

**Российская академия народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации  
Институт «Высшая школа государственного управления»**

# **Информационные технологии в системе мер по профилактике коррупционных и иных правонарушений**

*Полуденный Н.Н. – зам. декана факультета «Институт подготовки кадров государственного и муниципального управления», к.э.н.,  
доцент*

# **Основные темы**

- 1. Цели и задачи информатизации государственных органов. Информационная политика в области профилактики и противодействия коррупции.**
- 1. Компетенция подразделений кадровых служб в области использования информационных технологий для профилактики и противодействия коррупции.**
- 1. Реализация единых требований к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции.**

# Основные нормативные правовые документы

## по информационным технологиям в деятельности ОГВ

- **Федеральный Закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** (с изм. от 24.11.2014)
- **Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»** (с изм. от 21.07.2014)
- **Федеральный Закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»** (с изм. от 01.12.2014)
- **Федеральный Закон от 27 июля 2010 года №210 «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»** (с изм. от 01.12.2014)
- **Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ "Об электронной подписи"** (с изм. от 28.06.2014)
- **Федеральный закон от 27 июня 2011 г. N 161-ФЗ "О национальной платежной системе"** (с изм. от 29.12.2014)
- **Федеральный закон от 7 июля 2003 г. N 126-ФЗ "О связи»** (с изм. от 01.12.2014)
- **Федеральный закон от 17 июля 1999 г. N 176-ФЗ "О почтовой связи»** (с изм. от 06.12.2011)
- **Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации** (утверждена Президентом Российской Федерации 7 февраля 2008 г. Пр-212)
- **Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»** (утверждена: первая редакция – распоряжением Правительства РФ от 20.10 2010 г. № 1815-р; 3-я /текущая/ редакция – постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 113, последние изменения – постановлением Правительства РФ от 21.02.2015 г. № 157)
- **Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»**
- **Указ Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»**

# Основные нормативные правовые документы по информационным технологиям в деятельности ОГВ

- Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2009 г. N 754 «Об утверждении Положения о системе межведомственного электронного документооборота» (с изм. от 06.04.2013)
- Положение о единой вертикально интегрированной государственной автоматизированной системе «Управление». Утверждено постановлением Правительства РФ от 25 декабря 2009 г. № 1088 (с изм. от 25.02.2015)
- Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» (с изм. от 05.12.2014)
- Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)» (с изм. от 16.02.2015)
- Приказ Федерального казначейства от 30 ноября 2012 г. № 19н «Об утверждении порядка ведения Государственной информационной системы о государственных и муниципальных платежах»
- Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 октября 2013 г. № 530н: Требования к размещению и наполнению подразделов государственных органов, ЦБ и фондов, посвященных вопросам противодействия коррупции

**1. Цели и задачи информатизации  
государственных органов.  
Информационная политика  
в области профилактики  
и противодействия коррупции**

# **Назначение информационных технологий:**

**Развитие компетенций  
и повышение эффективности  
управления, качества жизни,  
качества подготовки  
кадров управления  
на основе инновационных методов**

**Информационно-  
телекоммуникационные  
технологии в управлении – это  
и инструмент,  
и результат,  
и фактор**

**реализации стратегии построения  
информационного общества в России**

**Это самовозрастающий фактор  
(капитал) повышения эффективности  
управления и качества жизни**

# Информационное общество:

**С одной стороны** – это качественные изменения в экономической, социально-политической и духовной сферах общественной жизни, обусловленные интенсивным развитием и использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

**С другой стороны**, интенсивное развитие ИКТ создает новые возможности для реализации угроз национальной безопасности, связанных с нарушением установленных режимов использования информационных и коммуникационных систем, некоторым ущемлением конституционных прав граждан, использованием возможностей современных ИТ для осуществления враждебных, а также террористических и других преступных действий.



