

Инфраструктура качества в Украине: система технического регулирования, надзор и инспектирование

Сак Оксана
Deputy CEO
«Bureau IRIS» LLC, Ukraine

ИНФРАСТРУКТУРА КАЧЕСТВА

Элементы инфраструктуры качества:

-техническое регулирование;

-надзор;

-инспектирование.

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Составляющие технического регулирования являются:

- стандартизация;
- метрология;
- аккредитация;
- оценка соответствия.

Законодательная база в сфере технического регулирования

Декрет Кабинета Министров Украины "О стандартизации и сертификации"

Закон Украины "О стандартизации"

Закон Украины «О метрологии и метрологической деятельности»

Закон Украины "О технических регламентах и оценке соответствия"

Закон Украины "Об аккредитации органов по оценке соответствия"

Уполномоченный центральный орган исполнительной власти в сфере технического регулирования

В ходе административной реформы рядом указов Президента Украины (от 09.12.2010 № 1085/2010, от 06.04.2011 № 370/2011 и от 31.05.2011 № 634/2011) функции уполномоченного центрального органа исполнительной власти в сфере технического регулирования возложены на

**Министерство экономического развития и
торговли Украины**

(департамент технического регулирования).

Основные задачи в сфере технического регулирования, связанные с подписанием Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС

(вступило в силу с 1 января 2016 года)

- приведение национального законодательства в сфере технического регулирования в соответствии с требованиями законодательства ЕС;
- осуществление необходимых административных и институциональных реформ в соответствии с Соглашением об оценке соответствия и приемлемости промышленных товаров (АСАА);
- внедрение эффективной и прозрачной административной системы в сфере технического регулирования

СТРАТЕГИЯ

развития системы технического регулирования на период до 2020 года

(одобрена распоряжением КМУ от 19.08.2015 № 844-р)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ:

- **адаптация законодательства Украины** в сфере технического регулирования **с законодательством ЕС**;
- **принятие** с целью применения соответствующих технических регламентов **европейских стандартов как национальных стандартов Украины** с одновременной **отменой действия стандартов ГОСТ (на 01.01.2016 отменено более 15000 ГОСТ до 1992 года)**;
- **устранение дублирования функций в сфере** государственного **надзора** (контроля) за соответствием продукции установленным требованиям;
- **обеспечение** полного **соответствия системы** технического регулирования **Украины требованиям ЕС**;
- **усиление** существующей материально-технической **базы** для проведения **оценки соответствия продукции** установленным требованиям;

Основные направления реализации Стратегии

- **обеспечение признания** выданных Национальным агентством по аккредитации аттестатов об аккредитации **на европейском и международном уровне;**
- **активизация сотрудничества** центральных органов исполнительной **власти, предприятий, учреждений и организаций с европейскими и международными организациями** по стандартизации, метрологии, аккредитации, оценке соответствия и государственного рыночного надзора;
- обеспечение **интеграции систем обмена информацией в сфере** государственного рыночного **надзора с соответствующими системами ЕС;**
- **укрепление** институционального **потенциала органов государственной власти,** на которые возлагаются функции технического регулирования в определенных сферах деятельности и разработки технических регламентов;
- осуществление мероприятий по подготовке к **подписанию Соглашения об оценке соответствия с ЕС (АСАА)** для отдельных видов продукции с целью признания результатов работ по оценке соответствия, проведенных в Украине, на европейском и международном уровне и продвижения на мировом рынке украинской продукции;
- **повышение** уровня **осведомленности** субъектов хозяйствования и других заинтересованных сторон (stakeholders) о новой системе технического регулирования.

СТАНДАРТИЗАЦИЯ

Украина представлена в таких международных и европейских организациях по стандартизации:

- с **1993** года **полноправный член** Международной организации по стандартизации (**ISO**);
- с **1993** года **полноправный член** Международной электротехнической комиссии (**IEC**),
- с **2008** года **аффилированный член** Европейского комитета по стандартизации (**CEN**),
- с **2001** года **аффилированный член** Европейского комитета по стандартизации в электротехнике (**CENELEC**)

С 2017 года в связи с формализацией нового концепта партнерства **CEN / CENELEC** внедрен, в частности для Украины, новый статус: **организация - компаньон** по стандартизации (CSB).

РЕФОРМЫ В СФЕРЕ СТАНДАРТИЗАЦИИ

- **новая редакция** Закона Украины от 05.06.2014 № 1315-VII "**О стандартизации**", действует с 03.01.2015
- **гармонизация** национальных **стандартов** с международными и европейскими;
- принятие за период 2015-2016 гг. более 4000 новых европейских и международных стандартов методом подтверждения и перевода;
- отмена более 15000 «советских» ГОСТ до 1992 года

Закон Украины «О стандартизации»

(вступил в силу 3 января 2015 года)

- предусмотрено **создание национального органа стандартизации**, который не является органом государственной власти;
- **отмена обязательности применения стандартов** и других нормативных документов в области стандартизации;
- **отмена регистрации технических условий**;
- снятие необходимости ведомственных согласований проектов национальных стандартов;
- **устранение** нормативно-правового **регулирования** отношений, связанных с **разработкой стандартов** и технических условий **предприятий**, учреждений и организаций.

