

Лекция 3.

Источники земельного права РФ

Источники земельного права РФ

1. Понятие и виды источников земельного права России.
2. Конституция РФ как источник земельного права РФ.
3. Земельный кодекс РФ и федеральные законы как источники земельного права.
4. Указы Президента РФ и иные подзаконные акты органов исполнительной власти РФ как источники земельного права.

1. Понятие и виды источников земельного права

Источники права –

способы
закрепления и
выражения
правовых норм.

Источник права –

«внешнее
выражение права»,
форма права.

Виды источников права

- Правовой обычай;
- Нормативные правовые акты;
- Правовые договоры;
- Юридический прецедент;
- Идеи и доктрины;
- Религиозные тексты;
- Другие.

Система источников земельного права

- ❑ Международные договоры РФ и общепризнанные принципы и нормы международного права;
- ❑ Нормативные правовые акты;
- ❑ Федеративные договоры;
- ❑ Нормативно-техническая документация.

Международный договор –

соглашение, заключенное между РФ и иностранными государствами (государством) либо с международной организацией.

Например:

Соглашение между РФ и КНР от 10.10.1997 г., о руководящих принципах совместного использования отдельных островов и примыкающих к ним акваторий на пограничных реках.

Общепризнанные

принципы

международного

права –

основополагающие императивные нормы, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом.

Общепризнанные

нормы

международного

права – правила

поведения, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательных.

Как правило, закреплены в декларациях, конвенциях или иных соглашениях, актах имеющий рекомендательный характер.

Нормативный правовой акт – акт
правотворчества, исходящий от компетентного
государственного органа и содержащий нормы
права.

Система нормативных правовых актов:

- Конституция РФ;
- Федеральные законы;
- Указы Президента РФ;
- Постановления правительства РФ;
- Акты иных федеральных органов исполнительной власти РФ;
- Нормативные правовые акты государственной власти с – РФ;
- Нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

Федеративные договоры – соглашения заключенные между Российской Федерацией и субъектами РФ о разграничении предметов совместного ведения и распределении полномочий между органами государственной власти РФ и субъектами РФ.

Например :

Договор Российской Федерации и Республики Татарстан «О разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Республики Татарстан» от 15.02.1994 г.

Нормативно-техническая

документация – утвержденные в установленном порядке компетентными органами государства типовые договоры, различные санитарные нормы и правила, государственные стандарты.

Например:

- ❑ Типовые договоры дарения и мены, утв. Письмом Роскомзема от 19.10.1994 г. №2-16/1629.
- ❑ СНиП 108-78, СНиП 02.01-85 и др.
- ❑ ГОСТ 17.5.1.02 – 78 «Классификация нарушенных земель для рекультивации» и др.

2. Конституция РФ как источник земельного права

Нормы специально направленные на регулирование земельных отношений:

- ❑ Земля используется и охраняется как основа жизни и деятельности народов (ч. 1. ст. 9 К РФ).
- ❑ Земля может находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности (ч. 2 ст. 9 К РФ).
- ❑ Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляется их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц (ч. 2 ст. 36 К РФ).
- ❑ Условия и порядок пользования землей определяется федеральным законодательством (ч. 3 ст. 36 К РФ).
- ❑ К совместному ведению РФ и с-РФ отнесены вопросы владения, пользования и распоряжения землей и др. природными ресурсами, а также земельное, природоресурсное и природоохранное законодательство. (ст. 72 К РФ).

Конституционные нормы охватывающие более широкий круг отношений, положения которых распространяются и на земельные:

- ❑ Каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст.58 К РФ).
- ❑ Право частной собственности охраняется законом (ч. 1 ст. 35 К РФ).
- ❑ Каждый вправе владеть, пользоваться и распоряжаться собственностью единолично или совместно с другими лицами (ч. 2 ст. 35 К РФ).
- ❑ Лишение права собственности возможно только по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд производится при условии равноценного возмещения (ч. 3 ст. 35 К РФ).
- ❑ К совместному ведению отнесено разграничение государственной собственности (ст. 72 К РФ).
- ❑ Признание федеральной государственной собственности и управление ею предметом ведения РФ (ст. 71 К РФ).
- ❑ Установление правовых основ единого рынка относится к ведению РФ (ст. 71 К РФ).