# Стратегия построения информационного общества в России

*Принята Советом безопасности Российской Федерации*

*Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным  
(7 февраля 2008 г., № Пр-212)*

Целью формирования и развития  
информационного общества в Российской  
Федерации является **повышение качества жизни  
граждан, обеспечение конкурентоспособности  
России, развитие экономической, социально-  
политической, культурной и духовной сфер жизни  
общества, совершенствование системы  
государственного управления на основе  
использования информационных и  
телекоммуникационных технологий**

## **Развитие информационного общества в Российской Федерации базируется на следующих принципах:**

- партнерство государства, бизнеса и гражданского общества;**
- свобода и равенство доступа к информации и знаниям;**
- поддержка отечественных производителей продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;**
- содействие развитию международного сотрудничества в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;**
- обеспечение национальной безопасности в информационной сфере.**

# **Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»**

## **Цель программы**

**получение гражданами и организациями преимуществ от применения информационных и телекоммуникационных технологий за счет обеспечения равного доступа к информационным ресурсам, развития цифрового контента, применения инновационных технологий, радикального повышения эффективности государственного управления при обеспечении безопасности в информационном обществе**

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Основные задачи:

1. повышение качества жизни граждан и улучшение условий развития бизнеса;
2. построение электронного правительства и повышение эффективности государственного управления;
3. развитие российского рынка ИКТ, обеспечение перехода к экономике, осуществляемой с помощью информационных технологий;
4. преодоление цифрового неравенства и создание базовой инфраструктуры информационного общества;
5. обеспечение безопасности в информационном обществе;
6. развитие цифрового контента и сохранение культурного наследия.

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Основные задачи:

- 1. повышение качества жизни граждан и улучшение условий развития бизнеса в информационном обществе, в том числе:**
  - развитие сервисов для упрощения процедур взаимодействия общества и государства с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;
  - перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид;
  - развитие инфраструктуры доступа к сервисам электронного государства;
  - повышение открытости деятельности органов государственной власти;
  - создание и развитие электронных сервисов в области здравоохранения;
  - создание и развитие электронных сервисов в области жилищно-коммунального хозяйства;
  - создание и развитие электронных сервисов в области образования и науки;
  - создание и развитие электронных сервисов в области культуры и спорта.

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Основные задачи:

### 2. Построение электронного правительства и повышение эффективности государственного управления, в том числе:

- формирование единого пространства юридически значимого электронного взаимодействия;
- создание и развитие государственных межведомственных информационных систем, предназначенных для принятия решений в реальном времени;
- создание справочников и классификаторов, используемых в государственных (муниципальных) информационных системах;
- повышение эффективности внедрения информационных и телекоммуникационных технологий на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- создание инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации;
- развитие системы учета результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, выполненных в рамках государственного заказа;
- обеспечение перевода в электронный вид государственной учетной деятельности;
- создание и развитие специальных информационных и информационно-технологических систем обеспечения деятельности органов государственной власти, в том числе защищенного сегмента сети Интернет и системы межведомственного электронного документооборота.

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Основные задачи:

**3. Развитие российского рынка информационных и телекоммуникационных технологий, обеспечение перехода к экономике, осуществляемой с помощью информационных технологий,**

в том числе:

- стимулирование отечественных разработок в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- подготовка квалифицированных кадров в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- развитие экономики и финансовой сферы на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий;
- формирование социально-экономической статистики развития информационного общества;
- развитие технопарков в сфере высоких технологий.

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Основные задачи:

- 4. Преодоление высокого уровня различия в использовании информационных технологий регионами, различными слоями общества и создание базовой инфраструктуры информационного общества, в том числе:**
  - развитие телерадиовещания;
  - развитие базовой инфраструктуры информационного общества;
  - популяризация возможностей и преимуществ информационного общества;
  - повышение готовности населения и бизнеса к возможностям информационного общества, в том числе обучение использованию современных информационных и телекоммуникационных технологий.



# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Основные задачи:

### **5. Обеспечение безопасности в информационном обществе, в том числе:**

- противодействие использованию потенциала информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам Российской Федерации;
- обеспечение технологической независимости Российской Федерации в отрасли информационных и телекоммуникационных технологий;
- развитие технологий защиты информации, обеспечивающих неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, а также безопасность информации ограниченного доступа;
- обеспечение развития законодательства Российской Федерации и совершенствование правоприменительной практики в области использования информационных и телекоммуникационных технологий.

