

Исполнительная власть в
Российской Федерации

НПА по теме

- Конституция
- Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"
- Постановление Конституционного Суда РФ от 27 января 1999 г. N 2-П "По делу о толковании статей 71 (пункт "г"), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации» (о системе и структуре ФОИВ)
- Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г. N 28-П "По делу о толковании положений части 4 статьи 111 Конституции Российской Федерации»(о трехкратном предложении кандидатур Председателя Правительства)
- Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
- Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
- Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 "О структуре федеральных органов исполнительной власти»
- Постановление Правительства РФ от 01.06.2004 N 260 "О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации"

Правительство РФ

Сравните

«Правительство Российской Федерации **осуществляет исполнительную власть Российской Федерации**» - *ст.110 Конституции РФ*

«Правительство Российской Федерации является **коллегиальным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти в Российской Федерации**» - *ст.1 ФКЗ о Правительстве РФ*

Правительство и Президент

Установленная Конституцией РФ система федеральной власти такова, что **Правительство РФ не может быть самостоятельным органом государственной власти и, соответственно, самостоятельным политическим субъектом**

Правительство – «от Президента»

Правительства

Формирование Правительства РФ

Этап 1

- Кандидатура Председателя Правительства (Премьера) вносится Президентом в Госдуму не позднее 2 недель после его *вступления в должность* либо после отставки Правительства.

Этап 2

- Согласие Госдумы для назначения Премьера. Но его, по сути, не нужно, т.к. премьер *будет назначен Президентом* одновременно с роспуском «непослушной» Думы.

Этап 3

- В течение недели назначенный Премьер вносит Президенту предложения о структуре ФОИВ. Президент не обязан с ними соглашаться и *вправе утвердить свой вариант структуры*. Премьер ставится «перед фактом» чуждой ему структуры ФОИВ.

Варианты действий Премьера
Подать заявление об отставке?

НО:

1. Формально в отставку может подать только Правительство (ст.117 Конституции, но по ст.7 ФКЗ О Правительстве Премьер может подать заявление об отставке. Его отставка влечет отставку Правительства).
2. Президент может не принять отставку.
3. Апелляция к думскому большинству бессмысленна, т.к. Дума никак не влияет на его формирование.
4. Продолжает действовать прежний состав Правительства.

Формирование Правительства РФ

Этап 4

- Премьер предлагает Президенту кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров
- Президент также может не согласиться с этими предложениями
- Формально может создаться тупиковая ситуация. Но этого не происходит, т.к. премьер заведомо не может быть партийным выдвиженцем, а Правительство – Кабинетом парламентского большинства

Компетенция Правительства и Президента пересекаются

Правительство РФ:

- a) разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение
- b) осуществляет управление федеральной собственностью
- c) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ
- d) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью
- e) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ

Президент РФ:

- определяет **основные направления политики**. Они обязательны для Правительства (*Постановление Конституционного Суда РФ от 11 декабря 1998 г.*)
- руководит **внешней политикой**
- руководит **частью органов исполнительной власти** (*ст.32 ФКЗ о Правительстве*)

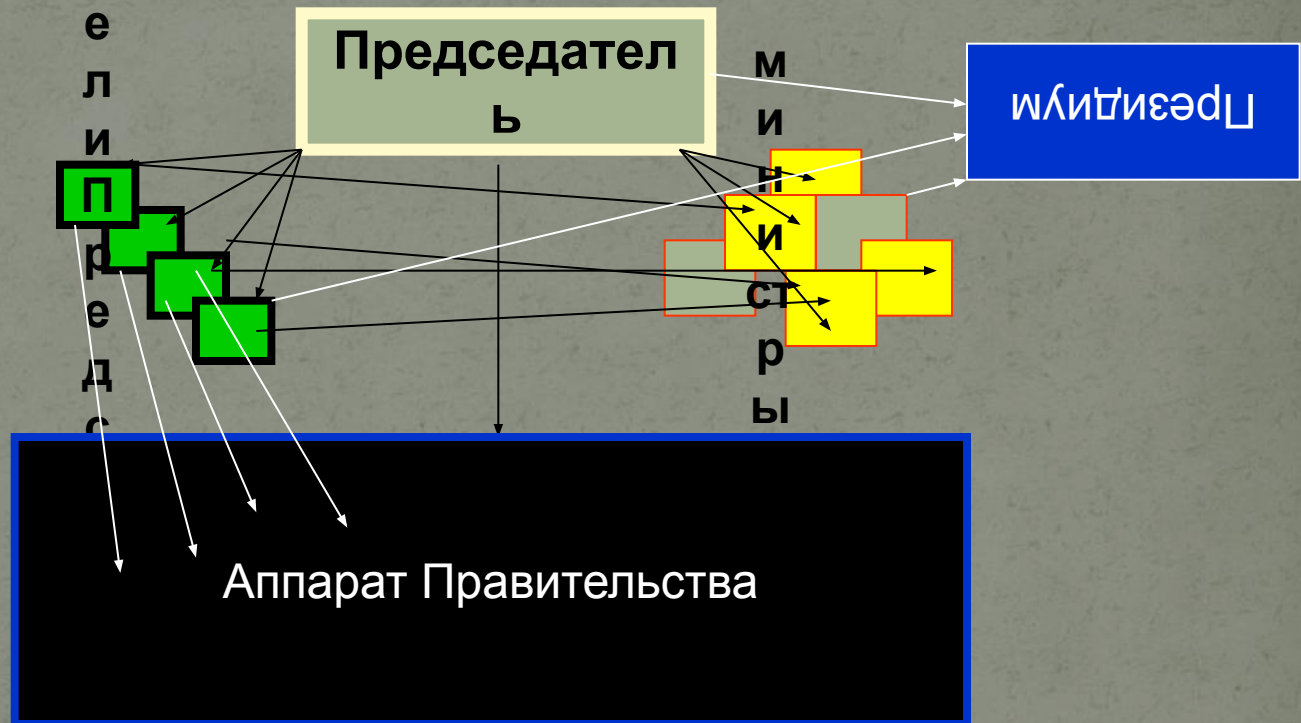
Президент РФ:

