

# Лекция № 7. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

## Вопросы

1. Координационные органы РСЧС. Основные и иные задачи решаемые ими
2. Задачи, функции, права КЧС,КЧС
3. Этапы работы КЧС и ОПБ в ходе ликвидации ЧС
4. Работа КЧС и ОПБ по режимам функционирования РСЧС

Постановлением Правительства от 30.12.2003 г. N 794  
Положение «О единой государственной системе  
предупреждения и ликвидации ЧС» (с изм. от 15.02.2014)

Постановление Правительства от 14.01.2003 г. N 11  
«О правительственной комиссии по ПиЛ ЧС и ОПБ» (с изм.  
от 04.12.2009)

# 1. Координационные органы РСЧС. Основные и иные задачи, решаемые ими

**Координационными органами РСЧС** являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий ФОИВ, ОИВС, ОМСУ и организаций в области защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения ПБ **(68-ФЗ, ст.4.1)**

## Координационные органы РСЧС:

### *на федеральном уровне -*

- ❖ Правительственная КЧС и ОПБ,
- ❖ КЧС и ОПБ ФОИВ и уполномоченных организаций, имеющих ФПС РСЧС;

### *на региональном уровне (в пределах территории субъекта РФ) -*

- ❖ КЧС и ОПБ ОИВС РФ;

### *на муниципальном уровне (в пределах территории МуО)*

- ❖ КЧС и ОПБ ОМСУ;

### *на объектовом уровне –*

- ❖ КЧС и ОПБ организаций.

**Образование, реорганизация и упразднение** КЧС и ОПБ, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно:

Правительством РФ,  
ФОИВ,  
ОИВС РФ,  
ОМСУ,  
организациями.

**Компетенция** КЧС и ОПБ, а также порядок принятия решений определяются **в положениях** о них или **в решениях** об их образовании.

КЧС и ОПБ ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организаций **возглавляются** соответственно **руководителями** указанных органов и организаций или их **заместителями**. 5

## Основные задачи КЧС и ОПБ в соответствии с их компетенцией:

- 1) разработка предложений по **реализации государственной политики** в области ПиЛ ЧС и ОПБ;
- 2) **координация** деятельности ОУ и сил РСЧС;
- 3) **обеспечение согласованности действий** ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ и организаций при решении задач в области ПиЛ ЧС и ОПБ, восстановлении и строительстве объектов инфраструктуры поврежденных и разрушенных в результате ЧС (*жилых домов, объектов ЖКХ, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры*);
- 4) рассмотрение вопросов о **привлечении СИС ГО** к организации и проведению МП по ПиЛ ЧС;
- 5) рассмотрение вопросов об организации **оповещения и информирования** населения о ЧС.

**Иные задачи** м.б. возложены на соответствующие КЧС и ОПБ решениями:

***Правительства РФ,***

***ФОИВ,***

***ОИВС РФ,***

***ОМСУ,***

***организаций***

- в соответствии с законодательствами РФ, субъектов РФ, МПА ОМСУ.

## **Иными задачами КЧС и ОПБ м.б.:**

- контроль за осуществлением МП по Пил ЧС, а также обеспечение надежности работы ПОО;
- организация наблюдения и контроля за состоянием окружающей природной среды и ПОО, прогнозирование ЧС;
- обеспечение готовности ОУ, СиС к действиям в ЧС;
- участие в разработке и реализации территориальных программ по Пил ЧС;
- обеспечение работ по ЛЧС; привлечение трудоспособного населения к этим работам;
- планирование и организация эвакуации, размещения и возвращения населения после ликвидации ЧС в места постоянного проживания;
- организация СОИ в области ЗНТ от ЧС.

## **2. Задачи, функции, права Комиссий ЧС и ОПБ**

## Основные задачи Правительственной КЧС и ОПБ (ПКЧС):

- а) разработка **предложений** по реализации гос. политики в области ПиЛ ЧС и ОПБ;
  
- б) **координация** деятельности ОУ и сил РСЧС;
  
- в) **обеспечение согласованности действий** ФОИВ по ПиЛ ЧС и ОПБ, восстановлению и строительству поврежденных и разрушенных элементов инфраструктуры.

