



Избирательное право и избирательный процесс в РФ

г. Нижний Новгород, 20 ноября 2016 года



План работы

1. Понятие и виды избирательного права и процесса в РФ.
Избирательные системы
2. Принципы избирательного права и процесса
3. Выборы в Российской Федерации, Нижегородской области,
в Нижнем Новгороде
4. Стадии избирательного процесса. Предвыборная агитация
5. Ответственность за нарушение избирательного
законодательства
6. УЧЕБНО-РОЛЕВАЯ ИГРА «ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ МАФИЯ»



ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

(в объективном смысле) – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами ОГВ и МСУ, а также определенных должностей.

(в субъективном смысле) – это конституционное право граждан РФ избирать и быть избранным в представительные ОГВ и МСУ и на определенные должности.



Из истории

Новгородская феодальная республика – **вече**:

- голосовали «**за**» или «**против**»;
- выбирали князя, тысяцкого, посадника, архиепископа



Первая половина XVI в. Учреждаются

- ❖ новые органы самоуправления (губн земские избы);
- ❖ определенная процедура выборов.

Выборы царей на Земских соборах:

1598 г. – Борис Годунов;

1606 г. – Василий Шуйский;

1613 г. – Михаил Романов.



Из истории

Земская реформа 1864 г.

Три курии: местные землевладельцы,
крестьянские общества,
горожане-владельцы недвижимости

Возраст: 25 лет

~~иностранцы~~

~~лица, осужденные по приговору суда, находящиеся под
следствием или судом.~~

Городская реформа 1870 г.

- ✓ владельцы торговых и промышленных заведений
- ✓ те, кто имел свидетельства на предпринимательскую деятельность и вносившие налоги в городскую казну.

Условия: российское гражданство и возраст не менее 25 лет.

Три курии: крупных, средних и мелких налогоплательщиков.

Тайное голосование.



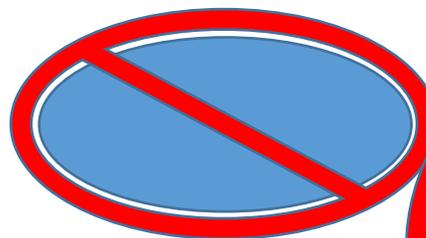
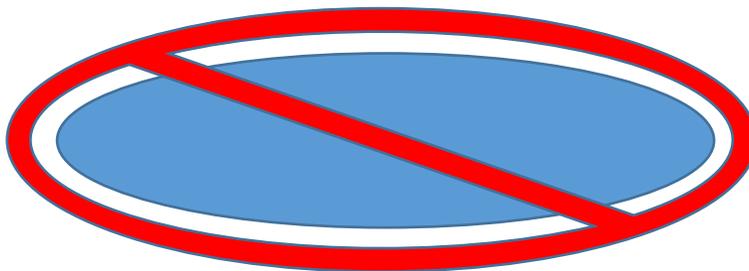
Из истории

1905 – 1907 гг.

- + Политические права населения;
- + Многопартийная система.

Указ Н II от 11 декабря 1905 г.