- **вправе председательствовать на заседаниях Правительства** (*ФКЗ добавляет – и на заседаниях президиума Правительства*)
- **может отменять постановления и распоряжения Правительства** - в случае их противоречия не только Конституции РФ и федеральным законам, но и **указам Президента**

Правительство и парламент

- Разработка, внесение проекта федерального бюджета и отчет о его выполнении
- Ежегодный отчет о результатах своей деятельности
- Внесение законопроектов
- «Правительственный час» - выступления и ответы на вопросы депутатов
- Ответы на депутатские и парламентские запросы
- Заключение на законопроекты с финансовой составляющей
- Выражение Думой недоверия/отказ в доверии
- *Косвенно*: Назначение Думой Председателя Центробанка и увольнение его от должности по представлению Президента

Состав и структура Правительства



Аппарат Правительства РФ

- департаменты (внутри – отделы)
- помощники и референты Председателя Правительства
- секретариаты заместителей Председателя Правительства и руководителя аппарата Правительства
- аппарат Военно-промышленной комиссии при Правительстве РФ, обеспечивающий ее деятельность и деятельность научно-технического совета Военно-промышленной комиссии при Правительстве

Департаменты Правительства РФ

1. Департамент контроля и проверки выполнения решений.
2. Правовой департамент.
3. Департамент делопроизводства и архива.
4. Департамент по подготовке текстов публичных выступлений Председателя Правительства РФ.
5. Департамент протокола.
6. Департамент пресс-службы и информации.
7. Департамент управления делами.

1. Департамент экономики и финансов.
2. Департамент государственной службы и кадров.
3. Департамент оборонной промышленности.
4. Департамент по обеспечению деятельности Военно-промышленной комиссии.
5. Департамент государственного управления, регионального развития и местного самоуправления.
6. Департамент агропромышленного комплекса.
7. Департамент социального развития.
8. Департамент науки, высоких технологий и образования.
9. Департамент промышленности и инфраструктуры.
10. Департамент культуры.
11. Департамент информационных технологий и связи.
12. Департамент государственного управления, регионального развития и местного самоуправления.
13. Административный департамент.
14. Департамент международного сотрудничества.

Акты Правительства РФ

- *Постановления* – нормативный характер, принимаются коллегиально
- *Распоряжения* – оперативный, индивидуальный характер
- **Другие виды:** *Временные положения, Заявления, Декларации, Регламент* и др. Но, как правило, утв. постановлениями

Система ФОИВ

Это – *виды* взаимосвязанных федеральных органов исполнительной власти.

Систему ФОИВ образуют:

- Правительство РФ
- федеральные министерства
- другие федеральные органы исполнительной власти

(См. *Пост. КС РФ от 27 января 1999 г.*)

Структура ФОИВ

Это – перечень конкретных органов, входящих в систему федеральных органов исполнительной власти и обеспечивающих реализацию Правительством РФ возложенных на него задач и полномочий

(Пост. КС РФ от 27 января 1999 г.)

- Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
- Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти»
- Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 31.03.2014) "О структуре федеральных органов исполнительной власти"

Система ФОИВ

- Министерство
- Федеральная служба
- Федеральное агентство

Федеральное министерство

- a) осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности
- b) самостоятельно осуществляет правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ
- c) не вправе осуществлять функции по контролю и надзору, а также функции по управлению государственным имуществом, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- d) осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств
- e) осуществляет координацию деятельности государственных внебюджетных фондов

Федеральная служба

- a) осуществляет функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности
- b) осуществляет специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы, борьбы с преступностью, общественной безопасности
- c) издает индивидуальные правовые акты
- d) не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование, кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- e) вправе осуществлять управление государственным имуществом и оказание платных услуг, кроме федеральной службы по надзору

Федеральное агентство

- a) осуществляет функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом
- b) осуществляет правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ
- c) издает индивидуальные правовые акты
- d) не вправе осуществлять нормативно-правовое регулирование кроме случаев, устанавливаемых указами Президента РФ или постановлениями Правительства РФ

Единая система исполнительной власти

«В пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации» (ч.2 ст.77 Конституции РФ)