3. Земельный кодекс РФ и федеральные законы как источники земельного права

- Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. – основополагающий нормативный правовой акт в области регулирования земельных отношений.**
- Разрабатывался как рамочный законодательный акт, который прямо не регулирует все возможные земельные отношения, а определяет только общие принципы и подходы регулирования земельных отношений и отсылает к другим нормативным правовым актам.**

Принятие земельного кодекса обеспечило выполнение трех задач поставленных Правительством РФ:

1. ЗК – РФ консолидировал и систематизировал земельные правовые нормы содержащиеся в различных подзаконных нормативных правовых актах.

2. ЗК РФ явился нормативным правовым актом, нормы которого ограничили бесплатную приватизацию земли, закрепляя и подытоживая преобразования в области земельных отношений в начале 90-х годов XX вв. в РФ.

3. ЗК РФ является правовой базой для создания регулируемого рынка земель, им созданы условия для дальнейшего развития земельных отношений.

Правоотношения, регулируемые земельным законодательством

- Статья 3. Земельного кодекса РФ
 - **Земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель** <...> (земельные отношения).
 - К земельным отношениям нормы законодательства о недрах, лесного, водного законодательства, законодательства о животном мире, об охране и использовании других природных ресурсов, об охране окружающей среды, об охране атмосферного воздуха, об особо охраняемых природных территориях и объектах, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации и иных специальных федеральных законов применяются, если эти отношения не урегулированы земельным законодательством.
 - **Имущественные отношения** по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними **регулируются гражданским законодательством**, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами

Иные законодательные источники земельного права

Специальное земельное законодательство:

- ФЗ РФ «О разграничении государственной собственности на землю» от 17.07.2001 г.
- ФЗ РФ «О землеустройстве» от 18.06.2001 г.
- ФЗ РФ «О государственном земельном кадастре» от 02.01.2000 г.
- ФЗ РФ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 г.
- ФЗ РФ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 г.
- и другие.

Федеральные законы не входящие в состав специального земельного законодательства:

- Гражданский кодекс РФ ч.1, 2, 3 от 30.11.1994 г., 26.01.1996 г., 26.11.2001 г.
- Лесной кодекс РФ от 29.01.1997 г.
- Водный кодекс РФ от 16.11.1995 г.
- Градостроительный кодекс РФ от 07.05.1998 г.
- Кодекс об административных правонарушениях от 30.12.2001 г.
- ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 г.
- и другие.

4. Указы Президента РФ и иные подзаконные акты органов исполнительной власти РФ как источники земельного права

- ❑ Указы Президента РФ;
- ❑ Акты Правительства РФ;
- ❑ Акты иных федеральных органов исполнительной власти РФ:
 - Министерство экономического развития и торговли РФ;
 - Министерство сельского хозяйства РФ;
 - Министерство природных ресурсов РФ;
 - и другие.

Например: Указ Президента РФ от 25.02.2003 г. №250 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента РСФСР и Президента РФ» и др.

Например: постановление Правительства РФ от 2.01. 2015 г. №1 «О государственном земельном надзоре», постановление Правительства РФ от 02.10.2002 г. №830 «Об утверждении Положения о порядке консервации земель с изъятием их из оборота» и др.

Акты иных федеральных органов исполнительной власти

Например: Приказ Минэкономразвития от 24.11.2008 г. № 412 «Об утверждении формы межевого плана и требований к его подготовке, примерной формы извещения о проведении собрания о согласовании местоположения границ земельных участков», Распоряжение Минимущества России от 02.09. 2002 г. №3070-р «Об утверждении примерных форм решений о предоставлении земельных участков в собственность, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование, аренду и договоров купли-продажи, безвозмездного срочного пользования и аренды земельных участков» и др.

КОНЕЦ.