

Тема 4.
Гражданство Российской
Федерации

Гражданство и подданство

Гражданство

- Это устойчивая правовая связь человека и государства, выражающаяся в их взаимных правах и обязанностях.

Подданство

- Долгое время в монархических странах связь лица с государством выражалась в виде **подданства**, то есть непосредственно в связи с монархом, а не с государством в целом.

Институт гражданства

- **В широком смысле:** «Институт гражданства – это совокупность норм права, обособленных в рамках конституционного законодательства и регулирующих группу определённых общественных отношений, связанных с приобретением и прекращением гражданства и опирающихся на соответствующие принципы с целью обеспечения устойчивой правовой связи человека с государством».
- **В узком смысле:** «Институт гражданства – это особая юридическая конструкция, включающая:
 - а) группы взаимосвязанных общественных отношений в сфере приобретения и прекращения гражданства, а также совокупность юридических норм, обеспечивающих их цельное, самостоятельное регулирование;
 - б) принципы, регулирующие все отношения гражданства, а также правовые механизмы осуществления этого воздействия;
 - в) категориальный аппарат (термины, определения), аккумулирующий системные связи между многообразными правовыми нормами и определяющий основы их интеграции».

История института российского гражданства

1. На дореволюционном этапе :

- до XVIIIв. – период отождествления крещения в православную веру с натурализацией ;

Российское право до XVIIIв.не содержало норм, которые бы четко определяли, кто является российским подданным и кто - иностранцем.

В представлении русских людей быть подданным значило быть православным, а стать подданным означало креститься в православную веру.

Натурализация российскому праву той эпохи не была известна. Указ 1700г. отождествлял «крещение Православной Христианской веры» с выездом на имя Великого Государя в вечное холопство.»



1721-1917гг.- период принесения присяги на «вечное подданство Российскому Государю»

- **Указ Петра I 1721 г.** предусматривал возможность приобретения иностранцами поместий и вотчин не в результате крещения, а путём **принесения присяги на «вечное подданство Российскому Государю»**. Впервые присяга на подданство как способ натурализации получает правовое закрепление в манифесте 1721, призывавшем пленных шведов к вступлению в русское подданство. Текст перешел, в конечном счете, в Свод Законов.
- Этим же указом были впервые признаны допустимыми **смешанные браки** также при условии вступления иностранца в вечное подданство России. Это условие было подтверждено **указом от 26 августа 1833г.**

2. На советском этапе

Наиболее существенные изменения института гражданства в России связаны с установлением в стране Советской власти. После революции 1917 г. было упразднено понятие "подданный", характерное для государств с монархической формой правления, которое было **заменено понятием "гражданин"**.

Особенности политического, экономического строя советского государства привели к тому, что правовая категория "гражданство" рассматривалась не просто как политико-правовая связь лица с государством, а как привилегия, которая предоставлялась советским государством. Институт гражданства в советский период истории нашей страны рассматривался как одно из средств, которым Советская власть пользовалась для своего укрепления, а также для защиты от внутренних и внешних врагов.

1923-1991гг.- период формирования и действия правовой базы РСФСР в составе СССР по вопросу гражданства.

- Конституция СССР 1977 г. более широко урегулировала сферу отношений, связанных с гражданством СССР, впервые закрепив, что основания и порядок приобретения и утраты гражданства определяются Законом о гражданстве СССР. Получил конституционное выражение важный принцип гражданства: **граждане СССР за границей пользуются защитой и покровительством Советского государства.**
- Новый этап развития государства, охарактеризованный как "перестройка", учреждение поста Президента СССР вызвали необходимость изменений союзного законодательства о гражданстве. 23 мая 1990 г. был принят Закон о гражданстве СССР, знаменовавший некоторые шаги вперед по пути демократизации правового регулирования отношений гражданства.

3. Особенности формирования Института российского гражданства

Во-первых, наличие трёх ярко выраженных этапов формирования данного института в стране: до октября 1917г., советский, постсоветский.

Во-вторых, каждый из этапов имеет особенные периоды формирования российского законодательства по вопросу гражданства, присущие конкретному историческому отрезку времени российской государственности.

• *На дореволюционном этапе:*

- до XVIIIв. – период отождествления крещения в православную веру с натурализацией;
- 1721-1917гг. – период принесения присяги на «вечное подданство Российскому Государю»;
- март 1917-сентябрь 1917гг. – период действия актов Временного Правительства по существу вопроса.

2) *На советском этапе:*

- 1917-1922гг. – период формирования и действия правовой базы Российской Федерации по вопросу гражданства до вступления в СССР;
- 1923-1991гг. – период формирования и действия правовой базы РСФСР в составе СССР по вопросу гражданства.

3) *На постсоветском этапе:*

- 1991-2002гг. – период определения корпуса граждан Российской Федерации и полного урегулирования всех вопросов, связанных с гражданством;
- 2002-н.в. – период комплексного правового регулирования вопросов Института гражданства Российской Федерации.

Список документов изменяющих Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ

- Список изменяющих документов (в ред. Федеральных законов от 11.11.2003 [N 151-ФЗ](#),
- от 02.11.2004 [N 127-ФЗ](#), от 03.01.2006 [N 5-ФЗ](#),
- от 18.07.2006 [N 121-ФЗ](#), от 01.12.2007 [N 296-ФЗ](#),
- от 04.12.2007 [N 328-ФЗ](#), от 01.10.2008 [N 163-ФЗ](#),
- от 30.12.2008 [N 301-ФЗ](#), от 28.06.2009 [N 127-ФЗ](#),
- от 12.11.2012 [N 182-ФЗ](#), от 02.07.2013 [N 169-ФЗ](#),
- от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](#), от 02.11.2013 [N 299-ФЗ](#),
- от 20.04.2014 [N 71-ФЗ](#), от 20.04.2014 [N 72-ФЗ](#),
- от 04.06.2014 [N 142-ФЗ](#), от 23.06.2014 [N 157-ФЗ](#),
- от 14.10.2014 [N 307-ФЗ](#), от 31.12.2014 [N 507-ФЗ](#))

