

**Государство, общество, личность:
философско-правовые аспекты
соотношения**

ЛЕКЦИЯ 2/1 - 2

учебные вопросы:

1. Понимание личности, общества и государства в философии права
2. Модели взаимодействия государства, общества, личности.
3. Правовое государство и гражданское общество как идеальные формы соц. полит. организации.
4. Роль государства и права в области государственной, общественной и личной безопасности.

Вопрос 1. Понимание личности государства, общества в философии права



ЧЕЛОВЕК



**ПРИРОДНОЕ
НАЧАЛО**

**ЖИВОЕ
СУЩЕСТВО**

**СОЦИАЛЬНОЕ
НАЧАЛО**

ЛИЧНОСТЬ

**Личность – это человек,
как носитель социальных свойств,
находящийся в системе социальных связей**

**Личность формируется под влиянием двух
факторов:**

- 1. индивидуальных, врожденных черт и
свойств;**
- 2. социальной среды, которая способна
воздействовать на человека**

**ЛИЧНОСТЬ – ЭТО ВСЕГДА ЧЕЛОВЕК,
НО НЕ ВСЯКИЙ ЧЕЛОВЕК – ЕСТЬ ЛИЧНОСТЬ**

структурные элементы ЛИЧНОСТИ

**Человеческое сознание – способность отражать
действительность,
отдавать себе отчет в своих поступках**

**Воля – это способность к выбору деятельности
и внутренним усилиям, необходимым для ее осуществления**

**Деятельность – процесс, связанный с использованием
интеллектуальной и физической энергии, специальных средств,
направленный на достижение поставленной цели**

философско-правовая наука



ЛИЧНОСТЬ

как носитель
права и
обязанностей

государство

и
право



СВЯЗЬ ЛИЧНОСТИ С ГОСУДАРСТВОМ (через признаки государства)

1. государственная публичная власть
выступает официальным уполномоченным
представителем всего общества



отношения между личностью и обществом
носят государственно-правовой характер,
поскольку от имени общества выступает
государство

2. государство – это территориальное устройство общества

Соответственно этому действуют законодательные, исполнительные органы, административно-управленческий аппарат. Действие НПО по кругу лиц связано в основном с территориальными пределами их действия



НПО действуют в отношении всех лиц, находящихся на территории государства

3. Государство издает общезначимые для всех субъектов политической системы правила поведения (юридические нормы)



государство посредством права стремиться к согласованию интересов различных социальных групп, личности, общества

4. НАЛОГИ - ГЛАВНЫМ ИСТОЧНИКОМ ПОПОЛНЕНИЯ КАЗНЫ

налоги – это обязательные платежи,
устанавливаемые и взимаемые с граждан и
юридических лиц



оптимальное соотношение интересов - в
установлении таких налогов, чтобы:

- с одной стороны, не страдали интересы государства,
- с другой, поддерживались интересы производителей материальных благ, людей, реализующих свои знания и способности в различных областях общественной жизни

5. суверенитет

верховенство в рамках страны –



издание общеобязательных правил поведения... - т.е. деятельность по рассмотрению и разрешению различных социально-правовых конфликтов с учетом приоритета прав человека и гражданина

(государство устанавливает систему процедур, призванных защищать права человека, обеспечить достоинство личности...)

ЧЕЛОВЕК



ПРАВО

ГОСУДАРСТВО



- каким образом люди связаны в обществе?
- какова природа этих связей и возникающих между ними отношений?
- что определяет в конечном итоге развитие общества и ход мировой истории?

идеализм

материализм

натурализм

- «социальную материю» нельзя пощупать, но она очень реальна и определяет жизнь людей
- категории «общество», «государство», «личность» являются центральными категориями философско-правовой науки

Вопрос 2. Модели взаимодействия государства, общества и личности



**В ЗАВИСИМОСТИ ОТ
ТИПОВ ПОЛИТИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

***либеральная
модель***

***прагматическая
(рационально-
правовая)
модель***

***тоталитарная
модель***

тоталитарная модель

- диктат государства во всех социальных сферах
- человек – «винтик» в государственном механизме
- социальная ценность человека - его полезностью
для
государства
- государство безгранично вмешивается в сферу
частных интересов

либеральная модель

-приоритет субъективных прав
по отношению к публичным интересам

-либеральное государство - «ночной сторож»
(охрана от нарушений естественных прав членов сообщества
и разрешение спорных конфликтных ситуаций)

