

Изменение законодательства по охране труда.

Итоги 2017 года и планы на 2018 год

Лектор

**Евглевская Кристина Валерьевна – заместитель
начальника Управления государственного
надзора в сфере труда – начальник отдела**

ПРИКАЗ МИНТРУДА РОССИИ
от 1 сентября 2017 г. № 655

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА
МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНОЙ КАРТЫ") ПО ОТМЕНЕ И
АКТУАЛИЗАЦИИ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ
ТРУДОВОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ,
СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ПО ОТМЕНЕ И АКТУАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

№	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ожидаемый результат
1.	Подготовка предложений по внесению изменений в пункты 9, 24 Стандарта безопасности труда "Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами", утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 17.12.2010 № 1122н	проект приказа	II квартал 2018 года	изменение и актуализация обязательного требования
2.	Подготовка предложений по внесению изменений в пункт 8 Методики проведения специальной оценки условий труда (приложение № 1 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.01.2014 № 33н)	проект приказа	II квартал 2018 года	изменение обязательных требований
	Подготовка предложений по внесению дополнений в пункт 5 Инструкции по заполнению формы отчета о проведении специальной оценки условий труда (приложение № 4 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.01.2014 № 33н)			актуализация обязательных требований

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ПО ОТМЕНЕ И АКТУАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

3.	Совместно с Министерством здравоохранения Российской Федерации - подготовка Перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования)	проект приказа	II квартал 2018 года	актуализация обязательных требований
4.	Разработка порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда взамен постановления Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. № 1/29 "Об утверждении порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	проект приказа	II квартал 2018 года	изменение и актуализация обязательных требований

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ПО ОТМЕНЕ И АКТУАЛИЗАЦИИ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

6.	Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации законопроекта "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)"	проект федерального закона	IV квартал 2018 года	изменение и актуализация обязательных требований
7.	Разработка и внесение в Правительство Российской Федерации законопроекта "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)"	проект федерального закона	IV квартал 2017 года	изменение и актуализация обязательных требований

ПРИКАЗ МИНТРУДА РОССИИ от 23 ноября 2017 г. N 805н

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПРИЛОЖЕНИЕ № 2 К ПРИКАЗУ
МИНЗДРАВСОЦРАЗВИТИЯ РОССИИ ОТ 17 ДЕКАБРЯ 2010 Г. N 1122Н
"ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ТИПОВЫХ НОРМ БЕСПЛАТНОЙ ВЫДАЧИ
РАБОТНИКАМ СМЫВАЮЩИХ И (ИЛИ) ОБЕЗВРЕЖИВАЮЩИХ
СРЕДСТВ И СТАНДАРТА БЕЗОПАСНОСТИ ТРУДА "ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РАБОТНИКОВ СМЫВАЮЩИМИ И (ИЛИ) ОБЕЗВРЕЖИВАЮЩИМИ
СРЕДСТВАМИ"

вступит в силу через 6 месяцев после официального опубликования —
12 июня 2018 года.

Поправки вносятся в Приложение № 2 к приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. N 1122н "Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда "Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами"- в п. 9 и п. 24 стандарта безопасности труда.

В действующей редакции пункт 9 звучит так: «Нормы выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств, соответствующие условиям труда на рабочем месте работника, указываются в трудовом договоре работника».

С 12.06.2018 г. формулировка будет следующая: «Нормы выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств, соответствующие условиям труда на рабочем месте работника, указываются в трудовом договоре работника или в локальном нормативном акте работодателя, доводятся до сведения работника в письменной или электронной форме способом, позволяющим подтвердить ознакомление работника с указанными нормами».

Пункт 24 регламентирует порядок организации учета и контроля за выдачей смывающих и обезвреживающих средств работникам, а также устанавливает сроки их использования и порядок выдачи. « Выдача работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств должна фиксироваться под роспись в личной карточке учета выдачи смывающих и (или) обезвреживающих средств, образец которой предусмотрен приложением к Стандарту», - изменен.

После слов "Выдача работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств" добавлено "за исключением средств, указанных в пункте 7 Типовых норм". В пункт 7 Типовых норм, предусмотренных Приложением № 1, как раз и включены очищающие средства для легкосмываемых загрязнений рук и тела (мыло или жидкие моющие средства).

Департамент условий и охраны труда в письме Минтруда от 23.06.2016 г. № 15-2/В-2039 «О порядке выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств» отнес к легкосмываемым загрязнениям такие загрязнения, при которых применения мыла или жидких моющих средств достаточно для очищения от загрязнения в процессе трудовой деятельности кожи и волос работника.

Введенные поправки исключают споры по вопросу учета и выдачи моющих средств, которые находятся непосредственно в санитарно-бытовых помещениях.

Однако выдача твердого мыла и жидких моющих средств для устранения трудносмываемых загрязнений, впрочем, как и остальных 8-ми видов смывающих и обезвреживающих средств, так и будет производиться под роспись.