- Возрастной ценз: 25 лет.
- Имущественный ценз



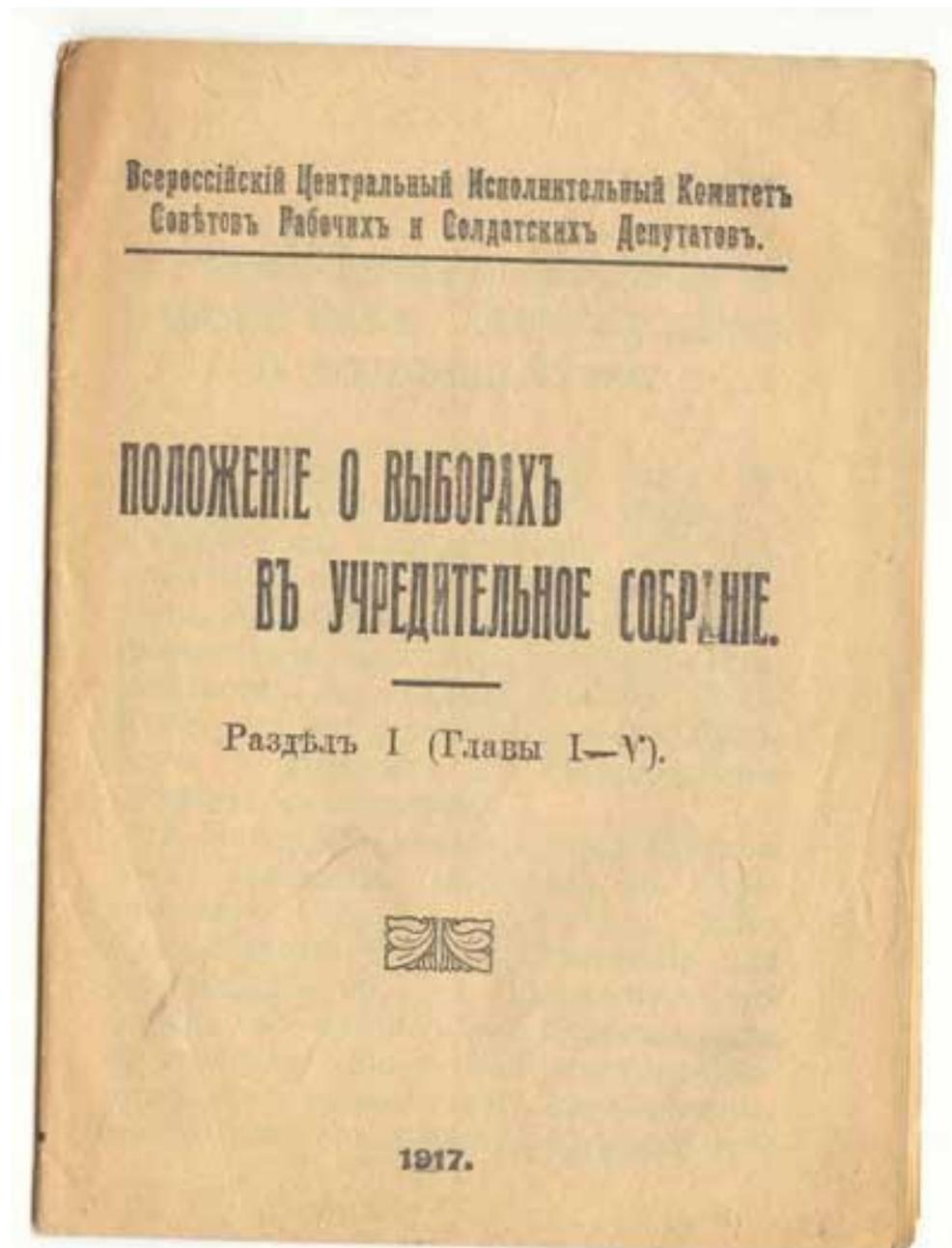
Военнослужащие



Из истории

2 октября 1917 г. "Положение о выборах в Учредительное собрание".

- Система выборов по партийным спискам;
- Отмена цензов;
- Возраст: 20 лет;
- Деление на территориальные округа;
- Создание избирательных участков;
- Компетенция и порядок работы избирательных комиссий;
- Единая форма избирательного бюллетеня.





- **Избирательное право:**
 - Активное – право выбирать



данным в О|





Избирательные системы

- **В широком смысле** слова избирательная система – это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти.
- **В узком смысле** слова избирательная система – это порядок проведения выборов и определения результатов голосования.



Виды избирательных систем

- 1) **Мажоритарная** – голосование за кандидатов персонально по избирательным округам
 - Относительного большинства
 - Абсолютного большинства
 - Квалифицированного большинства
- 2) **Пропорциональная** – голосование за партийный список
- 3) **Смешанная** = мажоритарная + пропорциональная
 - Симметричная
 - Ассиметричная



Принципы избирательного права и процесса



Принцип всеобщности

- **Возрастной ценз**

Активным избирательным правом обладают граждане, достигшие возраста 18 лет.