## **Функции ПКЧС для выполнения возложенных задач (10):**

- 1) рассматривает в пределах своей компетенции вопросы ПиЛ ЧС и ОПБ, восстановления и строительства поврежденных и разрушенных объектов инфраструктуры, и вносит в Правительство РФ соответствующие предложения;
- 2) разрабатывает предложения по совершенствованию НПА РФ, иных нормативных документов в области ПиЛ ЧС и ОПБ;
- 3) рассматривает прогнозы ЧС, организует разработку и реализацию мер, направленных на ПиЛ ЧС и ОПБ;
- 4) участвует в разработке фед. целевых и НТ программ в области ПиЛ ЧС и ОПБ, готовит предложения по их реализации;
- 5) разрабатывает предложения по развитию и обеспечению

6) организует разработку и осуществление мер по проведению согласованной НТ политики в области развития СиС РСЧС;

7) разрабатывает предложения по ЛЧС федерального и межрегионального характера, восстановлению и строительству объектов инфраструктуры, проведению операций гуманитарного реагирования;

8) организует работу по подготовке предложений и аналитических материалов для Правительства РФ, рекомендаций для ФОИВ и ОИВС РФ по вопросам ЗНТ от ЧС и ОПБ;

9) рассматривает проекты ежегодных гос. докладов о состоянии ЗНТ РФ от ЧС для внесения этих проектов в Правительство РФ;

10) рассматривает вопросы о привлечении СиС ГО к организации и проведению МП по ПиЛ ЧС.

## **ПКЧС в пределах своей компетенции имеет право:**

1) **запрашивать** у ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ, организаций и обществ. объединений необходимые материалы и информацию;

2) **заслушивать** на заседаниях представителей ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ, организаций и обществ. объединений;

3) **привлекать** для участия в работе ПКЧС представителей ФОИВ, ОИВС РФ, ОМСУ, организаций и обществ. объединений по согласованию с их руководителями;

4) **создавать** рабочие группы, в т.ч. постоянно действующие, из числа членов Комиссии, ученых, специалистов ФОИВ и представителей заинтересованных организаций по направлениям деятельности Комиссии, определять полномочия и порядок работы этих групп;

5) **вносить** в Правительство РФ предложения по вопросам, требующим решения Президента РФ или Правительства РФ

**Состав ПКЧС** утверждается Правительством РФ.

**Председателем** ПКЧС является Министр МЧС России, который руководит деятельностью Комиссии и несет ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

ПКЧС осуществляет свою **деятельность в соответствии с планом**, принимаемым на заседании Комиссии и утверждаемым ее председателем.

**Заседания** ПКЧС проводятся по мере необходимости, но не реже **одного раза в квартал**.

**Решения** ПКЧС являются **обязательными** для всех ФОИВ и ОИВС РФ.

## Состав ПКЧС

**Председатель** - Министр МЧС России

**Заместитель председателя** – 1-й зам. Министра МЧС России

**Члены:**

*заместители руководителя*

Россвязи

Росинформтехнологий

Рослесхоза

Рособразования

Росрезерва

Ростехнадзора

Роснедр

Росрыболовства

Ростехрегулирования

Роструда

Росжелдора

Росгидромета

Росводресурсов

Росэнерго

Росздрава

Росморречфлота

Роснауки

Роспатента

Росатома

Росавиации

Росавтодора

Роспрома

Росстроя

Спецстроя

Ространснадзора

## ***заместители Министров***

Минсельхоза  
Минобрнауки

Минздрава  
МЧС России

## ***директоры Департаментов***

организационной и спец.деятельности Мининформсвязи  
управления кадрами и сопровождения спец. программ  
Минтранса

***заместитель начальника Управления*** надзора по  
охране, воспроизводству и использованию водных  
биоресурсов Россельхознадзора

***руководитель*** Роспотребнадзора

***начальник Департамента*** охраны общественного  
порядка МВД России

## Основные задачи КЧС и ОПБ ОИВС РФ и ОМСУ (10):

- 1) **координация** деятельности подсистем и звеньев РСЧС на подведомственных территориях;
- 1) участие в **разработке и осуществлении** гос. целевых и научно-технических программ по проблемам ЗНТ от ЧС;
- 1) участие в **разработке и осуществлении** МП по предотвращению ЧС, уменьшению ущерба и последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- 1) участие в **обеспечении готовности** ОУ, СИС субъектов РФ к действиям в ЧС;
- 1) **формирование** системы экономических и правовых мер, направленных на предупреждение ЧС, обеспечение ЗНТ;
- 1) **создание** РФМР для покрытия расходов на предупр. МП, содержание, обеспечение АСФ, ЛЧС, оказание помощи пострадавшим;

