

Подготовила: д.э.н., доц. М.В. Леденёва

Государственное и муниципальное управление в Бразилии



Вопросы лекции:

- Форма государства в Бразилии.
- Штаты Бразилии. Компетенции штатов и муниципий.
- Система местного самоуправления Бразилии.
- Национальный конгресс Бразилии.
- Президент Бразилии.
- Крупнейшие партии Бразилии.
- Судебная система Бразилии.



Бразилия – «красная древесина».



Дерево «пау бразил» (шиповая цезальпиния)

Форма государства в Бразилии

- *Форма государства* – поликратическая.
- *Форма правления* – президентская республика.
- *Форма государственного устройства* – федеративное государство (асимметричная федерация). Бразилия состоит из 26 штатов, одного федерального (столичного) округа (который также является субъектом федерации), а также муниципий – административно-территориальных единиц, на которые разделены штаты (около 5 тыс.).
- *Политический режим* – буржуазно-демократический.

Особенности бразильского федерализма

- Бразильская федерация построена на основе концепции *кооперативного федерализма*. Это находит свое выражение в трехэлементном подходе к структуре федерации, в расширении полномочий ее субъектов и в стремлении установить в конституции широкий круг вопросов совместной компетенции.
- Бразилия - *высокоцентрализованная федерация*. Это выражается в организации федерации, в концепции федеральной интервенции, в «жестком» порядке взаимоотношений федеральных органов и органов штатов.

Сферы компетенции в Бразилии

Различаются три основные сферы, компетенции:

- исключительная компетенция союза,
- совместная компетенция союза, штатов, федерального округа и муниципий,
- совместная компетенция союза, штатов и федерального округа (без муниципий).



Штаты Бразилии

- Не обладают суверенитетом штаты, не имеют права выхода из федерации.
- Вопросы о создании новых штатов (а также территорий), об их разделении и слиянии решаются федеральным законом, их границы утверждаются сенатом, штаты могут представить только свое мнение.
- Штаты имеют свои конституции, система их органов во многом аналогична федеральной системе. Законодательная ассамблея и судебная власть штатов выстраиваются по федеральной схеме. В штатах образуются **органы законодательной власти** (однопалатные законодательные собрания), **органы исполнительной власти** (избираемые населением на 5 лет губернатор и вице-губернатор), **органы судебной власти** (суды штатов).
- Губернаторы и вице-губернаторы штатов избираются по схеме избрания президента и вице-президента - по мажоритарной системе абсолютного большинства в два тура на срок 4 года.