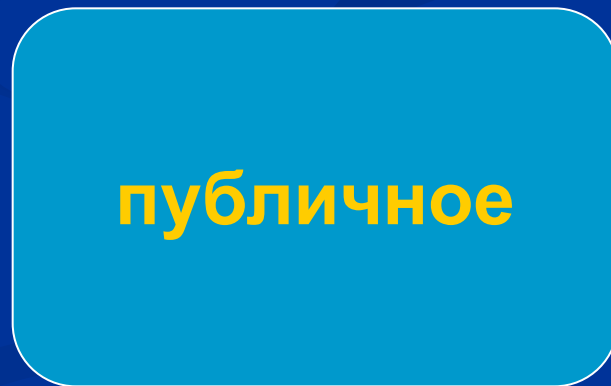
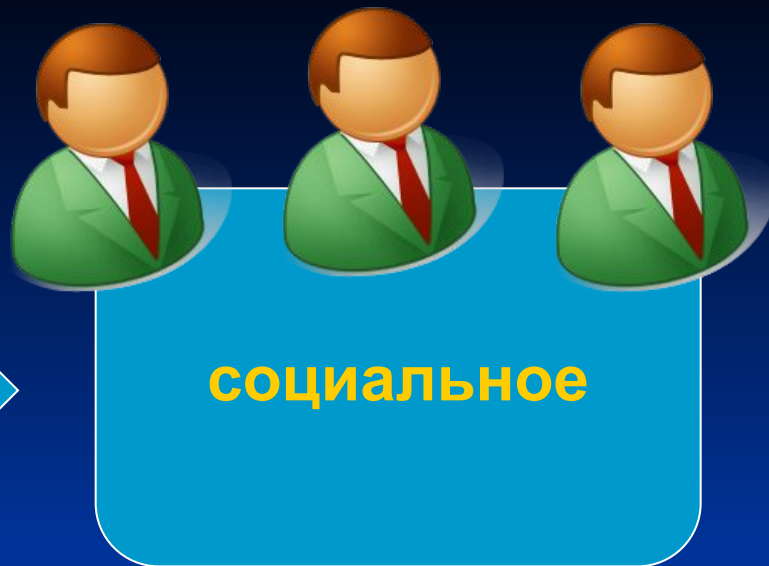
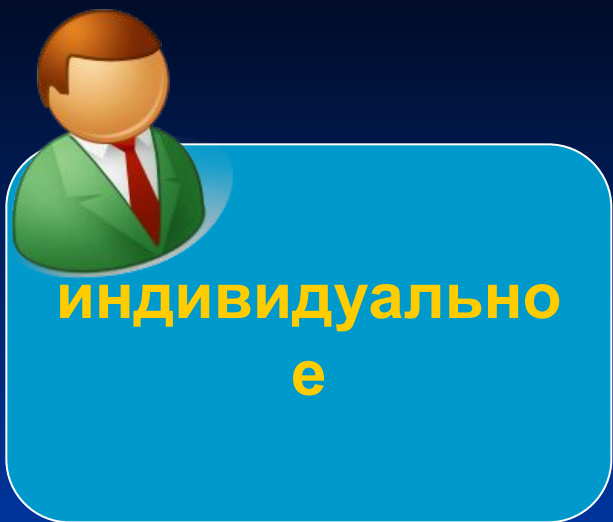
- вмешательство государства в сферу частных интересов
только по инициативе заинтересованных сторон либо
в случае совершения правонарушения

(существует только как теоретическая модель)!!!

прагматическая (рационально-правовая) модель

**-отказ от монистического подхода к
проблеме
приоритета социальных интересов
(личности или государства)**

**-принцип взаимного уважения интересов
личности и государства**



пределы вмешательства государства в дела общества

поскольку вмешательства государства нельзя избежать и в современном обществе этого не следует делать, то нужно соблюдать меру вмешательства государства в общественную жизнь, что не нарушало бы естественной саморегуляции общества (в тех сферах, где это целесообразно) и вместе с тем позволяло бы исправлять недостатки стихийного развития (в тех сферах, где это возможно и необходимо)

ОБЩЕЕ БЛАГО

**естественноправовая
концепция
общего блага**

**либертарно-
юридическая концепция
общего блага**

Вопрос 3. Правовое государство и
гражданское общество как идеальные
формы социально-политической
организации

Теории, оказавшие влияние на процесс формирования современной теоретической модели правового государства

Теория естественного права (Спиноза, Гроций, Гоббс, Локк)

- закрепляет положение о естественной и, следовательно, независимой от государства природе права.
- государство создается людьми с целью охраны их естественных прав и этой же целью ограничено
- если издаваемые государством законы начинают противоречить естественному праву, они автоматически приобретают противоправный характер
- если же государство отказывается привести законодательство в соответствие с естественно-правовыми принципами, то это означает утрату им легитимности и оправдывает реализацию народом права на восстание (революционное изменение

базиса гражданского строя)

теория общественного договора (Гоббс, Локк, Руссо, Радищев)

- закрепила такие важнейшие принципы как
- ---представительный характер государственной власти
- ---взаимную ответственность государства и общества
- ценность «данной идейно-теоретической конструкции состоит не столько в том, что в ее основу положена презумпция о наличии у индивида комплекса изначально принадлежащих ему естественных прав, сколько в том, что формирование государства осуществляется в процессе заключения договора, по которому и у самого государства, и у формирующих его людей возникают специфические взаимные права и обязанности, неисполнение которых одинаково наказуемо и для индивида и для государства»

теория либерализма

(Локк, Смит, Пэн, Годвин)

- в качестве важнейших ценностных детерминант закрепляла
- ---личную свободу,
- ---правовое равенство,
- ---согласие управляемых,
- ---правовое ограничение государства.
- Идеальным государством, является государство «ночной сторож», т. е. такая организация, о существовании которой в условиях нормальной, стабильной жизни, как правило, даже не подозреваешь, и вспоминаешь о самом ее существовании лишь тогда, когда возникает потребность в оказании помощи в защите или восстановлении нарушенного права либо в разрешении конфликтной ситуации.
- Положенный в основу либерализма принцип правового ограничения государства означал, что его задачи узкоспециальны, четко регламентированы и состоят в защите жизни, свободы, собственности индивида, а также общества от всякого рода противоправных посягательств.