Основные регулятивные начала законодательства современной России о гражданстве

11. Гражданство Российской Федерации является **единым**

22. Гражданство Российской Федерации является **равным**

33. Гражданство Российской Федерации имеет **открытый и свободный характер**

44. Гражданин Российской Федерации **не может быть лишен своего гражданства**

55. Гражданин Российской Федерации **может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство).**

66. Российское законодательство исходит из принципа **сохранения гражданства Российской Федерации лицами, проживающими за ее пределами**

77. Гражданство Российской Федерации **основано на отрицании автоматического его изменения при заключении или расторжении брака гражданином Российской Федерации с лицом, не принадлежащим к ее гражданству, а также при изменении гражданства другим супругом**

88. Российская Федерация **гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами**

99. **Согражданство** различных наций и народов в многонациональном государстве

10. Принцип **поощрения приобретения гражданства Российской Федерации** лицами без гражданства, проживающими на территории страны

11. Принцип **запрета на высылку за пределы Российской Федерации или выдачу** иностранному государству

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека

Принципы российского гражданства закрепляются Конституцией РФ и Законом РФ «О гражданстве РФ»

Право каждого на гражданство

Неотъемлемость гражданства и права его изменить

Недопустимость выдачи гражданина РФ другому государству

Недопустимость высылки гражданина РФ за пределы РФ

Сокращение безгражданства

Единство гражданства

Допущение двойного гражданства

Сохранение гражданства РФ лицами, проживающими за границей

Защита государством граждан РФ за границей

Сохранение гражданства при заключении и расторжении брака

Равенство гражданства независимо от оснований его приобретения

ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГРАЖДАНСТВО
ПРИОБРЕТАЕТСЯ

В результате его признания

По рождению

В порядке его регистрации

В результате приема
в гражданство

В результате восстановления
в гражданстве РФ

Путем выбора гражданства
(оптации) при изменении
государственной
принадлежности территории

По основаниям,
предусмотренным
международными договорами РФ

По иным основаниям,
предусмотренным Законом
«О гражданстве РФ»

ПРИЗНАНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ

→ Гражданами РФ признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории РФ на день вступления в силу Закона РФ «О гражданстве РФ» (6.02.92)

→ Лица, родившиеся 30.12.1922 и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве РФ **по рождению:**

если

Родились на территории РФ

Хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РФ (понимается территория РФ по состоянию на дату их рождения)

ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА РФ ПО РОЖДЕНИЮ

«ПРИНЦИП ПОЧВЫ»

Гражданство детей, родители которых неизвестны
(Ст. 16 Закона)

Гражданство детей, родители которых не состоят
в гражданстве РФ (Ст. 17 Закона)

Находящийся на территории РФ ребенок, оба родителя которого неизвестны, является гражданином РФ. В случае обнаружения одного из родителей, опекуна или попечителя гражданство может измениться в соответствии с Законом «О гражданстве РФ»

Ребенок, родившийся на территории РФ у родителей, состоящих в гражданстве других государств, является гражданином РФ, если эти государства не представляют ему своего гражданства

Ребенок, родившийся на территории РФ от лиц без гражданства, является гражданином РФ

«ПРИНЦИП КРОВИ»

Гражданство детей, родители которых являются гражданами РФ (Ст. 14 Закона)

Гражданство детей, один из родителей которых является гражданином РФ (Ст. 15 Закона)

Если один из родителей на момент рождения состоит в гражданстве РФ, а другой – лицо без гражданства, ребенок является гражданином РФ независимо от места рождения

Ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РФ, является гражданином РФ независимо от места рождения

При различном гражданстве родителей, один из которых на момент рождения ребенка состоит в гражданстве РФ, а другой имеет иное гражданство, вопрос о гражданстве ребенка, независимо от места его рождения, определяется письменным соглашением родителей. При отсутствии соглашения ребенок приобретает гражданство РФ, если он родился на территории РФ, либо становится лицом без гражданства

ГРАЖДАНСТВО РФ ст. 3 ФЗ-62

различия

Признание
гражданства РФ

Признание тех лиц, которые уже являются гражданами

Основания признания
гражданства:

1. признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживающие на территории РФ на день вступления в силу закона РФ «О гражданстве РФ» (02.1992);
2. лица, родившиеся 30.12.1992 г. и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считается состоявшими в гражданстве РФ по рождению, если:
 - а) родились на территории РФ;
 - б) хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно и постоянно проживал на территории РФ (понимается территория РФ по состоянию на дату их рождения)

Приобретение
гражданства РФ

Приобретение гражданства лицами, которые не являются гражданами

Основания приобретения
гражданства:

1. по рождению (филиация) (ст.11)
2. в результате приема в гражданство (ст. 11)
3. в результате восстановления гражданства (ст. 11)
4. иные основания:
 - оптация (ст.17)
 - приобретение гражданства ребенком при приобретении гражданства его родителями; при увольнении его гражданами РФ; при установлении опеки и попечительства;
 - приобретение гражданства лицами стран, имеющих с РФ соглашение
 - упрощенный порядок приобретения гражданства лицами, состоящими в гражданстве некоторых стран СНГ