Национальный орган стандартизации

С января 2015 года Государственное предприятие "Украинский научно-исследовательский и учебный центр проблем стандартизации, сертификации и качества" (**ГП "УкрНИНЦ"**) выполняет функции **национального органа стандартизации**
www.uas.org.ua

Полномочия национального органа стандартизации

- 1) **организация и координация деятельности по разработке, принятию, проверке, пересмотру, отмены и восстановления действия национальных стандартов**, кодексов установившейся практики и изменений к ним;
- 2) принятия, отмена и восстановление действия национальных стандартов, кодексов установившейся практики и изменений к ним;
- 3) **принятие мер по гармонизации национальных стандартов** и кодексов установившейся практики **с соответствующими международными, региональными стандартами** и кодексами установившейся практики;
- 4) разработка по согласованию с центральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере стандартизации, национальных стандартов и изменений к ним;
- 5) обеспечение соответствия национальных стандартов и кодексов установившейся практики законодательству;
- 6) обеспечение адаптации национальных стандартов и кодексов установившейся практики к современным достижениям науки и техники;
- 7) **подготовка и утверждение программы работ по национальной стандартизации;**

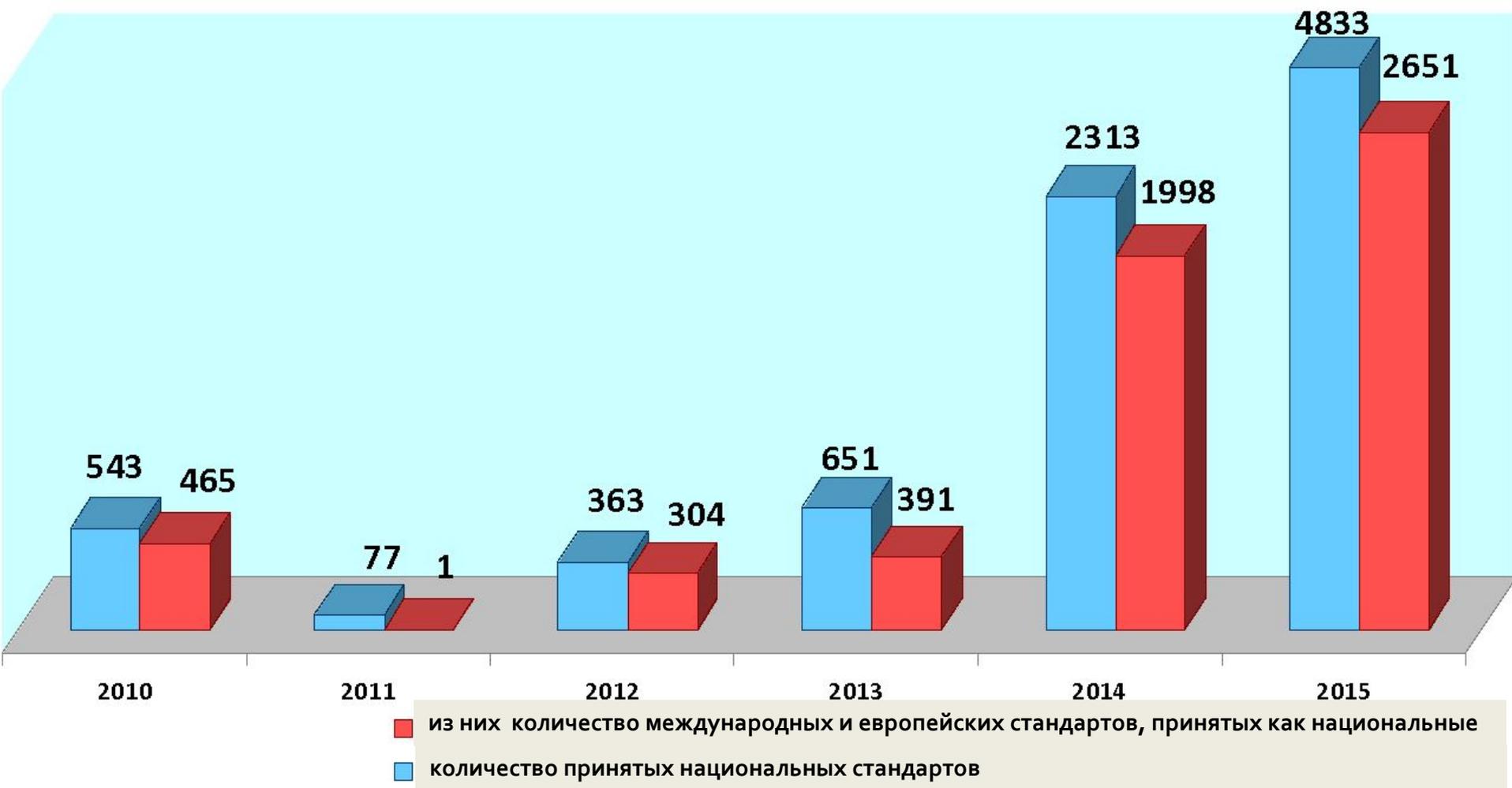
Полномочия национального органа стандартизации

- 8) **принятие решений о создании и прекращении деятельности технических комитетов стандартизации**, определение сферы их деятельности;
- 9) **координация деятельности технических комитетов** стандартизации;
- 10) **участие в подготовке международных, региональных стандартов** и кодексов установившейся практики, которые разрабатываются соответствующими международными и региональными организациями стандартизации, членом которых является национальный орган стандартизации или с которыми он сотрудничает в соответствии с положениями таких организаций или соответствующими договорами, а также обеспечение учета интересов Украины при осуществлении указанной деятельности;
- 11) обеспечение и содействие сотрудничеству в области стандартизации между производителями, поставщиками, потребителями продукции и соответствующими государственными органами;
- 12) поощрение субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в разработке национальных стандартов и кодексов установившейся практики, обеспечение доступа указанных субъектов к текстам таких документов

Гармонизация национальных стандартов с международными и европейскими

- **Фонд** национальных стандартов составляет 21706 национальных стандарта, **12266** из которых - **международные и европейские стандарты**, принятые как национальные.
- **В течение 2014-2016** годов **принято** 6749 стандартов, из которых **6388** - **международные и европейские стандарты**, принятые как национальные.
- В **2016** году **принято** 1466 национальных стандартов, из которых **1320** - **международные и европейские стандарты**, принятые как национальные.
- **В 2017 году запланировано принять 1000** международных и европейских стандартов.