7) **координация** деятельности КЧС, КЧС на подведомств. территории;

8) **организация** Вза с КЧС и ОПБ соседних территорий, РЦ МЧС России, военным командованием и обществ. организациями по вопросам СОИ, при необходимости – направление СиС ЛЧС;

9) **координация** действий в ходе возникновения, развития ЧС и в период их ЛЧС, организация привлечения СиС к АСДНР;

10) **организация** обучения и подготовки населения к действиям в ЧС, подготовки и повышения квалификации специалистов РСЧС.

## Основные задачи КЧС и ОПБ организаций:

- 1) **руководство** разработкой и осуществлением МП по предупреждению ЧС, повышению надежности ПОО, обеспечению УФ организаций и объектов при возникновении ЧС;
- 1) **организация** работ по созданию на ПОО и поддержанию в состоянии готовности локальных систем контроля и оповещения;
- 1) **обеспечение** готовности ОУ, СиС к действиям при ЧС, руководство ЛЧС и эвакуацией персонала организаций и объектов;
- 1) **руководство** созданием и использованием РФМР для ЛЧС;

**Рабочие органы** КЧС и ОПБ –  
**постоянно действующие органы управления РСЧС,**  
специально уполномоченные решать задачи гражданской  
обороны, задачи по предупреждению и ликвидации ЧС  
(органы управления по делам ГОЧС).