**НА ПРИОБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА
В ПОРЯДКЕ РЕГИСТРАЦИИ ИМЕЮТ ПРАВО**

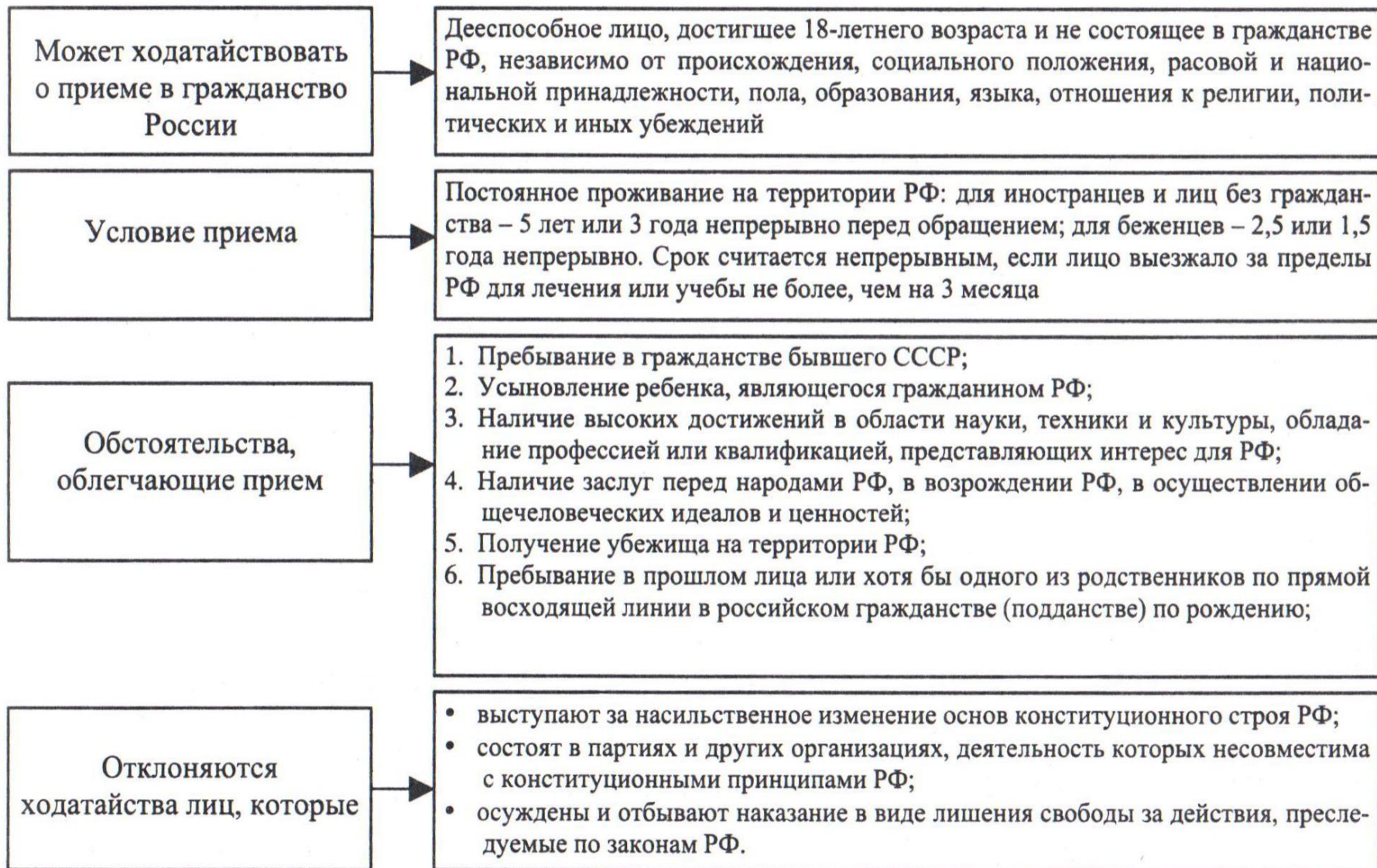
Лица, у которых супруг или родственник по прямой восходящей линии является гражданином РФ

Лица, у которых на момент рождения хотя бы один из родителей был гражданином РФ, но которые приобрели иное гражданство по рождению, в течение 5 лет по достижении 18-летнего возраста

Дети бывших граждан РФ, родившиеся после прекращения у родителей гражданства РФ, в течение 5 лет по достижении 18-летнего возраста

Граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывшие после 6.02.1992, если они до 31.12.2000 г. заявят о своем желании приобрести гражданство РФ

ПРИЕМ В ГРАЖДАНСТВО



Упрощенный порядок установлен для совершеннолетних дееспособных лиц в случаях:

1) состояния лица в гражданстве бывшего СССР в прошлом;

2) усыновления ребенка, являющегося гражданином РФ;

3) наличия высоких достижений в области науки, техники и культуры, а также обладания профессией, представляющей интерес для РФ;

4) наличия заслуг перед народами, объединенными РФ, в осуществлении общечеловеческих идеалов и ценностей;

5) получения убежища на территории РФ в установленном порядке;

6) состояния в прошлом лица или хотя бы одного из его родственников по прямой восходящей линии в гражданстве РФ по рождению.

Основные требования для предоставления гражданства в России, Канаде и

Австралии

	Австралия	Канада	Россия
Общие требования			
1. Возраст	18 лет и старше	18 лет и старше	18 лет и старше
2. Пребывание в стране в качестве постоянного жителя	1 год в течение последних 2 лет либо 2 года в течение последних 5 лет	3 года в течение последних 4 лет	5 лет без выездов дольше чем на 3 месяца в течение 1 года
3. Языковые требования	Базовые знания английского	Базовые знания английского или французского	Владение русским языком
4. Гражданское сознание	Знание привилегий и обязанностей гражданина	Знание привилегий и обязанностей гражданина	Обязательство соблюдения Конституции и законодательства РФ
5. Хорошая история	Отсутствие криминального прошлого и текущих тяжб	Отсутствие криминального прошлого и текущих тяжб	Отсутствие криминального прошлого и текущих тяжб
Специфические требования			
6. Другое	Намерения в будущем жить либо сохранять тесные связи с Австралией	Знание истории и культурных особенностей жизни в стране	Наличие законного источника средств к существованию
			Отказ от гражданства другого государства (если иное не предусмотрено двусторонним договором)

ВОССТАНОВЛЕНИЕ В ГРАЖДАНСТВЕ

В гражданстве РФ восстанавливаются в порядке регистрации

Лица, у которых гражданство РФ прекратилось в связи с усыновлением, установлением опеки или попечительства

Лица, у которых гражданство РФ прекратилось в связи с изменением гражданства родителей, в течение 5 лет по достижении 18 лет

Бывшие граждане РСФСР, лишённые гражданства или утратившие его без их собственного волеизъявления

Лица, ранее состоявшие в гражданстве РФ (по их ходатайству)

ВЫБОР ГРАЖДАНСТВА ПРИ ИЗМЕНЕНИИ ГРАНИЦЫ РОССИИ

Лица, проживающие на территории, изменившей государственную принадлежность, имеют право на выбор гражданства (оптацию) в порядке и в сроки, определяемые международным договором России

ОСНОВАНИЯ ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РФ



Основания, препятствующие выходу из гражданства

Закон Российской Федерации (ст.23) определил **две группы оснований**, которые препятствуют выходу из гражданства:

К первой группе оснований относится наличие у гражданина России **имущественных обязательств** перед физическими или юридическими лицами РФ либо не исполненных обязательств перед государством.