### **6. Развитие цифрового контента и сохранение культурного наследия, в том числе:**

- оцифровка объектов культурного наследия, включая архивные фонды;
- развитие средств обработки и предоставления удаленного доступа к цифровому контенту

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## подпрограммы:

1. Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на её основе

1. Информационная среда

1. Безопасность в информационном обществе

1. Информационное государство

# Государственная программа «Информационное общество (2011-2020)»

## Цели и показатели Государственной программы

**ЦЕЛЬ ГОСПРОГРАММЫ:** получение гражданами и организациями преимуществ от применения ИКТ-технологий

### ПОКАЗАТЕЛИ ГОСПРОГРАММЫ

- ♦ место РФ в международном рейтинге по индексу развития информационных технологий
- ♦ доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601)

### ЗАДАЧИ И ПОКАЗАТЕЛИ ПОДПРОГРАММ

ИКТ-инфраструктура	Информационная среда	Безопасность в информационном обществе	Информационное государство	ФЦП «Развитие телерадиовещания»
<p>1.Формирование современной ИКТ-инфраструктуры для граждан телекоммуникационных услуг на всей территории России</p>	<p>1.Доступность актуальной информации о событиях в стране и мире 2.Наращивание присутствия РФ в международном информационном пространстве</p>	<p>1.Обеспечение контроля и надзора в сфере связи 2.Развитие технологий защиты информации 3.Противодействие развитию идеологии терроризма</p>	<p>1.Развитие сервисов на основе ИТ-технологий для упрощения процедур взаимодействия общества и государства 2.Развитие систем взаимодействия ОГВ 3.Распространение лучшей практики</p>	<p>1.Развитие информационного пространства РФ 2.Обеспечение население многоканальным вещанием 3.Повышение эффективности телерадиовещания</p>
<p>•доля домашних хозяйств, организаций и ОГВ, обеспеченных ШПД к сети Интернет •доля радиочастотного спектра, доступного для гражданских целей •развитие группировки космических аппаратов</p>	<p>•доля оригиналов фондов, переведенных в цифровой формат •доля активных интернет-пользователей •доля населения и организаций, пользующихся технологиями электронной торговли</p>	<p>•снижение доли жалоб в области защиты персональных данных •уровни перевода сетей связи на цифровые технологии •доля телефонизированных населенных пунктов в сельской местности •степень дифференциации субъектов РФ по показателям ИО</p>	<p>•доля государственных услуг, предоставляемых в электронном виде •доля электронного документооборота между ОГВ</p>	<p>•доля населения РФ, имеющего возможность приема эфирных цифровых телеканалов</p>

## Подпрограмма 1:

# Информационно-телекоммуникационная инфраструктура информационного общества и услуги, оказываемые на её основе

Исполнитель: Россвязь

- Обеспечение доступности услуг электросвязи на территории Российской Федерации
- Развитие федеральной почтовой связи
- Совершенствование механизмов управления использованием радиочастотного спектра
- Управление развитием информационно-телекоммуникационной инфраструктуры информационного общества и услугами, оказываемыми на ее основе

**Бюджет подпрограммы: 1,86 млрд.рублей**

# Подпрограмма 2: Информационная среда

Исполнитель: Роспечать

- Строительство, восстановление, реконструкция, переоборудование объектов телерадиовещания
- Электронные средства массовой информации: контент и доступ к нему
- Участие России в международном информационном пространстве
- Поддержка социально значимых проектов в сфере средств массовой информации
- Развитие национальных информационных ресурсов

Бюджет подпрограммы: 6,4 млрд.рублей

## Подпрограмма 3:

# Безопасность в информационном обществе

Исполнители: Минкомсвязь, Роскомнадзор, ФСБ России, Роспечать

- Контроль и надзор
- Предупреждение информационно-технологических угроз национальным интересам России
- Противодействие терроризму, экстремизму, насилию
- Развитие GRID-технологий

Бюджет подпрограммы: 1,2 млрд.рублей

## Подпрограмма 4:

# Информационное государство

Исполнители: Минкомсвязь, Минздравсоцразвития, Минобрнауки

- Управление развитием информационного общества
- Развитие электронного правительства
- Повышение качества государственного управления за счет создания и внедрения современных ИТ
- Услуги на основе информационных технологий в области медицины, здравоохранения и социального обеспечения
- Развитие сервисов на основе информационных технологий в области образования, науки и культуры
- Поддержка региональных проектов в сфере информационных технологий