### **3. Этапы работы КЧС и ОПБ в ходе ликвидации ЧС**

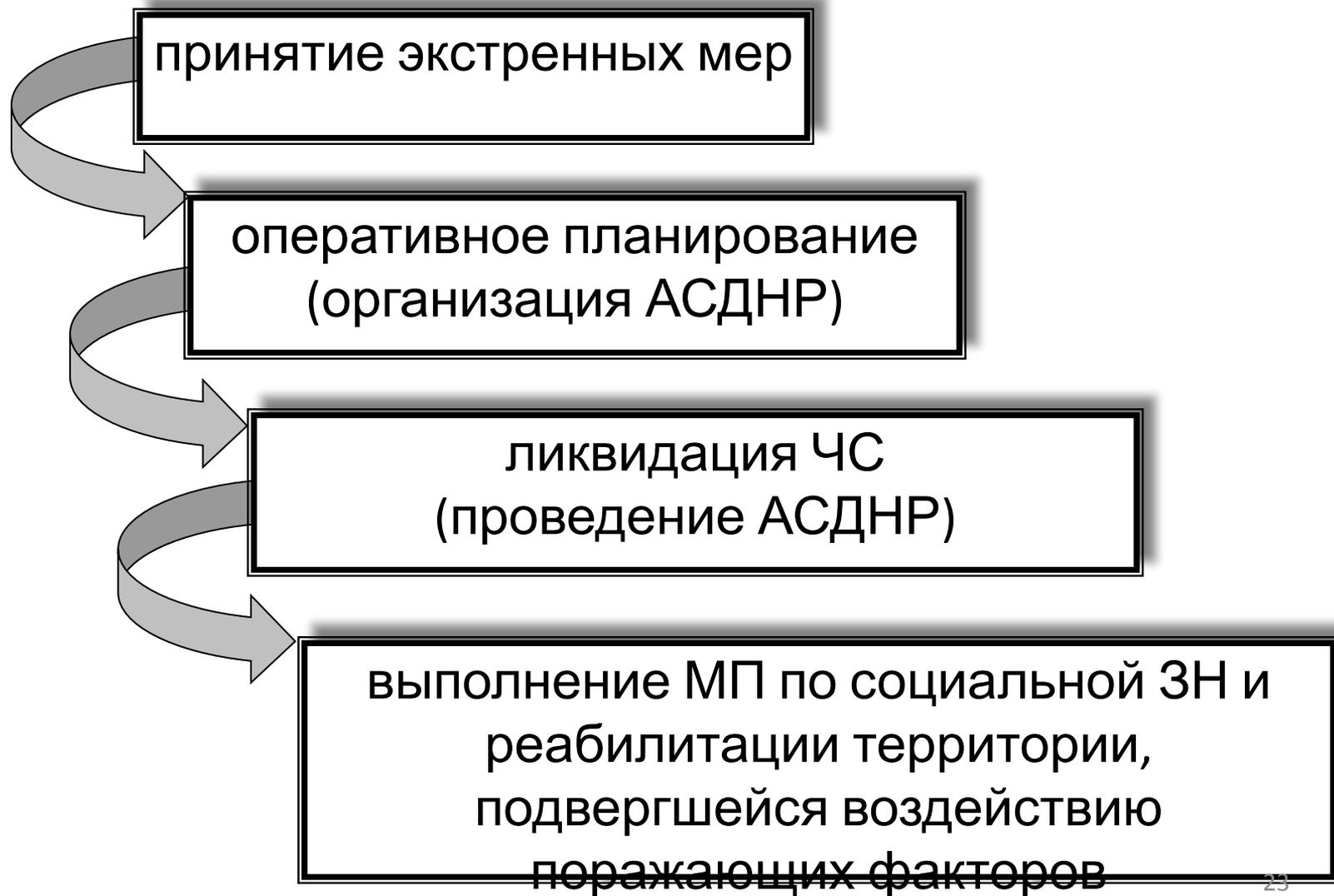
## **Ликвидация ЧС осуществляется:**

- локального характера - СиС организации;
- муниципального характера – СиС ОМСУ;
- межмуниципального и регионального характера – СиС ОМСУ, ОИВС РФ, оказавшихся в зоне ЧС;
- межрегионального и федерального характера – СиС ОИВС РФ, оказавшихся в зоне ЧС.

**При недостаточности** указанных СиС **привлекаются** в установленном порядке **СиС ФОИВ**.

Руководство СИС, привлеченными к ликвидации ЧС, и организацию их взаимодействия осуществляют **руководители ликвидации ЧС (РЛЧС)**.

# Этапы работы звена РСЧС с получением председателем КЧС и ОПБ доклада (сигнала) о возникновении ЧС



## На этапе принятия экстренных мер проводятся:

оповещение населения об

опасности

оповещение и сбор КЧС и ОПБ

прогнозирование обстановки

принятие мер по ЗН, оказанию  
помощи пострадавшим и  
локализации аварии

организация разведки зоны ЧС

уточнение задач силам РСЧС  
постоянной готовности

приведение в готовность сил

РСЧС

На этапе оперативного планирования, после получения достоверных данных о ЧС, оценивается сложившаяся обстановка.

На основании выводов из оценки обстановки, предложений по ликвидации ЧС, Председатель КЧС принимает решение на ликвидацию ЧС.

Решение содержит:

краткие выводы из

обстановки

объем и характер  
предстоящих задач

задачи подчиненным

порядок всестороннего обеспечения  
и организация взаимодействия

организация управления

## На этапе проведения АСДНР, с прибытием в зону ЧС,

### РР-ЛЧС:

- ❑ разворачивает работу, устанавливает связь с ОУ, действующими в зоне ЧС, и ВОУ (КЧС и ОПБ);
- ❑ осуществляет сбор подчиненных и Вз ОУ, развернутых в зоне ЧС, заслушивает их доклады и предложения по ЛЧС, уточняет обстановку, состав сил, план действий;
- ❑ уточняет решение;
- ❑ обеспечивает своевременность доведения задач до подчиненных и Вз ОУ;
- ❑ организует постоянный информ. обмен об обстановке, принимаемых мерах с Вз и соседними ОУ (КЧС и ОПБ).

## **4. Работа КЧС и ОПБ по режимам функционирования РСЧС**

**1) В режиме повседневной деятельности** работа КЧС и ОПБ организуется на основании **годового плана работы.**

**1 раз в 3 месяца** (по мере необходимости) проводятся заседания комиссии, которые оформляются протоколом.

**МП, проводимые комиссией, направлены на:**

- 1) осуществление **наблюдения** за состоянием **ОПС**, обстановкой на **ПОО** и прилегающих к ним территориях;
- 2) планирование и **выполнение МП** по предупреждению ЧС, обеспечению безопасности и защиты населения, сокращению возможных потерь и ущерба, ПУФ ОЭ в ЧС;
- 3) совершенствование **подготовки** ОУ, СИС РСЧС к действиям при ЧС, организация подготовки населения к действиям в ЧС;
- 4) контроль за созданием и восполнением **РФМР** для ЛЧС.

