

Общая характеристика конституционного строя РФ



Конституционный строй

- Конституционный строй – это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции.



Конституция РФ

12 декабря 1993 года

строится на
принципах
приверженности
общечеловеческим
ценностям, свободе,
демократии, праву,
справедливости и
порядку.



Сущность Конституции

проявляется через ее основные *юридические свойства*, т. е. характерные признаки, определяющие качественное своеобразие этого документа:

- выступает в качестве основного закона государства;
- обладает высшей юридической силой (юридическое верховенство);(ч. 2 ст. 4, ч. 1,2 ст. 15).
- выполняет роль основы всей правовой системы страны;
- стабильна.

другие признаки – легитимность, преемственность, перспективность, реальность и др.

Конституция РФ является *Основным Законом* страны («законом законов»).

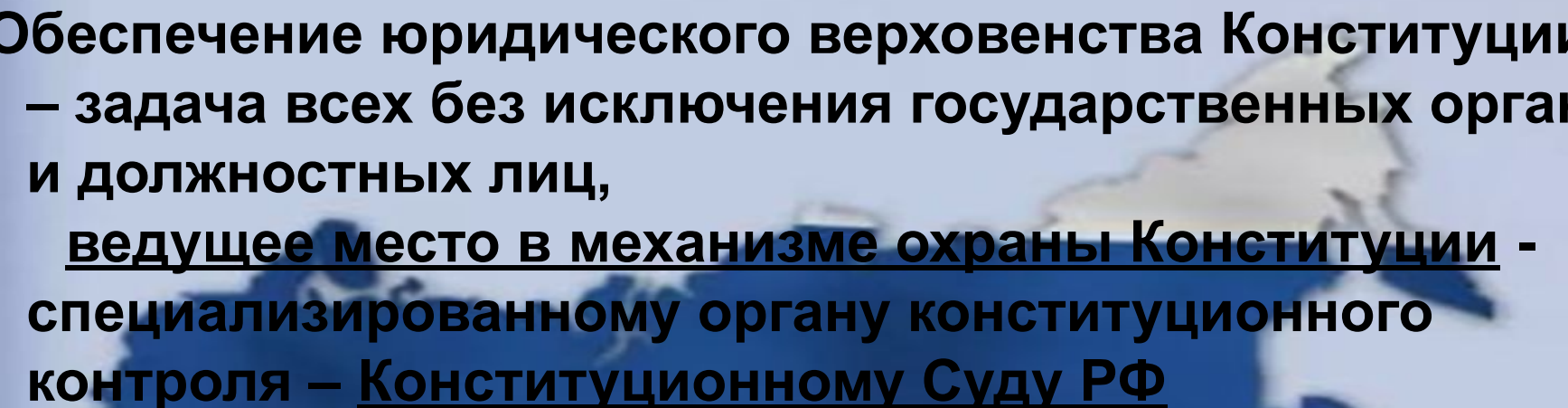
это свойство вытекает из самой правовой природы
и сущности конституции.



Конституция РФ обладает *высшей юридической силой* по отношению ко всем остальным правовым актам:

- законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Российской Федерации до вступления в силу Конституции, применяются в части, ей не противоречащей. (ч. 2 разд. 2)
- О верховенстве Конституции РФ - ч. 2 ст. 4, ч. 1,2 ст. 15.

**Обеспечение юридического верховенства Конституции РФ – задача всех без исключения государственных органов и должностных лиц,
ведущее место в механизме охраны Конституции - специализированному органу конституционного контроля – Конституционному Суду РФ**