**Бюджет подпрограммы: 1,94 млрд.рублей**

# Условия возникновения коррупции и основные «рецепты» борьбы с коррупцией

## Основные условия возникновения коррупции:

1. **Наличие** у чиновника дискреционных полномочий, т.е. **возможности выбирать между различными вариантами поведения** по своему усмотрению.
2. **Личный контакт** между чиновником и гражданином.
3. **Закрытость процедур** и, как следствие, возможность безнаказанного оппортунистического поведения со стороны чиновника.

## Антикоррупционная политика должна быть направлена на устранение условий возникновения коррупции:

1. **Регламентация и стандартизация административных процессов предоставления государственных и муниципальных услуг.**
2. **Минимизация личных контактов** между государственными служащими и заинтересованными в их решениях гражданами.
3. **Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов власти** всех уровней.

**С развитием новых технологий, в т.ч. интернет, новым способом борьбы с коррупцией стало создание электронного правительства (e-government).**



# Электронное правительство

С развитием новых технологий (в т.ч. Интернет) новым способом борьбы с коррупцией стало создание «электронного правительства» (e-government)

Использование «электронного правительства» в государственном управлении позволяет минимизировать условия возникновения коррупции.

Перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид в режиме он-лайн предполагает минимизацию личного контакта между чиновником и гражданином: по мере перевода услуг в электронный вид меняется характер контактов, они становятся деперсонифицированными, контакты происходят на портале.

# Электронное правительство

Это – система взаимодействия органов государственной власти с населением, основанная на широком применении современных информационных технологий, в том числе сети Интернет, для повышения доступности и качества государственных услуг, сокращения сроков их оказания, а также снижения административной нагрузки на граждан и организации, связанной с их получением (уменьшения количества вынужденных очных обращений, снижения количества предоставляемых документов и др.).

**ЭП – это важнейший и эффективный антикоррупционный инструмент.**

Информационные технологии становятся ключевым фактором трансформации и оптимизации деятельности государственных органов и государственных организаций.

Их внедрение позволяет не только повысить производительность труда конкретного служащего на своем рабочем месте, но и качественно изменить порядок взаимодействия государственных органов с населением, значительно упростить и ускорить процедуры обращения за получением государственных услуг.

# Электронное правительство

Использование «электронного правительства» в государственном управлении позволяет минимизировать условия возникновения коррупции.

Перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид в режиме он-лайн предполагает минимизацию личного контакта между чиновником и гражданином: по мере перевода услуг в электронный вид меняется характер контактов, они становятся деперсонифицированными, контакты происходят на портале.

# Основные элементы электронного правительства

1

Сеть многофункциональных центров оказания государственных услуг

2

Сеть центров телефонного обслуживания

3

Центры общественного доступа к информации

4

Портал государственных услуг

5

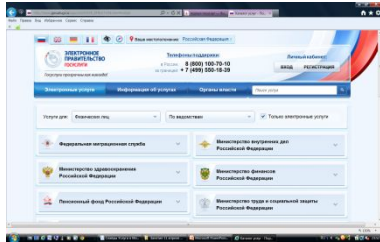
Единый сайт государственных закупок

6

Электронные платежные системы

# Инфраструктура «Электронного правительства»

## Единый портал



## СМЭВ



## Федеральные органы власти



Система приема  
заявок,  
ИС оказания услуг

## Региональная инфраструктура электронного правительства



Удостоверяющий  
центр



Отраслевые  
системы



Региональная  
СМЭВ



Региональный  
сегмент ПГУ



Система исполнения  
регламентов



Орган власти,  
оказывающий  
услугу

Система приема  
заявок,  
ИС оказания услуг



Орган власти,  
оказывающий  
услугу

Система приема  
заявок,  
ИС оказания услуг



Органы местного  
самоуправления

Система приема  
заявок,  
ИС оказания услуг

# ЦЕЛИ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ В РОССИИ (до 2018 г.)

**1. СВЯЗЬ**

**2. ПОЧТА**

**3. МЕДИА**

**4. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

**5. ЭЛЕКТРОННЫЕ УСЛУГИ**

# **При разработке административных регламентов предусматривается оптимизация (повышение качества) предоставления государственных услуг, в том числе:**

