

# ИНФОРМАЦИОННОЕ ГОСУДАРСТВО

## ЛЕКЦИЯ 3

---

к.ю.н., доцент Остроушко  
Александр Владимирович

1. Понятие и назначение информационного государства
  1. Электронное правительство.
  1. Электронное правосудие. Электронная демократия
- 



1. Бачило И.Л. Информационное право. серия: Учебник для академ. Бакалавриата, Юрайт , 2017 г., 419 стр.
  2. Рассолов И.М. Информационное право. Серия: Магистр Издательство Юрайт , 2017 г. , 444 стр.
  3. Городов О.А. Информационное право Учебник. Издательство: Проспект, 2016. 304 стр.
  4. Кузнецов П.У. Информационное право (для бакалавров). Учебник - Москва: Юстиция, 2017. - 336 с.
- 



1. Окинавская хартия глобального информационного общества
  2. Государственная программа "Информационное общество (2011 - 2020 годы)
  3. 210-ФЗ Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг
  4. 8-ФЗ Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления
- 



## Понятие и назначение информационного государства



## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1. содействие развитию рынков информационной технологии, телекоммуникационной продукции и услуг, с уменьшением затрат на доступ;
  2. защита прав интеллектуальной собственности;
  3. развитие трансграничной электронной торговли;
  4. продвижение рыночных стандартов, включая, например, технические стандарты функциональной совместимости;
  5. развитие эффективного и значимого механизма защиты частной жизни при обработке личных данных, обеспечивая при этом свободный поток информации;
  6. дальнейшее развитие и эффективное функционирование электронной идентификации, электронной подписи, криптографии и других средств обеспечения безопасности и достоверности операций;
  7. создание безопасного и свободного от преступности киберпространства;
-

Цель программы: повышение качества жизни и работы граждан, развитие экономического потенциала страны на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий

Задачи Программы:

- обеспечение качественными и доступными услугами связи, в том числе услугами по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
  - развитие информационной среды и обеспечение равного доступа граждан к медиасреде;
  - предупреждение угроз, возникающих в информационном обществе;
  - обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (функций) в электронном виде
-

## Цели создания:

- ? обеспечение предоставления гражданам и организациям государственных, муниципальных и социально значимых услуг (реализации функций) в электронном виде;
  - ? повышение эффективности государственного управления, взаимодействия органов государственной (муниципальной) власти, граждан и бизнеса на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий
-

## Терминология:

- ? Электронное государство?
  - ? Информационное государство?
  
  - Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 313 Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011-2020 годы)» Подпрограмма № 4 "Информационное государство"
- 



## E-Gov Стратегия (современное Gov 2.0)

Использование информационных технологий (ИТ), информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), и других веб-телекоммуникационных технологий для улучшения и / или повышения на эффективности и результативности оказания услуг в государственном секторе.

---



## Уровни управления и взаимодействия

- ? Между государством и гражданами (G2C, Government-to-Citizen);
  - ? Между государством и бизнесом (G2B, Government-to-Business);
  - ? Между различными ветвями государственной власти (G2G, Government-to-Government);
  - ? Между государством и государственными служащими (G2E, Government-to-Employees).
- 



## Опыт правового регулирования

- ? С 1996 года Эстония создала свою программу электронного правительства.
  - ? США: Закон об электронном правительстве от 2002 года (Federal Information Security Management Act of 2002)
  - ? Электронное правительство в Саудовской Аравии было создано в соответствии с Королевским декретом № 7 / В / 33181 от 7 сентября 2003 г.
  - ? Европейская комиссия активно поддерживает электронное правительство как на национальном уровне, так и на своем наднациональном уровне.
- 



## Основная идея

Информационное государство не является дополнением или аналогом традиционного, а лишь определяет **НОВЫЙ** **способ** **взаимодействия** между властью и обществом на основе активного использования информационно-коммуникационных технологий

---

## Задачи решаемые информационным государством

- ? развитие сервисов на основе информационных технологий для упрощения процедур взаимодействия общества и государства;
- ? развитие специальных информационных и информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов государственной власти;
- ? создание и развитие электронных сервисов в области здравоохранения, образования, науки и культуры, в иных сферах;
- ? распространение лучшей практики информационного общества на уровне субъектов Российской Федерации.