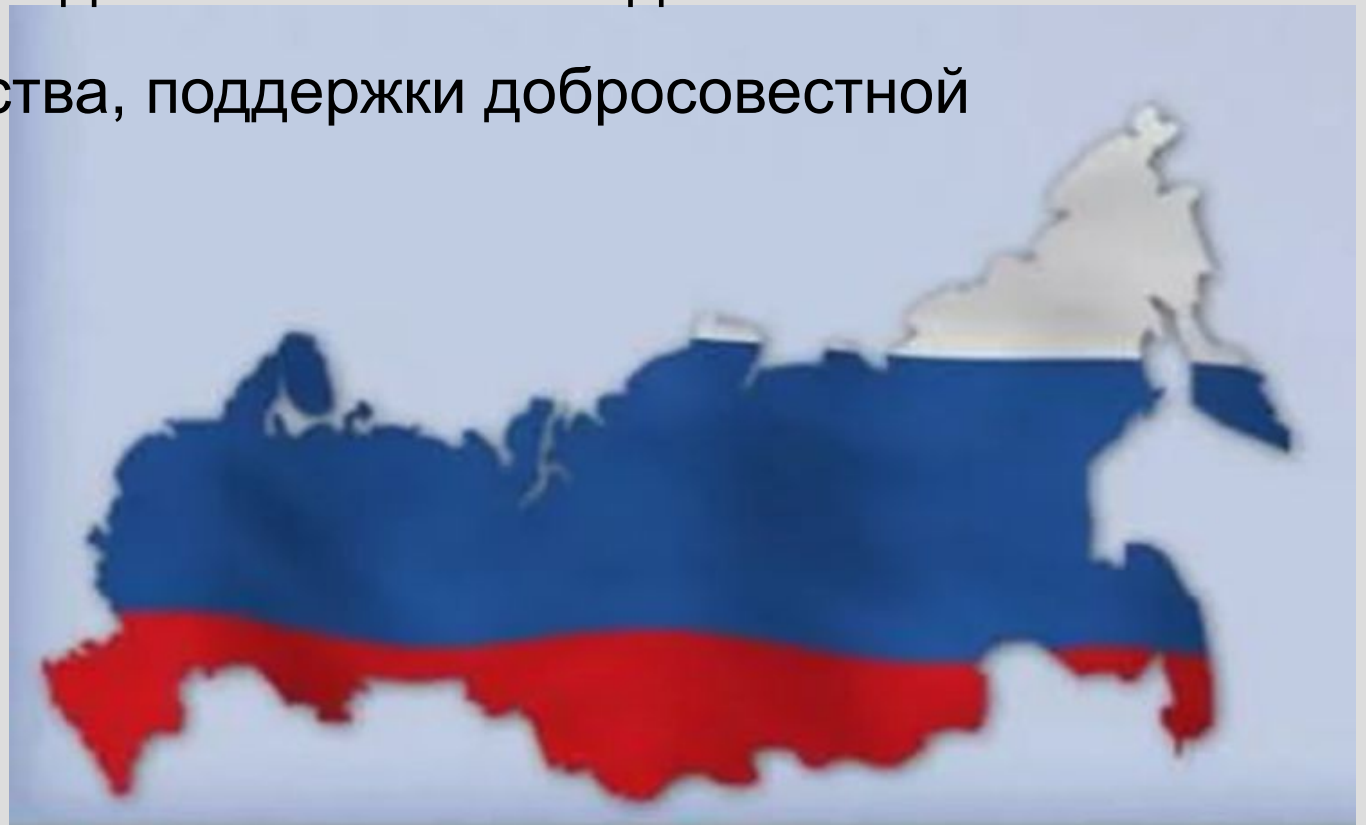


Конституция РФ – ядро правовой системы государства, основа развития текущего (отраслевого) законодательства.

- закрепляет компетенцию различных органов публичной власти по нормотворчеству,
- определяет главные цели такого нормотворчества, сферы общественных отношений, которые должны быть урегулированы федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента РФ, нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов РФ и пр.,
- содержит и многие базовые положения для развития других отраслей права.