- снижение количества взаимодействий заявителей с должностными лицами органа, предоставляющего государственную услугу, в том числе за счет выполнения отдельных административных процедур (действий) на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг и реализации принципа «одного окна»;**
- использование межведомственных согласований при предоставлении государственной услуги без участия заявителя, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий;**

# **Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»**

**Правительству Российской Федерации обеспечить достижение следующих показателей:**

- а) уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации (далее - граждане) качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов;**
- б) доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, к 2015 году - не менее 90 процентов;**
- в) доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, к 2018 году - не менее 70 процентов;**
- г) снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, к 2014 году - до 2;**
- д) сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган государственной власти Российской Федерации (орган местного самоуправления) для получения государственных (муниципальных) услуг к 2014 году - до 15 минут.**



**2. Компетенция подразделений  
кадровых служб в области  
использования информационных  
технологий для профилактики  
и противодействия коррупции**

# **Информационная политика в области профилактики и противодействия коррупции**

- **Обеспечение полноты, достоверности, актуальности и доступности официальной правовой информации в области профилактики и противодействия коррупции в электронном виде;**
- **совершенствование межведомственного электронного взаимодействия деятельности государственных органов в области профилактики и противодействия коррупции;**
- **обеспечение открытости и доступности информации о деятельности федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;**
- **универсализация технологий получения достоверной информации о деятельности государственных органов в сфере противодействия коррупции;**
- **повышение уровня компьютерной грамотности государственных служащих, в том числе в области противодействия коррупции.**

# **Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы предусматривал:**

**1) создание эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику на основе информации о её результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества;**

**2) внедрение в деятельность подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерных программ в целях:**

**а) проверки достоверности и полноты представляемых государственными служащими, их супругами и несовершеннолетними детьми сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об источниках их доходов;**

**б) сбора, систематизации и рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора или на выполнение в данной организации работы на условиях трудового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;**

**3) продолжение финансирования мероприятий по созданию и использованию инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов РФ, нормативных правовых актов субъектов РФ, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления и электронное взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;**

**4) организация внедрения единого портала бюджетной системы Российской Федерации в целях формирования дополнит. механизмов общественного контроля за их деятельностью;**

**5) установление единых требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвящённых вопросам противодействия коррупции.**

# Указ Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

## 6. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации:

- а) **в 3-месячный срок утвердить требования** к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов (далее - органы и организации), в том числе требования к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, названных в пункте 2 порядка, утвержденного настоящим Указом;
- б) **осуществлять мониторинг выполнения органами и организациями требований**, названных в подпункте «а» настоящего пункта.

## 7. Руководителям органов и организаций:

- а) **в 4-месячный срок** в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом «а» пункта 6 настоящего Указа, **определить должности**, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, названных в пункте 2 порядка, утвержденного настоящим Указом, на официальных сайтах органов и организаций;
- б) **обеспечить** в соответствии с предусмотренными требованиями **размещение указанных сведений**;
- в) принять иные меры по реализации настоящего Указа.

# Национальный план противодействия коррупции на 2014-2015 годы предусматривает:

П. 24. Рекомендовать общественным профессиональным объединениям работников средств массовой информации и представителей других профессий, связанных с обеспечением общественных интересов:

а) разработать порядок предания гласности сведений о доходах и расходах членов этих объединений, деятельность которых вызывает повышенный общественный интерес;

б) организовать размещение указанных сведений на сайтах соответствующих общественных профессиональных объединений и (или) публикацию этих сведений.