## Преимущества информационного государства

- ? повышение эффективности государственного управления;
  - ? прозрачность деятельности органов государственной власти;
  - ? снижение уровня коррупции, т.к. многие процессы будут избавлены от воздействия человеческого фактора;
  - ? значительное сокращение материальных временных издержек на общение с властными органами в результате внедрения электронного взаимодействия;
  - ? повышение доступности, путем использования информационно-телекоммуникационных систем общего пользования;
  - ? и др.
- 



## Недостатки информационного государства

- ? Излишняя информация;
  - ? Возможность тотального контроля за гражданами и организациями;
  - ? Нарушение частной жизни и приватности;
  - ? Вредная информация и подобное;
  - ? Особое внимание к информационной безопасности и стойкости критической информационной инфраструктуры, влекущее за собой повышенные расходы.
- 



## Функции информационного государства

- ? Правоустанавливающая – электронная демократия
  - ? Правоприменительная - электронное правительство
  - ? Надзора и контроля – мониторинг
  - ? Информирование - распространения официальной информации
  - ? Технологическая – обеспечение электронного взаимодействия.
- 



Показателем успешной реализации государственной политики в области развития информационного государства является рост индекса России в таких наиболее авторитетных международных рейтингах стран как

- ? Индекс развития ИКТ (ICT Development Index - IDI);
- ? Индекс развития электронного правительства ООН (E-Government Development Index - EGDI)
- ? Индекс сетевой готовности (Networked Readiness Index - NRI).



## ICT Development Index 2017

#ITUdata

IDI 2017 Rank

IDI 2017 Map

IDI 2017 by Region

IDI 2017 Comparison

Economy card

Russian Federation



Population: **141,729,150**  
Population density: **8.3**  
GNI per capita: **9,720**  
Region: **CIS, Developed**

Share:



Print:



Save:



+

-



IDI 2017 Rank

**45**

IDI 2016 Rank

**43**

IDI 2017 Value

**7.07**

IDI 2016 Value

**6.91**

Regional  
IDI 2016  
Rank

**2**



IDI ACCESS SUB-INDEX

**7.23**

Fixed-telephone subscriptions per 100

IDI USE SUB-INDEX

**6.13**

Percentage of individuals using the Internet

IDI SKILLS SUB-INDEX

**8.62**

Mean years of schooling

Электронное правительство.



Электронное правительство - основная  
организационно-структурная форма реализации  
идеи информационного государства

## ОПОРЕДЕЛЕНИЕ:

новая форма организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающая за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов.

- ? Концепция формирования в Российской Федерации электронного правительства до 2010 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 632-р
- 



## Имеющиеся недостатки:

- ? искусственно сужены направления деятельности государственных органов
    - ? оказание государственных услуг
    - ? предоставление информации.
  - ? Остальные направления деятельности государственных органов, которые также должны осуществляться на основе ИКТ, остались за рамками легального определения
- 



## Доктринальное определение:

Электронное правительство - новая форма организации деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, основанную на широком применении информационно-коммуникационных технологий и современных методов обработки информации во всех сферах государственного и муниципального управления

---



## Инфраструктура:

- ? Единый портал государственных услуг (ЕПГУ)
  - ? Упрощенная регистрация
  - ? Система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ)
  - ? Единая система идентификации и аутентификации (ЕСИА)
  - ? Единая система нормативно-справочной информации (ЕСНСИ)
  
  - ? Подробнее <http://minsvyaz.ru/ru/activity/directions/486/>
- 



федеральная государственная информационная система, обеспечивающая:

- ? доступ физических и юридических лиц к сведениям о государственных и муниципальных услугах, государственных функциях по контролю и надзору, об услугах государственных и муниципальных учреждений, об услугах организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, размещенных в федеральной государственной информационной системе, обеспечивающей ведение реестра государственных услуг в электронной форме;
  - ? предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг, услуг государственных и муниципальных учреждений и других организаций, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
  - ? учет обращений граждан, связанных с функционированием Единого портала, в том числе возможность для заявителей оставить отзыв о качестве предоставления государственной или муниципальной услуги в электронной форме.
- 



