



Лекция 2 по
«Основам
правоохранительн
ой деятельности»



E777

COMEDY

Тема: «Источники права о правоохранительной деятельности и правоохранительных органах»



План лекции:

1. Общая характеристика нормативной базы курса “Основы правоохранительной деятельности”
2. Конституция РФ - правовая основа деятельности правоохранительных органов
3. Основные законы, регламентирующие организацию и деятельность

1. Общая характеристика нормативной базы курса “Основы правоохранительной деятельности”



В иерархии источников права о правоохранительных органах главенствующее место принадлежит **Конституции Российской Федерации**, обладающей высшей юридической силой. Все другие законы РФ не могут противоречить. В Конституции РФ определены место и роль в государственном управлении, в судебной системе, в правоохранительных органах, в законодательстве, в правосудии, основные обязанности государства по отношению к своим гражданам, обязанности правоохранительных органов, указаны основы организации и структуры.



Следующую в иерархическую ступень занимают **федеральные конституционные законы**, принятые в развитие конституционных положений.

- Еще одну группу документов составляют **законы**, которыми вносятся дополнения в уже действующие нормативные акты,



Ф (Указами Президента РФ, например, утверждены положения о милиции общественной безопасности, о координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, о деятельности органов государственного управления РФ).

Они носят **ведомственные акты** - приказы, инструкции, издаваемые Генеральным прокурором РФ, Министром внутренних дел, юстиции и др. Они касаются конкретизации действий сотрудников этих органов при

© Ахундазянов С.С., 2013

применении каких-либо норм закона.



Виды нормативных источников учебной дисциплины «Правоохранительные органы РФ» (по содержанию)



2. Конституция РФ - правовая основа деятельности правоохранительных органов



- В правовой основе организации и деятельности правоохранительных органов главенствующее место принадлежит Конституции РФ.
- В Конституции РФ содержится ряд положений, имеющих принципиальное значение для всех правоохранительных органов, и нормы, относящиеся к конкретным правоохранительным органам.
- Разумеется, Конституция РФ закрепляет только наиболее важные вопросы организации и деятельности правоохранительных органов. Конституционные положения конкретизируются в иных законах, которые должны в обязательном порядке соответствовать Конституции РФ.

2. Конституция РФ - правовая основа деятельности правоохранительных органов

- Конституция РФ (ст. 2) провозгласила человека, его права и свободы высшей ценностью и определила обязанностью государства защищать их. Эта обязанность лежит и на всех государственных органах как части государственного аппарата.
- Установление, содержащееся в ст. 2 Конституции РФ, находит свое отражение и в законодательных актах, принимаемых в последние годы, в частности в УК РФ, нормы которого применяют большинство органов уголовной юстиции.
- Конституция РФ содержит ряд статей, являющихся принципами осуществления правосудия (осуществление правосудия только судом, независимость судей, участие граждан в осуществлении правосудия и др.). Большинство из них получили свое развитие в других законах. В то же время ст. 49 Конституции РФ содержит наиболее полную формулировку презумпции невиновности, которая не воспроизведена еще в других законах. Более того, в Конституции РФ сформулирован еще ряд положений, вытекающих из этого принципа и имеющих принципиальное значение для деятельности правоохранительных органов:
 - обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность;
 - неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;
 - при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением закона.
- Эти положения сформулированы более четко, нежели сходные положения в Уголовно-процессуальном кодексе.

2. Конституция РФ - правовая основа деятельности правоохранительных органов

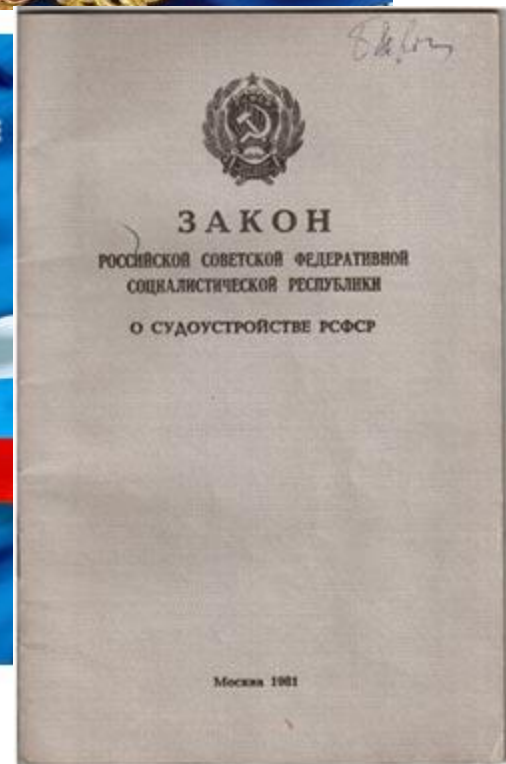
- Глава 7 Конституции РФ посвящена судебной власти. В ней определяется, каким путем осуществляется судебная власть, каким требованиям должны соответствовать кандидаты на должность судьи, порядок образования и формирования Конституционного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и Верховного Суда РФ. В этой же главе определены принципы организации и деятельности прокуратуры, порядок назначения на должности Генерального