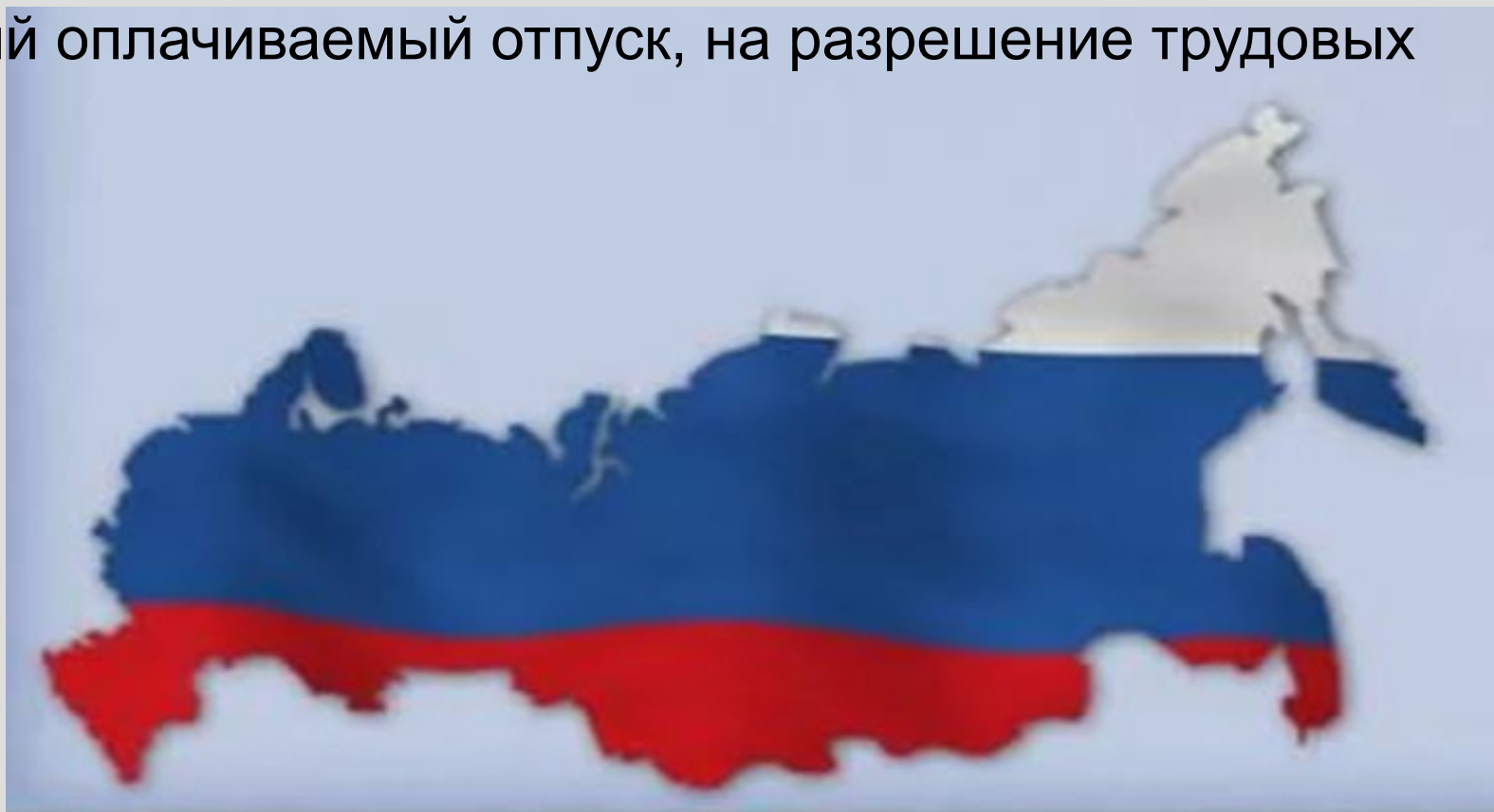
ст. 8, 34, 35 и др.

Конституционные принципы многообразия и равенства форм собственности, единства экономического пространства, свободы экономической деятельности и предпринимательства, поддержки добросовестной конкуренции и др.



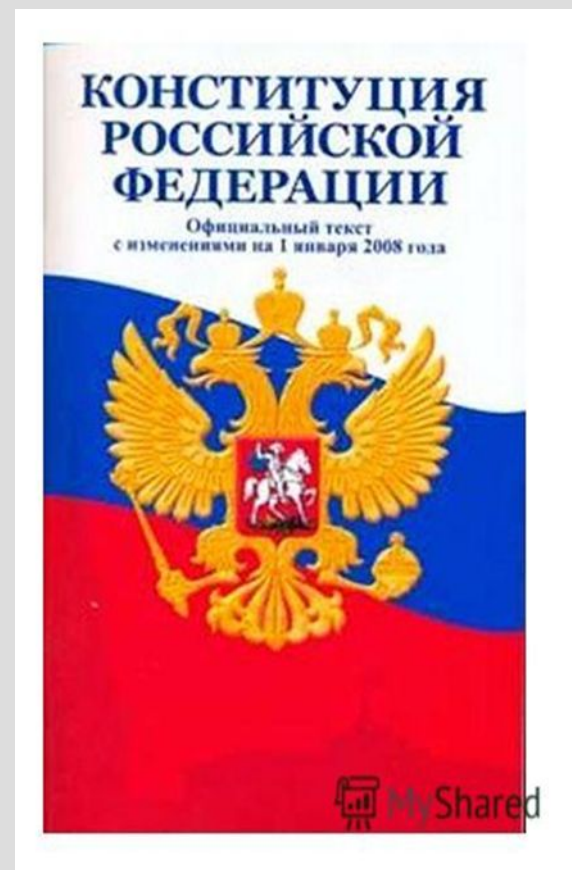
ст. 37

конституционных положений о свободе труда, праве на отдых, на ежегодный оплачиваемый отпуск, на разрешение трудовых споров и др.