теория конституционализма

(Гамильтон, Джефферсон, Градовский, Гессен)

- из презумпции подчиненности государства «реалистичному» праву, своеобразной квинтэссенцией которого является конституция.
- при этом конституционализм представляет собой совокупность таких социально-экономических, политических, юридических, культурно-исторических и т. п. условий, при которых конституция функционирует как достаточно эффективный правовой ограничитель государственной власти
- там, где конституционализм является определяющей чертой политического режима, конституция первична – она как бы «предшествует» формированию и функционированию производных от нее органов государственной власти, а лица, которые находятся у власти, связаны ее положениями, воспринимаемыми в качестве «верховного» права

теория разделения властей (Лильберн, Локк, Монтескье)

- основана на презумпции изначального стремления государственных структур и чиновников к абсолютизации собственных властных полномочий
- сосредоточение полноты власти в одних руках неминуемо влечет за собой злоупотребления властными полномочиями, выход власти из-под контроля и преобразование ее в деспотию
- чтобы избежать подобной крайности, власть должна быть рассредоточена
- чтобы избежать «диспропорции» в распределении объема властных полномочий, следует использовать механизм «сдержек и противовесов», при помощи которого ветви власти контролируют и уравновешивают друг друга

теория полицейского государства (Штейн, Шталь, Моль)

- является своеобразной «прототеорией» правового государства
- основной ценностью государства является правовой порядок, установление, поддержание и защита которого представляет собой основную цель государственной (полицейской) деятельности
- обосновывается очень важный для осознания сущности правового государства тезис о том, что в отношении исполнительно-распорядительных структур государственной власти «правомерность должна быть лишь внешним пределом административной деятельности государства, которая вообще руководствуется соображениями целесообразности; напротив, в области суда, правомерность представляет единственную цель»
- Что же касается судей, то они в своей деятельности руководствуются только положениями закона, безотносительно к тому, выгодно это государству в

правовое государство

государство, в котором действует система юридических гарантий, посредством которых, с одной стороны, обеспечивается баланс и консенсус законных интересов государства, общества, личности, а с другой – оказывается эффективное противодействие противоправным посягательствам как в сфере публичного, так и в сфере частного права

признаки правового государства

- *общие признаки:*
- (признаки, отличающие государство от других видов и форм социальных организаций)
- 1. наличие обособленной территории
- 2. наличие института гражданства (подданства)
- 3. наличие аппарата публичной политической власти
- 4. государственный суверенитет.

специфические признаки

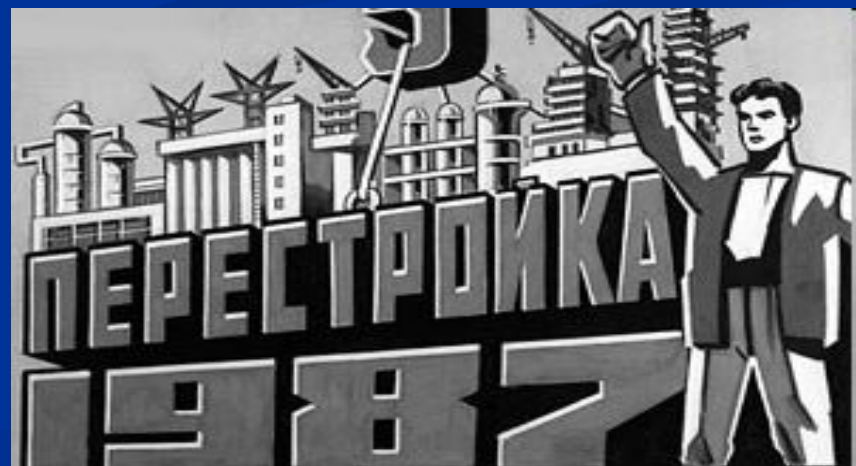
1. демократический политический режим
2. развитое гражданское общество
3. признание и юридическое закрепление самоценности человеческой ЛИЧНОСТИ

**Гражданское общество –
совокупность общественных отношений,
главным образом имущественных,
товарно-рыночных, семейных,
нравственных и иных, относительно не
зависимых от государства.**

Л.А. Морозова

Около 25 лет назад, в самый разгар «перестройки», в специализированных изданиях начали появляться статьи о концепции гражданского общества.

В основном это было связано с социальными и политическими процессами, проходившими тогда в нашей стране и странах Восточной Европы.

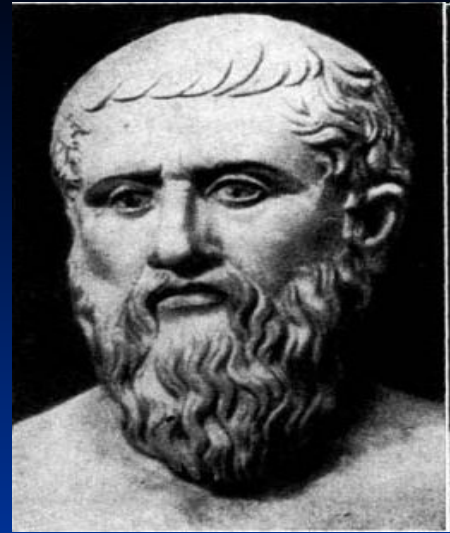


Из истории развития концепции

Истоки гражданского общества лежат еще в странах Античного мира (Греция, Рим). Это были только элементы будущей теории, существовавшие лишь в отдельных регионах и сочетавшиеся со структурами тогдашних обществ.