Нормой закона о гражданстве значительно сужены рамки свободного рассмотрения государственных органов при решении вопроса о выходе из гражданства по сравнению с бывшим союзным законодательством

Условия отклонения ходатайства о выходе касаются только тех случаев, когда ходатайствующий о выходе гражданин РФ проживает или намеревается поселиться в стране, не связанной с Россией договорными обязательствами о правовой помощи. Кроме того, новым является установление о том, что препятствующие выходу причины должны вытекать из оснований, определяемых законом.

Вторая группа оснований исключает возможность выхода из гражданства.

Выход не допускается вообще:

а) После получения повестки о призыве на срочную военную или альтернативную службу и до его окончания;

б) Если гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу, либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда.

Закон предусматривает, что отклонение ходатайства о выходе из гражданства РФ или отказ в регистрации выхода **должны быть мотивированы** полномочными органами.

Проживание лиц, имеющих вид на жительство, существенно различается, а требования для их получения практически одинаковы, принципиальное отличие которых заключается лишь в названии указанных документов. В результате налицо как прямое дублирование функций двух различных разрешений, чьи требования по существу идентичны, так и необоснованные дополнительные полномочия для регулярного органа, порождающие бумаготворчество и коррупцию.

В чём разница между вторым и двойным гражданством?

- В соответствии с Конституцией России, каждый гражданин может беспрепятственно получить подданство другого государства. В основном законе страны указано, что наличие паспорта другого государства не умаляет прав, но и не освобождает от обязанностей, присущих гражданину России, если федеральным законом не предусмотрен другой порядок.

- В законодательстве Российской Федерации нет разницы между понятиями двойного и второго гражданства, термин «второе гражданство» нигде в законодательстве РФ не используется.

- Но с юридической точки зрения, принято считать, что разница всё же есть. Под термином «двойное гражданство» подразумевается наличие у человека паспортов двух государств, между которыми подписаны соответствующие международные соглашения

Что такое второе гражданство?

- В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации», **второе гражданство** означает наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства.

Когда гражданин РФ приобретает гражданство другого государства, он не утрачивает автоматически гражданство РФ, а приобретает второе гражданство, если с него не требуют оформлять выход из гражданства России.

- Российское государство на территории РФ рассматривает обладателя двух паспортов (российского и иного) как гражданина РФ.

Что такое двойное гражданство?

- Двойное гражданство означает наличие у лица одновременно гражданства (подданства, если государство возглавляет не президент, а монарх) двух или более государств.

- У России полностью легализован этот вопрос с Туркменией и Таджикистаном. Между странами был подписан договор, который определяет, в частности, что каждая из сторон признаёт за своими гражданами право приобрести гражданство другой страны, не утрачивая прежнего гражданства. Согласно договору, обладатель двойного гражданства может выбрать, к примеру, в какой из двух стран он будет проходить службу в армии, а дети автоматически при рождении получают документы обоих государств.

- В отношении других государств россиянам хоть и не запрещено иметь второе гражданство и второй паспорт, но обладатели двух или даже нескольких гражданств на территории России не рассматриваются властью как «двойные граждане».

Каковы правила уплаты налогов для тех, кто имеет второе гражданство?

- Социальное обеспечение и уплата налогов производятся в той стране, где гражданин работает и декларирует свои доходы (там же происходят отчисления в Пенсионный фонд и т. п.).

- Военная служба в одной из стран будет признана и в другой.

Где разрешено второе гражданство?

Список стран, которые признают двойное гражданство:

1. Аргентина, но только в том случае, если второй паспорт либо испанский либо итальянский;
2. Бразилия;
3. Греция;
4. Доминиканская Республика;
5. Израиль;
6. Испания, в этой стране разрешается иметь второй паспорт лишь некоторых стран;
7. Ирландия;
8. Латвия: сохранение прежнего гражданства при восстановлении гражданства Латвийской Республики допускается у лиц, эмигрировавших в период 1940–1990 годов, и их потомков;
9. Литва, при возвращении гражданства Литвы не обязаны отказываться от другого гражданства лица, лишившиеся литовского гражданства в возрасте до 18 лет;
10. Россия, в этой стране не запрещается иметь второе гражданство, однако договор о двойном гражданстве подписан только с Туркменией и Таджикистаном;
11. Турция;
12. Чили, заключено соглашение только с Испанией;
13. Ямайка.

Конституционно- правовой статус иностранцев

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» №115-ФЗ от 25.07.2002г. (с изменениями на 3 июля 2016 года) (редакция, действующая с 31 июля 2016 года).

- Документ с изменениями, внесенными:
[Федеральным законом от 30 июня 2003 года N 86-ФЗ](#) (Российская газета, N 126, 01.07.2003) (вступил в силу с 1 июля 2003 года);
[Федеральным законом от 11 ноября 2003 года N 141-ФЗ](#) (Парламентская газета, N 212, 15.11.2003);
[Федеральным законом от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](#) (Российская газета, N 188, 31.08.2004) (о порядке вступления в силу см. [статью 155 Федерального закона от 22 августа 2004 года N 122-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 2 ноября 2004 года N 127-ФЗ](#) (Российская газета, N 246, 05.11.2004) (вступил в силу с 1 января 2005 года);
[Федеральным законом от 18 июля 2006 года N 110-ФЗ](#) (Российская газета, N 156, 20.07.2006) (вступил в силу с 15 января 2007 года) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 6 января 2007 года N 2-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 18 июля 2006 года N 121-ФЗ](#) (Российская газета, N 162, 27.07.2006);