ст.38

о государственной
защите семьи,
материнства и детства,
основных правах и
обязанностях родителей
и детей и т. д.



**Конституция РФ является
основным источником не только
конституционного права, но и всех
других отраслей российской
системы права.**

конституционные нормы имеют

учредительный характер,

являются первичными.



Стабильность Конституции

установлен особый порядок ее изменения



Жесткость Конституции РФ

1) материальный аспект

2) процессуальный аспект

1) «защищенные» положения:

гл. 1 «Основы конституционного строя», гл. 2 «Права и свободы человека и гражданина» и гл. 9 «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

только путем принятия новой Конституции страны, т. е. законотворческая функция парламента в этом случае ограничена.

гл. 3–8 - могут быть изменены Федеральным Собранием, по более сложной процедуре.

2)

**а) достаточно сложная процедура изменения
Основного Закона**

- круг субъектов права законодательной инициативы сужен. (ч.1 ст.104)
- инициировать внесение изменений в Конституцию (ст.134)
- правом конституционной законодательной инициативы обладает всенародно избранный действующий Президент РФ (ч.3 ст 92).

б) существенно различаются процедуры пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок.

- Для пересмотра положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ должен быть созван специальный орган – *Конституционное Собрание*.
- Порядок изменения положений гл. 3–8 Конституции РФ определен в ст. 136 Основного Закона и в Федеральном законе от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации».

Обязательные процедурные требования:

одобрение большинством не менее $2/3$ голосов от общего (т. е. конституционно установленного) числа депутатов Государственной Думы и $3/4$ голосов от общего числа членов Совета Федерации, а также органами законодательной власти не менее чем $2/3$ субъектов РФ (принять решение об одобрении либо неодобрении поступившего из Совета Федерации закона о поправках региональные парламенты должны в течение года).

В отношении принятых законов о поправках Президент РФ не обладает правом вето

- в течение 14 дней они должны быть подписаны им и обнародованы
- В месячный срок после вступления в силу закона о поправках Президент РФ должен официально опубликовать новый (измененный) текст Конституции РФ.
- **повторное** внесение в Государственную Думу предложения о данной поправке (данных поправках) допускается не ранее чем через один год со дня установления результатов рассмотрения закона региональными парламентами.

Результаты рассмотрения устанавливает и объявляет Совет Федерации, в течение семи дней со дня его принятия может быть обжаловано в Верховном Суде РФ Президентом РФ или законодательным органом любого субъекта РФ.

жесткий порядок изменения Конституции РФ не касается порядка изменения лишь одной конституционной нормы – ч. 1 ст. 65, определяющей состав Российской Федерации.

Изменения в эту статью вносятся

- либо на основании федерального конституционного закона об изменении состава Российской Федерации,
- либо указом Президента на основании решения органа государственной власти субъекта РФ об изменении своего наименования.

Раздел первый. Основные положения

Глава 1. Основы конституционного строя (ст. 1-16)

Глава 2. Права и свободы человека и гражданина(ст. 17-64)

Глава 3. Федеративное устройство (ст. 65-79)

Глава 4. Президент Российской Федерации (ст. 80-93)

Глава 5. Федеральное Собрание (ст. 94-109)

Глава 6. Правительство Российской Федерации (ст. 110-117)

Глава 7. Судебная власть и прокуратура (ст. 118-129)

Глава 8. Местное самоуправление (ст. 130-133)

Глава 9. Конституционные поправки и пересмотр Конституции (ст. 134-137)

Раздел второй.