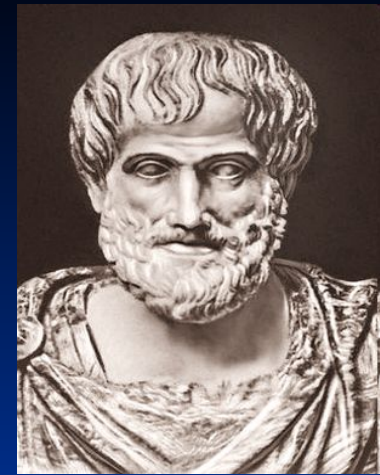
Платон



В IV веке до н.э. изложил свое понимание общества и государства.

- Общество = Государство
- Общество является иерархическим, состоит из 3 сословий – философов, стражей (воинов) и трудящихся. Философы являются правителями. Разделение происходит по труду.
- **Гражданин** – свободный член общества, принадлежащий к определенному сословию, профессионально выполняющий свои обязанности и участвующий в управлении государством.
- «Смешанная конституция» Платона является предшественницей теории разделения властей.

Аристотель

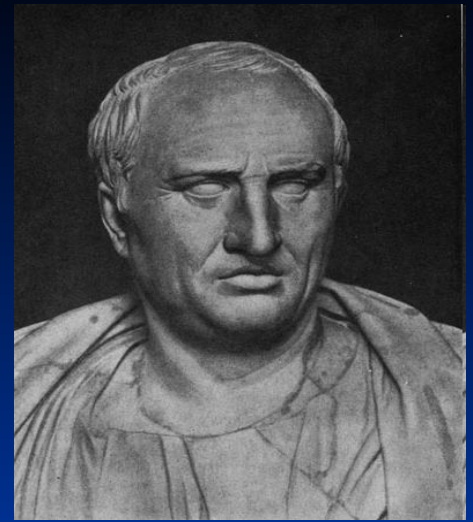


Ученик Платона. Развил и конкретизировал его учение.

- **Гражданин – тот, кто принимает участие в государственной власти, а государство – совокупность таких граждан.**
- **Гражданин должен как прекрасно властвовать, так и прекрасно подчиняться. При этом он должен быть освобожден от работ, необходимых для пропитания.**
- **Главный показатель гражданства – исполнение своих обязанностей по управлению государством.**
- **«Собственность должна быть общей только в относительном смысле, а вообще – частной». Таким образом, философ заложил основы приоритета частной собственности.**

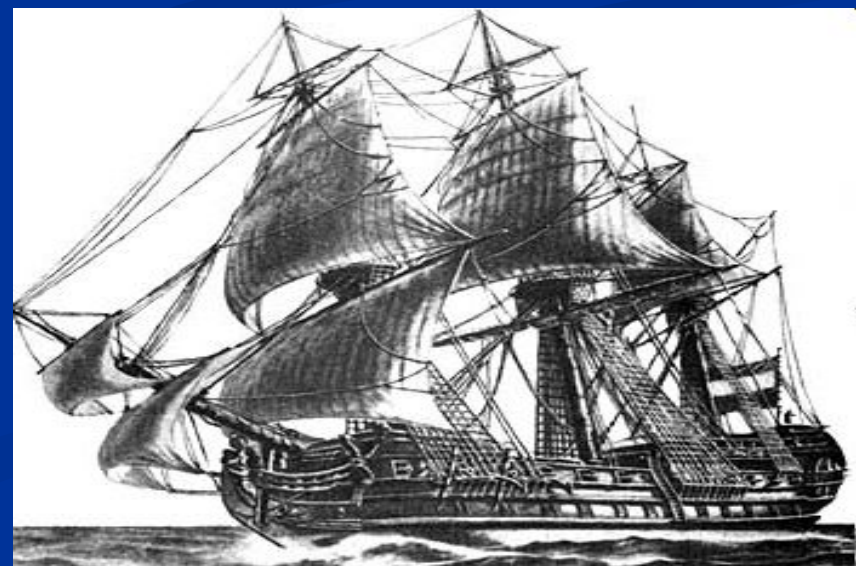
Цицерон

Римский мыслитель. Ввел связующее звено гражданского общества в виде закона.



- **Право, установленное законом, должно быть одинаково для всех. Равное право – залог стабильности и процветания гражданского общества и государства.**
- **Прочность государства высока, когда народ сам издает законы, вершит правосудие, решает вопросы прав и имущества граждан, и т.д.**
- **Причина соединения людей в общество – «потребность жить вместе».**
- **Государство – «соединение многих людей, связанных согласием в вопросах права и общностью интересов».**

В период Средневековья гражданское общество не получило дальнейшего развития, однако в Новое время, с расширением круга частных интересов, новыми отношениями собственности, бурным развитием искусства и культуры, распространением новой религии – протестантизма и новой этики – буржуазной, начали формироваться его предпосылки.