- [Федеральным законом от 29 декабря 2006 года N 258-ФЗ](#) (Российская газета, N 297, 31.12.2006) (о порядке вступления в силу см. [статью 29 Федерального закона от 29 декабря 2006 года N 258-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 1 декабря 2007 года N 310-ФЗ](#) (Российская газета, N 272, 05.12.2007) (о порядке вступления в силу см. [статью 31 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 310-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 4 декабря 2007 года N 328-ФЗ](#) (Российская газета, N 276, 08.12.2007);
[Федеральным законом от 6 мая 2008 года N 60-ФЗ](#) (Российская газета, N 99, 09.05.2008);
[Федеральным законом от 23 июля 2008 года N 160-ФЗ](#) (Российская газета, N 158, 25.07.2008) (вступил в силу с 1 января 2009 года);
[Федеральным законом от 8 мая 2009 года N 93-ФЗ](#) (Российская газета, N 87, 15.05.2009) (о порядке вступления в силу см. [статью 30 Федерального закона от 8 мая 2009 года N 93-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 3 июня 2009 года N 105-ФЗ](#) (Российская газета, N 104, 10.06.2009);
[Федеральным законом от 28 июня 2009 года N 127-ФЗ](#) (Российская газета, N 118, 01.07.2009);
[Федеральным законом от 27 декабря 2009 года N 374-ФЗ](#) (Российская газета, N 252, 29.12.2009) (о порядке вступления в силу см. [статью 28 Федерального закона от 27 декабря 2009 года N 374-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 19 мая 2010 года N 86-ФЗ](#) (Российская газета, N 109, 21.05.2010) (о порядке вступления в силу см. [статью 9 Федерального закона от 19 мая 2010 года N 86-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 23 июля 2010 года N 180-ФЗ](#) (Российская газета, N 164, 27.07.2010);
[Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 227-ФЗ](#) (Российская газета, N 169, 02.08.2010) (о порядке вступления в силу см. [статью 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 227-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 28 сентября 2010 года N 243-ФЗ](#) (Российская газета, N 220, 30.09.2010) (о порядке вступления в силу см. [статью 19 Федерального закона от 28 сентября 2010 года N 243-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 23 декабря 2010 года N 385-ФЗ](#) (Российская газета, N 293,

- [Федеральным законом от 28 декабря 2010 года N 417-ФЗ](#) (Российская газета, N 297, 31.12.2010);
[Федеральным законом от 29 декабря 2010 года N 438-ФЗ](#) (Российская газета, N 297, 31.12.2010);
[Федеральным законом от 20 марта 2011 года N 42-ФЗ](#) (Российская газета, N 63, 25.03.2011);
[Федеральным законом от 21 апреля 2011 года N 77-ФЗ](#) (Российская газета, N 90, 27.04.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 3 Федерального закона от 21 апреля 2011 года N 77-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 21 апреля 2011 года N 80-ФЗ](#) (Российская газета, N 90, 27.04.2011);
[Федеральным законом от 1 июля 2011 года N 169-ФЗ](#) (Российская газета, N 142, 04.07.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 74 Федерального закона от 1 июля 2011 года N 169-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 242-ФЗ](#) (Российская газета, N 160, 25.07.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 71 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 242-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 16 ноября 2011 года N 318-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 17.11.2011) (вступил в силу с 1 февраля 2012 года);
[Федеральным законом от 30 ноября 2011 года N 365-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.12.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 10 Федерального закона от 30 ноября 2011 года N 365-ФЗ](#));
- [Федеральным законом от 3 декабря 2011 года N 383-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 05.12.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 28 Федерального закона от 3 декабря 2011 года N 383-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 400-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 06.12.2011) (вступил в силу с 1 мая 2012 года);
[Федеральным законом от 6 декабря 2011 года N 410-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 07.12.2011) (о порядке вступления в силу см. [статью 6 Федерального закона от 6 декабря 2011 года N 410-ФЗ](#)) (с изменениями, внесенными [Федеральным законом от 25 июня 2012 года N 88-ФЗ](#)):

- [Федеральным законом от 28 июля 2012 года N 133-ФЗ](#) (Российская газета, N 172, 30.07.2012) (о порядке вступления в силу см. [статью 41 Федерального закона от 28 июля 2012 года N 133-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 12 ноября 2012 года N 185-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 14.11.2012) (вступил в силу с 1 декабря 2012 года);
[Федеральным законом от 12 ноября 2012 года N 186-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 14.11.2012) (вступил в силу с 1 января 2013 года);
[Федеральным законом от 3 декабря 2012 года N 244-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.12.2012) (о порядке вступления в силу см. [статью 11 Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 244-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 30 декабря 2012 года N 315-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 31.12.2012);
[Федеральным законом от 30 декабря 2012 года N 320-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 31.12.2012);
[Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 82-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 08.05.2013);
[Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 83-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 08.05.2013);
[Федеральным законом от 7 июня 2013 года N 108-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 07.06.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 58 Федерального закона от 7 июня 2013 года N 108-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 169-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 03.07.2013);
[Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 178-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 03.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 7 Федерального закона от 2 июля 2013 года N 178-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 08.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 163 Федерального закона от 2 июля 2013 года N 185-ФЗ](#));

- [Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 203-ФЗ](#) (с изменениями внесенными [Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 386-ФЗ](#)) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 6 Федерального закона от 23 июля 2013 года N 203-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 204-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.07.2013);
[Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 207-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 6 Федерального закона от 23 июля 2013 года N 207-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 224-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.07.2013);
[Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 248-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 24.07.2013) (о порядке вступления в силу см. [статью 6 Федерального закона от 23 июля 2013 года N 248-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 384-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013) (вступил в силу с 1 января 2014 года);
[Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 386-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013) (вступил в силу см. [статью 5 Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 386-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 389-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013) (вступил в силу с 1 января 2014 года);
[Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 390-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013);
[Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2013) (вступил в силу с 1 января 2015 года);
- [Федеральным законом от 20 апреля 2014 года N 71-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 21.04.2014);
[Федеральным законом от 20 апреля 2014 года N 73-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 21.04.2014);