# **Компетенция подразделений кадровых служб в области использования информационных технологий для профилактики и противодействия коррупции**

- **Обеспечение реализации единых требований к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов государственных органов по вопросам противодействия коррупции;**
- **участие в обеспечении межведомственного электронного взаимодействия государственных органов в области профилактики и противодействия коррупции;**
- **обеспечение наличия полноты сведений, содержащихся на сайтах государственных органов, по вопросам профилактики и противодействия коррупционным и иным правонарушениям;**
- **обеспечение организации обучения государственных служащих в области компьютерной грамотности по вопросам противодействия коррупции.**

**3. Реализация единых требований к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции**

# Единые требования

## к размещению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия

1. Наличие подраздела по вопросам противодействия коррупции на официальных сайтах государственных органов (переход на подраздел должен обеспечиваться по кратчайшему пути - не более одного перехода);
2. Единые требования к содержанию подраздела (не менее 7 направлений проводимой работы);
3. По каждому направлению проводимой работы должно быть обеспечено размещение полного комплекта документов и материалов.



# Из Указа Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

## Порядок размещения сведений...

2. На официальных сайтах размещаются и общероссийским средствам массовой информации предоставляются для опубликования следующие сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера служащих (работников), замещающих должности, замещение которых влечет за собой размещение таких сведений, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей:

- а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих служащему (работнику), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из таких объектов;
- б) перечень транспортных средств с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности служащему (работнику), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;
- в) декларированный годовой доход служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;
- г) сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

# Из Указа Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

## Порядок размещения сведений...

3. В размещаемых на официальных сайтах и предоставляемых общероссийским средствам массовой информации для опубликования сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера запрещается указывать:
- а) иные сведения (кроме указанных в [пункте 2](#) настоящего порядка) о доходах служащего (работника), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем на праве собственности названным лицам, и об их обязательствах имущественного характера;
  - б) [персональные данные](#) супруги (супруга), детей и иных членов семьи служащего (работника);
  - в) данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации служащего (работника), его супруги (супруга), детей и иных членов семьи;
  - г) данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих служащему (работнику), его супруге (супругу), детям, иным членам семьи на праве собственности или находящихся в их пользовании;
  - д) информацию, отнесенную к [государственной тайне](#) и информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся [конфиденциальной](#).

# Из Указа Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»

## Порядок размещения сведений...

4. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в [пункте 2](#) настоящего порядка, **за весь период замещения** служащим (работником) должностей, замещение которых влечет за собой размещение его сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей находятся на официальном сайте того органа или той организации, в котором (которой) служащий (работник) замещает должность, и ежегодно обновляются **в течение 14 рабочих** дней со дня истечения срока, установленного для их подачи.

**Требования к размещению и наполнению  
подразделов, посвященных вопросам  
противодействия коррупции**

**Утверждены  
приказом Министерства труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации  
от 7 октября 2013 г. № 530н  
(Приложение № 1)**

# Размещение подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции (общие замечания)

1. Отдельная гиперссылка на подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, размещается на главной странице сайта. Размещение указанной гиперссылки во всплывающих окнах не допускается.
2. Доступ в подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции, осуществляется с главной страницы сайта путем последовательного перехода по гиперссылке. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более одного.

# Содержание

## раздела по вопросам противодействия коррупции на официальных сайтах государственных органов

1. Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции;
2. Антикоррупционная экспертиза;
3. Методические материалы;
4. Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения;
5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
6. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия);
7. Обратная связь для сообщений о фактах коррупции

Раздел «Противодействие коррупции» может содержать иные подразделы, в которых размещаются доклады, отчеты, обзоры, статистическая информация по вопросам противодействия коррупции, часто задаваемые вопросы, размещение которых признано целесообразно руководителем государственного органа, председателем Банка России, фонда, руководителем корпорации, организации.

# 1. Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции

а) список гиперссылок действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, и иных нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции (для последовательного перехода на официальный интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru))). Список гиперссылок должен быть структурирован по видам нормативных правовых актов: 1) федеральные законы, 2) указы Президента РФ, 3) постановления Правительства РФ; 4) иные нормативные правовые акты.