Гуго Гроций



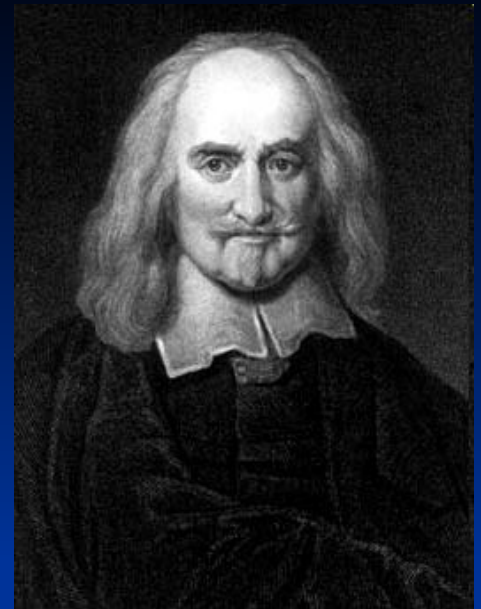
Один из создателей теории естественного права, имеющей важнейшее значение в теории гражданского общества.

- Источник права – соблюдение правил человеческого общежития.
- Естественное право – предписание разума, которым то или иное действие, в зависимости от соответствия его разумной природе, признается либо морально позорным, либо необходимым.
- Естественное право распространяется и на право собственности.

Томас Гоббс

Английский мыслитель, создатель учения о гражданине, основывающемся на принципах индивидуализма.

- **Люди собираются в общество не ради общения, а ради выгоды.**
- **Между людьми, не сдерживаемыми властью, господствует страх, общество находится в состоянии войны всех против всех.**
- **Естественное право – «свобода всякого человека использовать собственные силы по своему усмотрению для сохранения собственной жизни». А естественный закон – «общее правило, по которому человеку нельзя делать то, что пагубно для его жизни или что лишает средств к ее сохранению», а также взаимная уступчивость людей. Тем самым философ разграничил право и закон.**



Для сохранения мира в гражданском обществе необходимо: (По Т.Гоббсу)

- **Наличие общественного договора, причем люди должны вступать в него в равных условиях.**
- **«Прощать прошлые обиды раскаявшимся», т. е. наличие примирения в обществе.**
- **Наличие беспристрастного суда.**

В конце XVIII – начале XIX века теория стала практикой: было сформировано гражданское общество в виде первоначального капитализма, основанного на всеобщем юридическом равенстве, свободном предпринимательстве и частной инициативе.



Георг Гегель



Немецкий философ, в начале XIX века обобщивший имевшиеся знания о гражданском обществе, и придавший теории законченный вид.

- Гражданское общество – система потребностей и их удовлетворения путем труда в условиях формального равенства всех людей, частной собственности, свободы.
- Гражданское общество также включает в себя суды, осуществляющие защиту на основе права, полицию и корпорации.
- Государство – способ разрешения противоречий в гражданском обществе. Оно объединяет все общество.

И.КАНТ

Философская характеристика основ гражданского общества:

а) человек все должен создавать собственными силами и должен отвечать за созданное;

б) столкновение человеческих интересов и необходимость их защиты являются побудительными причинами самосовершенствования людей;

в) гражданская свобода, законодательно обеспеченная правом, есть необходимое условие самосовершенствования, гарантия

По ГЕГЕЛЮ

- гражданское общество – это, прежде всего, система потребностей, основанная на частной собственности, а также религия, семья, сословия, государственное устройство, право, мораль, долг, культура, образование, законы и, вытекающие из них, взаимные юридические связи субъектов.
- из естественного, «некультурного» состояния «люди должны вступить в гражданское общество, ибо только в последнем правовые отношения обладают действительностью»
- что подобное общество возможно лишь в «современном мире». Иными словами, гражданское общество противопоставлялось дикости, неразвитости, нецивилизованности. Под ним подразумевалось классическое буржуазное общество

Теория гражданского общества в России

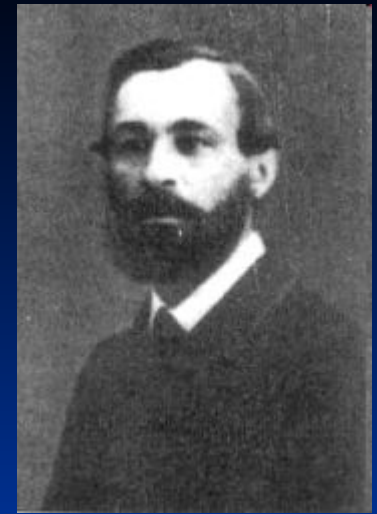
В конце XVIII века идеи гражданского общества пришли в Россию, однако значительное развитие они получили в трудах русских юристов только в конце XIX – начале XX века.



Б.Н. Чичерин

Профессор Московского университета.

Воспринял теорию гражданского общества в трактовке Г. Гегеля, однако несколько ее переработал.

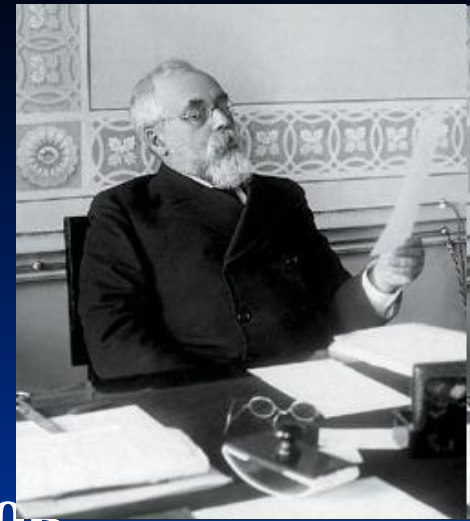


Необходимо разграничивать действия людей так, чтобы свобода одного человека не мешала свободе остальных.