- [Федеральным законом от 5 мая 2014 года N 106-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru) (о порядке вступления в силу см. [статью 8 Федерального закона от 5 мая 2014 года N 106-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 5 мая 2014 года N 127-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 05.05.2014);
[Федеральным законом от 23 июня 2014 года N 164-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 24.06.2014);
[Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 230-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 22.07.2014);
[Федеральным законом от 21 июля 2014 года N 232-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 22.07.2014);
[Федеральным законом от 24 ноября 2014 года N 357-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 25.11.2014, N 0001201411250019) (о порядке вступления в силу см. [статью 7 Федерального закона от 24 ноября 2014 года N 357-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 29 ноября 2014 года N 378-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.11.2014, N 0001201411300011) (вступил в силу с 1 января 2015 года);
- [Федеральным законом от 1 декабря 2014 года N 409-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 02.12.2014, N 0001201412020017);
[Федеральным законом от 22 декабря 2014 года N 446-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.12.2014, N 0001201412230009);
[Федеральным законом от 31 декабря 2014 года N 508-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 31.12.2014, N 0001201412310103);
[Федеральным законом от 31 декабря 2014 года N 519-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 31.12.2014, N 0001201412310043) (о порядке вступления в силу см. [статью 23 Федерального закона от 31 декабря 2014 года N 519-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 8 марта 2015 года N 56-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 09.03.2015, N 0001201503090019) (о порядке вступления в силу см. [статью 3 Федерального закона от 8 марта 2015 года N 56-ФЗ](#));

- [Федеральным законом от 6 апреля 2015 года N 76-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 07.04.2015, N 0001201504070025);
[Федеральным законом от 23 мая 2015 года N 132-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 23.05.2015, N 0001201505230004);
[Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 160-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.06.2015, N 0001201506300055);
[Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 199-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.06.2015, N 0001201506300090);
[Федеральным законом от 29 июня 2015 года N 202-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.06.2015, N 0001201506300105);
[Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 213-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 13.07.2015, N 0001201507130019) (о порядке вступления в силу см. [статью 27 Федерального закона от 13 июля 2015 года N 213-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 13 июля 2015 года N 230-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 13.07.2015, N 0001201507130062) (о порядке вступления в силу см. [статью 16 Федерального закона от 13 июля 2015 года N 230-ФЗ](#));
[Федеральным законом от 28 ноября 2015 года N 343-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 28.11.2015, N 0001201511280023);
[Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 438-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2015, N 0001201512300070);
- [Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 465-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2015, N 0001201512300117);
[Федеральным законом от 30 декабря 2015 года N 466-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 30.12.2015, N 0001201512300123);
[Федеральным законом от 1 мая 2016 года N 129-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 01.05.2016, N 0001201605010023);
[Федеральным законом от 3 июля 2016 года N 305-ФЗ](#) (Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 04.07.2016, N 0001201607040146).

- В документе учтено:
[Постановление Конституционного
Суда Российской Федерации от 12
марта 2015 года N 4-П](#) (Официальный
интернет-портал правовой информации
www.pravo.gov.ru, 16.03.2015, N
0001201503160002).

ИНОСТРАННЫЕ ГРАЖДАНЕ

Временно пребывающие в РФ иностранные граждане

характеризуется

1. въездом в страну на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, но с обязательным заполнением миграционной карты;
2. отсутствием вида на жительство или разрешения на временное проживание.

Цель:

- туризм
- различного рода приглашения
- трудовая деятельность

Временно проживающие в РФ иностранные граждане

характеризуется

1. разрешением на временное проживание в пределах строго определенной квоты, меняющейся ежегодно; разрешение выдается сроком на 3 года разрешает трудоустраиваться только в конкретном регионе;
2. без учета квоты разрешение на временное проживание иностранному гражданину выдается:
 - а) если он родился на территории РСФСР и состоял в прошлом в гражданстве СССР;
 - б) если он родился на территории РФ, признан нетрудоспособным и имеющим дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве РФ.

Цель:

- трудовая деятельность
- получение вида на жительство

Постоянно проживающие в РФ иностранные граждане

характеризуется

1. наличием вида на жительство; выступающего в качестве документа, удостоверяющего его личность;
Примечание: Иностранному гражданину должно прожить в РФ не менее года на основании разрешения на временное проживание до того момента, как подаст заявление на получение вида на жительство
2. наличие вида на жительство предусматривает возможность проживания иностранного гражданина в РФ в течение 5 лет, по истечении которых он вправе подать повторно заявление о продлении указанного срока.
3. в течение всего срока постоянного проживания в РФ иностранный гражданин должен ежегодно уведомить о подтверждении своего проживания территориальный орган ФМС.

Цель:

- получение гражданства

Временное пребывание

- Срок временного пребывания определяется сроком действия выданной иностранному гражданину **ВИЗЫ**. В случае, если иностранный гражданин прибыл в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, то срок его пребывания не может превышать **90 суток**, за исключением случаев, предусмотренных Законом. Например, в случае заключения им трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), срок пребывания иностранного гражданина продлевается на срок действия такого договора, но не более чем на 1 год со дня въезда иностранного гражданина на территорию России (п. 5 ст. 5 Закона).

Временное проживание

- Временно проживающим считается иностранный гражданин, которому выдано **разрешение на временное проживание**. Данное разрешение подтверждает право лица временно проживать на территории России до получения вида на жительство.

Постоянное проживание

- Право иностранного гражданина постоянно проживать на территории Российской Федерации удостоверяется **видом на жительство**. Более того, иностранный гражданин, имеющий вид на жительство, вправе свободно выезжать и въезжать на территорию России.
- Для получения вида на жительство иностранный гражданин должен прожить на территории России не менее года на основании разрешения на временное проживание. Срок действия вида на жительство составляет 5 лет. По окончании этого срока вид на жительство может быть продлен еще на 5 лет, причем количество продлений не ограничено.