- Некоторые нормы Конституции РФ имеют **прямое действие**, ими руководствуются при осуществлении конкретной правоохранительной деятельности. Так, ст. 23 и 25 Конституции РФ допускают ограничение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц только на основании судебного решения. Поскольку уголовно-процессуальное законодательство подобных норм не содержит, суды рассматривают материалы о необходимости таких ограничений прав граждан на основании этих конституционных положений. То же самое касается применения ст. 51 Конституции РФ, согласно которой никто не обязан свидетельствовать против своего супруга и близких родственников. В связи с отсутствием соответствующей нормы следователи, судьи обязаны при допросе разъяснять содержание ст. 51 Конституции РФ. Таким образом, некоторые положения Конституции РФ в настоящее время являются **нормами прямого действия**.



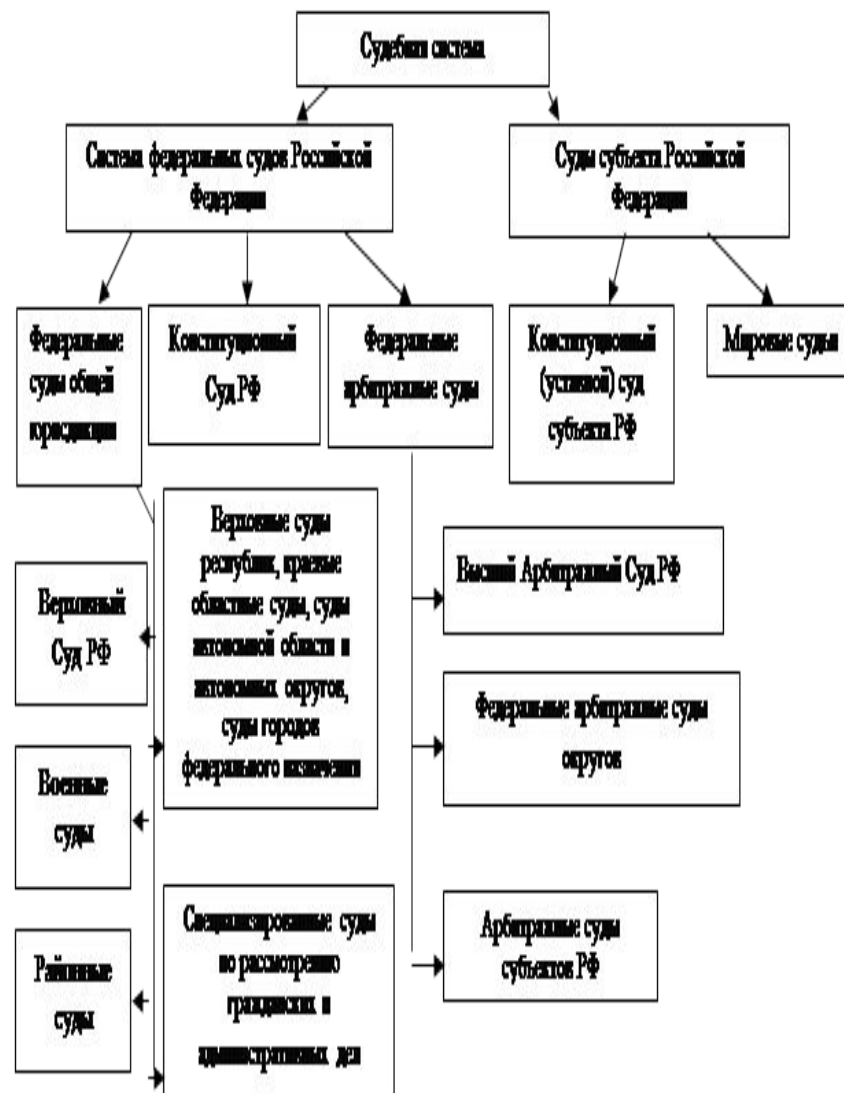
регламентирующие организацию и деятельность правоохранительных органов