- **Право собственности – коренное юридическое начало, вытекающее из свободы человека.**
- **Гражданское общество не совпадает с государством, общество устойчивее государства**

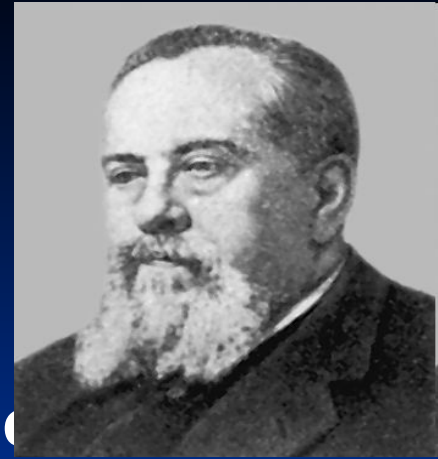
С.А. Муромцев

Известный правовед, разработавший собственную теорию права, основанную на правоотношениях.



- В основе права – интересы индивидов, общественных групп, союзов и т.п. Общество пронизано союзами различной степени общности.
- *С точки зрения теории гражданского общества концепция Муромцева важна тем, что выделяет общественные союзы как важный компонент общества, а также тем, что выдвигает тезис о самостоятельной защите этих союзов.*

М.М. Ковалевский



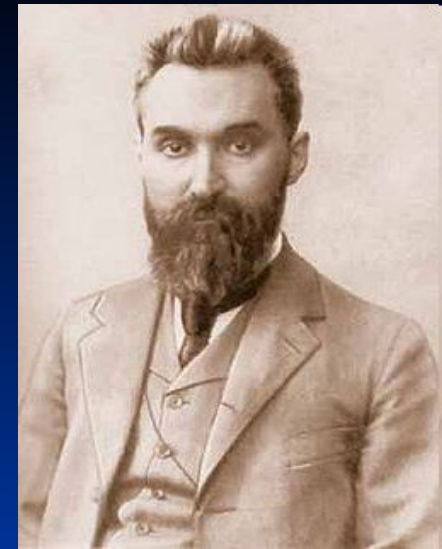
Историк, философ, правовед, социолог.

- Каждая социальная группа – «замирённая среда», вместо борьбы в неё вносится солидарность, осознание общности интересов.
- Право – «нормы, ставящие себе целью поддержание и развитие солидарности», приводимые в жизнь государством, обладающие принудительной силой.

Для теории гражданского общества важно то, что Ковалевский был сторонником глубоких реформ, ведущих к утверждению «всословного» (т.е. гражданского) общества.

П.И. Новгородцев

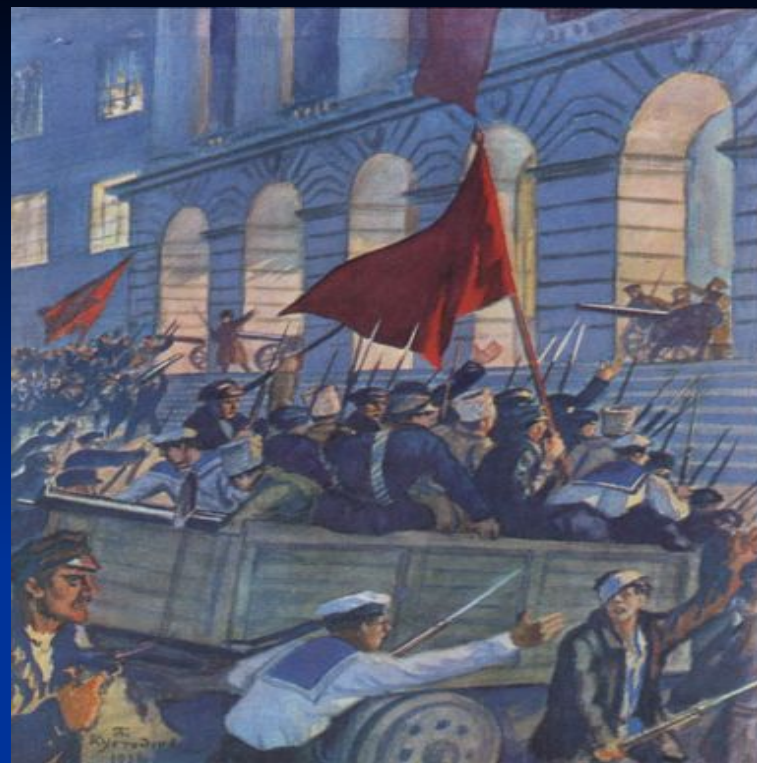
Юрист, философ, общественный и политический деятель. Один из создателей концепции «возрожденного» естественного права.



- **Мораль неизменна, а право изменчиво, вплоть до противоречия самому себе или идее справедливости.**
- **В процессе совершенствования права нужно направлять правотворчество в соответствии с этическим идеалом.**
- **Общественный идеал – социально-правовое государство, тесно связанное с гражданским обществом.**
- **В основе общественного идеала – Личность.**

После Октябрьской революции 1917 года концепция гражданского общества была отвергнута как ненужная, «буржуазная». Однако выдвинутая в 1970-е годы теория «развитого социалистического общества» имела немало общего с теорией общества гражданского.