В пассивном праве цензов несколько

Президентом может стать гражданин РФ, достигший возраста 35 лет;
депутатом ГД можно стать не раньше 21 года.

Губернатором Нижегородской области можно стать с 30 лет,

Депутатом Законодательного собрания Нижегородской области с 21 года,

Депутатом Городской Думы г. Нижнего Новгорода с 18 лет.

- **Ценз дееспособности**

- **Уголовно-правовой ценз**

- **Ценз оседлости**



Принцип прямого избирательного права

- Избиратель голосует на выборах в РФ «за» или «против» кандидатов непосредственно.



Принцип равного избирательного права

- Каждый избиратель имеет равные права по отношению к другим, а именно имеет один голос.



Принцип тайного голосования

- Каждый гражданин голосует лично, голосование за других лиц не допускается.
- Заполнение бюллетеня для голосования на выборах производится в кабине, специально оборудованном месте или комнате для тайного голосования.



Принцип свободы и добровольности участия

- Предполагает наличие у избирателя права самому решить вопрос о том, хочет он голосовать или нет, считает ли он нужным это для себя.



Принцип открытости и гласности

- Вся деятельность избирательных комиссий по подготовке и проведению выборов, включая подсчет голосов, установление итогов голосования и определение результатов выборов, осуществляется открыто.



Принцип обязательности выборов

- Проведение выборов в сроки установленные законами является обязательным.



Принцип периодичности выборов

- Связан с временными рамками полномочий избираемых органов государственной власти, местного самоуправления, должностных лиц
- Означает, что очередные выборы должны проводиться через определенные законом интервалы времени



Принцип альтернативности выборов

- Обеспечивает избирателям реальную возможность выбора одного из нескольких кандидатов.
- Благодаря этому достигается реальная состязательность кандидатов и избирательных объединений на выборах.



Выборы в Российской Федерации, Нижегородской области, в Нижнем Новгороде



Выборы в Российской Федерации

- Прошедшие выборы депутатов Государственной Думы РФ – 18 сентября 2016 года
- Ближайшие выборы Президента РФ – 11 марта 2018 года





Выборы в Нижегородской области

- Прошедшие выборы: 18 сентября 2016 года - выборы в Законодательное собрание Нижегородской области
- Итоги:
- **41 кандидат от Единой России (на 11 человек больше, чем в предыдущие выборы)**
- **4 кандидата от КПРФ (меньше на 9 человек, чем в прошлые выборы)**
- **3 кандидата от ЛДПР (одинаково)**
- **2 кандидата от Справедливой России**



Молодежный Парламент при Законодательном собрании Нижегородской области

- В состав парламента входят:
 - 1) 50 членов парламента, избранных на молодежных конференциях в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области, за исключением городских округов город Нижний Новгород и город Дзержинск;
 - 2) 9 членов парламента, избранных на молодежной конференции (молодежных конференциях) в городском округе город Нижний Новгород;
 - 3) 2 члена парламента, избранные на молодежной конференции в городском округе город Дзержинск.





Губернатор Нижегородской области

- Валерий Павлинович Шанцев.
- Прошедшие выборы: 14 сентября 2014 года



Городская Дума Нижнего Новгорода

- Прошедшие выборы - 13 сентября 2015 года.

Итог:

47 депутатов:

35 представителей одномандатных округов и 12-по партийным спискам.





Стадии избирательного процесса



Избирательный процесс
(избирательная процедура) –
комплекс действий в процессе
выборов.





...значение выборов

Выборы Президента РФ назначает Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

Выборы депутатов Государственной Думы назначает Президент РФ.

Выборы депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области назначает Законодательное Собрание.

Выборы депутатов Городской Думы Нижнего Новгорода назначает Городская Дума.