## Основными МП являются:

- 1) поддержание ОУ и сил РСЧС в готовности к действиям;
- 2) разработка, корректировка и уточнение **планов действий по Пил ЧС**, других документов планирования, проверка их реальности в ходе учений, тренировок и занятий;
- 3) изучение ПОО и районов возможных ЧС, прогнозирование ожидаемых потерь и разрушений;
- 4) организация постоянного наблюдения и контроля за обстановкой на ПОО и на прилегающих к ним территориях;
- 5) взаимный обмен информацией между ВОУ, ПОУ, соседями;
- 6) совершенствование подготовки ОУ РСЧС, СиС, населения;
- 7) планирование и выполнение целевых, НТ программ и МП по предупреждению ЧС, обеспечению ЗН, сокращению возможных потерь и ущерба, ПУФ ОЭ и отраслей ЦС

**Главная цель** работы КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности - организация ЗНТ.

**Планирование МП по ЗН** осуществляется заблаговременно, на основе прогнозирования и глубокого анализа обстановки, которая может сложиться на конкретной территории при возникновении ЧС, а также учета местных условий, влияющих на их организацию.

**Оно должно предусматривать:**

- выполнение всего комплекса МП по ЗН;
- обеспечение защиты при различных ЧС, в т.ч. самых тяжелых;
- выделение необходимых СиС для проведения МП, их рациональное использование.

Основной планирующий документ –

## **План действий по ПиЛ ЧС**

(руководящий документ при угрозе и возникновении ЧС).

**План** д.б. увязан с

- программами экономического и социального развития территории, отраслей и ОЭ,
- МП военного командования.

**МП по защите населения включают:**

- подготовку ОУ и сил;
- обучение населения действиям в ЧС;
- создание РФМР.

Подготовка ОУ заключается в осуществлении комплекса МП, направленных на

- ❖ ЗН,
- ❖ надежное управление силами в ходе ЛЧС.

**Готовность ОУ и сил к действиям в ЧС обеспечивается:**

- укомплектованием КЧС и ОПБ, их ОГ и сил личным составом;
- оснащением ОУ и сил техникой и имуществом;
- содержанием техники и имущества в готовности;
- совершенствованием организационно-штатной структуры;
- обучением л/с ОУ и сил;
- постоянным контролем за состоянием готовности.

**2) В режиме повышенной готовности** проводится оповещение и сбор КЧС, оценивается обстановка, заслушиваются предложения, принимается решение по обстановке, которое доводится до исполнителей.

### **Проводятся:**

- формирование (при необходимости) ОГ для выявления причин ухудшения обстановки в возможной зоне ЧС, выработке предложений по ее нормализации;
- организуется круглосуточное дежурство рук. состава КЧС;
- усиление наблюдения за состоянием ОС, обстановки на ПОО и прилегающих к ним территориях, прогнозирование ЧС;
- принятие мер по ЗН и ОПС, обеспечению УФ ОЭ;
- приведение в состояние готовности СиС для ЛЧС, уточнение планов их действий и выдвижения в зону ЧС;
- развертывание и подготовка к работе ПУ (ЗПУ).

ОУ ГО и ЧС

- ❑ **оценивают** обстановку,
  - ❑ **прогнозируют** ее возможное развитие,
  - ❑ **готовят** данные для принятия решения председателем КЧС и ОПБ ***на проведение комплекса***
    - ❖ организационных,
    - ❖ инженерно-технических
    - ❖ других МП
- по предупреждению ЧС*** (уменьшению ее воздействия на население, ОЭ, ОПС).

На основе анализа обстановки и принятого председателем КЧС и ОПБ решения **вносятся** **необходимые уточнения** в планы действий.

## Органы управления:

- ❑ уточняют **задачи силам** наблюдения, ЛК, разведки;
- ❑ проверяют готовность ПОУ, ОГ, сил ПГ, отдают необходимые распоряжения;
- ❑ высылают ОГ в возможную зону ЧС для организации управления и работ по предотвращению ЧС или уменьшению возможного ущерба;
- ❑ уточняют вопросы ВЗ, состав сил, объекты, районы АСДНР;
- ❑ готовят предложения по группировке сил РСЧС в зоне ЧС, организации управления и мерах обеспечения;
- ❑ уточняют **план действий Пил ЧС** по возможной зоне ЧС, определяют маршруты выдвижения, районы сосредоточения, сроки прибытия и готовности;
- ❑ организуют слаживание (при наличии времени) привлекаемых ОУ и сил к решению задач на занятиях и тренировках;
- ❑ докладывают ВОУ обстановку, принятые решения<sup>35</sup> и

### 3) В режиме ЧС

- проводится оповещение и сбор КЧС,
- высылаются ОГ,
- оценивается обстановка,
- заслушиваются предложения по обстановке,
- принимается решение, которое доводится до исполнителей.