- ? предоставление государственных и муниципальных услуг с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг, а также использование универсальной электронной карты, в том числе осуществление в рамках такого предоставления электронного взаимодействия между государственными органами, органами местного самоуправления, организациями и заявителями.
  - ? в целях предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме могут использоваться другие средства информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации;
- 



## Государственная (муниципальная) услуга

- ? деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги;
  - ? услуги, предоставляемые государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежат включению в реестр государственных или муниципальных услуг и предоставляются в электронной форме
-

- ? новая модель, которая предполагает повышение уровня учетной записи по мере возникновения необходимости. Теперь проходить полную процедуру регистрации с самого начала не нужно.
  
  - ? новая модель включает в себя три уровня учетной записи, каждый из которых предоставляет доступ к разному набору услуг, требуя, в то же время, адекватных затрат на получение. Пользователи могут начать получать услуги, не выходя из дома.
    - **С 30.06.2018** новый порядок применения информационных технологий в целях идентификации граждан Российской Федерации
-

? Единая система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) позволяет гражданам облегчить получение государственных услуг в электронной форме за счет передачи основной части необходимых для их оказания сведений между федеральными и региональными органами власти, а также внебюджетными фондами в электронном виде. Таким образом, граждане избавлены от необходимости самостоятельно собирать нужные документы.

---



? федеральная государственная информационная система, порядок использования которой устанавливается Правительством Российской Федерации и которая обеспечивает в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, санкционированный доступ к информации, содержащейся в информационных системах

---



? федеральная государственная информационная система, целью создания которой является обеспечение автоматизированного формирования, актуализации и использования реестра базовых государственных информационных ресурсов, а также размещение, хранение и актуализация нормативной справочной информации, используемой при межведомственном взаимодействии.

---



## Электронное правосудие. Электронная демократия

---



в **доктрине** рассматривается как процессуальные действия в электронной форме; совокупность информационных систем; система разрешения споров с применением информационных технологий; судебный процесс в электронном формате.

Реализация мероприятий федеральной целевой программы "Развитие судебной системы России на 2013 - 2020 годы" по созданию мобильного правосудия, электронного правосудия, внедрению программных средств аналитического обеспечения деятельности и осуществлению сканирования всех поступающих в суды документов, а также формирование электронных дел и формирование электронного архива судебных дел позволят обеспечить доступ граждан к правосудию, качественную и эффективную работу судов.

---



Реализация:

электронные процессуальные действия

**самостоятельно**

электронные документы

в качестве доказательств в процессе рассматриваются и электронные документы, и электронные сообщения. При этом с 1 января 2017 г. оба вида приравнены к письменным доказательствам

электронное обеспечение

Государственная автоматизированная система РФ «Правосудие» - это автоматизированная информационная система, обеспечивающая информационную и технологическую поддержку судопроизводства на принципах поддержания требуемого баланса между потребностью граждан, общества и государства в свободном обмене информацией и необходимыми ограничениями на распространение информации.

---



## Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

сформировать систему раскрытия информации о разрабатываемых проектах нормативных правовых актов, результатах их общественного обсуждения в виде единого ресурса в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