Динамика принятия национальных стандартов за 2010–2015 года



Гармонизация национальных стандартов с международными и европейскими

- В Украине на постоянной основе обеспечивается **гармонизация национальных стандартов** с международными и европейскими, в первую очередь тех, **добровольное применение которых является доказательством соответствия** продукции требованиям технических регламентов, аналогичных соответствующим **директивам Нового и Глобального подходов**.

Уровень гармонизации с международными и европейскими стандартами составляет **56,5%**

МЕТРОЛОГИЯ И МЕТРОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Украина представлена в таких международных и региональных организациях по метрологии:

- с **2002** года *ассоциированный член* Генеральной конференции по мерам и веса (**CGPM**). В 2018 году планируется подписать Метрическую Конвенцию с приобретением полноправного членства в CGPM;
- с **1992** года *полноправный член* Организации Евроазиатского сотрудничества государственных метрологических институтов (**COOMET**);
- с **1998** года *организация-партнер* Европейской ассоциации национальных метрологических учреждений (**EURAMET**);
- с **1997** года *член-корреспондент* Международной организации законодательной метрологии (**OIML**).

метрологии и метрологической деятельности"

(вступил в силу 1 января 2016)

Законом предусмотрено:

- **гармонизация** законодательных актов с документами Международной организации законодательной метрологии (**OIML**),
- **гармонизация** законодательных актов с актами законодательства ЕС по вопросам метрологии и документами Европейского сотрудничества по законодательной метрологии (**WELMEC**).
- **создание отдельного** центрального **органа** исполнительной власти, реализующего государственную политику **в сфере метрологического надзора**.

Метрологическая система Украины

включает:

- **национальную метрологическую службу;**
- нормативно-правовую базу, в том числе законодательные акты, **технические регламенты** и другие нормативно-правовые акты, регулирующие отношения в сфере метрологии и метрологической деятельности;
- национальную **эталонную базу** и систему передачи размеров единиц измерения;
- **систему** добровольной **аккредитации** калибровочных **лабораторий**, а также систему аккредитации испытательных лабораторий, **органов** по оценке соответствия в случаях, определенных законами Украины;
- **учебные заведения**, научно-исследовательские учреждения, организации, **распространяющие знания и опыт** в сфере метрологии и метрологической деятельности.

Виды деятельности, относящиеся к сфере законодательно регулируемой метрологии:

- 1) обеспечение защиты жизни и охраны здоровья граждан;
- 2) контроль качества и безопасности пищевых продуктов и лекарственных средств;
- 3) контроль состояния окружающей природной среды;
- 4) контроль безопасности условий труда;
- 5) контроль безопасности дорожного движения и технического состояния транспортных средств;
- 6) топографо-геодезические, картографические и гидрометеорологические работы, работы по землеустройству;
- 7) торгово-коммерческие операции и расчеты между покупателем (потребителем) и продавцом (поставщиком, производителем, исполнителем), в том числе при предоставлении транспортных, бытовых, коммунальных, телекоммуникационных услуг, услуг почтовой связи, поставки и / или потребления энергетических и материальных ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа, воды, нефтепродуктов и т.д.);
- 8) вычисление сумм налогов и сборов, налоговый и таможенный контроль;
- 9) работы, связанные с определением параметров зданий, сооружений и территории застройки;
- 10) работы по обеспечению технической защиты информации в соответствии с законодательством;
- 11) работы по использованию аппаратуры глобальных спутниковых навигационных систем;
- 12) работы, выполняемые по поручению органов предварительного расследования, органов и судов;
- 13) регистрация национальных и международных спортивных рекордов.

К национальной метрологической службе

относятся:

- центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий **формирование и реализующий** государственную **политику в сфере метрологии** и метрологической деятельности (**Минэкономразвития**)
- центральный орган исполнительной власти, **реализующий** государственную **политику в сфере** метрологического **надзора** (**Госпродпотребслужба**)
- **научные метрологические центры** (ННЦ «Институт метрологии», г. Харьков, ГП «Укрметртестстандарт», г. Киев, ГП НИИ «Система», г. Львов, ГП «Ивано-Франковскстандартметрология», г. Ивано-Франковск)
- **государственные предприятия**, которые принадлежат к сфере управления Минэкономразвития, и проводят метрологическую деятельность (**28 предприятий**);
- Служба единого времени и эталонных частот, Служба стандартных образцов состава и свойств веществ и материалов, Служба стандартных справочных данных о физических константах и свойствах веществ и материалов;
- **метрологические службы** центральных органов исполнительной власти, других государственных органов, предприятий и организаций (**78 предприятий**);
- органы по оценке соответствия средств измерительной техники и поверочные лаборатории.

Реализация Закона «О метрологии и метрологической деятельности»

На сегодняшний день в сфере метрологии и метрологической деятельности приняты 14 приказов Минэкономразвития и 22 постановления Кабинета Министров Украины, среди них три метрологических технических регламента:

- **Технический регламент средств измерительной техники (вступил в силу 15.09.2016)** - разработан на основе Директивы 2014/32 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 26.02.2014 о гармонизации законодательства государств-членов по предоставлению на рынке измерительных приборов
- **Технический регламент по неавтоматическим приборам для взвешивания (вступил в силу 30.06.2016)** - разработан на основе Директивы 2014/31 / ЕС Европейского Парламента и Совета от 26.02.2014 о гармонизации законодательства государств - членов ЕС по предоставлению на рынке неавтоматических приборов для взвешивания
- **Технический регламент законодательно регулируемых средств измерительной техники (вступил в силу 04.09.2016)**

Инфраструктура для проведения оценки соответствия средств измерительной техники требованиям метрологических технических регламентов:

- **назначены органы по оценке соответствия**

(предварительно прошедшие процедуру аккредитации):

«Институт метрологии» (г. Харьков) и

«Укрметртестстандарт» (г. Киев);

ННЦ

ГП

- **принято 270 стандартов**, которые являются доказательной базой соответствия средств измерительной техники требованиям технических регламентов.