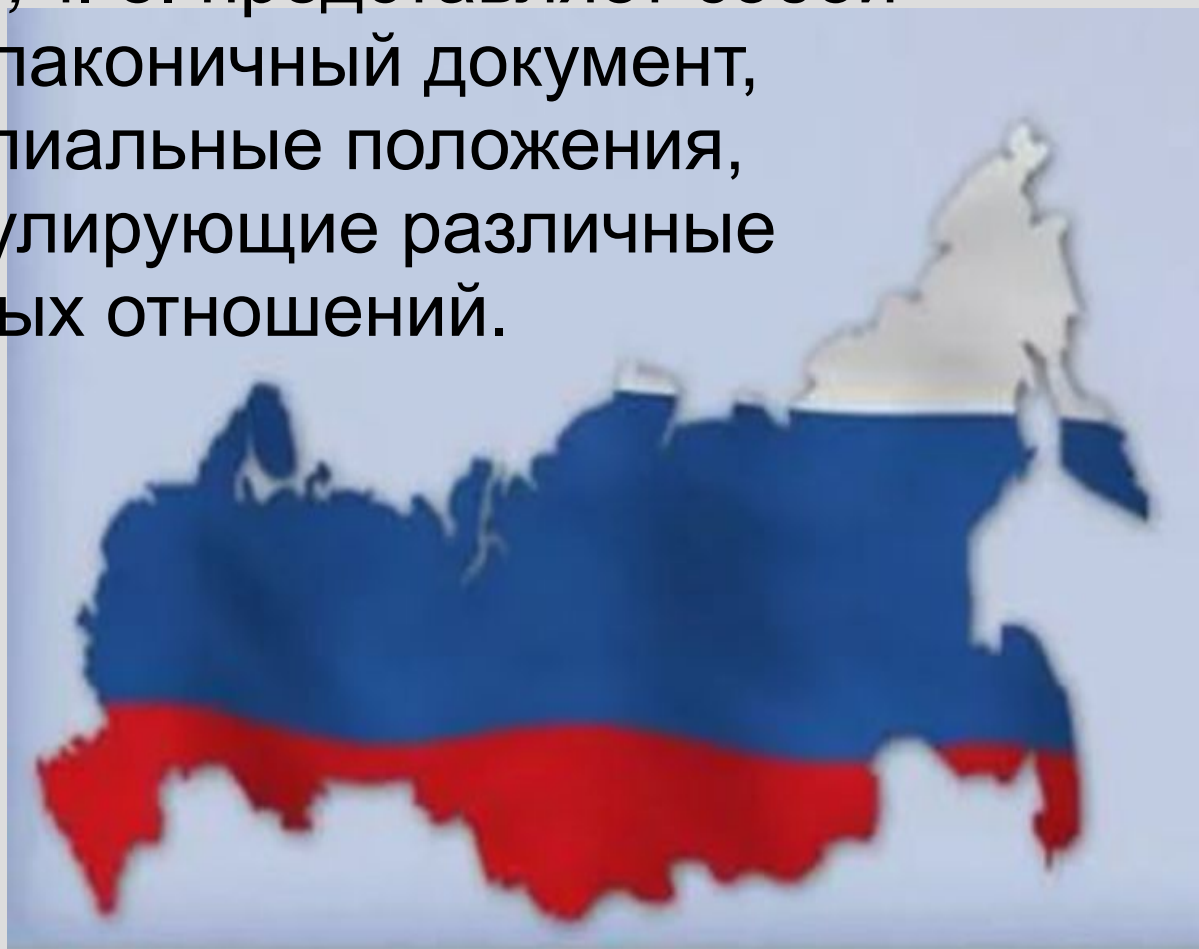
Заключительные и переходные положения

Цель: обеспечить стабильность правовой системы государства в переходный период.

Конституция РФ не предусматривает возможности и процедуры изменения преамбулы и норм разд. 2.

- Преамбула – та часть Конституции РФ, которая носит, с одной стороны, декларативный (в значительной степени моральный, нравственный), а с другой – основополагающий, незыблемый характер, и при действующей Конституции она должна оставаться неизменной.
- многие нормы разд. 2 фактически перестали быть действующими в связи с окончанием установленного для них переходного периода и принятием соответствующих законов на основе действующей Конституции РФ.

Конституция РФ – конституция *кодифицированная (консолидированная)*, т. е. представляет собой единый, достаточно лаконичный документ, содержащий принципиальные положения, закрепляющие и регулирующие различные аспекты общественных отношений.



Структура Конституции РФ

- *Преамбула*
- *Раздел 1 «Основные положения»*
- *Раздел 2 «Заключительные и переходные положения»*



Знание структуры Конституции РФ

- помогает ориентироваться в тексте Основного Закона России.
- К структуре Конституции, как правило, «привязаны» система отрасли конституционного права России



Конституционный строй

- система правовых отношений, закрепляющая способ организации государства, при котором признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, а государство подчинено праву и, прежде всего, демократической Конституции.