Избирательные комиссии





Состав Центральной избирательной комиссии (ЦИК)

15



5 членов
назначаются
Государственной
Думой.

5 членов
назначаются
Советом
Федерации.

5 членов
назначаются
Президентом
РФ.

Срок – 5
лет

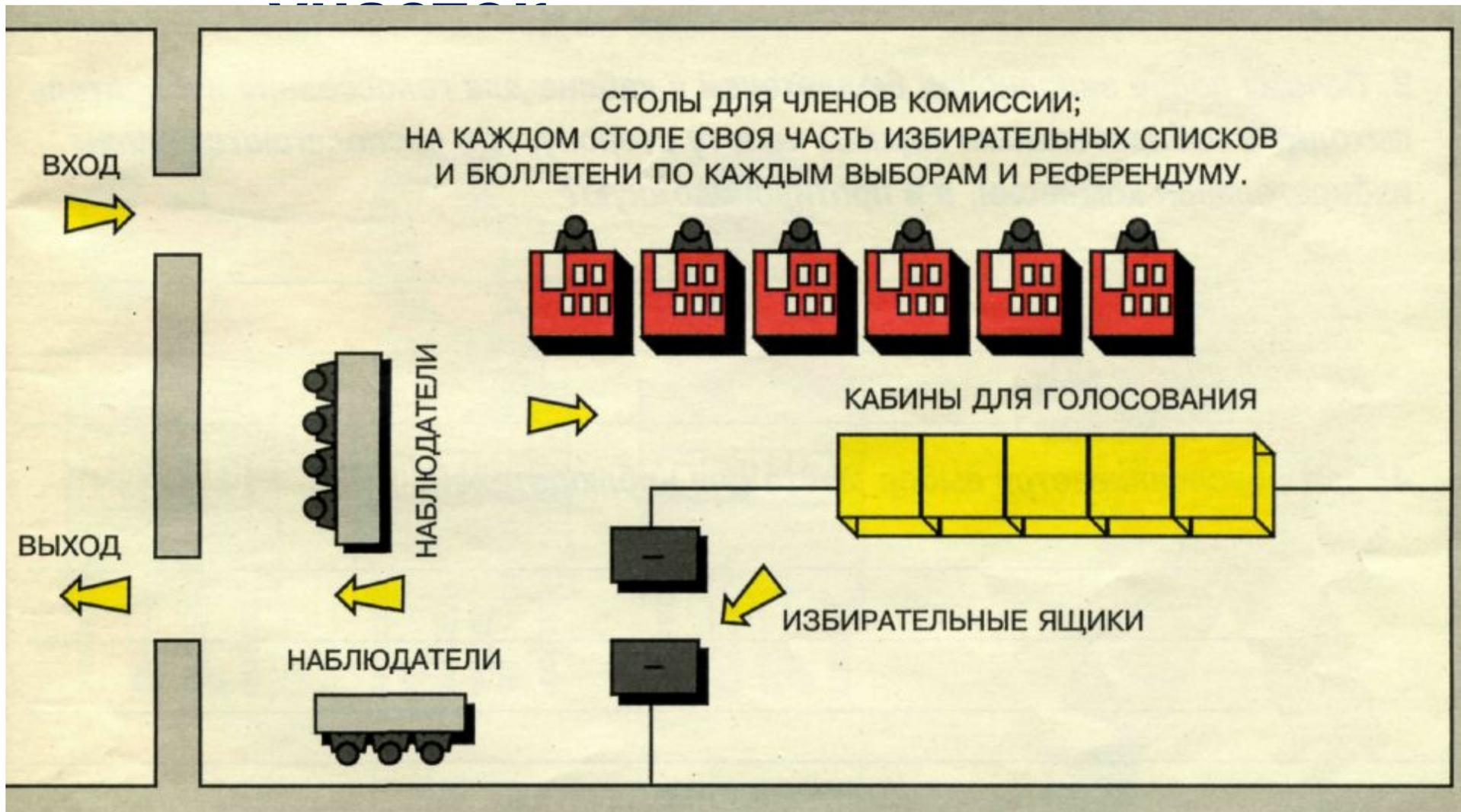


Избирательный округ – определенная территория, от которой граждане Российской Федерации избирают депутата или выборное лицо

Избирательный участок – это место, где проводится голосование и подсчитываются голоса избирателей.