- Организация каждой из систем правоохранительных органов (суда, прокуратуры, ФСБ и др.) регулируется специальными законами федерального уровня.
- Важнейшими законами, регламентирующими организацию судебной системы, основные начала ее деятельности, являются, помимо Конституции РФ, Закон “О статусе судей в Российской Федерации”, Закон “О судостроительстве РСФСР”, Федеральный закон “О судебной системе Российской Федерации”. Два последних закона взаимодополняют друг друга, поскольку, хотя Закон о судебной системе был принят в 1996 году, а Закон о судостроительстве - в 1981 году, часть положений, закрепленных Законом о судостроительстве, не вошла в новый закон, не была им изменена и, следовательно, продолжает действовать в настоящее время.



Закон “О судебной системе РФ”

- Закрепил понятие “судебная власть”, раскрыл его содержание, дал понятие и содержание основных принципов правосудия. В Законе определена судебная система Российской Федерации, компетенция судов, входящих в эту систему, их структура. В нем также указано, как, в каком порядке назначаются судьи и на кого возлагается организационное обеспечение деятельности судов.



Закон “О судоустройстве РСФСР”

- Как уже указывалось, часть норм **Закона “О судоустройстве РСФСР”** продолжает действовать и в настоящее время. Это прежде всего относится к разделу 5 Закона, посвященному присяжным заседателям. В нем определяются требования, предъявляемые к присяжным заседателям, их правовой статус. Действует и часть норм, подробно регламентирующих структуру судов общей юрисдикции, организацию их работы.



Закон “О статусе судей в РФ”

- Закрепляет требования, предъявляемые к кандидатам на судейские должности, порядок отбора кандидатов, права и обязанности судей, гарантии их независимости и неприкосновенности. В нем также определены органы судейского сообщества, их задачи, предусмотрены меры социальной защиты судей.



Законы о конституционном и арбитражном судах

- Помимо названных законов следует указать **Федеральный конституционный закон “О Конституционном Суде Российской Федерации”** и **Федеральный конституционный закон “Об арбитражных судах в Российской Федерации”**.
- Первый определяет задачи, полномочия Конституционного Суда РФ, принципы деятельности, статус судей Конституционного Суда РФ. В нем закреплен порядок образования Конституционного Суда РФ, его структура, особенности производства по отдельным категориям дел.
- Второй определяет компетенцию арбитражных судов, их систему, устанавливает структуру арбитражных судов всех звеньев, порядок работы, их организационное обеспечение.



Закон “О прокуратуре Российской Федерации”

- Организация и деятельность прокуратуры регламентируется **Законом “О прокуратуре Российской Федерации”**. Следует учесть, что в 1995 году в него были внесены настолько серьезные изменения и дополнения, что, по существу, был принят новый закон. В Законе определены задачи и роль прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, закреплена система органов прокуратуры РФ, структура каждого органа, установлен порядок назначения прокуроров, их компетенция, правовой статус, меры материального и социального обеспечения работников прокуратуры.



ФКЗ о безопасности

- Организация органов безопасности определяется федеральными законами: **“О безопасности”**, который дает понятие безопасности, перечисляет объекты безопасности и органы, которые обеспечивают безопасность, **“Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации”**, **“О внешней разведке”**, **“О федеральных органах правительственной связи и информации”**, **“О государственной охране”**. Каждый из этих законов определяет цели и задачи, стоящие перед соответствующим правоохранительным органом, его структуру и компетенцию.

ЗАКОН "О БЕЗОПАСНОСТИ"

Закон закрепляет правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определяет систему безопасности и ее функции, устанавливает порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, а также контроля и надзора за законностью их деятельности.



Законы об органах внутренних дел

- Организация и деятельность органов внутренних дел и входящих в них подразделений регулируется рядом законов. В первую очередь это **Закон “О полиции”**, определяющий ее задачи, разделение на полицию общественной безопасности и криминальную, подразделения, входящие в каждую из них, права и обязанности работников полиции.



Нормативные акты по расследованию преступлений и ОРД

- Многие правоохранительные органы в своей деятельности используют положения Закона «Об оперативно-розыскной деятельности».
- Нет специальных законов, регламентирующих организацию органов предварительного расследования. Эти органы наделяются полномочиями Уголовно-процессуальным кодексом.