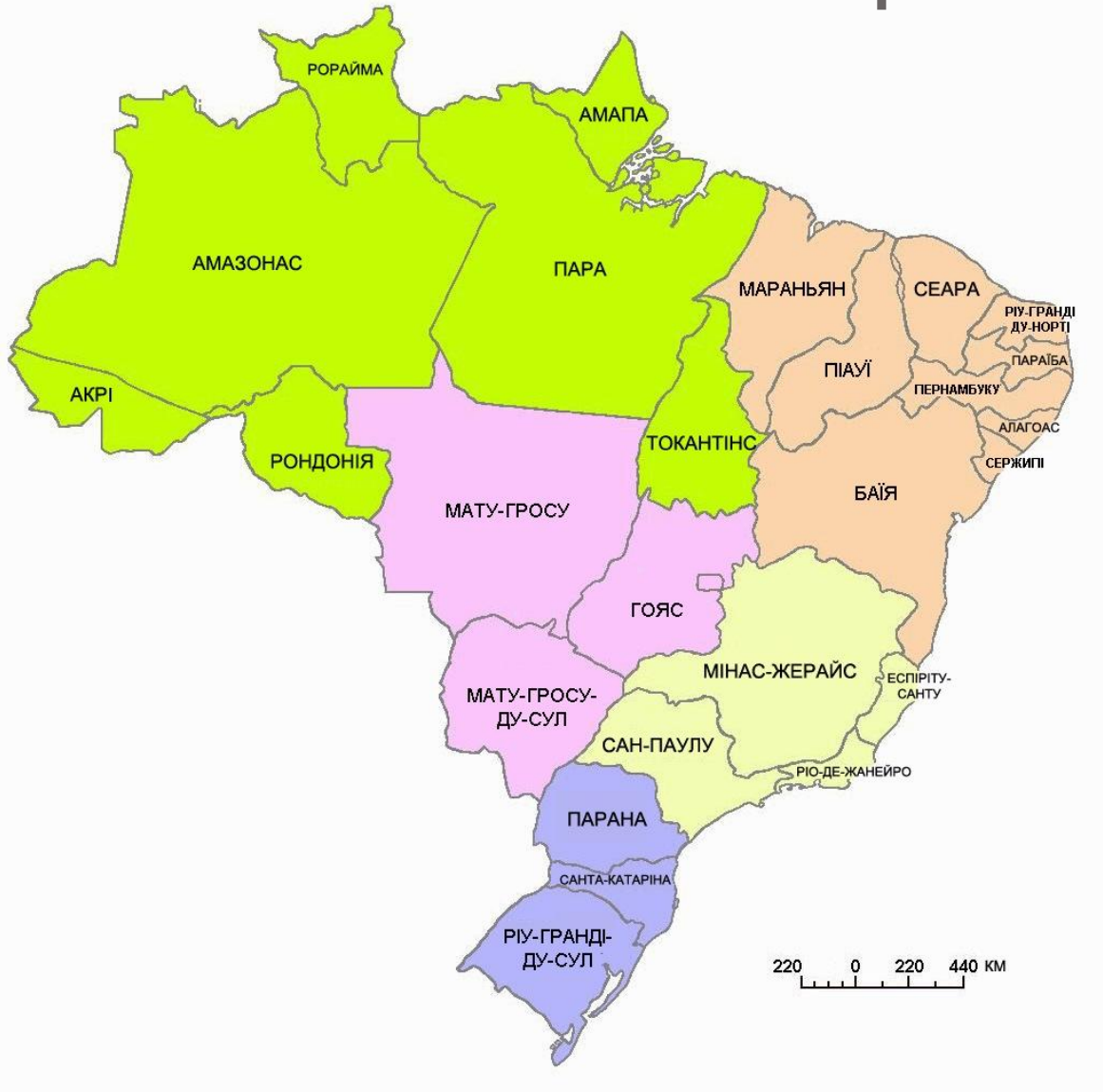
Штаты Бразилии

- Конституция запрещает штатам создавать излишне многочисленные законодательные собрания и руководимые губернатором местные правительства (по существу, консультативные органы при губернаторе). Эти ограничения относятся и к судам: суд счетов штата должен состоять не более чем из трех человек. Для целей управления штаты могут создавать внутренние округа, другие территориальные единицы.
- Штаты имеют *остаточную компетенцию*: они вправе самостоятельно решать вопросы, не входящие в исключительную федеральную компетенцию и в совместную компетенцию. Но если по предметам ведения совместной компетенции издан федеральный закон, он имеет высшую силу по сравнению с законом штата.

Федеральный округ Бразилии

- Положение федерального округа аналогично положению штатов, но округ возглавляет не губернатор, а избираемый префект.
- Деление федерального округа на муниципии запрещено; федеральный округ делится на округа и управляется на основе органического закона, принимаемого его Законодательной палатой голосованием в два тура с интервалом не менее 10 дней и одобряемого $\frac{2}{3}$ ее членов; она же этот закон промульгирует.
- Федеральный округ обладает законодательной компетенцией, закрепленной за штатами и муниципиями.