Конституционно-правовой статус беженцев

Правовой статус беженцев

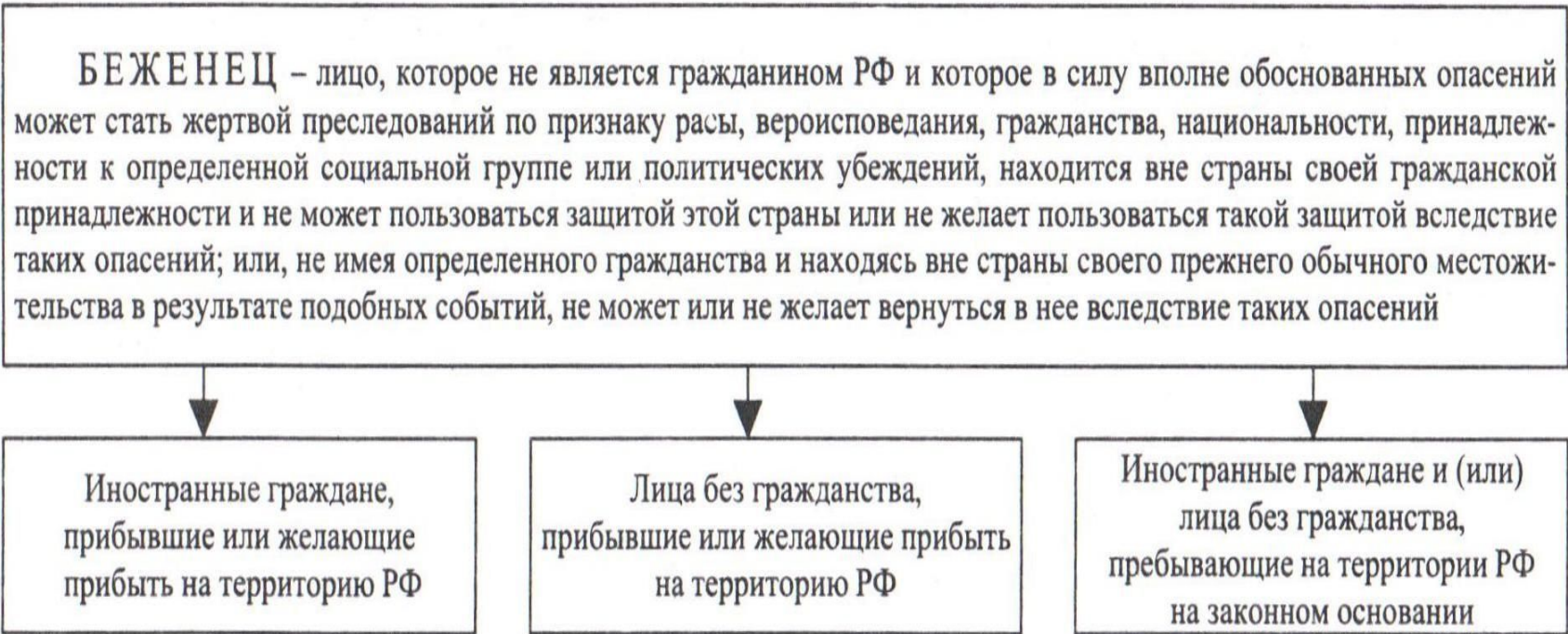
определяется, прежде всего, Законом от 19.02.1993 №4528-1 «О беженцах», действующая редакция вступила в силу в 2001 г.), принятым в соответствии с Конвенцией ООН о статусе беженцев 1951 г. (вступила в силу в 1954 г., Россия присоединилась в 1992 г.) и Протоколом ООН, касающимся статуса беженцев (одобрен резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН в 1966 г., вступил в силу в 1967 г., Россия присоединилась в 1992 г.).

Лицо, признанное беженцем (на срок до 3 лет),

получает:

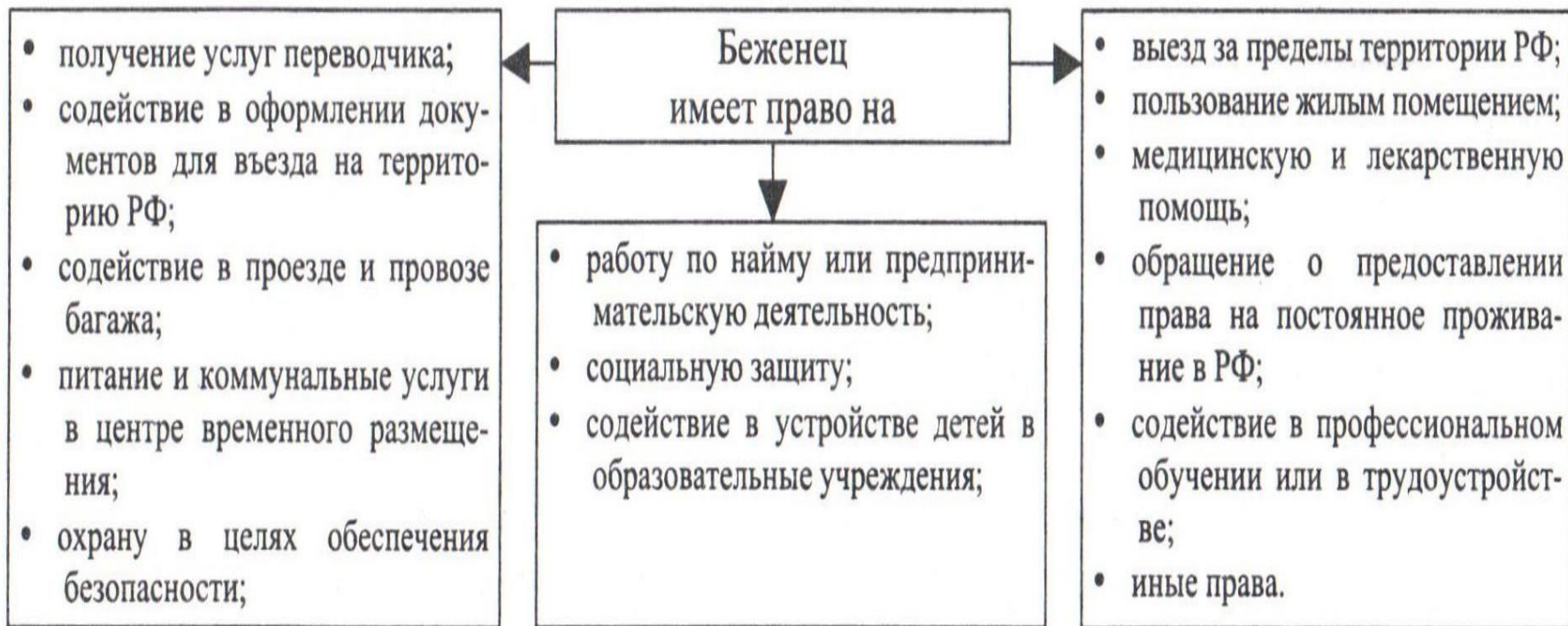
1. соответствующее удостоверение,
2. необходимую информацию,
3. направление в центр временного размещения (где обеспечивается питанием и коммунальными услугами, содействием в направлении на профессиональное обучение),
4. единовременное денежное пособие (не менее 100 руб. на каждого члена семьи).
5. оказывается содействие в обеспечении проезда к месту пребывания, медицинская и лекарственная помощь (но он должен пройти обязательное медицинское освидетельствование и получить соответствующий медицинский сертификат).