Избирательный процесс





Составление и уточнение списков избирателей

- Регистрация избирателей – глава муниципального образования
- Список избирателей – участковая комиссия
- Основание для включения – проживание на территории участка
- Список избирателей – не позднее чем за 20 дней до выборов



Предвыборная агитация

- это деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).



Сроки проведения предвыборной агитации

Агитационный период начинается со дня выдвижения кандидата, списков кандидатов и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования.

Однако

- на каналах организаций телерадиовещания,
- в периодических печатных изданиях и в
- сетевых изданиях предвыборная агитация начинается за 28 дней и прекращается в ноль часов по местному времени за сутки до дня голосования.

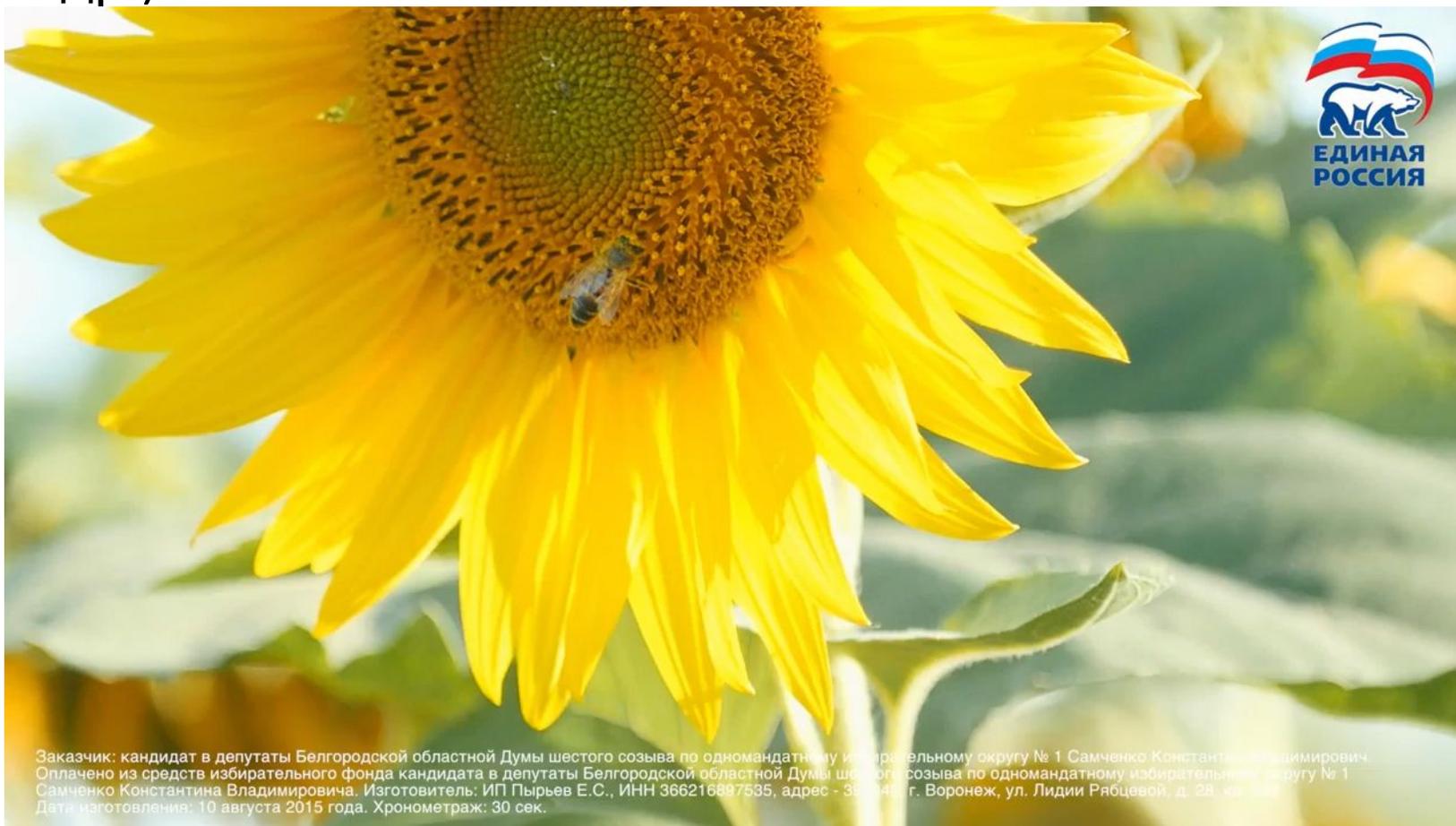


Печатные материалы, размещенные в специальных местах, на рекламных конструкциях, на стабильно размещенных объектах могут сохраняться в день голосования на прежних местах.



Предвыборная агитация в СМИ

1. Каналы организаций телерадиовещания (телепрограммы, радиoproграммы, видеоролики и др.)



Заказчик: кандидат в депутаты Белгородской областной Думы шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 Самченко Константин Владимирович.
Оплачено из средств избирательного фонда кандидата в депутаты Белгородской областной Думы шестого созыва по одномандатному избирательному округу № 1 Самченко Константина Владимировича. Изготовитель: ИП Пырьев Е.С., ИНН 366216897535, адрес - 308040 г. Воронеж, ул. Лидии Рябцевой, д. 28, кв. 204