Программа развития эталонной базы на 2018–2022 года

(утверждена постановлением Кабинета Министров Украины от
28.12.2016 № 1041)

Выполнение этой программы позволит:

- **создать 14 и усовершенствовать 17 государственных первичных эталонов,**
- **обеспечить содержание и эксплуатацию 81 государственных эталонов;**
- **провести сверку 20 государственных эталонов на международном уровне.**

На сегодняшний день **перечень национальных эталонов** составляет **69** государственных **первичных эталонов** единиц измерения и **в базу** данных Международного бюро мер и весов (**BIPM**) внесено **259** СМС-строк.

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ (СЕРТИФИКАЦИЯ)

На сегодняшний день в Украине действует 2 системы сертификации (оценки соответствия):

1. **Государственная система сертификации** – ранее называемая «Система УкрСЕПРО» (в соответствии с Декретом Кабинета Министров Украины «О стандартизации и сертификации»).
2. **Система оценки соответствия (сертификации) техническим регламентам** (в соответствии с Законом Украины «О технических регламентах и оценке соответствия»).

Государственная система сертификации

Государственная система сертификации продукции *делится на обязательную и добровольную.*

- Обязательной сертификации подлежит продукция, включенная в **Перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации**, утвержденный приказом Госстандарта Украины от 01.02.2005 № 28.
- Обязательная сертификация включает проверку и испытания продукции для определения ее характеристик и дальнейший технический надзор за сертифицированной продукцией.

Государственная система сертификации

- Для проведения сертификации продукции в государственной системе сертификации **назначено более 130 органов по сертификации**
- В рамках обязательств по соглашению с Мировой организацией торговли **за период с 2005 року по 2015 год Перечень сокращено на 87,6%** путем исключения из него продукции, на которую распространяется действие технических регламентов, а также продукции с низким уровнем риска.
- В соответствии с положениями Закона Украины “О технических регламентах и оценке соответствия” с 01.01.2018 года будет отменен Декрет Кабинета Министров Украины от 10.05.1993 № 46-93 “О стандартизации и сертификации”.
- Учитывая то, что Перечень утверждается с целью выполнения положений Декрета, **с 01.01.2018 года будет отменено 100% позиций Перечня.**

Технические регламенты

- на сегодняшний день в Украине **принято 49 технических регламентов**, из них 46 разработаны на основе актов законодательства ЕС, в том числе директив Нового и Глобального подхода, из которых 48 уже являются обязательными к применению;
- отдельные технические регламенты **максимально приведены в соответствие с актами законодательства ЕС**:
 - электромагнитной совместимости оборудования;
 - низковольтного электрооборудования,
 - безопасности машин;
 - безопасности игрушек,
 - медицинских изделий,
 - медицинских изделия для диагностики in vitro;
 - активных медицинских изделий, которые имплантируют,
 - энергетической маркировки.
- **В 2017 году запланировано принять 12 новых** и 9 изменений к действующим техническим регламентам

Органы по оценке соответствия

- На сегодняшний день **назначено** порядка **103** органа по оценке соответствия продукции техническим регламентам
- Согласно Закону Украины «О технических регламентах и оценке соответствия» (статья 32) К ООВ предъявляются, в частности, такие требования:
 - **наличие аттестата аккредитации;**
 - **наличие собственных аккредитованных испытательных лабораторий** для проведения по крайней мере некоторых видов испытаний продукции в пределах сферы назначения».

Нюансы оценки соответствия

- В Законе Украины «О технических регламентах и оценке соответствия» (вступил в силу 10.02.2016) **«Соответствие продукции требованиям технических регламентов может быть обеспечено путем применения национальных стандартов»** (статья 11 п. 2), т.е. если речь идет о импортируемой продукции, имеющей СЕ маркировку, то производителю или его уполномоченному лицу необходимо провести процедуру оценки соответствия в соответствии с Техническими регламентами Украины на соответствие национальным стандартам Украины

Соглашение об оценке соответствия и приемлемости промышленных товаров (соглашение – АСАА)

- Заключение АСАА предусмотрено статьей 57 Соглашения об ассоциации.
- Соглашение АСАА предусматривать, что **торговля товарами между Украиной и ЕС** в охваченных этим Соглашением секторах будет осуществляться **на тех же условиях**, которые применяются в торговле **между странами-членами ЕС**

Секторы промышленной продукции для подписания Соглашения АСАА:

- машины

Технический регламент безопасности машин, утвержденный постановлением КМУ от 30.01.2013 № 62

- низковольтное оборудование

Технический регламент низковольтного электрического оборудования, утвержденный постановлением КМУ от 16.12.2015 №1067

- электромагнитная совместимость

Технический регламент электромагнитной совместимости оборудования, утвержденный постановлением КМУ от 16.12.2015 № 1077

- простые сосуды высокого давления

Заканчивается работа по приведению а соответствие к европейскому законодательству Технического регламента безопасности простых сосудов высокого давления, утвержденный постановлением КМУ от 25.03.2009 № 268

Процесс подписания АСАА:

- В целях Соглашения АСАА **назначены 64 органа** по оценке соответствия, аккредитованные Национальным агентством по аккредитации Украины (НААУ).
- **Приняты национальные стандарты**, идентичные гармонизированным европейским стандартам и соответствие которым предоставляет презумпцию соответствия продукции требованиям технических регламентов в приоритетных секторах: низковольтное оборудование – **737**, электромагнитная совместимость - **136**, машины - **769**.
- Согласно Дорожной карты (план-графику), составленной украинской стороной, **на январь 2017 европейская сторона осуществила проверку** состояния приближения **украинских законодательных актов** к соответствующим актам европейского законодательства **и дала** в целом **положительную оценку**.
- Украинская сторона в ближайшее время ожидает вторую фазу проверки готовности украинских институтов работать в соответствии с требованиями обновленной законодательной и нормативной базы Украины и выражает надежду, что **до конца 2017 года будет подписано Соглашение АСАА** в отношении трех приоритетных секторов промышленной продукции.

