

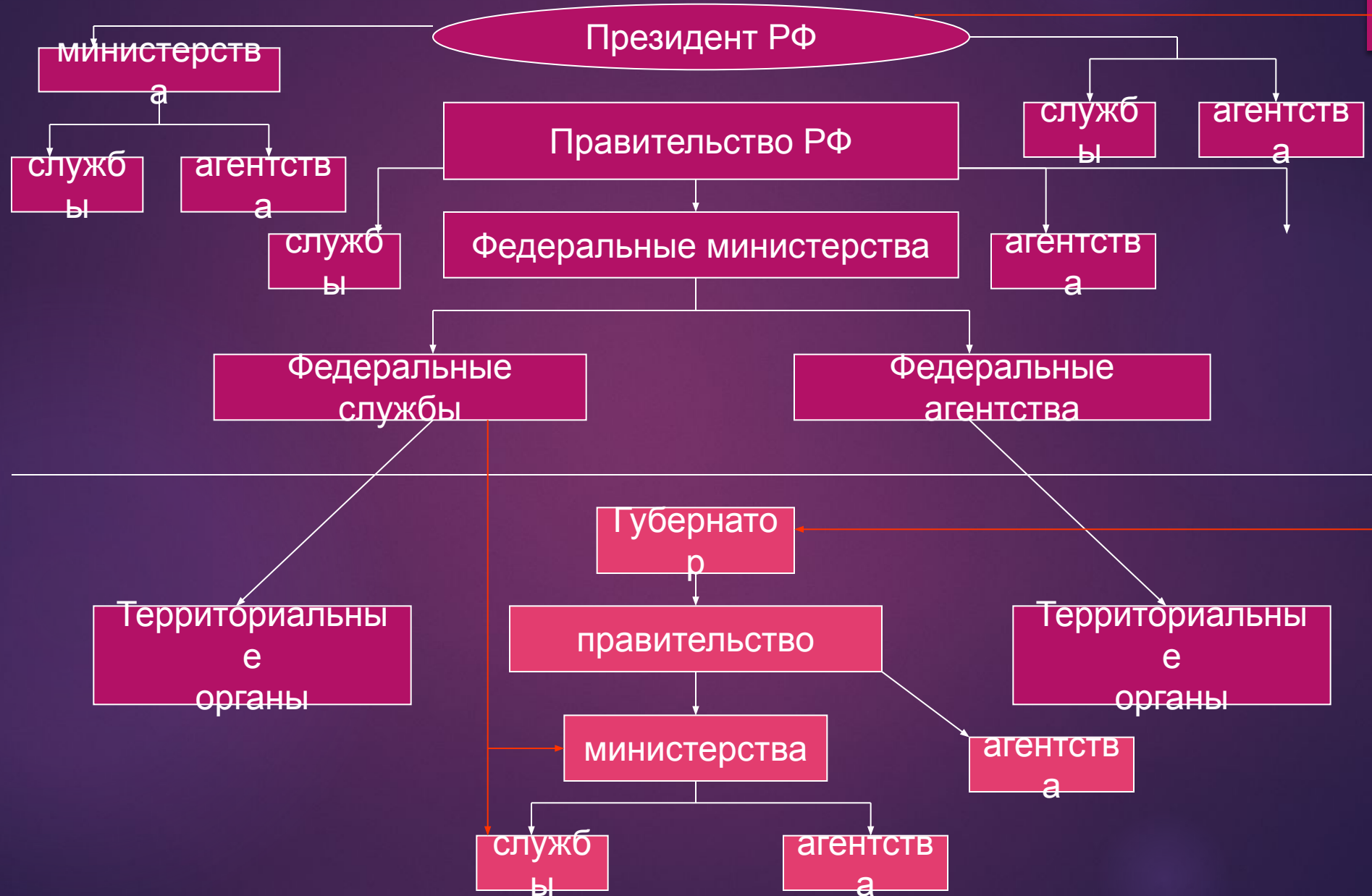
# Что такое исполнительная власть?

- ▶ Термин отражает представления Дж.Локка – одного из создателей теории разделения властей: «Король должен находиться под властью закона». Отсюда преувеличение Локком законодательной власти.
- ▶ Точнее называть эту власть – *управляющей* на основе закона (Б.Н.Чичерин: «Власть исполнительная, или *правительственная*»).

# Признаки органа исполнительной власти



# Система органов исполнительной власти в РФ



# Виды ОИВ

## **По характеру компетенции:**

- ▶ общей компетенции;
- ▶ отраслевой компетенции;
- ▶ межотраслевой компетенции;
- ▶ специальной компетенции;

## **По порядку разрешения подведомственных вопросов:**

- ▶ единоначальные;
- ▶ коллегиальные.

## **По масштабу деятельности:**

- ▶ Центральные и территориальные ОИВ

# Виды федеральных ОИВ

## **Федеральное министерство**

Осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию

## **Федеральная служба**

Осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности

## **Федеральное агентство**

Осуществляет функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом

# Виды краевых ОИВ

## **Правительство края, области, региона**

Высший орган исполнительной власти

## **Министерство**

осуществляет  
правовое регулирование

## **Служба**

осуществляет контроль и (или) надзор  
в установленной сфере деятельности

## **Агентство**

оказывает государственные услуги, управляет  
государственным имуществом,  
ведёт реестры, регистры, кадастры

# Правительство РФ

- ▶ Правительство РФ – высший орган исполнительной власти
- ▶ Конституционно-правовой статус – положение в системе разделения властей
- ▶ Административно-правовой статус – положение в системе исполнительной власти



# Формирование Правительства России

- ▶ Кандидатура Председателя Правительства должна быть внесена *не позднее 2 недель* после вступления Президента в должность либо после отставки Правительства.
- ▶ В течение *недели* назначенный Председатель предлагает Президенту **структуру ФОИВ**. Но Президент вправе утвердить ее со своими изменениями.
- ▶ Если премьер не согласится, ему остается подать в отставку. Но тут – еще одна сложность. Он – Председатель без Правительства. И в то же время действует прежнее Правительство со своим Председателем.
- ▶ Затем Премьер предлагает кандидатуры для назначения на должности вице-премьеров и министров. Возможны те же сложности.



# Компетенция Правительства РФ: пересечение с компетенцией Президента РФ

- ▶ Разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение
- ▶ Осуществляет управление федеральной собственностью
- ▶ Обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики
- ▶ Обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии
- ▶ Осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ
- ▶ Осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью
- ▶ Осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ

# Федеральное министерство

- ▶ Осуществляет функции по **выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию** в установленной сфере деятельности
- ▶ Самостоятельно осуществляет **правовое регулирование** в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ
- ▶ **Не вправе** осуществлять функции **по контролю и надзору**, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- ▶ Осуществляет **координацию и контроль деятельности** находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств
- ▶ Осуществляет координацию деятельности государственных **внебюджетных фондов**

# Федеральная служба

- ▶ Осуществляет функции **по контролю и надзору** в установленной сфере деятельности
- ▶ Осуществляет **специальные функции** в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности
- ▶ Издает **индивидуальные правовые акты**
- ▶ **Не вправе** осуществлять **нормативно-правовое регулирование**, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- ▶ Вправе осуществлять управление государственным имуществом и оказание платных услуг, кроме федеральной службы по надзору

# Федеральное агентство

- ▶ Осуществляет функции по оказанию **государственных услуг**, по **управлению государственным имуществом**
- ▶ Осуществляет **правоприменительные функции**, за исключением функций по контролю и надзору кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- ▶ Издает **индивидуальные правовые акты**
- ▶ **Не вправе** осуществлять **нормативно-правовое регулирование** кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