б) список гиперссылок нормативных правовых актов (локальных нормативных актов) с приложением файлов, содержащих полный текст акта, в т.ч.:

- план по противодействию коррупции;
- кодекс этики и служебного поведения;
- перечень должностей, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие, служащие Банка России, работники фондов, корпораций, организаций обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, а также супруги (супруга) и несовершеннолетних детей);

# 1. Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции

## б) продолжение:

- перечень должностей в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный государственным органом;
- порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- положение об осуществлении проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей, служащими (работниками), а также соблюдения служащими (работниками) требований к служебному поведению;
- порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения служащего (работника) к совершению коррупционных правонарушений;
- иные нормативные акты (локальные нормативные акты) по вопросам противодействия коррупции, размещение которых будет признано целесообразным.



# 1. Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции

Информация в виде текста размещается в формате (в одном или нескольких из следующих форматов: .DOC, .DOCX, .RTF, .PDF), обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя («гипертекстовый формат»). Нормативные и иные акты могут дополнительно размещаться в графическом формате в виде графических образов их оригиналов («графический формат»)

Размещение нормативных и иных актов в иных форматах, а также в виде сканированных документов, требующих дополнительного распознавания, не допускается.

Гиперссылки нормативных и иных актов должны содержать полные реквизиты акта, в том числе наименование органа, принявшего акт, дату принятия, номер, название, а также дату и номер регистрации в Минюсте России (при наличии).

Нормативные и иные акты должны размещаться в действующей редакции.

## 2. Антикоррупционная экспертиза

Подраздел «Антикоррупционная экспертиза» содержит гиперссылку, перекрестную с гиперссылкой, при переходе по которой осуществляется доступ к официальному сайту, созданному для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения ([wwwwww.regulation.gov.ru](http://wwwwww.regulation.gov.ru)).

## 3. Методические материалы

Подраздел «Методические материалы» содержит методические рекомендации, обзоры, иные документы методического характера по вопросам противодействия коррупции.

В данном подразделе размещаются как методические материалы по вопросам противодействия коррупции, самостоятельно разработанные государственным органом, Банком России, фондом, корпорацией, организацией, так и гиперссылка для последовательного перехода к методическим материалам, одобренным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методическим рекомендациям, обзорам, разъяснениям и иным документам, подготовленным Минтрудом России и размещенным на его официальном сайте ([wwwwww.www.rosmintrudwww.rosmintrud.www.rosmintrud.ru](http://wwwwww.www.rosmintrudwww.rosmintrud.www.rosmintrud.ru)).

## **4. Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения**

Подраздел обеспечивает доступ к списку гиперссылок форм обращений, уведомлений, заявлений, справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, заполняемых гражданами, лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, служащими (работниками) в рамках реализации законодательства о противодействии коррупции:

а) обращение гражданина, юридического лица по фактам коррупционных правонарушений;

б) обращение бывшего служащего о даче согласия на замещение должности в коммерческой (некоммерческой) организации или выполнение работ на условиях гражданско-правового договора;

в) уведомление представителя нанимателя (работодателя) о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

г) уведомление представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения служащего (работника) к совершению коррупционных правонарушений;

д) уведомление представителя нанимателя (работодателя) и своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения;

е) заявление служащего (работника) о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

## **4. Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения**

**ж) справка о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности в Банке России, фонде, корпорации, организации;**

**з) справка о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение государственной должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, должности в Банке России, фонде, корпорации, организации;**

**и) справка о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, должность в Банке России, фонде, корпорации, организации;**

**к) справка о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, должность федеральной государственной службы, должность в Банке России, фонде, корпорации, организации;**

**л) справка о расходах лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, иного лица по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка.**

## **5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются:**

**а) без ограничения доступа к ним третьих лиц;**

**б) в табличной форме согласно приложению к настоящим требованиям, в гипертекстовом формате и (или) в виде приложенных файлов в одном или нескольких из следующих форматов: .DOC, .DOCX, .EXCEL, .RTF. При этом должна быть обеспечена возможность поиска по тексту файла и копирования фрагментов текста.**

**Сведения размещаются в одном (едином) файле в виде таблицы либо в виде файлов, сгруппированных по самостоятельным структурным подразделениям (департаментам, управлениям, отделам и т.д.), территориальным органам (территориальным учреждениям, филиалам).**

## 5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

### Не допускается:

а) размещение на сайтах сведений, указанных в пункте 3 Порядка;

б) размещение на сайтах заархивированных сведений (формат .rar, .zip), сканированных документов;

в) размещение на сайтах сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за предыдущий трехлетний период в разных форматах;

г) использование на сайтах форматов, требующих дополнительного распознавания;

д) установление кодов безопасности для доступа к сведениям о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

е) запрашивание фамилии и инициалов лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, фамилии и инициалов, должности служащего (работника) для предоставления доступа к размещенным о нем сведениям.