---

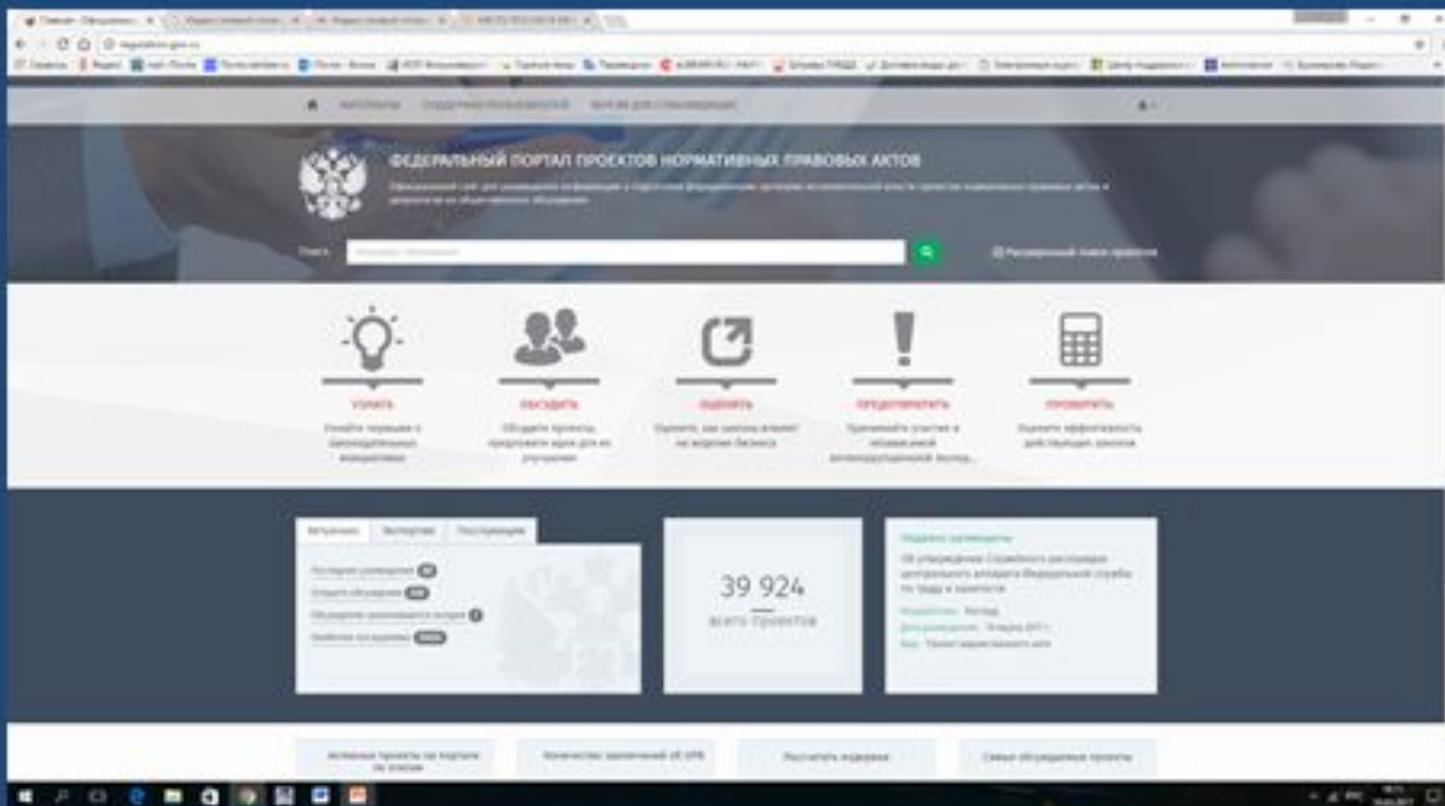


## РЕАЛИЗАЦИЯ

- ? Постановление Правительства РФ от 25.08.2012 N 851 (ред. от 16.01.2017) "О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения" (вместе с "Правилами раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения")
  - ? информация о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения размещается на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
  - ? [ww.Roi.ru](http://ww.Roi.ru)
- 



## regulation.gov.ru



The screenshot displays the homepage of the Federal Portal of Normative Legal Acts (regulation.gov.ru). The page features a search bar, a navigation menu, and a central section with five icons representing key functions: **Узнать** (Learn), **Искать** (Search), **Создать** (Create), **Продолжить** (Continue), and **Сопроводить** (Accompany). Below this, there are three main data blocks: a list of documents, a large counter showing **39 924** projects, and a section for **Новые сообщения** (New messages). The footer contains links for **Актуальная информация об актах**, **Документы законодательства РФ**, **Публикации экспертов**, and **Самые интересные проекты**.