Дата изготовления: 10 августа 2015 года. Хронометраж: 30 сек.



Предвыборная агитация в СМИ

2. Периодические печатные издания (газета, журнал, бюллетень и т.д.)



Программы размещены в порядке поступления в редакцию газеты.





Предвыборная агитация в СМИ

3. Сетевые издания (сайты сети Интернет)

The screenshot shows the website of the Communist Party of the Russian Federation (CPRF). The main header is red with the party's logo and name: "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ". Below the header is a navigation menu with items: "О партии", "Жизнь партии", "За что борются коммунисты", "Депутатская вертикаль партии", and "КПРФ и мир". The main content area features a news article titled "Предвыборная программа Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» на выборах депутатов Государственной Думы ФС РФ VII созыва". The article text includes the slogan "УСПЕХ КАЖДОГО - УСПЕХ РОССИИ!" and mentions the party's program for the 2016 elections. The article is dated 2016-07-16 18:12 (update: 2016-07-17 08:20). The article text includes the slogan "УСПЕХ КАЖДОГО - УСПЕХ РОССИИ!" and mentions the party's program for the 2016 elections. The article is dated 2016-07-16 18:12 (update: 2016-07-17 08:20). The article text includes the slogan "УСПЕХ КАЖДОГО - УСПЕХ РОССИИ!" and mentions the party's program for the 2016 elections. The article is dated 2016-07-16 18:12 (update: 2016-07-17 08:20).