Но во времена «перестройки» она была отвергнута. И именно тогда теория гражданского общества в его «западном» варианте получила новый импульс для развития в России.



Гражданское общество в России сегодня

Выделяют 4 позиции, характеризующие отношение к гражданскому обществу в России:

- Либерально-утопическая («Гражданское общество в России уже существует»)
- Либерально-революционная («Гражданского общества в России пока нет, но его надо построить, руководствуясь западной моделью»)
- Либерально-эволюционная («Гражданского общества в России пока нет, и для его появления нужно пройти длительный путь»)
- Не либеральные («Гражданского общества в России нет, и построение его невозможно»)

Развитое гражданское общество как признак правового государства

Гражданское общество и правовое государство иногда называют «двумя сторонами одной медали» - так тесно они связаны между собой.

Из явлений, существующих и в развитом гражданском обществе, и в правовом государстве, можно выделить:

- Высокая правовая культура**
- Автономия гражданина – он обладает системой гарантированных прав, и механизмы реализации их работают. Также государство старается не вмешиваться в дела граждан.**
- Наличие социального соглашения в виде Конституции или аналогичных законов.**
- Принцип разделения властей.**

Вопрос 4.

Термин «безопасность»
в самом общем случае означает
отсутствие, предотвращение,
устранение, минимизацию опасности,
защищенность системы от действия
деструктивных сил (факторов)

три глобальных источника всех мыслимых опасностей

- во-первых, это – природа
- во-вторых, - человеческое общество
- в-третьих, - созданная обществом «вторая природа» – мир техники и технологии

ОСНОВНЫЕ ОБЪЕКТЫ БЕЗОПАСНОСТИ:

- личность и ее права и свободы; их правовая защищенность;
- общество и его материальные и духовные ценности;
- государство и его конституционный строй; суверенитет и государственная целостность.

Угрозы безопасности (реальные и потенциальные)

- в экономической сфере:
- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*
 - дезинтеграция экономического пространства России, разрушение хозяйственных связей с республиками бывшего СССР, автономизация хозяйственной деятельности регионов;
 - расстройство денежно-финансовой системы и отсутствие достаточных валютных ресурсов для погашения внешней задолженности, снижение курса рубля, утечка из страны валюты, рост внешней задолженности;
 - неконтролируемый кризис экономики и отсутствие средств для структурной перестройки;
 - усиление зависимости от иностранной помощи, дезориентация и морально-психологическое опустошение населения;
 - спад производства в сельском хозяйстве, промышленном производстве, добыче энергоресурсов;
 - кризисное состояние топливно-энергетического комплекса;

■ *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*

- потеря экономической самостоятельности и превращение России в топливно-сырьевой придаток развитых стран с закреплением ее технологической отсталости;
- отсутствие свободной конвертируемости рубля;
- потенциальная уязвимость России вследствие ее зависимости от продовольственного импорта;

- в политической сфере:

- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*

- разрушение государственных структур в результате обострения борьбы за власть между различными политическими группировками и эрозия политической элиты страны, в том числе под воздействием внешних факторов;
- ослабление целостности России в результате усиления сепаратистских тенденций;
- нарастающее вмешательство во внутренние процессы России со стороны иностранных государств;
- усиление центробежных процессов в странах - членах СНГ с тенденцией превращения ряда бывших союзных республик в недружественные государства, ориентированные на поддержку извне;

- *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*

- выдвигание рядом государств территориальных, экономических, политических и иных претензий и требований к России;
- ослабление роли России в процессах принятия международных политических решений с тенденцией к постепенной международной изоляции.

- В социальной сфере:

- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*

- обнищание и углубление социально-экономической поляризации населения. Накопление взрывоопасного потенциала социальных конфликтов;
- лавинообразный рост преступности, повышение степени агрессивности и организованной преступности мира, его проникновение во властные структуры и смыкание с зарубежными, включая СНГ, преступными образованиями;
- усиление настроений социальной безысходности;

- *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*

- распад основных институтов социальной защиты населения (здравоохранения, образования, социальной помощи и др.);
- скрытое перенаселение, сокращение средней продолжительности жизни, падение рождаемости, ухудшение здоровья населения и психологический дискомфорт населения;

■ в военной сфере:

■ *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*

- существующие и потенциальные очаги локальных войн и вооруженных конфликтов в непосредственной близости от российских границ;
- неурегулированность вопросов управления и контроля за стратегическими ядерными силами бывшего СССР;
- нарушение целостности обороны и неопределенность режима Государственной границы Российской Федерации, особенно на южном и западном направлениях;
- неурегулированность вопросов правового статуса пребывания российских войск

■ *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*

- распространение ядерного и других видов оружия массового поражения, средств его доставки и новейших технологий военного производства в сочетании с попытками отдельных стран использовать их в реализации своих военных и политических целей;
- наличие у ряда государств крупных арсеналов ядерного и других видов оружия массового уничтожения;
- сохранение или создание в стратегически важных для Российской Федерации регионах мощных группировок вооруженных сил государств (коалиций государств);
- стремление некоторых государств (коалиций государств) к установлению своего военно-политического доминирования как в целом мире, так и в отдельных регионах, их приверженность к разрешению конфликтных ситуаций силовыми методами;
- возможность подрыва стратегической стабильности в результате военно-технического отставания Российской Федерации, размывания научно-технического и кадрового потенциала ее военно-промышленного комплекса, нарушения международных договоренностей в области ограничения и сокращения вооружений, качественного и количественного наращивания вооружений другими странами;
- сохранение угрозы международного терроризма, шантажа, в том числе с использованием ядерного и других видов оружия массового уничтожения;