Штаты Бразилии



-  - север
-  - северо-восток
-  - юго-восток
-  - центр-запад
-  - юг

вмешательства

Республика не может вмешиваться в дела Штатов или Федерального округа за исключением случаев:

- Сохранения целостности государства;
- Иностранной интервенции или интервенции одного субъекта Федерации в другой;
- Серьёзного нарушения общественного порядка;
- Обеспечения свободной деятельности ветвей власти в субъектах Федерации;
- Реорганизации финансов субъекта Федерации, который прекратил платежи консолидированного долга за более чем два последовательных года, за исключением случаев форс мажорных обстоятельств ;
- Обеспечения действия федерального закона, судебного ордера или судебного решения;
- Обеспечения следующих конституционных принципов:
 - республиканской формы правления, представительной системы и демократического порядка;
 - прав человека;
 - муниципальной автономии;
 - отчётность правительства.

вмешательства

- Президент принимает *декрет о вмешательстве* по просьбе законодательной или исполнительной власти (в том числе власти штата), Федерального верховного суда или генерального прокурора.
- В этом декрете определяются сроки и пределы вмешательства (в частности, возможно использование воинских подразделений или частей).
- Декрет предварительно обсуждается в Совете республики или в Совете национальной обороны (оба эти органа имеют такие полномочия), рассматривается в высших органах суда и прокуратуры, но само объявление федерального вмешательства относится к совместным полномочиям палат парламента.
- По конституции декрет президента о вмешательстве может быть согласован не с Национальным конгрессом, а с законодательным органом штата, что дает возможность обойти парламент.

ИСКЛЮЧИТЕЛЬНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ СОЮЗА

- сношения с иностранными государствами и международными организациями,
- вопросы войны и мира, обороны страны,
- налоги,
- денежное обращение,
- управление связью,
- и многие другие вопросы: компетенции союза отнесены гражданское, торговое, уголовное, процессуальное, избирательное, аграрное, морское, воздушное и трудовое право, гражданская и военная реквизиция в чрезвычайных условиях и во время войны, вода, энергия, информатика, теле- и радиовещание, почтовая служба, организация судов, прокуратуры и др.

СОВМЕСТНАЯ КОМПЕТЕНЦИЯ СОЮЗА, штатов, федерального округа и муниципий

- защита конституции, законов, демократических институтов;
- охрана публичной собственности;
- сохранение культурных ценностей и исторических документов;
- обеспечение доступа к науке и образованию;
- сохранение лесов, фауны и флоры и др.

Совместная компетенция союза, штатов и федерального округа

- налоговое, финансовое, пенитенциарное право,
- производство и потребление,
- образование, культуру, социальное обеспечение,
- защиту юношества и др.

В этой сфере союз устанавливает только общие принципы, а детальное регулирование осуществляется штатами и федеральным округом.

Разграничение собственности

- В вопросах о собственности союза, штатов, федерального округа, муниципий при размежевании их компетенции конституция исходит из идей их сотрудничества.
- Союз, штаты, округ, муниципии имеют свою собственность.
- Основные природные богатства и важнейшие сооружения, связанные с использованием природных ресурсов, пути сообщения, земельные участки и сооружения, предназначенные для военных целей, приграничные острова и зоны, морские и речные пляжи и т.д. принадлежат федерации.
- Штаты имеют право собственности на поверхностные и подземные воды, земли, предназначенные для целей развития, на другие объекты. Своей собственностью обладают и муниципии. При этом конституция устанавливает, что штаты, федеральный округ, муниципии участвуют в эксплуатации и доходах от федеральной собственности, но налоговые доли штатов и муниципий очень невелики.

Муниципии Бразилии

- Муниципиям предоставляется право самостоятельного управления во всем, что касается их интересов.
- Федеральная Конституция установила для муниципий, как и для штатов, достаточно жесткие требования в отношении принципов организации, порядка управления, порою весьма детализированные.
- В *компетенцию муниципии* входят такие полномочия, как :
 - дополнение законодательства федерального и штатов, когда в этом имеется необходимость,
 - установление и сбор налогов в пределах своей компетенции,
 - образование, организация и упразднение округов в соответствии с законом штата,
 - организация и управление непосредственно или с применением режима концессии или разрешения публичными службами местного значения, включая общественный транспорт, имеющий существенное значение,
 - реализация в техническом и финансовом сотрудничестве с союзом и штатом дошкольного воспитания и основного обучения, обеспечение служб здравоохранения для населения и др.