## 5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Размещенные на сайтах сведения, в том числе за предшествующие годы:

а) не подлежат удалению;

б) находятся в открытом доступе (размещены на сайтах) в течение всего периода замещения государственной должности Российской Федерации, служащим (работником) должности, замещение которой влечет за собой размещение таких сведений на сайте, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

При представлении лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, служащим (работником) уточненных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера соответствующие изменения вносятся в размещенные на сайте сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **не позднее 14 рабочих дней** после окончания срока, установленного для представления уточненных сведений.

## **5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** **(пп. 21-23 рекомендаций)**

- 1. В случае поступления, а также перевода лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, служащего (работника) на службу (работу) в другой государственный орган, в Банк России, фонд, корпорацию, организацию сведения о его доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов его семьи за все предшествующие периоды, размещенные ранее, подлежат размещению в подразделе «Сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера» сайта соответствующего государственного органа, Банка России, фонда, корпорации, организации, в котором он замещает государственную должность Российской Федерации, проходит службу, осуществляет трудовую деятельность.**
- 2. Получение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за предшествующие периоды осуществляется посредством копирования ранее размещенных сведений с сайта соответствующего государственного органа, Банка России, фонда, корпорации, организации.**



## 5. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

23. Размещение по новому месту службы (работы) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Российской Федерации, служащего (работника) и сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов его семьи осуществляется в соответствии с настоящими требованиями. При этом делается отметка о том, что данное лицо поступило на службу (работу) в отчетном году, а также указывается гиперссылка на страницу сайта соответствующего государственного органа, Банка России, фонда, корпорации, организации, с которой взяты ранее размещенные сведения.

В случае упразднения государственного органа, фонда, корпорации, организации, в котором служащий (работник) ранее замещал (занимал) должность, положения, установленные пунктами 21-23 настоящих требований, не применяются.

## **6. Комиссия**

### **по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия)**

**а) состав комиссии;**

**б) положение о комиссии;**

**в) сведения о планируемом проведении заседания комиссии (анонс, повестка), о состоявшемся заседании комиссии, принятых решениях;**

**г) порядок подачи заявлений для рассмотрения на комиссии.**

**При размещении сведений о принятых комиссиями решениях указываются:**

**а) основание для проведения заседания комиссии;**

**б) принятое комиссией решение, в том числе ключевые детали рассмотренного комиссией вопроса, например, осуществление в государственном органе, Банке России, фонде, корпорации, организации мер по предупреждению коррупции; факты, свидетельствующие о предоставлении служащим (работником) неполных и (или) недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; причины непредставления служащим (работником) сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; название и род деятельности организации, в которую планирует устроиться на работу бывший служащий, и содержание выполнявшихся им ранее должностных обязанностей и т.д.**

## **6. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов**

**Учитывая, что решения комиссии могут содержать персональные данные, исходя из положения пункта 11 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных", опубликование данных решений осуществляется с обезличиванием таких персональных данных, например, с указанием замещаемой должности, но без указания Ф.И.О., структурного подразделения государственного органа, Банка России, фонда, корпорации, организации.**

**7. Подраздел «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции»** содержит гиперссылку, перекрестную с гиперссылкой, при переходе по которой осуществляется доступ к подразделу **«Обращения граждан»**, включающему в том числе информацию о:

а) нормативном правовом акте, регламентирующем порядок рассмотрения обращений граждан;

б) способах для граждан и юридических лиц беспрепятственно направлять свои обращения в государственный орган, Банк России, фонд, корпорацию, организацию (информация о работе «горячей линии», «телефона доверия», отправке почтовых сообщений, форма направления сообщений гражданами и организациями через сайт).

**Спасибо**

**за внимание**