- в сфере этнических (межнациональных) отношений:
- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*
 - попытки формирования на территории РФ анклавов по этническому принципу;
 - углубление социально-экономического неравенства различных этнических групп;
 - нарастание националистических и сепаратистских тенденций;
 - массовые нарушения общепризнанных прав и свобод человека в отдельных регионах;
- *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*
 - попытки использования межэтнических и межконфессиональных противоречий в Российской Федерации со стороны зарубежных сил;

- в сфере экологии и народонаселения:
- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*
 - падение численности и ухудшение качественных характеристик (генетического фонда) народонаселения России;
 - ухудшение экологической ситуации на территории РФ, в том числе в результате ее использования в качестве места захоронения отходов и размещения вредных производств, (зонами экологического бедствия являются до 15 % территории страны);
- *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*
 - отсутствие сбалансированности в потреблении природных ресурсов (земли, пресной воды, лесов, ископаемого минерального сырья);

■ В научно-технической сфере:

■ *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*

- разрушение сложившейся системы НИОКР, и особенно фундаментальной и прикладной науки, острый дефицит средств при проведении НИОКР;
- высокий уровень милитаризации науки, отсутствие связей между военными и гражданскими НИОКР, значительная обособленность системы военных НИОКР;
- «утечка мозгов», способствующая также несанкционированной передаче западным странам и зарубежным конкурентам передовых технологий, разработанных российскими учеными;
- упадок системы подготовки и переподготовки научных и профессиональных кадров, несоответствие структуры кадров потребностям научно-технического развития;
- отсутствие необходимой системы организации экспертиз и прогнозируемых оценок развития науки и техники;
- недостаточно надежная защита интеллектуальной собственности, включая патентование, лицензионную политику и т. д.;

■ *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*

- технологическое отставание России от развитых стран и потеря конкурентоспособности ее товаров на мировых рынках;
- потеря возможности самостоятельного технологического развития и зависимость в этой сфере от развитых стран Запада;
- отсутствие эффективного механизма реализации научно-технических достижений и распространения (передачи) технологий как на уровне предприятий, так и страны в целом;
- несовершенство системы организации и управления научными исследованиями, связей и отношений между академическими, вузовскими, отраслевыми и фирменными НИР;
- несоответствие инфраструктуры науки и техники уровню и сложности решаемых задач, отсутствие необходимой материально-технической базы;

- в технологической сфере:
- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*
 - быстрое нарастание вероятности технологических катастроф, в том числе крупных, в связи со старением оборудования во всех областях промышленного производства и на транспорте;
 - острый дефицит средств, необходимых для технологического обновления производства;
 - снижение до опасных пределов уровня технологической дисциплины в стране;
- *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*
 - отставание от развитых стран мира в темпах и масштабах внедрения новейшего технологического оборудования;
 - перспектива необратимого технологического отставания, запаздывание в переходе на энергосберегающие и экологически чистые технологии;
 - рост масштабов возможных технологических катастроф в связи с повышением концентрации опасных веществ и энергии в искусственных объектах и сооружениях техники, а также с повышением скорости технических процессов (транспорт);

- в информационной сфере:

- *а) реальные (краткосрочные) угрозы:*

- глубокое отставание информационного обеспечения государственных и общественных институтов от потребностей управления экономическим развитием на современном этапе;
- использование средств массовой информации различными политическими группировками в целях обострения ситуации в стране;

- *б) потенциальные (долгосрочные) угрозы:*

- отставание от развитых стран в использовании информационных ресурсов в производстве, распространении и перс работке информации;
- сохранение неоправданных режимно-секретных ограничений на распространение информации

Система мер по обеспечению общественной и личной безопасности

- 1) правовое регулирование отношений в указанных сферах, т. е. принятие компетентными органами законодательных и иных нормативных актов, регулирующих поведение людей в этих сферах жизнедеятельности;
- 2) реализация, т. е. претворение в жизнь государственными органами и общественными формированиями, правил этих актов

Основные принципы обеспечения безопасности

- 1) законность;
- 2) соблюдение баланса жизненно важных интересов человека, общества и государства;
- 3) взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- 4) интеграция с международными системами безопасности

Основные функции системы безопасности

- 1) выявление, прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности, осуществление комплекса оперативных, долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- 2) создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- 3) управление силами и средствами обеспечения безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- 4) осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
- 5) участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, заключенными Российской Федерацией

Силы обеспечения безопасности

- - Вооруженные Силы РФ;
- - федеральные органы безопасности;
- - органы внутренних дел, внешней разведки, обеспечения безопасности органов законодательной, исполнительной и судебной властей и их высших должностных лиц, налоговой службы, службы ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, формирования гражданской обороны;
- - пограничные войска, внутренние войска;
- - органы, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве;
- - службу обеспечения безопасности средств связи и информации, таможеню, природоохранные органы, органы охраны здоровья населения и другие государственные органы обеспечения безопасности, действующие на основании законодательства