Муниципии Бразилии

- В муниципии избирается ее законодательный орган - *муниципальная палата*, состоящая из советников. Их число зависит от численности населения муниципии и колеблется от 9 в муниципиях с числом жителей менее 1 млн. до 55 в муниципиях с числом жителей более 5 млн.
- Центральной фигурой в муниципальном управлении является префект - глава местной администрации.
- Префект, вице-префект и муниципальные советники избираются на четыре года путем прямых выборов одновременно по всей стране.
- Выборы проводятся в первое воскресенье октября года, предшествующего новому мандатному периоду, который начинается 1 января.
- Муниципальная палата сама организует свою законодательную и надзорную деятельность.

Национальный конгресс Бразилии

- Высшим органом законодательной власти является *Конгресс*, состоящий из двух палат: Палаты депутатов и Сената.
- Нижняя палата - *Палата депутатов* избирается по пропорциональной системе и состоит из 513 мест. Число депутатов от каждого штата пропорционально проживающему в нем населению (численность населения сначала делится на число депутатов конгресса, а затем число депутатов определяется в зависимости от числа жителей каждого штата), но в любом случае число представителей от штата не может быть меньше шести. Избиратели отдают голоса не за ту или иную политическую партию, а за кандидатов, предложенных этой политической партией
- Депутаты должны быть не моложе 21 года.

Национальный конгресс Бразилии



Под полусферой-куполom находятся помещения Федерального сената, под полусферой-чашей - помещения Палаты депутатов.

Национальный конгресс Бразилии

- Верхняя палата – *Федеральный сенат* избирается по мажоритарной системе и состоит из 81 места.
- По три сенатора от штата и федерального округа (и одновременно два заместителя каждого сенатора) избираются на восемь лет, но палата подлежит ротации каждые четыре года, сначала она обновляется на $1/3$, а потом на $2/3$, и эти пропорции чередуются. Избиратель голосует за двух сенаторов, когда переизбираются $2/3$ палаты, и за одного, когда переизбирается $1/3$. Вакантное место сенатора заполняется его заместителем без новых выборов, но если место остается вакантным более 15 месяцев, проводятся выборы сенатора.
- Сенаторы должны быть не моложе 35 лет.

Полномочия Национального конгресса

- установление налогов и распределение государственных доходов;
- утверждение долгосрочного плана, бюджетных директив, годового бюджета, кредитование, государственный долг и выпуск денег;
- установление и изменение численного состава вооруженных сил;
- национальные и региональные программы развития;
- государственные границы, воздушное и морское пространство, а также собственность страны;
- объединение, разделение или отделение территорий или штатов;
- объявление амнистии;
- административное устройство, судебная система, организация Генеральной прокуратуры и Государственной адвокатуры Республики и федерального округа;
- создание, трансформация и ликвидация государственных должностей и постов;
- создание, определение структуры и сфер ответственности министерств и правительственных учреждений;

Полномочия Национального конгресса

- ратификация международных договоров и соглашений;
- уполномочие Президента объявлять войну, заключать мир, разрешать проход иностранных войск через национальную территорию или временное их нахождение на этой территории;
- разрешение Президенту или Вице-президенту покинуть страну, если их отсутствие будет превышать 15 дней;
- санкционирование объявленного Президентом военного или осадного положения;
- избрание 2/3 членов Федерального Счетного трибунала;
- санкционирование референдумов и плебисцитов;
- контроль за деятельностью федеральной администрации: рассмотрение каждый год отчеты, представленные Президентом, и оценка выполнения программ правительства; надзор и контроль, прямо или через Федеральный Сенат и (или) Палату депутатов, акты исполнительной власти, включая и акты косвенного администрирования;
- приостановление нормативных актов исполнительной власти, которые превышают ее регламентарные полномочия.

Полномочия Национального конгресса

- телекоммуникации и радиовещание;
- финансовые, вексельные и денежные вопросы, финансовые учреждения и их операции;
- денежное обращение, пределы эмиссии денег и размер федеральных долговых обязательств.



