ В  
РЕЖИМЕ «РУЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ». ТАК, СТРОИТЕЛЬСТВО  
ЗАПАДНОГО СКОРОСТНОГО ДИАМЕТРА СТАЛО ВОЗМОЖНЫМ  
ТОЛЬКО ПОСЛЕ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ВЛАДИМИРА ПУТИНА.

В МИРОВОЙ ПРАКТИКЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ МЕТОДИЧЕСКИМ СОПРОВОЖДЕНИЕМ ПРОЕКТОВ ГЧП И РАЗВИТИЕМ РЫНКА ИНФРАСТРУКТУРНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ЦЕЛОМ, ПОЯВИЛИСЬ В НАЧАЛЕ 2000-Х. ПЕРВОЙ МОЖНО СЧИТАТЬ PARTNERSHIPS UK В ВЕЛИКОБРИТАНИИ, ЗАТЕМ АНАЛОГИЧНЫЕ ЦЕНТРЫ ВОЗНИКЛИ В ЮАР, АВСТРАЛИИ (ШТАТ ВИКТОРИЯ) И Т. Д. ПРЕДШЕСТВОВАЛИ ПОЯВЛЕНИЮ ЦЕНТРОВ РАЗВИТИЯ ГЧП ГОСУДАРСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ, КОТОРЫЕ ОСУЩЕСТВЛЯЛИ ФУНКЦИИ МЕТОДИЧЕСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПЕРВИЧНОЙ НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В СФЕРЕ ГЧП. БОЛЬШИНСТВО ЦЕНТРОВ РАЗВИТИЯ ГЧП ОТВЕЧАЮТ ЗА РАЗРАБОТКУ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ И СОСТАВЛЕНИЕ ПЛАНОВ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП, А ТАКЖЕ ЗАНИМАЮТСЯ ПОСЛЕДУЮЩИМ КОНСУЛЬТАЦИОННЫМ СОПРОВОЖДЕНИЕМ ГЧП-ПРОЕКТОВ. НЕКОТОРЫЕ ЦЕНТРЫ, НАПРИМЕР, PARPUBLICA И PARTNERSHIPS BC ПОМОГАЮТ МИНИСТЕРСТВАМ В РАЗРАБОТКЕ БИЗНЕС-ПЛАНОВ И ПРОВЕДЕНИЕ АНАЛИЗА “ЦЕНА-КАЧЕСТВО”. ДРУГИЕ, НАПРИМЕР, MAPPP, PARTNERSHIPS SA И SOUTH AFRICA PPP UNIT ЗАНИМАЮТСЯ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО АНАЛИЗОМ ДОКУМЕНТОВ И ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБОСНОВАНИЙ К ПРОЕКТАМ ГЧП, НАПИСАННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.

ПО АНАЛОГИИ С ЗАРУБЕЖНЫМИ ЦЕНТРАМИ ДЛЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ РЫНКА ГЧП В РОССИИ БЫЛ УЧРЕЖДЕН ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА. ЦЕНТР РАЗВИТИЯ ГЧП ИЗДАЕТ ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ «ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО В РОССИИ», УЧРЕДИЛ ПЕРВЫЙ ГЧП-ИНСТИТУТ, АКТИВНО УЧАСТВУЕТ В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И ИНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СТАНОВЛЕНИЮ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА В РОССИИ.

В № 1 «ГЧП-ЖУРНАЛА» (ФЕВРАЛЬ 2013) БЫЛ ОПУБЛИКОВАН РЕЙТИНГ «ГЧП-СТАРТ», ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЙ ГОТОВНОСТЬ СУБЪЕКТОВ РФ К СТРОИТЕЛЬСТВУ ОБЪЕКТОВ ПУБЛИЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ С ПРИВЛЕЧЕНИЕМ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТОРОВ НА ПРИНЦИПАХ ГЧП. ПОД "ГОТОВНОСТЬЮ СУБЪЕКТА РФ К РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГЧП" ПОНИМАЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РЯДА УСЛОВИЙ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ БЛАГОПРИЯТНЫЙ КЛИМАТ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ НА ПРИНЦИПАХ ГЧП.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