Концепция формирования механизма публичного представления предложений граждан Российской Федерации с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для рассмотрения в Правительстве Российской Федерации предложений, получивших поддержку не менее 100 тыс. граждан Российской Федерации в течение одного года"

<https://www.roi.ru/>

---



# Электронная демократия



российская общественн... X Российская общественн... X Индекс сетевой готовн... X Индекс сетевой готовн... X МЕСТО РОССИИ В МЕ... X

Надежный | <https://www.roi.ru>

Сервисы Яandex mail -Почта Почта gambler.ru Почта - Финка ИОП Финуниверсите Горячие темы Переводчик eLIBRARY.RU - НАУЧ Штрафы ГИБДД Доставка воды: дост Электронные журна Центр поддержки кс Антиплагиат Букалерева Людмил

г. Москва

Версия для слабовидящих Вход

 РОССИЙСКАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ИНИЦИАТИВА



8-800-200-61-62  
[Как это работает?](#)  
[Обратная связь](#)  
[Интерактивная карта](#)

ОПУБЛИКОВАТЬ ИНИЦИАТИВУ

Всего инициатив: **9807** Поиск инициатив

## Инициативы на голосовании

[Живая лента](#) / [популярные](#) / [все](#) / [последние](#) ● 2290 инициатив

Уровень Фильтр по разделам Показать архивные

<a href="#">Вернуть ГОСТы в пищевую промышленность</a> Уровень инициативы: Федеральный Всего 4163 голоса последний голос в <b>18:13:03</b>	<a href="#">Запретить рекламу в детских телепередачах</a> Уровень инициативы: Федеральный Всего 1742 голоса последний голос в <b>18:13:01</b>
<a href="#">Считать государственной изменой хищение бюджетных средств в размере свыше 10 млн руб.</a> Уровень инициативы: Федеральный Всего 4625 голосов последний голос в <b>18:12:55</b>	<a href="#">Установить продолжительность ежедневной работы или рабочей смены 6 часов</a> Уровень инициативы: Федеральный Всего 2759 голосов последний голос в <b>18:12:38</b>
<a href="#">Не включать в минимальный размер оплаты труда (МРОТ) компенсационные и стимулирующие выплаты</a> Уровень инициативы: Федеральный Всего 38803 голоса последний голос в <b>18:11:42</b>	<a href="#">Внести изменения в процедуру регистрации и в свидетельство о регистрации ТС</a> Уровень инициативы: Федеральный Всего 815 голосов последний голос в <b>18:11:18</b>
<a href="#">Не допустить произвольной передачи</a>	<a href="#">Отменить мораторий на накопительную</a>

18:15 19.03.2017

## ОТВЕТСТВЕННЫЕ

Управление Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии

Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1202 (ред. от 25.07.2014) "Об утверждении Положения об Управлении Президента Российской Федерации по применению информационных технологий и развитию электронной демократии"

Министр РФ Михаил Абызов является федеральным министром, ответственный за реализацию механизмов и принципов системы «Открытое правительство», в том числе в рамках правительственных и межведомственных комиссий и советов.

Указ Президента Российской Федерации от 08.02.2012 г. № 150 О рабочей группе по подготовке предложений по формированию в Российской Федерации системы «Открытое правительство»

Постановление Правительства РФ от 26.07.2012 N 773 «О Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства» (вместе с "Положением о Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства")



- ? не отдельное министерство или ведомство.
- ? система механизмов и принципов, обеспечивающих открытость и подотчетность органов власти; экспертизу, вовлечение общества и бизнеса в принятие решений; прозрачность государственных расходов, закупок и инвестиций; эффективный общественный контроль.



# Открытое правительство



Александр

open.gov.ru

Сервисы Яндекса mail -Почта Почта rambler.ru Почта - Финка ИОП Финиуниверсите Горячие темы Переводчик eLIBRARY.RU - НАУЧ Штрафы ГИБДД Доставка воды: дост Электронные журна Центр поддержки х Антиплагиат Букалерева Людм

ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО / Выберите проект

Карта сайта Мероприятия Партнер

Что такое ОП Стандарт открытости Экспертный совет Правительственная комиссия Министр РФ Ещё



Все разделы

Искать



### Оценка открытости министерств и ведомств - 2016

[Узнайте больше](#)

### ОТКРЫТЫЕ ДАННЫЕ: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

открытый курс дистанционного обучения

[Узнайте больше](#)

## События



позавчера  
**Общественный совет Минэнерго обсудил итоги работы министерства**

## Видео



20 Января 2017  
Рабочая группа правительства отклонила петицию об отмене так называемого «закона Яровой» - пакета антитеррористических мер. Петиция на сайте общественных инициатив набрала