Работа Национального конгресса

Бразильский парламент работает в сессионном порядке: ежегодно он собирается на две сессии. В ряде случаев палаты заседают совместно:

- при открытии регулярной сессии
- при выработке регламента совместно заседающих палат и его изменении
- при получении посланий Президента Бразилии
- при рассмотрении вопроса о вето Президента на законопроект.

Полномочия Палаты депутатов

К исключительной компетенции Палаты депутатов относится:

- начать процесс в отношении президента, вице-президента и государственных министров;
- проверять данные в отношении отчётов президента, если они не были представлены в Конгресс в 60-дневный срок после открытия законодательной сессии;
- принятие своего внутреннего регламента;
- установление своей организации и деятельности; введение, преобразование или упразднение постов, должностей и функций в своих службах и установление соответствующих вознаграждений при соблюдении параметров, установленных законом о бюджетных директивах.

Палата депутатов Бразилии



Полномочия Федерального сената

- К исключительной компетенции Федерального сената относится:
- проведение судебного процесса и осуждение президента, вице-президента и государственных министров в случае совершения ими преступления, квалифицируемого как злоупотребление властью;
- проведение судебного процесса и осуждение судей Федерального верховного суда, Генерального прокурора и Генерального адвоката за преступление, квалифицируемое как злоупотребление властью;
- предварительное утверждение тайным голосованием после проведения публичных обсуждений отбора: магистратов, судей Счётного трибунала, губернаторов субъектов федерации, руководство Центрального банка, Генерального прокурора и других высших должностных лиц;
- предварительное утверждение тайным голосованием после проведения публичных обсуждений отбора глав постоянных дипломатических миссий.

Федеральный сенат Бразилии



Президент Бразилии

- Президент Бразилии избирается на 4 года, не более двух сроков.
- Должен быть не моложе 35 лет.
- Избирается на прямых всеобщих выборах из числа кандидатов, выдвинутых официально зарегистрированными политическими партиями и коалициями.
- Выборы президента Бразилии проводятся за девяносто дней до окончания полномочий президента, находящегося в должности. Если ни один кандидат не получил абсолютное большинство голосов, проводится второй тур голосования.



Дилма Русеф (с 1.01.2011 г.), избрана от Партии трудящихся

Компетенция президента Бразилии

- подписание и публикация законов и временных актов,
- установление дипломатических отношений с государствами и подписание международных договоров,
- президент направляет на рассмотрение конгресса планы развития и проекты бюджета,
- президент является верховным главнокомандующим Вооружёнными силами и имеет право вводить чрезвычайное и осадное положения, объявлять войну, предоставлять амнистию, смягчать приговоры.

Президент не может покидать страну на срок более 15 дней без разрешения Национального конгресса, в противном случае он может быть отрешён от должности.

В случае невозможности исполнения президентом своих обязанностей их исполняет вице-президент.

Если имеются препятствия для исполнения обязанностей вице-президентом, то дальнейший порядок замещения таков:

- Председатель Палаты депутатов
- Председатель Федерального сената
- Председатель Федерального верховного суда

Девиз Правительства Дилмы Русеф



**БРАЗИЛИЯ – БОГАТАЯ СТРАНА,
ЭТО СТРАНА, ГДЕ НЕТ
БЕДНОСТИ.**

Политические партии Бразилии

Партиям надлежит соблюдать следующие правила:

- иметь общенациональный характер (партии, созданные на уровне штатов и на местном уровне, не подлежат регистрации и не приобретают прав юридического лица для выборов на федеральном уровне);
- они не должны получать средства от иностранных правительств или подчиняться им;
- партиям необходимо представлять финансовые счета органам избирательной юстиции (избирательным судам);
- они должны функционировать на парламентском уровне в соответствии с законом.