### МП, проводимые КЧС и ОПБ направляются на:

- организацию защиты населения;
- определение границ зоны ЧС;
- организацию ЛЧС;
- организацию работ по обеспечению УФ ОЭ, первоочередного ЖОН;
- непрерывное наблюдение за состоянием ОС в зоне ЧС, за обстановкой на аварийных объектах и прилегающих к ним территориях.

## **Председатель КЧС и ОПБ при угрозе (возникновении) ЧС**

- прибывает на пункт постоянной дислокации,
- изучает обстановку,
- принимает решение о назначении **РЛЧС** (если такой не назначен заранее),
- отдает другие необходимые распоряжения.

Далее, прибыв в зону ЧС, уточняет обстановку, оказывает помощь **РЛЧС**.

Рабочий орган председателя КЧС и ОПБ в зоне ЧС – **ОГ**.

**РЛЧС** по согласованию с ОМСУ и организациями в зоне ЧС, **устанавливает:**

- границы зоны ЧС,
- порядок и особенности действий по ее локализации,
- принимает решение на проведение АСДНР.

Решения **РЛЧС** являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне ЧС.

**РЛЧС** незамедлительно информирует о принятых им в случае крайней необходимости решениях ОИВС РФ, ОМСУ и организации.

Члены КЧС и ОПБ оказывают помощь **РЛЧС**.

## В решении РЛЧС указываются:

- ❑ краткие **выводы** из обстановки;
- ❑ объем и характер **задач**, последовательность и **сроки** их выполнения;
- ❑ **состав сил**, привлекаемых для ЛЧС;
- ❑ **задачи** подчиненным, ВЗ и другим силам ЛЧС, указываются задачи, решаемые силами старшего начальника;
- ❑ порядок всестороннего **обеспечения**;
- ❑ организация **взаимодействия** и **управления**.

Решение обычно оформляется на карте (плане, схеме).

**К решению прилагается** краткое описание действий (замысел), необходимые расчеты, таблицы, графики, справочные и другие материалы.

Задачи до ПОУ и сил РСЧС доводятся приказами и распоряжениями.

**Члены комиссии** контролируют исполнение отданных распоряжений на местах работ.

Способы доведения задач до подчиненных (по средствам закрытой или открытой связи, по АСУ или устно, с обязательным письменным подтверждением) определяются начальником ОУ ГО и ЧС.

**Приказ РЛЧС на проведение АСДНР**, как правило, согласовывается с председателем КЧС и ОПБ.

**В приказе излагаются (по пунктам):**

- 1) краткие выводы из оценки обстановки;
- 2) состав привлекаемых СИС, замысел действий;
- 3) после слова «Приказываю» отдельными абзацами, обозначенными буквами в алфавитном порядке, задачи подчиненным;
- 4) порядок представления докладов о ходе выполнения поставленных задач;
- 5) с какого времени и где будет РР-ЛЧС, место ПУ;
- 6) заместители и дублирующие ОУ.

## При проведении АСДНР, КЧС и ОПБ совместно с другими ОУ:

- поддерживает устойчивую связь с ВОУ, ПОУ, ОГ в зоне ЧС, соседями;
- осуществляет сбор, анализ и оценку обстановки, докладывает ВОУ расчеты, выводы и предложения;
- оценивает объем и характер предстоящих АСДНР, ведёт учет их выполнения;
- вносит уточнения в планы действий, своевременно доводит задачи до подчиненных, ВЗ ОУ, контролирует их выполнение;
- создаёт условия для РР-ЛЧС, готовит данные и расчеты для уточнения им решения или принятия нового;
- обеспечивает непрерывное ВЗ между ОУ, силами РСЧС;
- ведёт учет потерь населения, л/с и техники, принимает меры по созданию (восстановлению) резерва СиС;
- докладывает в ВОУ (КЧС) принятые решения, поставленные подчиненным задачи, ход их выполнения;

***Конец лекции***