Перспектива расширения соглашения АССА

- Директива 2014/53/ЕС Европейского Парламента и Совета от 16.04.2014 о гармонизации законодательства государств-членов в отношении предоставления на рынке радиооборудования;
- Директива Европейского Парламента и Совета 2009/142/ЕС от 30.11.2009 об аппаратах, работающих на газообразном топливе;
- Директива 2014/31/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26.02.2014 о гармонизации законодательства государств-членов в отношении предоставления на рынке неавтоматических приборов для взвешивания;
- Директива 2014/32/ЕС Европейского Парламента и Совета от 26.02.2014 о гармонизации законодательства государств-членов в отношении предоставления на рынке средств измерительной техники.

АККРЕДИТАЦИЯ

- Национальное агентство по аккредитации Украины (**НААУ**) является государственной организацией
- НААУ учреждено **Минэкономразвития** Украины, **относится к сфере** его **управления**
- НААУ обеспечивает формирование государственной политики в сфере экономического развития и проводит некоммерческую хозяйственную деятельность
- Минэкономразвития не имеет права вмешиваться в деятельность по аккредитации, проводимую НААУ

НААУ и ЕА

- В **2011** году НААУ получило статус подписанта Двухстороннего Соглашения **о признании** с Европейской кооперацией по аккредитации (ЕА) для сферы **"Аккредитация органов по сертификации персонала"**.
- **23.11.2011** между НААУ и ЕА было подписано **Соглашение** об **ассоциированном членстве**.
- С целью расширения признания НААУ на европейском уровне **24.05.2012** ЕА подтверждено признание НААУ для сферы "Аккредитация органов по сертификации персонала" и подписано Соглашение о расширении **признания** национальной системы аккредитации для новых сфер **"Аккредитация калибровочных лабораторий"**, **"Аккредитация испытательных лабораторий"**, **"Аккредитация органов по сертификации систем менеджмента"**.
- **26.11.2015** на Генеральной ассамблее ЕА было подписано расширение Двухстороннего Соглашения между ЕА и НААУ для сферы **сертификации продукции** (ISO/IEC 17065).



НААУ и ILAC

- **24.09.2014** НААУ получило статус **полноправного члена ILAC** (Международная кооперация по аккредитации лабораторий) и стало **подписантом** Соглашения **ILAC MRA** в сфере **"Аккредитация калибровочных и испытательных лабораторий"**.
- **11.12.2014** НААУ расширило свое признание и стало **подписантом** Соглашения **ILAC MRA** в сфере **"Аккредитация органов инспектирования"**.



НААУ и IAF

- В **августе 2016 года** НААУ **подана заявка** на получение членства в Международном форуме по аккредитации (**IAF**) и на присоединение к Многостороннему соглашению о признании Международного форума по аккредитации (IAF MRA).

Аккредитованные органы

- **438** испытательных лабораторий (ISO/IEC 17025)
- **19** калибровочных лабораторий (ISO/IEC 17025)
- **1** медицинская лаборатория (EN ISO 15189)
- **10** органов по сертификации персонала (ISO/IEC 17024), из которых 7 по сертификации персонала по неразрушающему контролю
- **22** органа по инспектированию (ISO/IEC 17020)
- **59** органов по сертификации систем менеджмента (ISO/IEC 17021)

Проекты, оказывающие техническую помощь Украине в процессе развития системы технического регулирования

Проект "Техническая помощь Министерству экономического развития и торговли Украины по вопросам внедрения нового законодательства в сфере технических регламентов, оценки соответствия, метрологии и стандартизации"

Проект "Дальнейшее регуляторное сближение ЕС и Украины в сфере технических барьеров в торговле"

Проект **GEF UNIDO** № 120321 «Внедрение стандарта систем энергетического менеджмента в промышленность Украины» (UKR IEE)

Проекты при поддержке Немецкого общества международного сотрудничества (**GIZ**)

Проект "Политики для стимулирования производства и передачи климатических технологий в Украине".

РЫНОЧНЫЙ НАДЗОР

В 2010–2011 годах разработаны с учетом соответствующих европейских директив и приняты:

Закон Украины
«О государственном
рыночном надзоре и
контроле непищевой
продукции»

Закон Украины
«Об общей
безопасности
непищевой
продукции»

Закон Украины
«Об ответственности за
вред, причиненный
вследствие дефекта
продукции»

Для реализации этих законов принято 12 Постановлений Кабинета Министров Украины

Государственный рыночный надзор - это **надзор за продукцией**, которая уже **размещена на рынке**, с целью обеспечения ее соответствия установленным требованиям, а также обеспечения отсутствия угроз общественным интересам

Органы рыночного надзора

Государственная инспекция
Украины по вопросам защиты прав
потребителей

Государственная служба Украины
по лекарственным средствам и
контроля за наркотиками

Государственная архитектурно-
строительная инспекция Украины

Государственная инспекция
ядерного регулирования Украины

Национальная комиссия по
вопросам регулирования связи и
информатизации Украины

Государственная инспекция
Украины по безопасности на
морском и речном транспорте

Государственная служба по
вопросам безопасности пищевых
продуктов и защиты потребителей

Государственная служба Украины
по вопросам труда

Государственная инспекция
сельского хозяйства Украины
(завершается процесс ликвидации)

Мероприятия рыночного надзора



Виды

Проверки характеристик продукции, в том числе отбор образцов продукции и их экспертиза (испытания);

Ограничительные (корректирующие) меры, включающие:

- а) ограничение предоставления продукции на рынке;
- б) запрет предоставления продукции на рынке;
- в) изъятие продукции из оборота;
- г) отзыв продукции;

Контроль состояния выполнения решений о принятии ограничительных (корректирующих) мер;

Предупреждение органами рыночного надзора потребителей (пользователей) о выявленной этими органами опасности, которую представляет продукция.