## Блоги



15 Марта 2017  
**Всеволод ВУКОЛОВ**



- ? Оценка регулирующего воздействия - оценка социально-экономических последствий вводимого или введенного ранее государственного регулирования.
- ? В 2015 году Министерство экономического развития Российской Федерации запускает официальный Информационный портал об оценке Регулирующего Воздействия, основными целями которого являются:
  - ? Создание единого информационного ресурса об оценке регулирующего воздействия для всех участников ОРВ, содержащего максимально полную информацию об ОРВ, актуальных событиях становления института, необходимые методические материалы;
  - ? Обеспечение доступа представителей федеральных, региональных и муниципальных органов власти к возможности дистанционного обучения работе с оценкой регулирующего воздействия;
  - ? Формирование институализированной среды для всех участников процесса, создание канала обратной связи с представителями органов власти и бизнес-сообщества для сбора и публикации лучших практик о проведении оценки регулирующего воздействия.

? <http://orv.gov.ru/>

---



## Единое информационное пространство



- ? Информационное пространство - совокупность информационных ресурсов, созданных субъектами информационной сферы, средств взаимодействия таких субъектов, их информационных систем и необходимой информационной инфраструктуры;
  - ? Целями формирования информационного пространства, основанного на знаниях (далее - информационное пространство знаний), являются обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию и создание условий для удовлетворения их потребностей в постоянном развитии, получении качественных и достоверных сведений, новых компетенций, расширении кругозора.
- 



совокупность обеспечивающих информационное взаимодействие баз данных и банков данных, технологий их ведения и использования, информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей, функционирующих на основе единых принципов и общих правил

совокупность баз и банков данных, технологий их ведения и использования, информационно-телекоммуникационных систем и сетей, функционирующих на основе единых принципов и по общим правилам, обеспечивающим информационное взаимодействие организаций и граждан, а также удовлетворение их информационных потребностей.

Концепция формирования и развития единого информационного пространства России и соответствующих государственных информационных ресурсов (одобрена решением Президента РФ от 23.11.1995 N Пр-1694)

Программа Информационное общество ... термины "Информационная среда» и «Медиасреда»

"информационная среда" - совокупность средств массовой информации, радио- и телевидение, информационно-телекоммуникационная сеть "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), распространяемые с их помощью текстовые и визуальные материалы, информация, а также созданные и создаваемые цифровые архивы, библиотеки, оцифрованные музейные фонды;

Указ Президента РФ от 24.12.2014 N 808 "Об утверждении Основ государственной культурной политики"

1. информационные системы, содержащие данные, сведения и знания, зафиксированные на соответствующих носителях информации;
  1. организационные структуры, обеспечивающие функционирование и развитие единого информационного пространства, в частности, сбор, обработку, хранение, распространение, поиск и передачу информации;
  1. средства информационного взаимодействия, обеспечивающие доступ к информационным ресурсам на основе соответствующих информационных технологий.
- 



## ГИС ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ПОСТРОЕНИЕ ЕДИНОГО ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

1. Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме"
  1. Российский государственный сегмент информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - сегмент международной компьютерной сети "Интернет" для федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, находящийся в ведении Федеральной службы охраны Российской Федерации
  1. Федеральная государственная информационная система координации информатизации
  1. и др.
-

1. в материальном смысле являются материальные условия жизни общества – общественные отношения
  2. в идеологическом смысле понимается определенный тип правосознания
  3. в доктринальном смысле - идеи выступающие мерой правомерного поведения, получившие поддержку со стороны государства
  4. в формально юридическом - особую специфическую форму, в которую облакаются нормы права – в РФ преобладает нормативный правовой акт
- 



## ЦЕЛЮ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

- ? является обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию, создание и удовлетворение их потребностей в постоянном развитии, получении новых компетенций, расширении кругозора.
- 



## ЦЕЛЮ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ПРОСТРАНСТВА

- ? является обеспечение прав граждан на объективную, достоверную, безопасную информацию, создание и удовлетворение их потребностей в постоянном развитии, получении новых компетенций, расширении кругозора.
- 



? СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