Процедуру специальной оценки условий труда (СОУТ) ожидают поправки, направленные на исполнение п. 4 «дорожной карты» по актуализации, оптимизации и отмене обязательных требований в сфере охраны труда.

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов появились изменения к Приказу Минтруда России от 24.01.2014 N 33н "Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению".

Планируемые поправки предлагаются в целях учета результатов мониторинга проведения СОУТ, по результатам которого выявлена необходимость уточнения порядка идентификации и отнесения по уровням воздействия к определенным классам (подклассам) условий труда отдельных факторов производственной среды и трудового процесса на рабочих местах. Кроме того, изменения предполагают упрощение процедуры оформления отчета о результатах проведения СОУТ посредством введения упрощенной формы заполнения карты спецоценки рабочих мест с не выявленными потенциально вредными (опасными) производственными факторами. Форма сводной ведомости результатов проведения СОУТ также подвергнется изменению – вводу учета рабочих мест с улучшенными условиями труда.

Также важные поправки внесут и в саму методику проведения СОУТ.

Ряд изменений коснется оценки факторов тяжести и напряженности трудового процесса, микроклимата (добавится идентификация на рабочих местах, расположенных на открытых площадках при наличии на рабочем месте (в производственной зоне) производственного оборудования, сырья, материалов, являющихся искусственными источниками тепла или холода и оказывающих влияние на температурный режим в производственной зоне), биологического фактора (добавится идентификация на рабочих местах работников, непосредственно осуществляющих работы по обслуживанию канализационных сооружений, производственного оборудования и сетей)

Изменилась цель проведения медицинских осмотров.

Ранее они проводились, чтобы выявить и компенсировать вред, причиненный здоровью работника. Теперь основной их задачей являются профилактика, предупреждение и раннее выявление заболеваний.

Обязательные предварительные медицинские осмотры (далее — предварительные осмотры) проводят при поступлении на работу, чтобы определить до заключения трудового договора, может ли кандидат претендовать на должность по состоянию здоровья, а также с целью раннего выявления и профилактики заболеваний.

Обязательные периодические медицинские осмотры (далее – периодические осмотры) проводят в течение всего срока работы в организации, чтобы (п. 3 Порядка):

- наблюдать за состоянием здоровья работников и своевременно выявлять заболевания (в том числе профессиональные);
- обнаруживать ранние признаки воздействия вредных, опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формировать группы риска;
- выявлять заболевания, которые являются медицинскими противопоказаниями для продолжения работы;
- своевременно проводить профилактические и реабилитационные мероприятия для сохранения здоровья и восстановления трудоспособности работников;
- своевременно выявлять, предупреждать распространение, проводить профилактику инфекционных заболеваний;
- предупреждать несчастные случаи на производстве.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)»

Дублирование отдельных обязательных требований к безопасности условий труда в нормативных правовых актах влечет за собой дублирование действий должностных лиц органов надзора при проведении оценки соблюдения работодателями содержащихся в них обязательных требований и, соответственно, допускают возможность «двойного» наказания работодателей (например, в виде штрафов) за одни и те же нарушения обязательных требований.

Установлено, что имеется дублирование обязательных государственных требований охраны труда, содержащихся в нормативных правовых актах Минтруда России, направленных на сохранение жизни и здоровье работников в законодательных и нормативных правовых актах других органов (Роспотребнадзора, Ростехнадзора, Стройнадзора, Росздравнадзора).

Законопроектом предлагается внести отдельные поправки в Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «Об обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения», разграничивающие сферы регулирования в зависимости от среды обитания с частичным разделением уровней компетенции соответствующих уполномоченных федеральных органов исполнительной власти.

Законопроектом разграничивается производственный контроль на контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по соответствию техническим регламентам и контроль за условиями труда в отношении рабочих мест. При этом предлагается осуществлять производственный контроль за условиями труда только в отношении рабочих мест с вредными условиями труда.

Также законопроектом предусмотрено, что установление порядка осуществления производственного контроля за условиями труда, формы и периодичность его проведения, а также порядка учета при осуществлении данного контроля результатов специальной оценки условий труда в отношении рабочих мест проводится по согласованию с Минтрудом России, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений.

Законопроектом вводится обязательное согласование санитарных правил относящихся к государственным требованиям охраны труда с Минтрудом России, что позволит не включать в санитарные правила требования по охране труда.

В целях разграничения полномочий в сфере надзора за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда между Рострудом и Ростехнадзором на опасных производственных объектах законопроектом предлагаются изменения в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения положений об осуществлении государственного надзора за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда федеральными органами государственного надзора в области промышленной безопасности и энергетического надзора.

Законопроектом вводится обязательное согласование санитарных правил относящихся к государственным требованиям охраны труда с Минтрудом России, что позволит не включать в санитарные правила требования по охране труда.

В целях разграничения полномочий в сфере надзора за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда между Рострудом и Ростехнадзором на опасных производственных объектах законопроектом предлагаются изменения в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения положений об осуществлении государственного надзора за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда федеральными органами государственного надзора в области промышленной безопасности и энергетического надзора.