Система RAPEX

(Rapid Alert System for non-food products posing a serious risk)

- Статьей 55 (2с) Соглашения об ассоциации предусмотрено развитие информационного обеспечения государственного рыночного надзора.
- Учитывая требования Директивы 2001/95 / ЕС об общей безопасности продукции, а также пункт 49 «Плана мероприятий по реализации Стратегии развития системы технического регулирования на период до 2020 года» Украина должна подготовить **проект Меморандума между ЕС и Украиной относительно приобретения права доступа к системе RAPEX до 2018 года.**
- **До 2020 года** Украина должна **обеспечить операционную совместимость** системы оперативного взаимного оповещения о продукции, представляющей серьезный риск **с европейской системой RAPEX**



Государственная служба Украины по вопросам безопасности пищевых продуктов и защиты потребителей (Госпродпотребслужба)

Госпродпотребслужба **образована** в соответствии с постановлением КМУ от **10 сентября 2014** № 442 «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти».

Постановлением КМУ от 2 сентября 2015 № 667 утверждено Положение о Госпродпотребслужбе.

Территориальные органы Госпродпотребслужбы образованы постановлением КМУ от 16 декабря 2015 № 1092.

Деятельность Службы направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через Министра аграрной политики и продовольствия



Госпродпотребслужба

Фактически Госпродпотребслужба **начала работу** и приступила к выполнению своих функций **с** об **апреля 2016 года**

(в соответствии с Распоряжением КМУ от 6 апреля 2016 № 260-р Правительство согласилось с предложением Минагрополитики о возможности обеспечения осуществления возложенных на Госпродпотребслужбу функций и полномочий)

Слияние трех служб

Государственная
санитарно-
эпидемиологическая
служба Украины

Государственная
ветеринарная и
фитосанитарная
служба Украины

Государственная
инспекция по
вопросам защиты
прав потребителей



ОСНОВНЫЕ ЗАДАНИЯ ГОСПРОДПРОТРЕБСЛУЖБЫ УКРАИНЫ



* за продукцией, включенной в группу "Пестициды и другие агрохимические продукты"



Госпродпотребслужба реализует государственную политику в:

- области ветеринарной медицины,
- сфере безопасности и отдельных показателей качества пищевых продуктов,
- сфере карантина и защиты растений,
- сфере идентификации и регистрации животных,
- сфере санитарного законодательства,
- сфере по предупреждению и уменьшению употребления табачных изделий и их вредного влияния на здоровье населения,
- сфере метрологического надзора,
- сфере рыночного надзора за продукцией, включенной в группу "Пестициды и другие агрохимические продукты",
- сфере семеноводства (в части сертификации семян и посадочного материала),
- сфере регистрации и учета машин в агропромышленном комплексе,
- сфере государственного надзора (контроля) в сфере агропромышленного комплекса,



Госпродпотребслужба реализует государственную политику в:

- сфере государственного надзора (контроля) в области охраны прав на сорта растений, семеноводства,
- сфере государственного контроля за соблюдением законодательства о защите прав потребителей и рекламе в этой сфере,
- сфере качества зерна и продуктов его переработки,
- сфере государственного надзора (контроля) за соблюдением мер биологической и генетической безопасности относительно сельскохозяйственных растений при создании, исследования и практического использования генетически модифицированного организма в открытых системах на предприятиях,
- учреждениях и организациях агропромышленного комплекса независимо от их подчинения и формы собственности,
- осуществлении радиационного контроля за уровнем радиоактивного загрязнения сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.

Функции и задачи Госпродпотребслужбы

- организует и осуществляет государственный контроль, в том числе на агропродовольственных рынках и на границе;
- утверждает планы ежегодного государственного контроля и планы государственного мониторинга;
- разрабатывает и внедряет долгосрочный план государственного контроля и ежегодно отчитывается о состоянии его выполнения;
- проводит предзабойное и послезабойное инспектирование животных на соответствующих мощностях, а также послезабойное инспектирование животных, убитых на охоте;
- осуществляет государственный контроль за использованием постоянно действующих процедур, основанных на принципах системы анализа опасных факторов и контроля в критических точках (НАССР);
- уполномочивает лаборатории и референс-лаборатории на проведение исследований (испытаний) объектов санитарных мероприятий для целей государственного контроля;

Функции и задачи Госпродпотребслужбы

- устанавливает на основании результатов проведенного анализа рисков периодичность осуществления государственного контроля каждой мощности;
- участвует в разработке санитарных мероприятий, требований по отдельным показателям качества пищевых продуктов, технических регламентов и стандартов;
- проводит эпизоотическое расследование или в случае необходимости принимает участие в расследованиях, направленных на установление причин и условий, приводящих к поступлению в оборот опасных и непригодных пищевых продуктов;
- ведет реестр утвержденных экспортных мощностей, если ведение такого реестра является требованием страны назначения.