Конституционный строй закрепляется всей системой правовых норм, различными отраслями российского права.

ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ

1) это способ организации государства - совокупность признаков, по которым одно государство можно отличить от другого (форма государственного устройства, форма правления, политический режим и др.);

2) это такой способ организации государства, который ставит его (государство) в подчинение интересам человека, его естественным правам и свободам через регламентирование деятельности государства правовыми ограничениями, рамками, за пределы которых государство выходить не должно.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

- основополагающие принципы устройства государства и его соотношения с человеком и обществом, его (государства) существенных характеристик, которые в совокупности составляют упорядоченную и относительно завершенную систему и которые проецируются на все остальные нормативные установления права.

основам конституционного строя посвящена первая глава Конституции РФ

Политические основы.

Глава «Основы конституционного строя»

- «демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления» (ст.1).
- РФ - социального (ст.7) государство
- светского (ст.14) государства.
характеризуются *гуманизмом и демократизмом*, народовластием.

демократизм, правовой, социальный и светский характер, республиканские и федеративные конституционные формы
- гл. 5—8.

Экономическая основа

является находящееся в стадии становления социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений

«В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности».
(ст.8)

экономической системе Российской Федерации присуща собственность в ее различных формах – частной, государственной, муниципальной и др.

• право частной собственности охраняется законом.(ст.35)

земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Они используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. (ст.9)

в частной собственности вправе иметь землю граждане и их объединения. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Условия и порядок пользования землей определяются на основе федерального закона.(ст.36)

ст. 35

в России иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами вправе каждый.

Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

отношения собственности, не предусмотренные Конституцией, регулируются ГК РФ и иными федеральными законодательными актами, а также законодательными актами республик в составе РФ, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов, изданными в пределах их полномочий.

социальные устои государства

- его социальная политика, тесно взаимодействующая с экономической политикой и представляющей часть общей политики государства, которая регулирует отношения по поводу благосостояния граждан, удовлетворения их материальных и духовных потребностей, обеспечения каждому достойных человека условий существования

Социальная сущность РФ

- 1) ограничений государственной власти РФ социально-экономическими правами граждан;
- 2) невмешательства государства в рыночную экономику, за исключением случаев, установленных федеральным законодательством: общие направления экономической политики, ограничение монополий в экономической деятельности, производстве.

создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 1 ст. 7 К РФ).

Социальные основы конституционного строя РФ

- охрана труда и здоровья людей
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан
- развитие системы социальных служб;
- гарантированный минимальный размер оплаты труда, пенсии, пособия и иных гарантий социальной защиты.

ОХРАНА ТРУДА

- свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, запрещении принудительного труда (ч. 1 и 2 ст. 37 Конституции РФ);
- право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, на защиту от безработицы (ст. 37 Конституции РФ);
- ответственность государства за предоставление каждому гражданину достойного человека прожиточного минимума и вознаграждение за труд не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (ч. 3 ст. 37 Конституции РФ).

* охрана здоровья граждан и бесплатная медицинская помощь (ст.41 Конституции РФ);

обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;

- семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства (ст. 38 Конституции РФ);
- брак, основанный на добровольном согласии и равноправии супругов, обуславливает их равное право и обязанность заботиться о своих детях, содержать и воспитывать их до совершеннолетия.
- трудоспособные дети, достигших 18 лет обязаны, заботиться о своих нетрудоспособных и нуждающихся родителях.
- Государство возлагает на себя содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, лишенных родительского попечения, поощряет благотворительную деятельность по отношению к детям.

развитие системы социальных служб

В широком смысле в их сферу входят вопросы оплаты и условий труда, занятости, обеспечения потребности в товарах и услугах, жилищных условий, охраны здоровья населения, образования, культуры, бесперебойного функционирования транспорта и связи и т.д.

В узком смысле к социальным службам относят специальные службы социального обеспечения и социальной защиты.

гарантированный минимальный размер оплаты труда, пенсии, пособия и иных гарантий социальной защиты.

значительные трудности в их реализации.

Причиной является отсутствие реальной социальной ориентации экономической реформы,
а следствием - нарушения неотъемлемых прав граждан, систематическое снижение эффективности социальной функции государства.