Массовые мероприятия

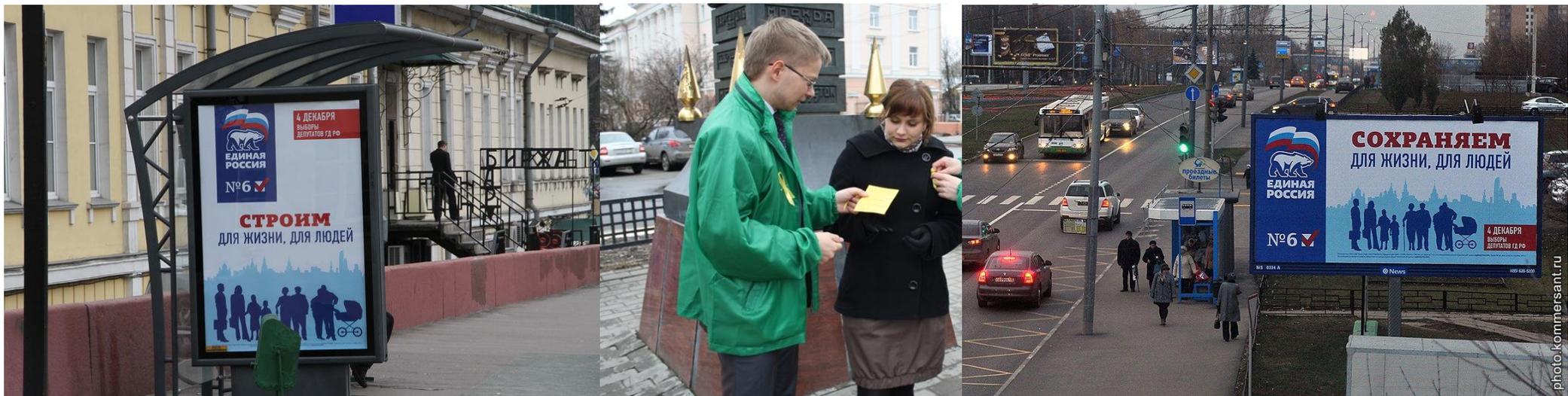
- МИТИНГИ
- демонстрации
- пикетирования
- шествия
- встречи с гражданами
- и др.





Выпуск агитационных материалов

- Печатные: листовки, плакаты, буклеты, календари, информационные бюллетени и т.д.





Выпуск агитационных материалов

- Аудиовизуальные: аудиозаписи, видеоролики, анимационный визуальный материал и т.д.
- Иной материал: значок, флаг, транспарант





Запрещено:

- размещать агитационные материалы на памятниках, сооружениях и в помещениях, имеющих историческую, культурную или архитектурную ценность
- в зданиях, в которых размещены избирательные комиссии, помещения для голосования, и на расстоянии менее 50 метров от входа в них



Запрещается агитация:

- возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду;
- содержащая призывы экстремистского характера, призывы к захвату власти, насильственному изменению конституционного строя, пропаганду войны;
- содержащая злоупотребление свободой массовой информации;
- сопровождающаяся подкупом избирателей.

Участие кандидатов в благотворительной деятельности в период избирательной кампании запрещено.



Голосование

- Голосование на выборах проводится в календарный выходной день.
- Время начала: 8.00
- Время окончания голосования: 20.00
- **ВРЕМЯ МЕСТНОЕ!!!**