Государственный надзор (контроль)

- **деятельность** уполномоченных **Законом Украины «Об основных принципах государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности»** органов по выявлению и предотвращению нарушений требований законодательства субъектами хозяйствования **и обеспечения интересов общества**, в частности **надлежащего качества продукции, работ и услуг, допустимого уровня опасности для населения, окружающей природной среды.**

Меры контроля осуществляются органами:

- Государственной фискальной службы (кроме таможенного контроля на границе),
- Госатомрегулирувания - Государственного надзора за соблюдением требований ядерной и радиационной безопасности (кроме осуществления государственного надзора за осуществлением деятельности с источниками ионизирующего излучения, деятельность по использованию которых не подлежит лицензированию),
- Государственного архитектурно-строительного контроля (надзора),
- Государственного надзора в сфере хозяйственной деятельности по предоставлению финансовых услуг (кроме деятельности по переводу средств, финансовых услуг по рынку ценных бумаг, производных ценных бумаг (деривативов) и рынка банковских услуг),
- Государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде и занятости населения

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

Орган исполнительной власти

Предмет контроля (надзора)

Госпродпотребслужба

Контроль за ценами и тарифами
Санитарное и эпидемическое состояние
Контроль за соблюдением требований законодательства о семенах и посадочном материале
Ветеринарно-санитарный контроль и надзор
Контроль за соблюдением карантинного режима растений
Организация и проведение государственного контроля и надзора в сфере метрологии и метрологической деятельности

Государственная служба Украины по лекарственным средствам и контролю за наркотиками

Качество лекарственных средств
Контроль за оборотом в Украине наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

**Министерство
инфраструктуры Украины**

Государственное регулирование в области автомобильного транспорта, морского и речного транспорта; железнодорожного транспорта; безопасность на транспорте, в области воздушного транспорта; надзор и контроль за безопасностью полетов

**Национальная комиссия,
осуществляющая
государственное
регулирование в сфере связи
и информатизации**

Качество услуг почтовой связи
Надзор по использованию радиочастотным ресурсом Украины; контроль за соблюдением лицензионных условий пользования радиочастотным ресурсом Украины

**Министерство культуры
Украины**

Охрана культурного наследия

**Департамент туризма и
курортов Минэкономразвития
Украины**

Качество предоставляемых туристических услуг

**Министерство социальной
политики**

Соблюдение законодательства о занятости населения
Соблюдение законодательства о труде

**Министерство образования и
науки Украины**

Контроль за соблюдением государственных стандартов образования, государственное инспектирование, аккредитация. Защита интересов субъектов авторского права и смежных прав и

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

**Государственная инспекция
учебных заведений**

Контроль за деятельностью учебных заведений независимо от форм собственности

**Государственная инспекция
энергетического надзора
Украины**

Надзор за электрическими и тепло-использующими установками и тепловыми сетями потребителей и субъектов электроэнергетики
Надзор за соблюдением требований технической эксплуатации электрических станций и сетей, требований технической эксплуатации энергетического оборудования объектов электроэнергетики, подключенных к объединенной энергетической системе Украины

**Национальная комиссия,
осуществляющая
государственное регулирование
в сфере энергетики и
коммунальных услуг**

Регулирования деятельности в электроэнергетике

**Государственное агентство
лесных ресурсов Украины**

Контроль за соблюдением норм, правил и других нормативно-правовых актов по ведению лесного хозяйства

**Государственный комитет
Украины по водному хозяйству**

Контроль за соблюдением режима работы водохранилищ комплексного и водохозяйственных; контроль за использованием и охраной водных

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

Государственная экологическая инспекция Украины

контроль за использованием и охраной земель, недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, лесов и другой растительности, животного мира, морской среды и природных ресурсов территориальных вод, континентального шельфа и исключительной (морской) экономической зоны республики, а также за соблюдением норм экологической безопасности

Государственная служба Украины по вопросам геодезии, картографии и кадастра

Контроль за использованием и охраной земель

Государственная служба Украины по вопросам труда

Надзор за соблюдением законодательства по охране труда в части промышленной безопасности, безопасного ведения работ юридическими и физическими лицами, которые в соответствии с законодательством используют наемный труд; осуществляет в установленном порядке государственный горный надзор и контроль за ведением поисково разведочных и других работ по геологическому изучению подземных вод

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

Минагрополитики

Контроль и надзор за качеством и безопасностью сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, их хранением и продажей; за охраной и воспроизводством водных живых ресурсов, регулированием рыболовства

**Государственное
агентство рыбного
хозяйства Украины**

Контроль за использованием и охраной вод и воспроизведением водных ресурсов

**Главная
государственная
инспекция защиты
растений**

Осуществление государственного контроля за защитой растений

**Государственная служба
по охране прав на сорта
растений**

Контроль в сфере охраны прав на сорта растений

**Украинская
государственная
помологично-
ампелографическая**

Контроль в сельскохозяйственном семеноводстве и питомниководстве

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

Государственная инспекция по контролю качества сельскохозяйственной продукции и мониторинга ее рынка

Контроль качества сельскохозяйственной продукции, в частности зерна и продуктов его переработки, проведение мониторинга рынка сельскохозяйственной продукции

Министерство регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины

Контроль за соблюдением законодательства в сфере градостроительства, государственных стандартов и норм, региональных и местных правил застройки населенных пунктов, требований исходных данных, утвержденной градостроительной документации и проектов конкретных объектов, рациональным использованием территориальных и материальных ресурсов при проектировании и строительстве, за соблюдением требований по охраны культурного наследия и сохранением традиционного характера среды населенных пунктов

Государственная архитектурно-строительная инспекция

Надзор за соблюдением требований градостроительной документации, местных правил застройки населенных пунктов, государственных стандартов, норм и правил