Крупнейшие партии Бразилии

К числу крупных партий относятся:

- 1) **Партия трудящихся.** Партия основана в 1980 году как коалиция рабочих профсоюзов, безземельных крестьян, экологических и других социальных движений, сторонников теологии освобождения, левых интеллектуалов, троцкистских и других марксистских групп. Придерживается левоцентристских, демосоциалистических и социал-демократических взглядов;
- 2) **Бразильское демократическое движение** (в ее состав в 1982 г. вошла Народная партия). Оно объединяет различные слои населения, но руководство им принадлежит демократическим слоям либеральной буржуазии и высшим слоям интеллигенции. В целом придерживается центристской и популистской политики. Является самой влиятельной, после Партии трудящихся, политической силой в нынешнем бразильском правительстве.



Крупнейшие партии Бразилии

3) *Бразильская социал-демократическая партия.* Партия основана 25 июня 1988 года. Вопреки названию и социал-демократическому самоопределению при основании, во власти проводила правоцентристскую политику и не связана с профсоюзным движением.



4) *Прогрессистская партия Бразилии.* Одна из ведущих партий страны на правом политическом фланге. Партия образовалась в 1985 году. Придерживается правоцентристских позиций консервативно-либеральных взглядов.



Судебная система Бразилии

- **Судебно-правовая система** Бразилии состоит из вертикали общих и специальных судов. Высшие органы судебной власти – **Федеральный верховный суд** и **Высший суд правосудия**.
- *Федеральный верховный суд* имеет ряд обязанностей:
 - осуществляет контроль над соблюдением конституции
 - выносит окончательное решение при выдвижении обвинений против президента, вице-президента, членов конгресса, высших должностных лиц
 - решает международные и межштатные конфликты.
- В его состав входят 11 членов, отобранных и назначенных президентом после того, как выбор их кандидатур одобрен абсолютным большинством Сената.

Судебная система Бразилии

- *Судебные Органы Федерации.* В их компетенции находятся случаи, в которых заинтересованными сторонами выступают федерация, штаты или федеральные государственные учреждения. В их состав входят Региональный Федеральный Суд штатов и федеральные судьи.
- *Судебные Органы Штатов* включают суды и судей-юристов, которые образуют трибуналы (суды) для рассмотрения дел, связанных с неконституционными действиями по отношению к государственным законам или нормативным актам, и для рассмотрения криминальных, гражданских и торговых дел негосударственного уровня и не затрагивающих должностных лиц, занимающих посты в федеральных органах власти. К органам правосудия Штатов относятся также Суды, занимающиеся мелкими делами, которые созданы для разрешения дел первой инстанции и вынесения немедленного решения.

Судебная система Бразилии

- *Система Арбитражных Судов по Трудовым Вопросам* отвечает за правильное разрешение трудовых споров. Состоит из Верховного и Региональных Судов, Примирительных Советов и Советов по вынесению решения.
- *Судебные Органы Избирательного Права* состоят из Верховного Избирательного Трибунала, региональных избирательных судов, избирательных советов и судей. Они отвечают за правильное проведение и координацию выборов, контролируют процесс образования и регистрации политических партий.
- *Военные Судебные Органы* отвечают за ведение процесса и вынесение приговоров по военным преступлениям и состоят из Верховного Военного Трибунала, судей и военных трибуналов, а также Советов Военного правосудия.

Судебная система Бразилии

- *Высший суд правосудия* осуществляет следующие действия:
 - выносит решения по обвинению против губернаторов и иных должностных лиц штатов
 - пересматривает решения нижестоящих судебных органов
 - занимается толкованием законодательства.
- Назначается президентом с согласия и одобрения Сената из 33 опытных юристов (минимум).
- Судебная власть пользуется административной и экономической автономией.
- Представители судебной власти назначаются в соответствии с процедурой, определенной в Конституции страны. Пребывание на посту судьи определяет общественный выбор, судья занимает свою должность пожизненно и не может быть снят с нее административным решением. Судьям запрещается совмещение своего поста с другой работой (кроме преподавания), а также членство в какой-либо партии и политическая деятельность.

Спасибо за внимание!