Новые технологии на выборах

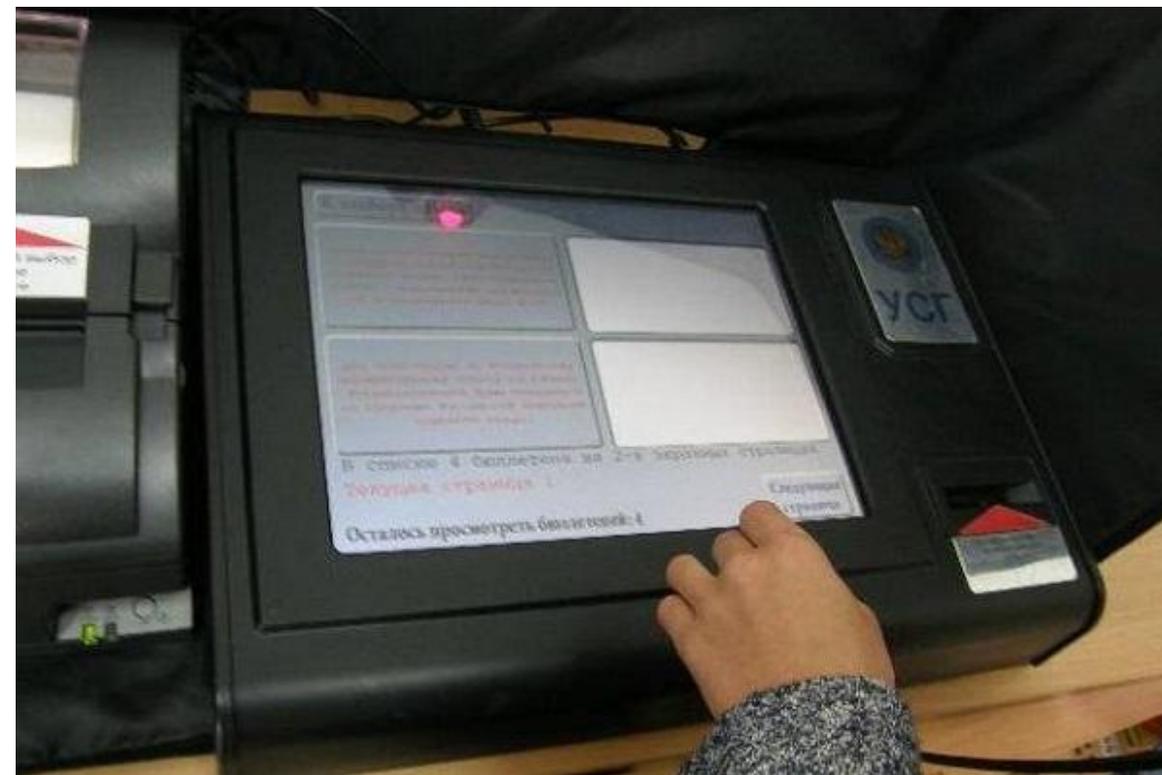
- Комплексы обработки избирательных бюллетеней (КОИБ)





Новые технологии на выборах

- Комплекс для электронного голосования





КЭГ





Подсчет голосов

- Осуществляется членами участковой избирательной комиссии.
- Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов голосования.
- После подсчета голосов избирателей участковая избирательная комиссия заполняет протокол об итогах голосования.



Окончательные результаты

- Подлежат опубликованию в официальных средствах массовой информации в кратчайшие сроки для ознакомления с итогом всего процесса всех граждан Российской Федерации.



Ответственность за нарушение избирательного законодательства



Ответственность

- 1) Конституционная
- 2) Административная
- 3) Уголовная
- 4) Гражданско – правовая
- 5) Дисциплинарная



Административная ответственность

- **Наложение административного штрафа**
- Предусмотрена за:
- 5.10 Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума лицами, которым участие в ее проведении запрещено
- 5.11 Проведение предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума вне агитационного периода и в местах, где ее проведение запрещено законодательством о выборах и референдумах
- Др.



Административная ответственность

- 5.16 Подкуп избирателей, участников референдума, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо осуществление благотворительной деятельности с нарушением законодательства о выборах и референдумах.
- 5.22 Незаконные выдача и получение избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме.
- **Данный перечень не является исчерпывающим**



Уголовная ответственность

Наказываются штрафом, либо обязательными работами, либо исправительными работами, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью

- статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума;
- статья 142.1. Фальсификация итогов голосования, то есть это включение неучтенных бюллетени в число бюллетеней, использованных при голосовании

Возбуждено 32 уголовных дела по фактам нарушений в ходе кампании по выборам депутатов Госдумы 2016г.



Гражданско-правовая ответственность

3 меры гражданско-правовой ответственности за совершение правонарушения, которое выражается в распространении сведений, порочащих честь, достоинство, деловую репутацию гражданина:

- опровержение распространенных сведений;
- возмещение убытков;
- компенсация морального вреда.



Дисциплинарная ответственность

- К дисциплинарной ответственности может быть привлечен государственный или муниципальный служащий, использующий свое должностное положение в целях избрания кого-либо из кандидата.
- Могут налагаться такие дисциплинарные взыскания (замечание, выговор, увольнение).