Госспецсвязь

Контроль за состоянием криптографической и технической защиты информации, которая является собственностью государства, или информации с ограниченным доступом, требование относительно защиты которой установлено законом, а также за соблюдением требований законодательства в сфере предоставления услуг электронной цифровой подписи; контроль за соблюдением

Перечень органов исполнительной власти, уполномоченных осуществлять государственный надзор (контроль)

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям

Обеспечение пожарной безопасности; контроль в сфере деятельности, связанной с объектами повышенной опасности
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; контроль в сфере деятельности, связанной с объектами повышенной опасности; контроль накопления, хранения и целевого использования материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций; контроль за соблюдением требований строительных норм и правил в части инженерно-технических мероприятий по гражданской защите и гражданской обороны

Национальное агентство Украины по вопросам эффективного использования энергетических ресурсов

Контроль за соблюдением требований законодательства в сфере альтернативных источников энергии; контроль в сфере энергосбережения

Национальный совет Украины по вопросам телевидения и радиовещания

Надзор за соблюдением телерадиоорганизациями и провайдерами программной услуги требований законодательства в области телерадиовещания

Мораторий на проверки

С **01.01.2017** года вступил в силу Закон Украины от 3.11.2016 № 1728-VIII "О временных особенностях осуществления мероприятий государственного надзора (контроля) в сфере хозяйственной деятельности», согласно которому, на законодательном уровне **вводится полное ограничение на проведение плановых мероприятий по осуществлению государственного надзора до 31 декабря 2017** (за некоторыми исключениями).

Также вводятся ограничения на внеплановую проверку, которая может быть проведена только на основании обоснованного обращения физического лица о нарушении субъектом хозяйствования его законных прав. Такое обращение должно быть рассмотрено и согласовано Государственной регуляторной службой или КМУ.

Мораторий не распространяется на проверки, проводимые такими госорганами:

- органом государственного регулирования деятельности в сферах энергетики и коммунальных услуг;
- Национальной комиссией по ценным бумагам и фондовому рынку (НКЦБФР)
- Госпродпотребслужбой;
- Государственной фискальной службой (ГФС) и ее территориальными органами;
- Государственной аудиторской службой Украины и ее территориальными органами;
- Государственной службой экспортного контроля;
- Государственной инспекцией ядерного регулирования Украины и ее территориальными органами;
- Гоструда и ее территориальными органами;
- Госавиаслужбой;
- органами Госархстройконтроля (надзора) *;
- Минэкологии и природных ресурсов;
- Нацсоветом Украины по вопросам телевидения и радиовещания;
- Нацбанком;
- Антимонопольным комитетом Украины.

* Меры контроля органами Госархстройконтроля (надзора) осуществляются в порядке, установленном Законом №1726 до вступления в силу изменений в Закон Украины «О регулировании градостроительной деятельности », но не дольше 01.01.2018 г.

Реформы в сфере государственного контроля (надзора)

- **В соответствии с Постановлением** Кабинета Министров Украины **от 10.09.2014** г. №442 «Об оптимизации органов исполнительной власти» **существенно сократилось количество контролирующих органов.**

Отличительной чертой реформы 2014 года, по сравнению с предыдущими, является сокращение количества контролирующих органов с одновременным совмещением функций контроля

До проведения реформы расходы государственного бюджета на содержание различных инспекций и контролирующих органов составляли более 24 млрд. грн. (2 млрд. долларов США) в год

Органы по инспектированию. Альтернатива государственному надзору (контролю)?

Постепенно в Украине получают развитие органы по инспектированию. Так, *начиная с 2015* НААУ была проведена первичная аккредитация и *получили аттестаты аккредитации 6 органов по инспектированию систем противопожарной защиты.*

Связано это с изменениями в законодательстве:

- с 1 июля 2015 вступил в силу ДБН В.2.5-56: 2014 «Системы противопожарной защиты». В соответствии с Законом Украины «О строительных нормах» указанный ДБН является подзаконный нормативный акт технического характера, содержащий обязательные требования в сфере строительства, градостроительства и архитектуры.
- В Приложении «И» ДБН В.2.5-56: 2014 изложены требования к проверке соответствия систем противопожарной защиты. Цель проверки - определение соответствия смонтированных систем требованиям проектной документации и ее работоспособность.
- К проверке может привлекаться представитель «третьей стороны» - орган по инспектированию, который соответствует требованиям ISO / IEC 17020: 2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции».

Органы по инспектированию, аккредитованные на соответствие требованиям ISO / IEC 17020:2012

На сегодняшний день НААУ **аккредитовано 22 органа инспектирования**, среди которых органы по инспектированию сельскохозяйственных, дорожно-строительных машины; технического состояния колесных транспортных средств

Напомню, что **16.12.2014** было принято положительное решение о предоставлении НААУ **статуса подписанта** Соглашения о взаимном признании **ILAC MRA для сферы инспектирования**. На основе вышеизложенного НААУ внесены в список подписантов ILAC MRA

Таким образом, подписание НААУ Соглашения о взаимном признании с Международной кооперации по аккредитации лабораторий - ILAC MRA для сферы инспектирования создало условия для **признания результатов деятельности аккредитованных НААУ органов по инспекции на международном уровне**.

Ссылки на сайты государственных органов:

- Кабинет Министров Украины - <http://www.kmu.gov.ua/control/ru>
- Министерство экономического развития и торговли Украины - <http://www.me.gov.ua/?lang=en-GB>
- Министерство аграрной политики Украины - <http://minagro.gov.ua/en>
- Национальный орган стандартизации Украины - <http://uas.org.ua/ua/>
- Национальное агентство по аккредитации Украины - <http://naau.org.ua/>
- Госпродпотребслужба - <http://www.consumer.gov.ua/>
- Государственная регуляторная служба Украины - <http://www.drs.gov.ua/>

Благодарю за внимание!