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ БЕЖЕНЦЕВ В РФ



Указом Президента РФ от 31 декабря 2003 г. N 1545, регламентирующим порядок предоставления гражданства, было внесено изменение, касающееся лиц, признанных беженцами. В соответствии с этим изменением при приеме в гражданство РФ представления вида на жительство от беженцев на территории Российской Федерации не требуется.

- Лицо утрачивает статус беженца, если приобретает гражданство РФ (либо разрешение на постоянное проживание в РФ); отпадают обстоятельства, послужившие основанием для признания его беженцем и лицо может вернуться домой; лишается такого статуса по решению федерального органа исполнительной власти по миграционной службе либо его территориального органа (в отношении лица вступил в силу приговор суда за совершение преступления; при получении статуса беженца лицо использовало заведомо ложные сведения либо подложные документы).



Беженец обязан

- Соблюдать Конституцию РФ, законы и иные нормативные акты РФ и субъектов РФ;
- Своевременно прибыть в центр временного размещения;
- Соблюдать установленный порядок проживания;
- Сообщить в течение 7 дней сведения об изменениях в своем положении (изменение фамилии, имени, состава семьи и др.);
- Сообщать о намерении поменять место пребывания;
- Проходить ежегодный переучет.

Основания утраты статуса беженца

1. Получение разрешения на постоянное проживание на территории РФ или приобретение гражданства РФ;
2. Получение защиты государства своей гражданской принадлежности;
3. Если, лишившись гражданства, лицо вновь его приобрело;
4. Получение гражданства иного государства и пользование его защитой;
5. Если лицо вновь обосновалось в государстве, которое покинуло;
6. Если лицо не может более отказываться от пользования защитой государства своей гражданской принадлежности, территорию которого покинуло.

Основания лишения статуса беженца

- Если лицо осуждено по вступившему в силу приговору суда за совершение преступления на территории РФ;
- Если лицо сообщило заведомо ложные сведения, либо предъявило фальшивые документы, послужившие основанием для признания беженцем;
- Иные нарушения закона «О беженцах» (в редакции 1997 г.).

**Конституционно-правовой
статус вынужденных
переселенцев**

Вынужденный переселенец

(пункт 1 статьи 1 Закона Российской Федерации № 4530-1 от 19.02.1993)

- Это *гражданин Российской Федерации*, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем может быть признан:

- 1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства *на территории иностранного государства* и прибывший на территорию Российской Федерации;
- 2) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства *на территории одного субъекта* Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации;
- 3) иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, и пр;
- 4) гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации.

Международные договоры по проблемам вынужденных переселенцев

Российская Федерация заключает с иностранными государствами международные договоры по проблемам вынужденных переселенцев, прибывающих в Российскую Федерацию из этих государств, в том числе международные договоры в области защиты социальных, экономических и других прав, а также защиты законных интересов вынужденных переселенцев, с учетом государственных интересов Российской Федерации.

Механизм получения статуса вынужденного переселенца

- 1. Лицо, покинувшее место жительства и претендующее на признание его вынужденным переселенцем, должно **лично** или через уполномоченного представителя **обратиться** с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в территориальный орган миграционной службы по месту своего нового пребывания.
- 2. В течение **трех дней** со дня поступления ходатайства территориальный орган миграционной службы принимает решение о регистрации ходатайства. При положительном решении вопроса о регистрации каждому лицу, претендующему на признание вынужденным переселенцем, выдается или направляется свидетельство о регистрации его ходатайства.

- **3.** Лицо, получившее свидетельство о регистрации ходатайства, и прибывшие с ним члены семьи, не достигшие возраста восемнадцати лет, имеют право на:
 - а) *получение единовременного денежного пособия на каждого члена семьи в порядке и в размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации, но не ниже 100 рублей;*
 - б) *получение направления территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, на проживание в центре временного размещения вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.*

Вынужденным переселенцем не может быть признано лицо:

- 1) **совершившее** преступление против мира, человечности или другое тяжкое **преступление**, признаваемое таковым законодательством Российской Федерации;
- 2) **не обратившееся** без уважительных причин с ходатайством **о признании** его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства либо в течение одного месяца со дня утраты статуса беженца в связи с приобретением гражданства Российской Федерации;
- 3) покинувшее место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Центр временного размещения вынужденных переселенцев

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 января 1997 года № 53 утверждено Типовое положение о центре временного размещения вынужденных переселенцев.
- **Центр - государственное учреждение Федеральной миграционной службы**, предназначенное для временного проживания лиц, получивших свидетельство о регистрации ходатайства о признании лица вынужденным переселенцем, прибывших с ними членов семьи, не достигших 18-летнего возраста, и вынужденных переселенцев при отсутствии возможности самостоятельного определения ими места жительства или места пребывания на территории Российской Федерации.
- Центры создаются с целью выполнения задач по обеспечению права размещенных лиц на временное проживание и организации содействия размещенным лицам в их социальной адаптации.

Утрата статуса вынужденного переселенца

- 1) при прекращении гражданства Российской Федерации;
- 2) выезд в другое государство на постоянное место жительства;
- 3) истечение срока предоставления статуса – пять лет;
- 4) сообщение заведомо ложных сведений;
- 5) предоставление фальшивых документов.

